
KUSTWACHT VOOR HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN IN HET CARIBISCH GEBIED



JAARPLAN 2013

Herziene Begroting 2013 en Meerjarenramingen 2014-2017

Inhoudsopgave

Inleiding	3
1. Algemene (beleids)kaders en ontwikkelingen.....	4
1.1. Grondslagen voor de inzet van de Kustwacht.....	4
1.2. Missie, taken en prioriteiten.....	4
1.3. Informatievoorziening	7
1.4. Samenwerking.....	8
1.5. Voorlichting.....	11
1.6. Prestatie-indicatoren.....	11
1.7. Ontwikkelingen	12
2. Operationeel.....	15
2.1. Algemeen.....	15
2.2. Inzet Middelen	15
2.3. Optimaliseren van operaties.....	17
2.4. Sababank	18
3. Personeel	19
3.1. Instroom.....	19
3.2. Doorstroom	19
3.3. Uitstroom	20
3.4. Prestatie indicatoren.....	20
4. Materieel.....	21
4.1. Inleiding	21
4.2. Varend materieel	22
4.3. Vliegend materieel.....	23
4.4. ICT	23
4.5. Vastgoed.....	23
5. Begroting	24
5.1. Algemeen.....	24
5.2. Valuta.....	24
5.3. Artikelsgewijze toelichting.....	25
5.4. Financiering	29
Bijlage: Overzicht gebruikte afkortingen	30

Inleiding

Dit Jaarplan zet uiteen hoe de Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied haar taken uitvoert in 2013 en welke accenten daarin worden aangebracht. Tevens schetst het Jaarplan de concrete beleidskaders en omvat het de uitvoering van beleidsvoornemens uit het Lange Termijn Plan 2009-2018 (LTP). Het Jaarplan wordt vastgesteld door de Rijksministerraad.

Het Jaarplan wordt conform de Rijkswet Kustwacht voorbereid door de Kustwachtcommissie (KWC). Het Presidium van de KWC is belast met de afstemming op hoofdlijnen van het beleid, het beheer en de middelen van de Kustwacht. Bij het opstellen van het Jaarplan zijn alle bij de Kustwacht betrokken ministeries van de vier landen betrokken. Het Jaarplan is het resultaat van overleg tussen de vier landen.

Aruba	Curaçao	Sint Maarten	Nederland	Koninkrijk der Nederlanden
Algemene Zaken ¹	Algemene Zaken en Buitenlandse Betrekkingen ²	Justitie ³	⁴ Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	
Justitie en Onderwijs	Justitie	Financiën	Veiligheid en Justitie	Defensie
Financiën, Communicatie, Utiliteiten en Energie	Financiën		Infrastructuur en Milieu	Buitenlandse Zaken
Arbeid, Transport en Toerisme	Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning		Economische Zaken, Landbouw en Innovatie	
	Gezondheid, Milieu en Natuur			

Bij het opstellen van het Jaarplan wordt rekening gehouden met de taken van de Kustwacht, de algemene beleidskaders, de prioriteiten uit het justitieel beleidsplan en de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken landen en ministeries. Het Jaarplan is het hoofddocument op basis waarvan de Directeur Kustwacht zijn operationele inzet plant en uitvoert (zie verder Hoofdstuk 2).

In dit Jaarplan 2013 worden eerst de algemene (beleids)kaders, de justitiële prioriteiten en de ontwikkelingen beschreven. Hierna wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan de verschillende domeinen binnen de Kustwacht: Operaties, Personeel en Materieel. Het Jaarplan besluit met de herziene begroting voor 2013 en de meerjarenramingen tot en met 2017.

¹ Het ministerie van Algemene Zaken vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Aruba met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

² Het ministerie van Algemene Zaken en Buitenlandse Betrekkingen vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Curaçao met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

³ Het ministerie van Justitie vertegenwoordigt tevens de Ministeries van Sint Maarten met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

⁴ Het ministerie van BZK informeert en overlegt met de Ministeries van Nederland met deelbetrokkenheid bij de Kustwacht die geen zitting hebben in het Presidium van de Kustwachtcommissie.

1. Algemene (beleids)kaders en ontwikkelingen

1.1. Grondslagen voor de inzet van de Kustwacht

De Kustwacht voor het Koninkrijk der Nederlanden in het Caribisch gebied is een samenwerkingsverband tussen de vier landen van het Koninkrijk: Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Het samenwerkingsverband dient zowel de belangen van de Landen als de belangen van het Koninkrijk als geheel.

De Rijkswet Kustwacht⁵ vormt het kader voor dit samenwerkingsverband en bevat de grondslagen voor de inzet van de Kustwacht. De Rijkswet beschrijft daartoe het verantwoordelijkheidsgebied, alsmede de taken en bevoegdheden van de Kustwacht. Daarnaast bevat de Rijkswet bepalingen over de aansturing en het beheer van de organisatie.

1.2. Missie, taken en prioriteiten

De algemene missie van de Kustwacht luidt:

“Het leveren van een maritieme bijdrage aan het voorkomen, vaststellen van en optreden tegen ongewenst gedrag en bij noodsituaties, teneinde de gemeenschap en de leden der gemeenschap te beschermen tegen aantasting van de rechtsorde en tegen de daaruit voortvloeiende gevaren dan wel bedreigingen voor de veiligheid en de persoonlijke levenssfeer”

De Kustwacht voert deze algemene missie uit door middel van algemene (preventieve) patrouilles en gerichte (repressieve) acties. Preventieve patrouilles zijn gericht op het stelselmatig observeren en controleren en dragen bij aan de zichtbaarheid van de Kustwacht. Repressieve acties kenmerken zich door informatie gestuurd optreden, in samenspraak of in nauwe samenwerking met andere diensten⁶, gericht op overtredingen en/of misdrijven. In beide vormen is sprake van de elementen presentie, waarnemen, voorkomen, vaststellen en optreden bij noodsituaties en ongewenst gedrag.

De inzet van de Kustwachtmiddelen (d.w.z. de organieke varende en vliegende eenheden, alsmede de door Defensie ter beschikking gestelde eenheden) is gericht op opsporing, toezicht en dienstverlening. De capaciteit van de Kustwacht wordt over de verschillende taakgebieden verdeeld, met inachtneming van:

- a. de justitiële prioriteiten in de uitvoering van de Kustwachttaken, zoals vastgesteld door de Ministers van Justitie van de landen in het Justitieel beleidsplan⁷;
- b. de verantwoordelijkheid voor een 24-uurs dekking van het Search and Rescue (SAR) verantwoordelijkheidsgebied van de Kustwacht, dat een groot deel van de Caribische Zee beslaat;
- c. de beleidsaccenten van de bij de Kustwacht betrokken departementen.

In de volgende twee subparagrafen zal meer in detail aandacht worden besteed aan het totale takenpakket van de Kustwacht, onderverdeeld in opsporings- en toezichthoudende taken en in dienstverlenende taken. Bij de taakuitvoering van de Kustwacht is de 80/20 regel van toepassing. Dit betekent dat bij 80% van de capaciteit het accent ligt op inzet voor opsporingstaken en dat voor de resterende 20% de nadruk ligt op de toezichthoudende en dienstverlenende taken. Deze prioriteitstelling komt in de laatste subparagraaf nader aan de orde.

⁵ Referte: Rijkswet van 25 februari 2008, houdende regeling van de taken en bevoegdheden, alsmede het beheer en beleid van de Kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba (Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten, alsmede voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba).

⁶ Ketenpartners zoals politie, douane, immigratie- en scheepvaartdiensten.

