

Vergaderjaar 2012–2013

21 501 33

Raad voor Vervoer, Telecommunicatie en Energie

Nr. 429

BRIEF VAN DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 24 juni 2013

Hierbij doe ik u, mede namens de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, het verslag toekomen van de Transportraad van 10 juni 2013.

De Raad stelde algemene oriëntaties vast over:

- het voorstel voor de richtlijn interoperabiliteit van het spoorstelsel, onderdeel van het vierde spoorpakket;
- de voorstellen voor de verordening technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die in de Unie aan het verkeer deelnemen en het voorstel voor wijziging van de richtlijn inzake kentekenbewijzen van motorvoertuigen, behorend tot het pakket technische controles voertuigen;
- het voorstel tot herziening van de verordening inzake de melding van voorvallen burgerluchtvaart;
- het voorstel voor een richtlijn inzake uitrusting van zeeschepen.

Over het voorstel voor een verordening voor het instellen van de *Connecting Europe* Faciliteit is een voortgangsrapportage besproken. Onder diversienpunten zijn de onderwerpen «wetgevingsdossiers», ETS in de luchtvaart, de herziening van passagiersrechten in de luchtvaart, prijstransparantie in de luchtvaart, de herziening van het havenbeleid en de veiligheid van passagiersschepen aan de orde geweest. Ook is een toelichting gegeven op het werkprogramma van het aantredende Litouwse voorzitterschap.

En marge van de Transportraad tekenden Duitsland, Oostenrijk en Nederland het *Memorandum of Understanding* (MoU) betreffende de verkeersmanagement corridor Rotterdam-Frankfurt-Wenen. Op deze corridor zullen intelligente transportsystemen worden ingezet die ervoor zorgen dat weggebruikers via technologie in de auto individueel geïnformeerd worden over de actuele situatie op de weg. Ook vond en marge van de Raad de ondertekening plaats van de luchtvaartovereenkomst tussen de EU en Israël.

Mede gezien de tijdens deze Raad bereikte algemene oriëntaties, kan geconstateerd worden dat er onder het Ierse Voorzitterschap in een flink aantal dossiers grote vooruitgang is geboekt. Zo zijn er ook akkoorden tussen het Europees Parlement, de Europese Commissie en de Raad tot stand gekomen over de volgende onderwerpen:

- Richtlijnen havenstaatcontrole en verantwoordelijkheden vlaggenstaat. Deze richtlijnen hebben tot doel om binnen de EU te komen tot een uniforme naleving en handhaving van het internationaal Maritiem Arbeidsverdrag.
- TEN-T (Trans-Europees Vervoersnetwerk). Dit betreft de regels gericht op het tot stand komen van één geïntegreerd vervoersnetwerk.
- GNSS-verordening. In de GNSS-verordening wordt de implementatie en exploitatie van Europese satellietnavigatiesystemen geregeld.
- Herziening verordening inzake de digitale tachograaf. Het doel van de herziening is om zowel de mogelijkheden tot fraude als de administratieve lasten te beperken, door gebruikmaking van nieuwe technologieën en aanscherping van verscheidene voorschriften.

Het Europees Parlement moet nog wel formeel instemmen met deze akkoorden.

De volgende Transportraad zal plaatsvinden op 10 oktober 2013, onder Litouws voorzitterschap. Op 16 september vindt in Litouwen een informele Raad plaats over het onderwerp *Single European Sky*.

De minister van Infrastructuur en Milieu,
M.H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus

Verslag van de EU Transportraad d.d. 10 juni 2013 in Brussel

Voorstel voor een verordening voor het instellen van de Connecting Europe Faciliteit

Tijdens de Transportraad kwam een voortgangsrapportage over het voorstel voor een verordening voor het instellen van de *Connecting Europe Faciliteit* aan de orde. Het Ierse Voorzitterschap ging in op de voortgang in de onderhandelingen met het Europees Parlement over het voorstel en sprak de hoop uit dat het dossier op korte termijn kan worden afgerond. Over de bespreekpunten met het Europees Parlement over transport-bepalingen en over projectobligaties is overeenstemming bereikt. Naar verwachting zal over de andere delen van CEF (energie en telecommunicatie) op korte termijn ook een akkoord worden bereikt. De Raad nam kennis van de voortgangsrapportage.

Voorstel voor richtlijn interoperabiliteit van het spoorstelsel van het vierde spoorpakket

De Raad rondde een algemene oriëntatie af over het voorstel voor de richtlijn interoperabiliteit van het spoorstelsel behorend tot de technische pijler van het vierde spoorpakket.

