

**Concept Toelichting Masterplan DJI 2013-2018
Inrichtingen die sluiten als gevolg van Masterplan DJI 2013-2018**

Te sluiten inrichtingen (locaties)	Korte toelichting sluiting
2014	
PI Heerhugowaard Alkmaar, locatie Westlinge	Met het afschaffen van regimair verlof verdwijnt ook het regime BBI. Het afschaffen van detentiefasering betreft een gevolg van het regeringsbeleid. De locatie Westlinge is qua beveiligingsniveau niet geschikt om regimes met een hoger beveiligingsniveau te huisvesten; dit vraagt te veel investeringen. Bovendien is elders voldoende capaciteit beschikbaar.
PI Amsterdam, locatie Havenstraat	Het beschikbaar komen van de DBV capaciteit (Schiphol) en de nieuwbouw in Zaanstad vervangt onder andere de capaciteit van de PIOA, Haarlem, Tafelbergweg en de Havenstraat. De keuze voor overname op Schiphol is gemaakt vanuit de maximale mogelijkheden voor MPC en financiële overwegingen. Nieuwbouw in Zaanstad betreft een eerder genomen besluit (wat al was opgenomen in het Masterplan GW 2009-2014). Tenslotte vergt in stand houden van locatie de Havenstraat forse renovatie-investeringen op korte termijn.
PI Almelo, locatie Niendure	Met het afschaffen van regimair verlof verdwijnt ook het regime ZBBI. Het afschaffen van detentiefasering betreft een gevolg van het regeringsbeleid. De locatie Niendure is qua beveiligingsniveau niet geschikt om regimes met een hoger beveiligingsniveau te huisvesten; dit vraagt te veel investeringen. Bovendien is elders voldoende capaciteit beschikbaar.
PI Veenhuizen, locatie Bankenbosch PI Veenhuizen, locatie Fleddervoort	Sluiting in het kader van het Masterplan GW 2009-2014. Met het afschaffen van regimair verlof (dit betreft een gevolg van het regeringsbeleid) verdwijnt ook het regime BBI. De locatie Bankenbosch is qua beveiligingsniveau niet geschikt om regimes met een hoger beveiligingsniveau te huisvesten; dit vraagt te veel investeringen. Met het afschaffen van regimair verlof (dit betreft een gevolg van het regeringsbeleid) verdwijnt ook het regime ZBBI. De locatie Fleddervoort is qua beveiligingsniveau niet geschikt om regimes met een hoger beveiligingsniveau te huisvesten; dit vraagt te veel investeringen.
PI Hoogeveen	Gezien de opdracht om 2033 ED plaatsen aan te wijzen, 1400 EPC plaatsen te vervangen voor MPC plaatsen, 342 strategische reserveplaatsen af te stoten, nieuwbouw te realiseren in Zaanstad en Veenhuizen en het beschikbaar komen van capaciteit van de DBV (Alphen en Schiphol) is het onvermijdelijk om ook goede capaciteit af te stoten. In de regio Noord blijven Veenhuizen, Ter Apel en Leeuwarden open en wordt MPC geïntensiveerd.