⁷ Referte: Justitieel Beleidsplan voor de Kustwacht voor Aruba, Curaçao, Sint Maarten en de BES eilanden 2010-2013.

1.2.1. Opsporings- en toezichthoudende taken

De Kustwacht oefent al haar taken uit met inachtneming van de Rijkswet Kustwacht. Het strafvorderlijk optreden van de Kustwacht vindt altijd plaats onder het gezag van de betrokken (Kustwacht-) Officier van Justitie van het land dat rechtsmacht heeft. Voor de uitvoering van de opsporingstaken heeft het executieve (geüniformeerde operationele) deel van het Kustwachtpersoneel de status van 'Buitengewoon agent van Politie' (BAVPOL). De Kustwacht kent de volgende opsporings- en toezichthoudende taken:

a. Algemene politietaken, waaronder operaties ter bestrijding van de handel en smokkel in verdovende middelen en vuurwapens.

De inzet in het kader van deze taken vindt zoveel mogelijk plaats op basis van informatie gestuurd optreden (IGO). Hierbij wordt gebruik gemaakt van informatie van lokale en regionale partners en van informatie die door de Kustwacht zelf is ingewonnen. Daarnaast worden in overleg met de Openbaar Ministeries (OM) van de landen van het Koninkrijk gezamenlijke acties en themadagen opgezet met de ketenpartners.

b. Grensbewaking en het bestrijden van mensensmokkel, -handel en illegale immigratie.

Zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden worden gebruikt als springplank in mensensmokkeltrajecten. De Kustwacht richt zich dan ook op het bestrijden van mensensmokkel, mensenhandel en illegale immigratie. Hierbij is goede samenwerking met bijvoorbeeld de immigratiediensten (zoals het wederzijds uitwisselen van informatie) van groot belang.

c. Douanetoezicht

Het executief personeel van de Kustwacht heeft toezichthoudende douanebevoegdheid. Op basis van douanewetgeving kan de Kustwacht controles in de territoriale wateren uitvoeren. Bij geconstateerde overtredingen draagt de Kustwacht de zaak aan de douane over voor verdere afhandeling.

d. Toezicht op visserij en mariene milieu

De aandacht voor de bescherming van het milieu en van natuurlijke bronnen en rijkdommen is mondiaal sterk gegroeid. Door strengere milieuregelgeving in steeds grotere gebieden neemt de vraag naar handhaving en toezicht door de Kustwacht toe. Toezicht en handhaving op het gebied van visserij en (mariene) milieu maken derhalve onderdeel uit van het Kustwachttakenpakket. Binnen het taakgebied worden de volgende accenten onderkend:

- opsporing van (bedrijfsmatige vormen) van illegale visserij in de Exclusieve Visserij Zone (EVZ) en handhaving visserijwet;
- toezicht houden op de Sababank. Hierbij zal rekening worden gehouden met de status natuurpark (wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES), en de status PSSA⁸ met de toekomstige maatregelen (voorzien vanaf de zomer 2013) voor de scheepvaart, te weten een ankerverbod voor alle schepen en classificatie als 'area to be avoided' voor schepen van 300GT of meer. Overigens geldt op basis van de status natuurpark op dit moment al een ankerverbod voor alle schepen;
- bestrijding van (illegale) speerij;
- extra aandacht voor gedragingen van visserij in biodiversiteitgebieden.

Voor het realiseren van het visserijbeleid is controle op zee en vanuit de lucht van groot belang. Dit geldt in het bijzonder voor de Sababank. Van het toezicht dat de Kustwacht in dit gebied uitvoert, gaat een preventieve werking uit.

⁸ Een *Particularly Sensitive Sea Area* (PSSA) of 'bijzonder kwetsbaar zeegebied' betekent dat de IMO de noodzaak tot speciale bescherming van een ecologisch, sociaaleconomisch of wetenschappelijk belangrijk gebied erkent. Voorwaarde voor de aanwijzing is dat het gebied kwetsbaar moet zijn voor de invloed van internationale scheepvaart. De richtlijnen die gelden voor de aanwijzing door IMO van een gebied als PSSA zijn opgenomen in resolutie A.927(22) van de IMO.

Het taakgebied toezicht op het milieu valt uiteen in twee delen: milieuverontreiniging (zie ook 1.2.2. Rampenbestrijding) en bescherming van het mariene milieu. De Kustwacht heeft hierbij een signalerende, rapporterende en, indien nodig, verbaliserende taak ten behoeve van de (ei)landelijke autoriteiten. In algemene zin ligt de prioriteit binnen dit taakgebied bij olieverontreiniging⁹ en andere vervuiling door schepen en naleving van regelgeving m.b.t. mariene milieu (CITES, SPAW¹⁰, de wet maritiem beheer BES en de wet grondslagen natuurbeheer en bescherming BES).

e. Toezicht op de scheepvaart

De Kustwacht houdt toezicht op de naleving van scheepvaartwetgeving en internationale verplichtingen. Hierbij wordt vanzelfsprekend samengewerkt met de betrokken ministeries (i.c. uitwisseling van kennis en informatie). Activiteiten van de Kustwacht in dit verband zijn:

- het monitoren van het scheepvaartgedrag tijdens patrouilles op zee;
- het in samenwerking met de maritieme autoriteiten zoals havenmeesters en de betreffende (ei)landelijke, bestuursorganen monitoren van het scheepvaartgedrag, mede in de havens en binnenwateren;
- het wederzijds of gezamenlijk opleiden van het personeel;
- het gemeenschappelijk gebruik van bepaalde voorzieningen;
- het verstrekken en uitwisselen van operationele informatie;
- het ondersteunen van elkander in het kader van gezamenlijke acties;
- het voorlichten van doelgroepen als koopvaardij, visserij en recreatievaart;
- bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving.

f. Terrorismebestrijding

Drugs-, wapen- en mensensmokkel zijn mogelijke financieringsbronnen voor terroristische daden. De bestrijding van deze daden behoort tot de reguliere taken van de Kustwacht. De Kustwacht levert in het kader van terrorismebestrijding een bijdrage aan de bevordering van de internationale rechtsorde en de veiligheid van de bevolkingen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Dit is een gemeenschappelijk aandachtspunt van de landen van het Koninkrijk.

De Kustwacht levert verder een bijdrage bij de uitvoering van internationale verplichtingen onder de International Ship and Port Facility Code (ISPS Code) van de IMO ter beveiliging van de zeescheepvaart en havenfaciliteiten.

1.2.2. *Dienstverlenende taken*

De Kustwacht kent de volgende dienstverlenende taken, waarbij tevens intensieve samenwerking met de ketenpartners is vereist.

a. SAR en de afwikkeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer

De Kustwacht is verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR operaties en de afhandeling van nood-, spoed- en veiligheidsverkeer binnen haar verantwoordelijkheidsgebied conform de internationale verplichtingen van de *International Maritime Organization (IMO)* en daarmee het nationaal maritiem en aeronautisch reddingscoördinatiecentrum. In die hoedanigheid draagt zij zorg voor actuele en betrouwbare informatieverstrekking aan de scheepvaart en het analyseren van de ontvangstgegevens. De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het LRIT¹¹ voor Curaçao.

⁹ Het ruimen van olieverontreiniging is een Landsverantwoordelijkheid.

¹⁰ In het protocol voor *Special Protected Areas and Wildlife (SPAW)*, Jamaica, 1990 (Trb 1990 nr 115) verplichten relevante partijen zich tot het beschermen van bijzondere kustgebieden en soorten die in het protocol worden genoemd.