De overgrote meerderheid van de lidstaten, waaronder Nederland, steunde het compromisvoorstel van het Ierse Voorzitterschap. Nederland was al positief gestemd over de oorspronkelijke technische voorstellen over interoperabiliteit, maar had aanvankelijk enkele aandachtspunten ten aanzien van de praktische inpasbaarheid en uitvoerbaarheid. In het compromisvoorstel is met deze aandachtspunten rekening gehouden. De rolverdeling en de procedures tussen partijen zijn verhelderd. Met het voorstel worden de taken met betrekking tot de certificering van subsystemen aangepast en zijn er mogelijkheden voor een Europese certificering van voertuigen in plaats van nationale certificering.

Tijdens de Raad heeft Nederland ook het belang van de technische pijler benadrukt en, in overeenstemming met de ideeën in uw Kamer, geopperd om overeenstemming over de technische pijler van het vierde spoorpakket niet afhankelijk te maken van overeenstemming over alle onderdelen van het pakket.

De bereikte algemene oriëntatie vormt de basis voor de onderhandelingen met het Europees Parlement. Deze onderhandelingen zullen naar verwachting onder Litouws Voorzitterschap starten.

Pakket technische controles voertuigen

De Raad stelde ook een algemene oriëntatie vast over het voorstel voor een verordening technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die in de Unie aan het verkeer deelnemen en het voorstel tot wijziging van de richtlijn inzake kentekenbewijzen van motorvoertuigen, die beide behoren tot het pakket technische controles voertuigen. Over het derde voorstel dat behoort tot het pakket, het voorstel voor een verordening betreffende de periodieke technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens («APK»), heeft de Raad in december 2012 reeds een algemene oriëntatie bereikt.

Nederland had, evenals veel andere lidstaten, ernstige bedenkingen tegen het oorspronkelijke voorstel t.a.v. de wegkantcontroles. Het voorstel t.a.v. de wegkantcontroles waarover overeenstemming is bereikt, wijkt

beduidend af van het oorspronkelijke Commissievoorstel. De meest in het oog lopende wijzigingen ten opzichte van het eerdere voorstel betreffen:

- Er is geen sprake meer van een verordening, maar van een richtlijn;
- Er is geen verplicht percentage opgenomen voor het aantal controles dat een lidstaat jaarlijks moet uitvoeren;
- Het toepassingsbereik is niet uitgebreid naar lichte aanhangers tot 3.500 kg (o.a. caravans). Ook zijn de lichte bedrijfswagens uit het voorstel gehaald;
- Ladingzekering is opgenomen in het voorstel zonder verplichtend karakter.

Tijdens de Raad gaf een aantal lidstaten aan lichte bedrijfswagens graag op te willen nemen in het toepassingsbereik van het voorstel t.a.v. de wegkantcontroles. Een aantal andere lidstaten, waaronder Nederland, wilde juist graag dat de categorie van de lichte bedrijfswagens juist buiten het toepassingsbereik van het voorstel bleef. Conform de Nederlandse inzet zijn lichte bedrijfswagens buiten de reikwijdte van de richtlijn gebleven. Lidstaten die verder willen gaan en controles t.a.v. lichte bedrijfswagens willen uitvoeren, kunnen hierover zelf een beslissing nemen. Een aantal lidstaten vroeg ook aandacht voor de vraag of de voorgestelde voorschriften inzake ladingzekering in het voorstel thuishoren. Niettemin bleek er geen wens bij de meeste lidstaten tot verdere wijziging van de tekst. Gezien alle aanpassingen ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel kon Nederland instemmen met de algemene oriëntatie over het voorstel t.a.v. de wegkantcontroles.

Nederland kon ook instemmen met de algemene oriëntatie over het voorstel over de kentekenbewijzen. Het voorstel over de kentekenbewijzen zorgt voor verdere uitbreiding van digitale gegevensuitwisseling tussen landen op basis van de huidige nationale systemen. De beide bereikte algemene oriëntaties zijn de basis voor de onderhandelingen met het Europees Parlement als mede-wetgever. Deze zullen naar verwachting binnenkort starten.

Voorstel tot herziening van de verordening inzake melding van voorvallen in de burgerluchtvaart

Ook over het voorstel tot herziening van de verordening inzake melding van voorvallen in de burgerluchtvaart rondde de Raad een algemene oriëntatie af. De meeste lidstaten steunden de doelstellingen van het voorstel en stemden in met de algemene oriëntatie. Ook Nederland kon het voorliggende voorstel voor een verbeterd EU systeem van meldingen van voorvallen in de burgerluchtvaart en de analyse daarvan steunen, omdat het een grote stap in de goede richting is. Het verzamelen van meldingen en het beter analyseren van de verzamelde gegevens draagt bij aan een hogere luchtvaartveiligheid in Europa. Nederland benadrukte het belang om de melder van voorvallen zo goed mogelijk te beschermen om de meldingsbereidheid te vergroten. Tijdens de Raad is een compromis gevonden om de melder beter juridisch te beschermen. De lidstaten hebben nu de mogelijkheid de melder ook civielrechtelijk te vrijwaren. Wel gaf Nederland aan een eenduidige interpretatie en toepassing van het begrip «grove nalatigheid» te missen en het te betreuren dat deze definitie uit het voorstel was geschrapt. De bereikte algemene oriëntatie vormt de basis voor de onderhandelingen met het Europees Parlement.