<p>PI Breda, locatie voormalige PIV</p>	<p>Er is gekozen om dit gedeelte van de locatie (niet zijnde de koepel) vervoegd te sluiten gezien het ontoereikende beveiligingsniveau. In vergelijking tot inrichtingen die open blijven vraagt upgradering om grote investeringen. In 2016 sluit ook de koepel. De koepelinrichtingen zijn gedateerd; dit blijft oude capaciteit die nauwelijks om te zetten is naar MPC. Deze worden dan ook allen afgestoten.</p>
<p>PI Limburg Zuid, locatie Overmaze</p>	<p>De Rooyse Wissel (FPC) vertrekt uit deze locatie waardoor er onvoldoende gekwalificeerd personeel aanwezig is om het product PPC te leveren. Bovendien wordt het aantal PPC-locaties teruggebracht tot 3 met een landelijke spreiding (Zwolle, Vught en Zaanstad). Hierdoor is de PPC-capaciteit in Overmaze niet meer nodig. Het is niet rendabel om andere regimes te plaatsen in Overmaze; dit in verband met de kostprijs van deze locatie. In deze regio blijft de JJI in Cadier en Keer open ten behoeve van regionale werkgelegenheid.</p>
<p>PI Tilburg</p>	<p>De PI Tilburg is capaciteit kwalitatief van mindere aard dan ook te sluiten nieuwbouwinrichtingen. Meegespeeld heeft dat de frictiekosten huisvesting zeer beperkt zijn. Dat wil zeggen dat de afstotingskosten ten opzichte van andere vestigingen beperkt zijn. Definitieve sluiting van de locatie vindt plaats ná beëindiging overeenkomst België.</p>
<p>Te sluiten inrichtingen (locaties)</p>	
<p>Korte toelichting sluiting</p>	
<p>2015</p>	
<p>PI Haaglanden, locatie Scheveningen (incl. ZBBI)</p>	<p>Zowel het aantal PPC-plaatsen als het aantal PPC-locaties wordt gereduceerd. Met de locaties Zaanstad, Vught en Zwolle blijft er sprake van een landelijke spreiding. Met het afschaffen van regimair verlof verdwijnt ook het regime ZBBI. Het afschaffen van detentiefasering betreft een gevolg van het regeringsbeleid. De locatie Scheveningen (ZBBI) is qua beveiligingsniveau niet geschikt om regimes met een hoger beveiligingsniveau te huisvesten; dit vraagt te veel investeringen. Bovendien is elders voldoende capaciteit beschikbaar. Voor het JMC wordt een alternatieve locatie gezocht. Over de toekomst van de detentiecapaciteit ten behoeve van de internationale tribunalen, vindt overleg plaats met die tribunalen.</p>

PI Almelo	<p>Gezien de opdracht om 2033 ED plaatsen aan te wijzen, 1400 EPC plaatsen te vervangen voor MPC plaatsen, 342 strategische reserveplaatsen af te stoten, nieuwbouw te realiseren in Zaanstad en Veenhuizen en het beschikbaar komen van capaciteit van de DBV (Alphen en Schiphol) is het onvermijdelijk om ook goede capaciteit af te stoten.</p> <p>Almelo valt mede gezien de beperkte capacitaire omvang van de locatie in deze categorie. Deze inrichting moest dus sluiten op basis van (regionaal) benodigde capaciteit.</p>
PI Arnhem, locatie de Berg	<p>De koepelinrichtingen zijn gedateerd en niet multi functioneel; het blijft oude capaciteit. Het is in deze inrichtingen moeilijk om MPC te realiseren. Bovendien is elders voldoende capaciteit beschikbaar. De koepels worden in het Masterplan dan ook allen afgestoten.</p>
PI Achterhoek, locatie de Kruisberg Doetinchem	<p>Deel van PI Doetinchem (de voormalige BBI) is al afgestoten. Aangezien De Kruisberg nog gebruik maakt van o.a. nutsvoorzieningen uit dit gedeelte is dit een uiterst kostbare situatie. Gezien de beperkte grootte van locatie is besloten om de locatie Doetinchem in zijn geheel af te stoten. Het bedrijfsvoeringargument is bij deze sluiting dus leidend.</p>
PI Utrecht, locatie Wolvenplein	<p>Dit betreft kleine en verouderde capaciteit en een relatief dure locatie. Deze argumenten, op het gebied van bedrijfsvoering, zorgen voor sluiting van deze locatie. Bovendien is elders voldoende capaciteit beschikbaar.</p>
PI Middelburg, locatie De Nederhof	<p>Met het afschaffen van regimair verlof verdwijnt ook het regime ZBBI. Het afschaffen van detentiefasering betreft een gevolg van het regeringsbeleid. De locatie Nederhof is qua beveiligingsniveau niet geschikt om regimes met een hoger beveiligingsniveau te huisvesten; dit vraagt te veel investeringen.</p>
FPC Oldenkotte (<i>Particuliere inrichting</i>)	<p>Een analyse van de consequenties van het uitgangspunt 'herkomst en bestemming' van de justitiabele op de capaciteitsbehoefte laat zien dat de capaciteitsbehoefte bij deze inrichting substantieel lager is dan bij andere FPC's. Een ander uitgangspunt betreft de frictiekosten verbonden aan de afbouw van tbs-capaciteit. De frictiekosten per plaats bij deze inrichting behoren bij sluiting tot de laagste. Daarnaast is bekeken of specialismen meegewogen moeten worden om te komen tot een keuze. Bij deze inrichting was het specialisme niet zodanig dat het behouden moest blijven.</p>