¹¹ *Long Range Identification and Tracking*. Internationaal systeem voor identificatie en volgen van schepen groter dan 300 GT (gross tonnage) verplicht voor elk land met een vlagregister van schepen groter dan 300 GT. Het land Curaçao heeft deze verantwoordelijkheid overgenomen van de Nederlandse Antillen. Voor CN ligt deze verantwoordelijkheid nu bij Nederland. Aruba en Sint Maarten beschikken niet over vlagregisters waarin schepen groter dan 300 GT zijn opgenomen en hoeven derhalve niet aan deze verplichting te voldoen.

Voor assistentie ter plaatse is, naast de varende eenheden, 24/7 een maritiem patrouillevliegtuig (DASH-8) beschikbaar met een zogenaamde ready 1 status¹². Daarbij werkt de Kustwacht samen met particuliere reddingsorganisaties, zoals de Search & Rescue Foundation Aruba (SARFA), de Sea Rescue Foundation (SRF) Sint Maarten en de Citizens Rescue Organization (CITRO) Curaçao.

De samenwerking met de CITRO en de SARFA is in een Memorandum of Understanding (MoU) vastgelegd. De Kustwacht streeft ook naar samenwerking met de particuliere reddingsorganisaties op de eilanden van Caribisch Nederland en bestending van die samenwerking via samenwerkingsovereenkomsten, protocollen en gecombineerde oefeningen met bovengenoemde reddingsorganisaties.

b. Rampenbestrijding

Met betrekking tot de rampen- en incidentenbestrijding geldt als uitgangspunt dat snel en adequaat wordt gereageerd. Het algemeen beleid van de regeringen is gericht op het creëren van een integrale rampenbestrijdingsstructuur waarbinnen de Kustwacht, indien opportuun, een bijdrage levert. De uiteindelijke verantwoordelijkheid van rampenbestrijding is altijd belegd bij regering van het betreffende land.

Voor Caribisch Nederland (CN) kan de Kustwacht optreden als aanspreekpunt voor het melden van maritieme incidenten zoals olieverontreiniging en op verzoek van de verantwoordelijke autoriteiten tevens een coördinerende rol vervullen bij de bestrijding hiervan.

c. Verlenen van ondersteuning aan ketenpartners

De Kustwacht verleent op verzoek, en waar mogelijk, ondersteuning en bijstand aan ketenpartners. Dit betreft niet alleen SAR-activiteiten, maar bijvoorbeeld ook ondersteuning bij grootschalige nautische evenementen en assistentie aan partners in de justitiële keten.

1.2.3. *Prioriteitstelling*

Gezien het grote aantal uiteenlopende taken in relatie tot de beschikbare capaciteit van de Kustwacht, is het van belang afspraken te maken over de te hanteren prioriteiten. Hierbij wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de verschillende taken. Ten aanzien van de opsporingsactiviteiten wordt de prioriteitstelling afgesproken tussen de verschillende (ei)landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied en vastgelegd in het Justitieel Beleidsplan. Op basis van het Justitieel Beleidsplan geldt dat in 2013 de justitiële prioriteiten (in willekeurige volgorde) liggen bij:

- a. de bestrijding van grensoverschrijdende drugstransporten van of naar de (ei)landen van het Koninkrijk in het Caribisch gebied;
- b. de opsporing van vuurwapens;
- c. de bestrijding van mensenhandel, illegale immigratie en mensensmokkel en daaraan gerelateerde criminele activiteiten.

Met inachtneming van het Justitieel Beleidsplan 2010-2013 hanteert de Kustwacht hierbij net als voorgaande jaren een 80-20 verdeling van de beschikbare capaciteit. Concreet betekent dit dat op jaarbasis bij 80% procent van de inzet van de beschikbare capaciteit, het accent ligt op inzet voor de prioritaire justitiële opsporingstaken en bij de overige 20% het accent ligt op de andere (toezichthoudende en dienstverlenende) taken, zoals het toezicht op de maritieme grenzen, het douanetoezicht, het toezicht op visserij, het (mariene) milieu en de scheepvaart, search and rescue, hulpverlening en rampenbestrijding. Overigens wordt op elke SAR melding gereageerd.

1.3. Informatievoorziening

Inwinnen, verkrijgen en analyseren van informatie liggen aan de basis van een goede informatievoorziening voor de Kustwacht, die nodig is om varende en vliegende eenheden gericht in te kunnen zetten (en daarmee de effectiviteit van de inzet te vergroten). Het Maritiem Informatie Knooppunt (MIK) van de Kustwacht, opgericht in 2007 als de werkorganisatie Info-unit, vervult een centrale rol in het proces van maritieme informatievoorziening aan eigen eenheden, ketenpartners en buitenlandse partners, met een nadrukkelijke focus op het zeegebied rondom de (ei)landen.

¹² Dit betekent dat het vliegtuig binnen 90 minuten na de opdracht tot vertrek, in de lucht moet zijn.

De informatie wordt verkregen door:

- patrouilles en controles uitgevoerd door de varende en vliegende organieke eenheden van de Kustwacht en toegewezen Defensie-eenheden;
- analyse van informatie die is verkregen uit samenwerkingsverbanden met de ketenpartners;
- het walradarsysteem en andere sensoren van de Kustwacht- of toegewezen Defensie-eenheden;
- burgers die via het Kustwacht meldnummer **913** (of internationaal: +599 9 463 7620) bellen;
- analyse van informatie verkregen van buitenlandse diensten;
- operationele analyses in het kader van de continue ontwikkeling van het maritieme criminaliteitsbeeld (CB);
- de Criminele Inlichtingendienst van de Kustwacht (CID).

Conform het Lange Termijnplan zet de Kustwacht zoveel mogelijk in op Informatiegestuurd Optreden (IGO) bij de uitvoering van haar taken. IGO is een informatieverwerkend concept, bestaande uit het vergaren, vastleggen, verrijken en analyseren van informatie en deze vervolgens te vertalen in doelgerichte acties. Het concept is nadrukkelijk bedoeld als een aanvullende capaciteit op de info-eenheden van ketenpartners. In samenwerking met deze ketenpartners wordt het informatiebeeld opgebouwd. Dit streven is vertaald in een informatiehuishoudingsplan, dat de basis vormt voor de inrichting van informatievoorziening binnen de Kustwacht. Het doel van IGO is om de operaties van de Kustwacht, als handhavingdienst, te ondersteunen en daarmee gericht op te kunnen treden en vormt daarmee een essentieel onderdeel voor het primaire proces. Voor 2013 worden ten aanzien van de informatievoorziening de volgende prioriteiten en accenten gelegd:

- het continueren van de MIK (werk)organisatie;
- het continueren van themagericht optreden op basis van prioriteiten uit het Justitieel Beleidsplan en het IGO concept;
- Onder leiding van de Presidiumvertegenwoordiger voor het Ministerie van Justitie van Aruba (Hoofdofficier van Justitie), zal nader onderzoek worden gedaan naar de mogelijkheden van centralisatie van de informatiehuishouding binnen de justitiële keten van de landen. (Zie ook de volgende paragraaf).

1.4. Samenwerking

De Kustwacht is een schakel in de (maritieme) rechtshandhavingketen van het Caribisch deel van het Koninkrijk. Samenwerking met andere partners in de keten, zowel lokale partners als regionale en internationale partners, is onlosmakelijk verbonden met succesvol optreden door de Kustwacht. Dit geldt niet alleen voor de opsporings- en toezichthoudende taken, maar zeker ook voor de dienstverlenende taken zoals bijvoorbeeld SAR. In de volgende subparagrafen zal nader worden ingegaan op samenwerking met en door de Kustwacht, onderverdeeld naar samenwerking binnen het Koninkrijk en internationale samenwerking.