Voorstel voor een richtlijn inzake de uitrusting van zeeschepen

Tot slot stemde de Raad in met een algemene oriëntatie over het voorstel voor een richtlijn inzake de uitrusting van zeeschepen. Het Voorzitterschap

en de Commissie benadrukten het belang van het voorstel. Gelijke voorschriften voor de uitrusting van zeeschepen door heel Europa dragen bij aan veiligheid op zee, voorkoming van verontreiniging en verbetering van de interne markt. Het overgrote deel van de lidstaten kon instemmen met de voorliggende compromistekst. De bereikte algemene oriëntatie vormt de basis voor de onderhandelingen met het Europees Parlement.

Diversenpunten

Onder de diversenpunten gaf de Europese Commissie informatie over ETS in de luchtvaart. De Commissie heeft verslag gedaan van de ontwikkelingen in *International Civil Aviation Organization* (ICAO) verband over de mondiale aanpak van CO₂ uitstoot door de luchtvaart (markt-conform systeem vergelijkbaar met EU ETS). In ICAO-verband is de afgelopen maanden hard gewerkt aan het voorbereiden van een ontwerp-resolutie. Tijdens de ICAO *Council* begin september zal over deze ontwerp-resolutie worden gesproken, ter voorbereiding op de ICAO Assemblée die eind september van start zal gaan.

Tevens gaf het lers Voorzitterschap een samenvatting van de vooruitgang die is geboekt bij diverse wetgevingsdossiers die in onderhandeling zijn met het Europees Parlement.

Daarnaast heeft de Commissie het voorstel omtrent de herziening van passagiersrechten in de luchtvaart gepresenteerd. Met de herziening streeft de Commissie naar een nieuwe balans tussen de rechten van passagiers en de kosten daarvan voor ondernemingen. Conform de wens van uw Kamer, heeft Nederland in de Raad geen inhoudelijk standpunt ingenomen. Ook noemde de Commissie kort de studie die zij heeft uitgevoerd naar prijstransparantie in de luchtvaart. De Commissie heeft, overeenkomstig de verwachtingen, besloten dat er geen aanleiding bestaat om op dat vlak met nieuwe regelgeving te komen.

Onder de diversenpunten gaf de Commissie ook een presentatie over de herziening van het havenbeleid. Het havenpakket, dat eind mei is uitgekomen, heeft tot doel om door middel van een «*soft-touch legislative approach*» een bijdrage te leveren aan het verhogen van de *efficiency* van Europese havens. Enkele lidstaten gaven aan voorzichtig met dit voorstel om te willen gaan, omdat er grote belangen mee gemoeid zijn. Nederland meldde dat het pakket in Nederland kan rekenen op grote belangstelling. Verhoging van *efficiency* is een doel dat Nederland ondersteunt, maar sommige voorstellen wijken af van de in Nederland gangbare praktijk. Nederland heeft gemeld om die reden de voorstellen goed te zullen bekijken om later met een standpunt te komen.

Vervolgens gaf de Commissie informatie over stand van zaken van de activiteiten in *International Maritime Organization* (IMO) verband en in de EU ten aanzien van de veiligheid van passagiersschepen. Enkele lidstaten vroegen aandacht voor technische aspecten zoals het inspelen op het gebruik van nieuwe materialen waarmee schepen kunnen worden gebouwd.

Tenslotte gaf de Litouwse delegatie een korte toelichting op het werkprogramma voor de tweede helft van 2013. De focus tijdens het aankomende Voorzitterschap zal liggen op de versterking van de interne markt. Het aantredende Voorzitterschap zal de besprekingen over de voorstellen uit de technische pijler van het vierde spoorpakket voortzetten. De voorstellen uit de twee andere pijlers van het vierde spoorpakket – *governance* en marktopening – zullen onder het Litouwse Voorzitterschap niet worden behandeld. Verder zal onder Litouws Voorzitterschap

aandacht worden besteed aan de herziening van de verordeningen passagiersrechten luchtvaart, het pakket schone energie voor het vervoer, het voorstel tot wijziging van de verordening van het GNSS (*Global Navigation Satellite System*)-Agentschap (GSA), *Single European Sky II* plus, en het eerder genoemde havenpakket, in het bijzonder het voorstel voor een verordening ter vaststelling van een kader voor toegang tot de markt voor havendiensten en financiële transparantie van havens.