Te sluiten inrichtingen (locaties)	Korte toelichting sluiting
2016	
PI Breda, locatie de Boschpoort	De koepelinrichtingen zijn gedateerd en niet multi functioneel; het blijft oude capaciteit. Het is in deze inrichtingen moeilijk om MPC te realiseren. De koepels worden in het Masterplan dan ook allen afgestoten. Bovendien is in verband met regionale spreiding gekozen om de krimpregio Zeeland te ontzien dus ook regionale capaciteit heeft een rol gespeeld bij deze beslissing. Middels de niet te sluiten inrichtingen kan in de capaciteitsbehoefte worden voorzien.
PI Haarlem	De koepelinrichtingen zijn gedateerd en niet multi functioneel; het blijft oude capaciteit. Het is in deze inrichtingen moeilijk om MPC te realiseren. De koepels worden in het Masterplan dan ook allen afgestoten. De nieuwbouw in Zaanstad vervangt o.a. de capaciteit van Haarlem.
PI Amsterdam Over-Amstel	In deze locatie is geen MPC uitbreiding mogelijk en het is gebouwendijk niet efficiënt te exploiteren. De nieuwbouw in Zaanstad vervangt onder andere de capaciteit van de PIOA, Haarlem, Tafelbergweg en de Havenstraat.
PI Amsterdam, locatie Tafelbergweg	Dit pand is qua beveiligingsniveau niet geschikt voor meerdere doelgroepen (nu ISD locatie). Upgrading van het beveiligingsniveau en aanpassing voor meerdere doelgroepen is bedrijfseconomisch niet verantwoord aangezien elders voldoende capaciteit is om in de behoefte te voorzien. De nieuwbouw in Zaanstad vervangt onder andere de capaciteit van de PIOA, Haarlem, Tafelbergweg en de Havenstraat.
FPC Veldzicht	Een analyse van de consequenties van het uitgangspunt 'herkomst en bestemming' van de justitiabele op de capaciteitsbehoefte laat zien dat de capaciteitsbehoefte bij deze inrichting substantieel lager is dan bij andere FPC's. Een ander uitgangspunt betreft de frictiekosten verbonden aan de afbouw van tbs-capaciteit. De frictiekosten per plaats bij deze inrichting behoren bij sluiting tot de laagste. Daarnaast is bekeken of specialismen meegewogen moeten worden om te komen tot een keuze. Bij deze inrichting was het specialisme niet zodanig dat het behouden moest blijven. Ten slotte zijn de effecten voor de 'regionale arbeidsmarkt' in samenhang met de ingrepen bij de andere sectoren van DJI meegewogen.
FPC 2Landen (<i>Particuliere inrichting</i>)	Deze inrichting heeft uitsluitend tijdelijke capaciteit die niet verlengd zal worden, aangezien de capaciteitsbehoefte daar geen aanleiding voor geeft.