1.4.1. Samenwerking binnen het Koninkrijk

De samenwerking tussen de Kustwacht en andere lokale handhavingpartners is binnen het Koninkrijk per land georganiseerd in het "Vierhoeksoverleg". Aan dit overleg, dat onder voorzitterschap van de procureur-generaal van het betreffende land ongeveer drie keer per jaar plaatsvindt, nemen de hoofden van politie, douane en Kustwacht deel. Het overleg omvat de uitwisseling van informatie en afstemming van operationele zaken. Binnen het kader van het Justitieel beleidsplan 2010-2013 zullen hierbij accenten voor de operationele taakuitvoering worden aangegeven. Voor Curaçao wordt in 2013 een accent gelegd op het tegengaan van wapensmokkel. Voor Aruba ligt naast de reeds genoemde accenten (het bestrijden van drugs, illegale wapens en mensensmokkel en –handel) een additioneel accent op het toezicht op scheepvaartovertradingen en waterrecreatie. Voor Sint Maarten ligt het accent bij het onderscheppen van verdovende middelen, illegale vuurwapens en tegengaan van mensensmokkel, en het opsporen van milieudelicten. Voor Caribisch Nederland blijft het accent liggen op bescherming van het mariene milieu, waaronder de Sababank en koraalriffen en optreden tegen illegale (speer)visserij.

De Directeur Kustwacht (DKW) geeft daar vervolgens operationele invulling aan en kan op verzoek van de lokale autoriteiten in specifieke gevallen en op ad hoc basis aanpassingen aanbrengen ten aanzien van de operationele inzet. Hiernaast vindt op werkniveau regelmatig overleg plaats tussen de Kustwacht en de ketenpartners op (ei)landsniveau om de samenwerkingsverbanden te versterken en optimaal te benutten.

De OM's van de landen van het Koninkrijk zijn primair verantwoordelijk om de samenwerking binnen de justitiële keten verder inhoud te geven. In de praktijk zal de samenwerking, naast de eerder genoemde afstemming, tot uiting worden gebracht door het in nauw overleg met het OM en de ketenpartners gezamenlijk voorbereiden en uitvoeren van patrouilles en (periodieke) acties. Dit betreft bijvoorbeeld het gecoördineerd controleren van schepen op de verschillende taakgebieden in samenwerking met andere (ei)landdiensten. Tevens levert de Kustwacht op basis van informatie van de ketenpartners een maritieme en aeronautische bijdrage aan het voorkomen van en het optreden tegen voornamelijk de invoer van verdovende middelen.

In 2012 heeft een inventarisatie plaatsgevonden naar de onderzoeksbehoeften bij de verschillende landen ten aanzien van de Kustwacht. Een van de conclusies was dat de samenwerking en samenhang binnen de justitiële keten in de Landen verbeterd dient te worden. In 2013 zal onder leiding van de Hoofdofficier van Justitie van Aruba, een verbeterplan worden opgesteld dat er toe moet leiden dat het Justitieel Beleidsplan nader geconcretiseerd wordt en de diensten van de Landen, waaronder de Kustwacht, op een meer effectieve en efficiënte wijze kunnen worden ingezet binnen de beschikbare middelen en financiële kaders. Bij dit verbeterplan dat toepasbaar moet zijn op alle Landen van het Koninkrijk in het Caribisch Gebied, zal concreet aandacht worden besteed aan onder meer het centraliseren van de informatiehuishouding van de justitiële keten en het concretiseren van de onderlinge samenwerking tussen de diensten. Voorts zal naar aanleiding van dit verbeterplan, worden bezien of dit consequenties heeft, en zo ja welke, voor de prestatie-indicatoren zoals ze nu voor de Kustwacht zijn afgesproken.

1.4.2. Internationale samenwerking

De bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende drugscriminaliteit, vuurwapensmokkel, mensensmokkel en –handel en illegale immigratie in het Caribisch gebied vereist hechte samenwerking in regionaal en internationaal verband. Deze internationale samenwerking is daarnaast van cruciaal belang voor de uitvoering van de dienstverlenende taken, in het bijzonder de SAR verantwoordelijkheid, die op basis van internationale afspraken wordt uitgevoerd. Het Koninkrijk heeft hier op grond van bilaterale, regionale en internationale afspraken een belangrijk aandeel en werkt nauw samen met de landen in de regio. Deze afspraken worden hieronder nader toegelicht.

a. Bilaterale samenwerking met de VS

De Kustwacht werkt op beide hoofdtaken (rechtshandhaving en dienstverlening) intensief samen met de VS. Ten behoeve van de rechtshandavingstaken vindt er informatie-uitwisseling plaats, worden drugsbestrijdingacties gecoördineerd en wordt er samengewerkt op het gebied van kennisuitwisseling en opleidingen. De uitwisseling van informatie vindt primair plaats via de Commander Task Group 4.4 (CTG 4.4). Dit is naast Directeur Kustwacht de derde functie van CZMCARIB. TG 4.4. maakt onderdeel uit van de Amerikaanse (niet-militaire) drugsbestrijdingorganisatie Joint Interagency Task Force South (JIATF-South) dat zich richt op de drugsbestrijding in de gehele regio (Zuid-Amerika, Midden Amerika en het Caribisch Gebied). JIATF-South wisselt beschikbare, relevante informatie, via CTG 4.4, uit met de Kustwacht. Naast Nederland zijn ook onder meer het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Canada, Spanje en Colombia in deze organisatie vertegenwoordigd.

Aangezien de beide SAR gebieden aan elkaar grenzen (Puerto Rico), worden er ten behoeve van de dienstverlenende taken gezamenlijk SAR acties gecoördineerd.

b. Het Regionaal Maritiem Verdrag (Verdrag van San José)¹³

Er wordt structureel uitvoering gegeven aan het Verdrag van San José dat sinds augustus 2010 voor het Koninkrijk van kracht is. De Kustwacht is namens het Koninkrijk aangewezen als operationeel meldpunt voor het verdrag.

¹³ Verdrag inzake samenwerking bij de bestrijding van sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen over zee en door de lucht in het Caribische gebied, tot dusver geratificeerd door Belize, Costa Rica, de Dominicaanse Republiek, Frankrijk, Guatemala, Nicaragua, Verenigde Staten en Nederland.

c. Bilaterale samenwerking met Frankrijk

Rondom de Bovenwindse eilanden waar beide territoriale wateren dicht bij elkaar liggen, wordt op het gebied van rechtshandhaving intensief samengewerkt met Franse autoriteiten, zoals de douane. Naar verwachting zal begin 2013 hierover een MOU afgesloten. Tevens is Frankrijk een actieve speler bij het eerder vermelde verdrag van San José waarmee zowel verdachte vaartuigen kunnen worden doorzocht, als binnen elkaars territoriale wateren kan worden geopereerd.

Verder is de Franse regionale militaire commandant, (gevestigd op Martinique), tevens Commander Task Group 4.6 en maakt als zodanig ook onderdeel uit van JIATF-South.

Op basis van internationale afspraken is Frankrijk verantwoordelijk voor de coördinatie van SAR bij de Bovenwindse eilanden. Om die reden wordt ook op dit gebied intensief met Frankrijk samengewerkt.

d. Bilaterale samenwerking met Venezuela, Colombia en de Dominicaanse Republiek

De nabijheid van Venezuela en Colombia in de zuidelijke regio en de Dominicaanse Republiek in de noordelijke regio maakt informatie-uitwisseling, overleg en afstemming over de uitvoering van de Kustwachttaken in het grensgebied blijvend noodzakelijk. Hierbij onderhoudt de Kustwacht eveneens nauwe contacten met de KLPD liaisonofficieren in de regio.

Op basis van in een MoU vastgelegde afspraken, werkt de Kustwacht op het gebied van SAR regelmatig samen met Venezuela en is in dit verband ook in 2013 de jaarlijks terugkerende Kustwachtoefening (Open Eyes) gepland.

In samenwerking met de Ministeries van Defensie en Buitenlandse Zaken is in 2011 gewerkt aan het permanent oplossen van de problematiek rondom het gebruik van het internationale luchtruim binnen de Flight Information Region (FIR) van Maiquetia (Venezuela)¹⁴. In 2011 is er tussen het Koninkrijk en Venezuela overeenstemming bereikt dat er internationaalrechtelijk geen verplichting bestaat om bij het binnenvliegen van de FIR (buiten het territoriale luchtruim) toestemming te vragen. De Kustwacht zal Venezuela ook in 2013 cf. de gemaakte afspraken op veiligheidsgronden wel informeren wanneer de FIR-Maiquetia wordt binnengevlogen.

Voorts is met Venezuela op 4 juli 2012 een verdrag betreffende toestemming tot overvlucht voor staatsvliegtuigen, waaronder de DASH-8 van de Kustwacht, tot stand gekomen. In 2013 zal actie worden ondernomen dat ook de nieuwe AW-139's van de Kustwacht aan het in het verdrag genoemde overzicht van staatsvliegtuigen worden toegevoegd.

Met Colombia bestaat ook in 2013 bilaterale samenwerking op het gebied van maritieme drugsbestrijding en op het gebied van SAR, aangezien beide verantwoordelijkheidsgebieden aan elkaar grenzen. De drugsbestrijdingsamenwerking heeft vooral betrekking op de uitwisseling van informatie, onderlinge coördinatie en afstemming.

Het SAR-gebied van de Kustwacht grenst in het noorden van het verantwoordelijkheidsgebied aan de Dominicaanse Republiek. Op basis van een SAR MoU wordt invulling gegeven aan de samenwerking met de Dominicaanse Republiek, onder meer in de vorm van de gezamenlijke oefening "Vigilant Eyes", die ook in 2013 op de agenda staat.

e. Bilaterale samenwerking met overige Caribische landen

Voor een effectieve inzet van de Kustwacht vindt er ook in 2013 samenwerking plaats met verschillende omliggende Caribische landen. Zo wordt bijvoorbeeld op incidentele basis informatie uitgewisseld naar aanleiding van SAR gevallen, of bij specifieke opsporingszaken.

¹⁴ In 2010 en 2011 heeft de vluchtleiding van FIR Maiquetia meerdere keren Kustwachtvluchten de toegang ontzegd tot het internationale luchtruim dat door deze FIR wordt bediend. Omdat de vliegtuigen hierdoor moeten omvliegen tijdens patrouilles naar de Bovenwinden ging daarbij ca. 30% van de effectieve patrouilletijd verloren. Sinds 2012 zijn er geen noemenswaardige problemen gemeld.

1.5. Voorlichting

Conform voorgaande jaren zal de Kustwacht een actief voorlichtingsbeleid voeren in de verschillende media (internet, gedrukte media, radio en TV) om haar zichtbaarheid bij het publiek te behouden en te vergroten. Ook zal op verzoek van de Landen meer aandacht worden besteed aan de informatievoorziening (regelmatige persberichten) met betrekking tot aanwezigheid, uitgevoerde controles en resultaten. Naast de aanwezigheid van de Kustwacht op beroepenmarkten, worden ook scholen bezocht om voorlichting te geven en personeel te werven. Op zowel de Benedenwindse als de Bovenwindse eilanden zullen in 2013 Open Dagen worden gehouden om de kennis over de Kustwacht bij de inwoners te vergroten.

1.6. Prestatie-indicatoren

1.6.1 Achtergrond

Voorheen werden de prestaties van de Kustwacht uitsluitend gemeten in het aantal gerealiseerde vaardagen (stationsschip, Cutters) en vaar- en vliegreuren (kleine eenheden, helikopter, DASH-8). Ter verbetering van de effectiviteitsmeting voor de Kustwacht is in het LTP vastgesteld dat de ontwikkeling en toepassing van nieuwe prestatie-indicatoren (PI) voor de Kustwacht noodzakelijk zijn. Daarom zijn vanaf 2010 op basis van ervaringsgegevens aanvullende normen opgesteld ter verdere kwantificering van de resultaten van de Kustwacht, zodat een betere koppeling tussen het presteren van de Kustwacht enerzijds en de interne bedrijfsvoering en externe beleidsbehoefte anderzijds gemaakt kan worden.

1.6.2. Concrete prestatie-indicatoren voor 2013

In onderstaande tabel worden de prestatie-indicatoren vermeld die verband houden met de uitvoering van de algemene beleidstaken. Onder verwijzing naar paragraaf 2.2 worden de normen weergegeven met betrekking tot de in 2013 te maken vaar- en vliegreuren en controles:

Organieke Kustwachteenheden	Jaarcapaciteit
Kustwacht Cutter Panter	120 vaardagen
Kustwacht Cutter Jaguar	120 vaardagen
Kustwacht Cutter Poema	120 vaardagen
Lichte vaartuigen ¹⁵ Steunpunt Aruba	2.500 vaaruren
Lichte vaartuigen Steunpunt Curaçao	2.500 vaaruren
Lichte vaartuigen Steunpunt Sint Maarten	2.500 vaaruren
DASH-8 Luchtverkenningcapaciteit	1.900 vliegreuren ¹⁶
AW-139 helikopters	1000 vliegreuren ¹⁷

Defensie-eenheden	Jaarcapaciteit
Stationsschip	92 vaardagen
Boordhelikopter	290 vliegreuren

Uitvoering taken	Norm
Aantal controles lichte vaartuigen	2400 (800 per steunpunt)
Aantal controles Cutters	360
Aantal controles Kustwacht boardingteam stationsschip	150
Presentie/vaardagen bij Bonaire	10 dagen per maand
Presentie/vaardagen bij Sint Eustatius en Saba	10 dagen per maand

¹⁵ Zowel Super-RHIB's als kleine varende eenheden (Justice 20). Met de komst van de aanvullende kleine varende capaciteit is de Kustwacht beter in staat om het optimale middel te kiezen om haar taken uit te kunnen voeren, waarbij op basis van de specifieke inzetopdracht gekozen kan worden voor de Super-RHIB of de kleine capaciteit. Er zullen in eerste instantie dus niet meer vaaruren gemaakt worden. Zie verder subparagraaf 2.2.2.

¹⁶ Naast de 1900 uur voor de Kustwacht zijn maximaal 300 vliegreuren beschikbaar voor CZSK.

¹⁷ Zie subparagraaf 1.7.