Te sluiten inrichtingen (locaties)	2017 Korte toelichting sluiting
PI Heerhugowaard Alkmaar, locatie Zuyderbos PI Heerhugowaard Alkmaar, locatie Amerswiel	Gezien de opdracht om 2033 ED plaatsen aan te wijzen, 1400 EPC plaatsen te vervangen voor MPC plaatsen, 342 strategische reserveplaatsen af te stoten, nieuwbouw te realiseren in Zaanstad en Veenhuizen en het beschikbaar komen van de capaciteit van de DBV (Alphen en Schiphol) is het onvermijdelijk om ook goede capaciteit af te stoten. Zuyderbos en Amerswiel vallen in deze categorie.
PI Grave, locatie De Marstal	Met het afschaffen van regimair verlof verdwijnt ook het regime ZBBI. Het afschaffen van detentiefasering betreft een gevolg van het regeringsbeleid. De locatie de Marstal is qua beveiligingsniveau niet geschikt om regimes met een hoger beveiligingsniveau te huisvesten; dit vraagt te veel investeringen. Bovendien is elders voldoende capaciteit beschikbaar.
JJI De Heuvelrug Eikenstein	Voldoende spreiding van JJI-capaciteit over de regio's (o.a. vanwege ouderparticipatie belangrijk) leidde tot een keuze tot sluiting van een JJI in het midden van het land. Bovendien liggen in het arrondissement Midden Nederland twee JJI's. Uiteindelijk heeft de regionale arbeidsmarkt de doorslag gegeven voor de keuze van de Heuvelrug in Zeist. De resterende JJI capaciteit is voldoende om in de capaciteitsbehoefte te voorzien.

Te sluiten inrichtingen (locaties)	2018 Korte toelichting sluiting
PI Haaglanden, locatie Zoetermeer	Gezien de opdracht om 2033 ED plaatsen aan te wijzen, 1400 EPC plaatsen te vervangen voor MPC plaatsen, 342 strategische reserve plaatsen af te stoten, nieuwbouw te realiseren in Zaanstad en Veenhuizen en capaciteit van de DBV (Alphen en Schiphol) over te nemen is het onvermijdelijk om ook goede capaciteit af te stoten. Zoetermeer valt in deze categorie. Elders blijft voldoende capaciteit beschikbaar om in de behoefte te voorzien.
PI Veenhuizen, locatie Esserheem & PI Veenhuizen, locatie Norgerhaven	Het in stand houden van Veenhuizen als locatie voor het gevangeniswezen, is primair ingegeven vanuit het oogpunt van de regionale werkgelegenheid. Beide locaties hebben echter zeer beperkte mogelijkheden om MPC te realiseren. Daarom is gekozen voor vervangende nieuwbouw.

PI Rotterdam, locatie Hoogvliet	<p>Gezien de opdracht om 2033 ED plaatsen aan te wijzen, 1400 EPC plaatsen te vervangen voor MPC plaatsen, 342 strategische reserve plaatsen af te stoten, nieuwbouw te realiseren in Zaanstad en Veenhuizen en het beschikbaar komen van capaciteit van de DBV (Alphen en Schiphol) is het onvermijdelijk om ook goede capaciteit af te stoten. Hoogvliet valt in deze categorie. In de behoefte aan detentiecapaciteit kan worden voorzien door onder andere de locatie De Schie.</p>
---------------------------------	---