1.6.3. Toelichting en achtergrond

In principe worden de eenheden zodanig ingezet dat er optimaal gebruik wordt gemaakt van de karakteristieken. Een grotere eenheid met veel surveillancecapaciteit is beter geschikt verder uit de kust te opereren en de kleinere, snellere eenheden zijn meer geschikt om dicht bij de kust op te treden. De cutters en het stationsschip worden dus meer voor surveillance en beeldopbouw verder uit de kust (meerdaags en bij alle weertypen) ingezet. De lichte vaartuigen worden veelal gebruikt om dicht onder de kust kortdurende patrouilles uit te voeren en zijn hierbij beschikbaar om met een korte reactietijd in een reactieve rol (bijvoorbeeld achtervolgen van een Go Fast) te worden ingezet. De prestatie-indicatoren worden hierbij mede bepaald op basis van capaciteit in relatie tot de strategische inzetmogelijkheden per type kustwachtvaartuig. De Kustwacht opereert met de volgende prestatie-indicatoren; aantal uitgevoerde vaardagen, uitgevoerde vaar- en vliegreuren en uitgevoerde controles. Hieronder worden deze prestatie-indicatoren kort toegelicht.

Vaardag: Standaard is een vaardag een vol etmaal op zee. Alleen op een dag van binnenkomst in een haven of bij vertrek uit een haven, wordt een periode van meer dan 12 uur op zee als hele vaardag gerekend. Een periode van minder dan 12 uur op een dag van binnenkomst of vertrek wordt gerekend als halve vaardag.

Op basis van personele, materiële en financiële ruimte is voor de cutters een norm van 120 vaardagen per jaar afgesproken. Defensie stelt hiernaast het stationsschip voor 92 vaardagen per jaar aan de Kustwacht ter beschikking.

Vaar- en vlieguur: Voor de lichte vaartuigen en vliegende eenheden geldt als prestatie-indicator de daadwerkelijk gevaren of gevlogen uren.

Op basis van personele, materiële, financiële en contractuele ruimte is voor de lichte vaartuigen een norm van 2500 vaaruren per steunpunt, 1900 vliegreuren met de Dash-8 en 1000 vliegreuren met de AW-139 afgesproken. Defensie stelt hiernaast de boordhelikopter van het stationsschip voor 290 vliegreuren per jaar beschikbaar.

Controle: Een controle is een fysieke inspectie van een vaartuig, gebaseerd op de toezichthoudende bevoegdheden. Deze kunnen worden ontleend aan meerdere taken (visserij, douane, scheepvaart). Bij een controle wordt het vaartuig aan een algemene inspectie onderworpen en in ieder geval worden de gegevens van de bemanning en het vaartuig opgenomen en gecontroleerd. Het uitvoeren van controles draagt bij aan de duidelijke presentie van de Kustwacht en heeft naast een repressieve ook een preventieve werking. Hiernaast biedt het veel informatie die als input geldt voor het IGO. Alle gegevens die tijdens controles worden verkregen, worden ingevoerd in de Kustwacht registratiesystemen en dragen hiermee bij aan de opbouw en actualisatie van het beeld van de scheepvaart (en bemanningen) in de regio. Een controle duurt afhankelijk van de omstandigheden tussen de 30 minuten en twee uur. Als hierbij aanwijzingen gevonden worden die het noodzakelijk maken het hele schip grondig te doorzoeken, kan de controle langer in beslag nemen.

Voor de lichte vaartuigen (Super-RHIB's en de in september 2012 geleverde Justice 20 vaartuigen) zijn 2500 vaaruren per steunpunt genormeerd. Uitgaande van de scheepvaartdichtheid in het reguliere inzetgebied van de lichte vaartuigen, dienen hierbij 800 controles per steunpunt uitgevoerd te worden. Rekening houdende met (aan)vaartijden komt dit neer op gemiddeld 3 a 4 controles per dag. Hierbij zijn er soms patrouilles met thema's waardoor er meer wordt gecontroleerd, maar regelmatig ook patrouilles met specifieke opdrachten waar juist geen controles worden uitgevoerd, maar de inzet gericht is op een specifieke gebeurtenis of een bepaald verdacht vaartuig (IGO).

Voor de cutters zijn 120 vaardagen per eenheid genormeerd. De cutters opereren over het algemeen verder uit de kust (zowel in de TTW als de EEZ), waar de scheepvaartdichtheid veel lager is. Tevens wijkt de taakstelling af van die van de lichte vaartuigen. De taakstelling van de cutters is namelijk meer gericht op langdurige opdrachten en surveillance in het kader van IGO. Daarom is ervoor gekozen om het afgesproken aantal controles voor de cutters te beperken tot gemiddeld 1 per vaardag.

1.7. Ontwikkelingen

De Kustwacht voert haar taken uit ten behoeve van alle betrokken landen en ministeries. Goede samenwerking tijdens de operaties met alle ketenpartners, waaronder politie, Justitie, scheepvaartdiensten, immigratiediensten en de douane, vastgelegd in MoU's en protocollen, is en blijft daarom een cruciaal aspect in het optreden van de Kustwacht.

Op basis van het Lange Termijn Plan (LTP) 2009-2018 wordt in 2013 zoals nu voorzien in het kader van het project verbeteren van informatie-uitwisseling de specifieke communicatieapparatuur voor de vliegende eenheden en de cutters operationeel. Tevens zal de software van de walradar worden bijgewerkt en gemoderniseerd. Ook is het de verwachting dat medio 2013 het bedrijfsprocessensysteem (BPS) zal zijn vervangen door het modernere ACTPOL.

Zoals nu voorzien zullen de twee nieuwe helikopters die sinds oktober 2012 voor de Kustwacht opereren, in de eerste helft van 2013 volledig operationeel inzetbaar zijn. Hiermee zal de helikopterluchtverkenningcapaciteit kwalitatief verbeteren en wordt de norm voor het aantal vliegreuren verhoogd van 700 naar 1000 uur. Als gevolg van onvoorziene vertraging in het proces van registratie en toezicht zal het operationeel potentieel van de helikopters in de eerste maanden van 2013 nog niet volledig benut kunnen worden. De voortgang van het proces van registratie en toezicht zal invloed hebben op het vermogen de geplande vliegreuren ook daadwerkelijk zowel kwantitatief als kwalitatief te realiseren. Op dit moment wordt voorzien dat het volledige proces van registratie en toezicht in de eerste helft van 2013 afgerond zal zijn. De overige eenheden van de Kustwacht zullen indien noodzakelijk specifieke operaties overnemen. De SAR-taak is te allen tijde gegarandeerd.

In september 2012 is de in het LTP 2009-2018 genoemde kleine varende capaciteit voor de Kustwacht geleverd. In maart 2013 zullen de ervaringen na een periode van inzet aan het Presidium worden gepresenteerd.

In 2013 zal de planning van de reguliere vervangingsinvesteringen voor Super-RHIB's en cutters, op basis van een stappenplan worden vertaald naar behoeftestelling. Bij de uitwerking van dit stappenplan zal naast de actuele operationele behoefte onder meer aandacht worden besteed aan de mogelijke constructies voor vervanging zoals koop of lease. Hierbij zullen de ervaringen zoals opgedaan met de verwervingstrajecten van de Super-RHIB's, en de (lease)contracten van de luchtverkenningcapaciteit worden betrokken. Bij de uitwerking zal tot slot ook het tijdspad worden beschreven; wanneer welke beslissingen genomen dienen te worden. Dit zowel met het oog op het zeker stellen van de benodigde financiering, als het tijdig kunnen starten met eventuele verwervingstrajecten.

Wat betreft de Super-RHIB's, die vanaf 2016 aan het einde van hun economische levensduur zullen komen, zal in 2013 een concrete operationele behoefte worden geformuleerd die ten grondslag zal liggen aan het vervangingsplan van deze capaciteit. Hierbij zal expliciet worden gekeken naar de ervaringen die worden opgedaan met de nieuwe varende en vliegende eenheden van de Kustwacht. Hiernaast zullen ook andere factoren zoals de wettelijke taken van de Kustwacht, omgevingsanalyses en ervaringen met de nieuwe eenheden die door Defensie ter beschikking worden gesteld¹⁸ bij de beschouwing worden meegenomen. Ook zal met het oog op de toekomstige vervangingsinvesteringen in geval van grote reparaties of meer dan regulier onderhoud, steeds de afweging worden gemaakt of de daarmee gepaard gaande kosten nog in verhouding zijn met de verwachte levensduur.

Voor de cutters, die vanaf 2018 aan het einde van hun levensduur zullen komen, zal eveneens op basis van hierboven genoemde factoren een verkenning worden uitgevoerd naar de operationele behoefte, rekening houdend met de financiële ruimte. Het presidium van de Kustwachtcommissie zal gedurende het jaar worden geïnformeerd over voortgang en resultaat.

In 2011 is na de evaluatie van de Formatiebrief 2005, in nauw overleg met de personeelsdiensten van de Landen, de medezeggenschap en de vakbonden, de (concept-)Formatiebrief 2012 tot stand gekomen. De verdere behandeling van de Formatiebrief 2012 is op verzoek van Curaçao aangehouden. Een en ander, in afwachting van de besluitvorming door het Presidium over het nut en noodzaak van een (extern) onderzoek naar knelpunten bij de Kustwacht. Aruba wil graag zo spoedig mogelijk invulling geven aan de Formatiebrief 2012. Om die reden zijn er eind 2012 op het steunpunten Aruba en Sint Maarten pilots gestart waarin gedurende een jaar de meeste aspecten van de Formatiebrief 2012 uitgevoerd zullen worden. Deze pilots zullen na een jaar worden geëvalueerd. Gedurende de pilots zal de Directeur het Presidium informeren omtrent het verloop.

¹⁸ In 2013 zal zoals nu wordt voorzien voor de eerste keer het Ocean Going Patrol Vessel (OPV) eventueel uitgerust met een NH-90 helikopter ter beschikking worden gesteld aan de Kustwacht.

Verder zal de Directeur in 2013 in kaart brengen welke bedrijfsvoeringelementen (o.a. op het gebied van operaties, personeelsbeleid, Informatiegestuurd optreden en onderhoud) in het recente verleden zijn onderzocht en welke verbeterpunten dit heeft opgeleverd voor het functioneren van de Kustwachtorganisatie. Op basis hiervan zal worden bezien of er nog een aanvullende onderzoeksbehoefte bestaat.

De volgende hoofdstukken gaan meer concreet in op de plannen per taakgebied van de Kustwacht.



Varende en vliegende eenheden van de Kustwacht

2. Operationeel

2.1. Algemeen

Het beheer van de Kustwacht berust bij de Minister van Defensie en is belegd bij het Commando Zeestrijdkrachten (CZSK). De Commandant der Zeemacht in het Caribisch Gebied (CZMCARIB) vervult tevens de functie van Directeur Kustwacht. Hij voert het operationele bevel over de Kustwachteenheden en daarnaast kan hij een beroep doen op beschikbare Defensiemiddelen.

De Kustwacht opereert in principe binnen de haar toegewezen maritieme gebieden en het luchtruim daarboven van Aruba, Caribisch Nederland, Curaçao en Sint Maarten. Het betreft:

- de binnenwateren;
- de Territoriale Wateren (TTW);
- de aangrenzende Economische Exclusieve Zone (EEZ), met inbegrip van de Exclusieve Visserijzone (EVZ), zoals ingesteld;
- de Aansluitende Zone (AZ) en het overige zeegebied in de Caribische Zee, voor zover dit past binnen de vigerende, internationale juridische kaders.

Met het Jaarplan als basis, stelt de Directeur een Activiteitenplan Kustwacht (APK) op. Met behulp van actuele omgevingsanalyses wordt een concreet uitgewerkt operationeel plan gemaakt voor alle beschikbare organieke Kustwachtmiddelen (personeel en materieel) en de (door Nederland) ter beschikking gestelde Defensiemiddelen.

In het APK wordt de capaciteit naar rato verdeeld over de operatiegebieden en wordt onderscheid gemaakt naar algemene (preventieve) inzet en gerichte (repressieve) acties. Het eerdergenoemde IGO speelt hierbij een essentiële rol. In het APK worden planning en realisatie gedurende het gehele jaar aan elkaar getoetst.

Uit ervaringen en omgevingsanalyses blijkt dat criminele organisaties hun methode van opereren snel kunnen aanpassen als een bepaalde vorm van optreden binnen de rechtshandhavingketen succesvol is. Daarom zal de Kustwacht ook in 2013 ontwikkelingen en trends nauwlettend in de gaten houden en het eigen optreden in samenwerking met de ketenpartners zo snel en doeltreffend mogelijk aanpassen aan en inspelen op waargenomen veranderingen. Hierbij vervult het Maritieme informatie Knooppunt (MIK) een sleutelrol.

In de volgende (sub)paragrafen wordt nader ingegaan op de specifieke plannen voor de afzonderlijke beschikbare middelen. Hierbij is onderscheid gemaakt naar organieke Kustwachtmiddelen en ter beschikking gestelde Defensiemiddelen.

2.2. Inzet Middelen

2.2.1. Algemeen

Voor de uitvoering van de Kustwachttaken beschikt de Kustwacht over diverse organieke middelen en een moderne infrastructuur. De kern van de operationele inzet bestaat uit varende en vliegende capaciteit.

De varende capaciteit bestaat uit drie cutters, elk voorzien van een bijboot en twaalf Super-RHIB's. In september 2012 zijn, naar aanleiding van de in het LTP 2008-2018 beschreven verbreding van Kustwacht capaciteiten, additioneel vijf kleine vaartuigen van het type "Boston Whaler Justice" in de vaart genomen. De "Boston Whaler Justice" vaartuigen worden gestationeerd op de nautische steunpunten en op Bonaire en zullen primair in de binnenwateren en dicht onder de kust opereren. Daarnaast stelt Defensie het stationsschip gedurende 92 vaardagen ter beschikking aan de Kustwacht voor de uitvoering van rechtshandavingstaken.

De vliegende capaciteit bestaat uit twee DASH-8 maritieme patrouillevliegtuigen en twee AW-139 helikopters. Op basis van de voortgang van de introductie (zie paragraaf 1.7) zullen de helikopters gedurende de eerste maanden van het jaar 2013 stapsgewijs voor meer operationele taken inzetbaar zijn.

Daarnaast heeft de Kustwacht 290 uur de beschikking over de boordhelikopter van het stationsschip. Naar nu wordt voorzien zal medio 2013 de nieuwe NH-90 boordhelikopter aan boord van een stationsschip wordt geplaatst. Tot deze tijd zal Defensie een ander type helikopter beschikbaar hebben.

Voorts kan de Directeur, conform de Rijkswet Kustwacht, in voorkomende gevallen beschikken over de in het Caribisch gebied aanwezige Defensiemiddelen en Defensiepersoneel, voor zover deze voor de taakuitoefening van de Kustwacht geschikt zijn en deze niet voor andere Defensietaken behoeven te worden ingezet.