Inrichtingen die open blijven vanaf 2018

Detentiecentra

Inrichtingen die open blijven	Korte toelichting
DC Alphen	<p>DC Alphen bestaat voor vrijwel de gehele capaciteit uit MPC. Deze vestiging is zeer nieuw. De vestiging is zeer goed geschikt voor een sober regime. Als gevolg van de concentratie van vreemdelingen in Ter Apel, komt een grote MPC-capaciteit beschikbaar die heringezet kan worden.</p>
DC Rotterdam	<p>DC Rotterdam is in 2010 geopend als eerste inrichting via een constructie van Publiek-Private Samenwerking (PPS). Het complex bestaat vrijwel geheel uit MPC. De inrichting is in zijn geheel ingericht volgens de meest recente normen van DJI en is onder andere uitgerust met celtelefonie en een digitale winkelfaciliteit. In de inrichting verblijven illegale vreemdelingen die wachten op uitzetting. De twee afdelingen voor vrouwen en gezinnen zijn volledig uit het zicht van de mannenafdelingen. DC Rotterdam staat op Rotterdam-The Hague Airport en ook partners uit de vreemdelingenketen zijn in deze inrichting gehuisvest. Voor deze inrichting geldt dat de afkoop van de financiering door de PPS-partner zeer veel geld kost.</p>
DC Schiphol	<p>DC Schiphol is een onderdeel van het Justitieel Complex Schiphol (JCS), met daarin ook een rechtbank en een aanmeldcentrum van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). In DC Schiphol worden naast illegale vreemdelingen die in Nederland zijn aangetroffen ook vreemdelingen die aan de grens zijn geweigerd gedetineerd. Verder zijn er faciliteiten om drugsslikkers (bolletjesslikkers) te detineren en hen veilig van de drugs in hun lichaam te ontdoen. Ook zijn er afdelingen ten behoeve van de Koninklijke Marechaussee (KMar) ter uitvoering van hun politietaak op het luchthaventerrein. De inrichting is in zijn geheel ingericht volgens de meest recente normen van DJI en is onder andere uitgerust met celtelefonie en een digitale winkelfaciliteit.</p> <p>JCS is een geïntegreerd complex met bovengenoemde ketenpartners. Het is in het vierde kwartaal van 2012 geopend en voldoet aan de meest recente eisen die DJI stelt aan nieuwbouw. Het grootste gedeelte van het complex bestaat uit MPC.</p> <p>DC Schiphol is aanbesteed en gebouwd in een zogenaamde Publiek-Private Samenwerking (PPS). De marktpartij heeft het complex voor meer dan de helft voorgefinancierd. Het afkopen van de lening die zij daarvoor zijn aangegaan brengt zeer hoge kosten met zich mee.</p>

DC Zeist	<p>DC Zeist is een inrichting die vrijwel geheel bestaat uit MPC. De locatie past in het beeld van Toekomstvast DJI.</p> <p>Naast DJI maken ook diensten zoals de politie gebruik van deze inrichting. Ook zijn er plannen om meer justitiediensten op deze locatie te vestigen.</p> <p>De ketenpartners uit het vreemdelingenveld zijn hier eveneens gehuisvest. Tevens is een leegstaand gebouw beschikbaar om door DJI een vrijheidsbepenkende locatie te exploiteren voor vreemdelingen die niet in vreemdelingenbewaring worden gezet. Hierover vindt in overleg met de vreemdelingenketen nadere planvorming plaats.</p>
----------	--

Justitiële Jeugdinrichtingen

Inrichtingen die open blijven	Korte toelichting
JJI Den Hey Acker	<p>De frictiekosten bij sluiting zijn bij deze locatie hoog.</p> <p>Deze locatie heeft meerdere zware landelijke bestemmingen. Het is ook om deze reden niet aantrekkelijk deze locatie af te stoten in verband met de expertise die hier (op een kostbare manier) is opgebouwd.</p> <p>Ten aanzien van de werkgelegenheid heeft het ook niet de voorkeur deze locatie te sluiten. De PI Breda sluit al in deze gemeente.</p>
JJI De Hunnerberg	<p>Ten aanzien van deze locatie is sprake van een grote regionale behoefte. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de sluiting van de JJI Kolkemate in Zutphen (welke gaat sluiten voortvloeiend uit eerder geaccordeerde bezuinigingsplannen).</p>
JJI De Hartelborgt	<p>In de Randstad is sprake van een grote regionale behoefte; het is daarom niet aantrekkelijk om deze JJI te sluiten. De frictiekosten bij sluiting zijn bij deze locatie relatief hoog. Deze locatie heeft meerdere zware landelijke bestemmingen. Het heeft ook daarom niet de voorkeur deze locatie af te stoten in verband met de expertise die hier (op een kostbare manier) is opgebouwd.</p>
Amsterbaken (<i>Particulier</i>)	<p>In de Randstad is sprake van een grote regionale behoefte. Het is duur om deze locatie af te stoten. Ten aanzien van de werkgelegenheid is het ook niet aantrekkelijk deze locatie te sluiten. In de gemeente Amsterdam sluiten al twee PI's, met in totaal drie locaties.</p>

Het Keerpunt (<i>Particulier</i>)	Dit is de enige JJI in Zuid-Nederland; ten aanzien van de landelijke spreiding is het niet aantrekkelijk deze JJI te sluiten. Bovendien ligt deze JJI in een krimpregio. Met het oog op de werkgelegenheid is hier rekening mee gehouden.
Juvaïd (<i>Particulier</i>)	Dit is de enige JJI in Noord-Nederland; ten aanzien van de landelijke spreiding is het niet aantrekkelijk deze JJI te sluiten. Bovendien ligt deze JJI in een krimpregio. Met het oog op de werkgelegenheid is hier rekening mee gehouden.
Teylingereind (<i>Particulier</i>)	De frictiekosten bij sluiting zijn bij deze locatie relatief hoog. In de Randstad is sprake van een grote regionale behoefte; het is daarom niet aantrekkelijk om deze JJI te sluiten. Daarnaast beschikt deze JJI in de nieuwbouw over grote reservecapaciteit. Deze reservecapaciteit is tot 2017 verhuurd aan VWS.
Rentray (<i>Particulier</i>)	In het arrondissement Midden-Nederland liggen momenteel twee JJI's relatief dicht bij elkaar. Van deze twee inrichtingen heeft Rentray de laagste kapitaallasten. Sluiting levert daarmee niet de benodigde besparing op. Bovendien heeft deze JJI meerdere zware landelijke bestemmingen. Het is ook daarom niet aantrekkelijk deze locatie af te stoten in verband met de expertise die hier (op een kostbare manier) is opgebouwd.

Forensische Zorg

Inrichtingen die open blijven	Korte toelichting
FPC Oostvaarderskliniek	Een analyse van de consequenties van het uitgangspunt 'herkomst en bestemming' van de justitiabele op de capaciteitsbehoefte laat zien dat de capaciteitsbehoefte bij deze inrichtingen substantieel hoger is dan bij de FPC's die gesloten worden. Een ander uitgangspunt betreft de frictiekosten verbonden aan de afbouw van tbs-capaciteit. De frictiekosten per plaats liggen bij sluiting van deze inrichting hoger dan de inrichtingen die gesloten worden. De inrichting is nieuw en ligt centraal in Nederland. Bovendien huisvest de locatie ook de forensische verslavingskliniek de Basalt en is de verplaatsing van het Pieter Baan Centrum naar deze locatie voorzien.

Gevangeniswezen

Inrichtingen die open blijven	Korte toelichting
Achterhoek, locatie Zutphen	In Zutphen was reeds eerder al een JJI locatie gesloten en daarom is de PI Zutphen op voorhand gespaard.
Alphen aan den Rijn Schiphol	Zie toelichting op pagina 8 onder 'Detentiecentra'. Tevens is in deze inrichting maximaal MPC mogelijk.
Sittard, Roermond, Ter Peel, Middelburg, Ter Apel, nieuwbouw in Veenhuizen	Dit betreffen locaties in krimpregio's (werkgelegenheid) die zo veel mogelijk zijn gespaard. In Ter Peel worden de vreemdeelingen geconcentreerd.
Grave	Deze PI is in bedrijf gehouden om (deels) de behoefte in Brabant af te kunnen dekken.
Zaanstad en Veenhuizen	Dit betreft nieuwbouwlocaties. De nieuwbouw voldoet aan de hoogste eisen en inzichten. Bovendien wordt bij de bouw rekening gehouden met het mogelijk maken van maximaal MPC-gebruik.
Vught, Zwolle en Zaandam	Deze zijn gekozen om als (grote) zorglocaties te fungeren. Deze keuze leidt tot een afdoende spreiding over het land.
Zwolle, Ter Peel en Nieuwersluis	De vrouweninrichtingen zijn in stand gebleven vanwege personeelsopbouw (man-vrouw verhouding op locatie) en specifieke opgedane kennis.
Almere, Lelystad, DCL, Zwaag, Zwolle, Arnhem Zuid, Zutphen, Nieuwegein, Leeuwarden, Sittard, Roermond, Dordrecht, Middelburg, De Schie en Krimpen	Dit zijn goed beveiligde locaties die om die reden flexibel ingezet kunnen worden. (Intensivering van) MPC is in deze locaties goed mogelijk.