2.2.2. Organieke Kustwachtmiddelen

a. Cutters

De inzet van de Cutters (middelgrote vaarcapaciteit) is gebaseerd op het huidige ambitieniveau. Zoals weergegeven in de algemene beleidskaders is het doel zo veel als mogelijk informatie gestuurd, ofwel repressief, op te treden. Verder kunnen de cutters op grond van de verbreding van bevoegdheden van de Kustwacht (Verdrag van San José) op verzoek van het betrokken Openbaar Ministerie ingezet worden in maritieme gebieden buiten de TTW (EEZ, EVZ en AZ), waaronder de Sababank. Zoals in paragraaf 1.6 vermeld, wordt per Cutter uitgegaan van 120 vaardagen.

b. Lichte vaartuigen

De capaciteit lichte vaartuigen van de Kustwacht bestaat uit twaalf Super-RHIB's en de in 2012 geïntroduceerde vijf kleine vaartuigen. Deze vaartuigen zijn bedoeld om te worden ingezet in gebieden waarbinnen de Super-RHIB minder of helemaal niet geschikt is, zoals binnenwateren en in drukke recreatiegebieden. Hierbij is niet voorzien dat er meer vaaruren gemaakt zullen worden binnen de capaciteit lichte vaartuigen als geheel. De verbetering is er in gelegen dat waar tot nu toe enkel de Super-RHIB kon worden ingezet, de Kustwacht met de nieuwe kleine vaartuigen de keuze heeft om afhankelijk van de specifieke opdracht te beoordelen welk type vaartuig (omvang en samenstelling van de bemanning) hiervoor het meest geschikt is. Op basis hiervan wordt dan de Super-RHIB, of het andere type vaartuig ingezet met de optimaal voor de opdracht toegesneden bemanning. Bovendien zal hiermee de inzetbelasting van de Super-RHIB als vaartuigtype afnemen en (deels) worden overgenomen door het andere type vaartuig. Doordat de kleine vaartuigen in principe varen met een kleinere bemanning dan de Super-RHIB, zal de beschikbaarheid en daarmee flexibiliteit bij het afstemmen van de bemanning voor de specifieke taak toenemen. In 2013 wordt bezien in hoeverre deze inzet geoptimaliseerd kan worden. Zoals in paragraaf 1.6 gemeld, wordt voor 2013 per steunpunt vooralsnog uitgegaan van een jaarnorm van 2500 vaaruren. In de loop van 2013 zal meer inzicht komen in de normen met betrekking tot de inzet van Super-RHIB en de Justice vaartuigen. In 2014 zal in de prestatie-indicator lichte vaartuigen daarom een onderscheid kunnen gemaakt worden tussen de twee types.

c. Vliegende eenheden

De Kustwacht beschikt over twee DASH-8 vliegtuigen en twee AW-139 helikopters. Deze capaciteit wordt geleased van twee civiele bedrijven. De DASH-8 vliegtuigen maken op jaarbasis 1900 vlieguren voor de Kustwacht en maximaal 300 uur voor CZMCARIB (tegen betaling). De inzet van de DASH-8 vliegtuigen wordt in hoofdlijnen verdeeld in 60% van het aantal patrouilles in het Benedenwindse gebied (Aruba, Bonaire, Curaçao) en, rekening houdend met de lange aanvliegtijden, 40% in het Bovenwindse gebied (Saba, Sint Eustatius, Sint Maarten). Ook is voorzien dat in 2013 een van de helikopters voor bepaalde periodes op Sint Maarten gestationeerd zal worden.

De primaire taak van de helikopterluchtverkenningcapaciteit blijft zich richten op rechtshandhaving, SAR en repressief optreden. De AW-139 is echter voorzien van meer en kwalitatief betere sensoren waaronder o.a. de Forward Looking Infrared (FLIR), waardoor het waarnemend vermogen sterk is toegenomen.

De helikopters beschikken over een Nederlandse civiele registratie. Aruba zal namens ILT toezien op de luchtwaardigheid en het onderhoud van beide helikopters. De Militaire Luchtvaartautoriteit (MLA) houdt toezicht op de operaties. Het volledig borgen van alle aspecten van het toezicht op de operaties is begin 2013 nog niet gereed. Zoals nu voorzien zal dat in de eerste helft van 2013 geleidelijk worden opgevoerd en zullen de operatiemogelijkheden uitbreiden. Medio 2013 zal zoals nu voorzien de MLA het Military Air Operations Certificate kunnen afgeven.

2.2.3. Defensiemiddelen

Stationsschip, inclusief boordhelikopter

Defensie stelt het stationsschip gedurende 92 dagen per jaar beschikbaar aan de Kustwacht. Tevens wordt de boordhelikopter van het stationsschip voor 290 vlieguren ter beschikking gesteld aan de Kustwacht. In 2013 zal deze capaciteit voornamelijk in de Bovenwinden worden ingezet. Hiermee wordt de afwezigheid van een permanente (helikopter)luchtverkenningcapaciteit en walradar op de Bovenwinden gecompenseerd.

2.3. Optimaliseren van operaties

2.3.1. Opwerken varende eenheden

Onderdeel van het bestendigen van de kwaliteit van het operationele product is ook het opwerken (operationeel trainen) van de varende eenheden. Hiertoe wordt jaarlijks gebruik gemaakt van de expertise van de maritieme opwerkingsautoriteit van Defensie, het *Sea Training Command* (SEATRAN).

2.3.2. Rescue and Coordination Centre (RCC)

Het RCC is het centrale aanspreekpunt in de Kustwachtoperaties en is belast met de coördinatie van Kustwachteenheden ten behoeve van zowel handhavende als dienstverlenende taken. Het is gestationeerd op Curaçao, maar het werkteerrein omvat het volledige operatiegebied van de Kustwacht. Sinds de ingebruikname van het RCC is de taakuitvoering toegenomen en is er meer apparatuur geplaatst. De Kustwacht fungeert tevens als opvraagcentrum voor het LRIT (zie 1.2.2.a.) voor Curaçao.

2.3.3. Walradar Benedenwindse eilanden

Het walradarsysteem Benedenwinden heeft inmiddels zijn nut bewezen. Het systeem wordt gebruikt bij inzet van middelen en blijft een belangrijk instrument voor het informatie gestuurd optreden. Het walradarsysteem functioneert naar volle tevredenheid. In 2013 zal de software van dit systeem gemoderniseerd worden.

2.3.4. Handhaving van de Wet maritiem beheer BES

De Kustwacht kan op verzoek van Rijkswaterstaat (RWS) patrouilleren in het kader van de handhaving van de Wet maritiem Beheer BES. Hierbij kunnen maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging op zee, worden vastgesteld en vervolgens gerapporteerd. Daarnaast kan ook invulling worden gegeven aan het handhavend optreden voor het ankerverbod in de ankergebieden (art. 19 WmbBES) in de wateren van Caribisch Nederland.

Na het constateren van maritieme incidenten, zoals olieverontreiniging op zee, rapporteren eenheden van de Kustwacht aan het RCC die vervolgens rapporteert aan RWS. Naast het optreden als meldpunt voor maritieme incidenten kan het RCC ook namens en onder verantwoordelijkheid van RWS het opruimen van verontreiniging coördineren bij CN. Hierbij is een goede communicatie een voorwaarde, waarbij RWS - net als het RCC - 24/7 bereikbaar zal moeten zijn. Dit wordt gerealiseerd vanuit het Hydro Meteo Centrum Noordzee (HMCN) bij RWS Noordzee in Rijswijk. RWS wenst een snelle rapportage, inclusief beeldmateriaal, van incidenten die door het maritieme patrouillevliegtuig Dash-8 worden gedetecteerd. Hiertoe dient de satelliet communicatie te worden uitgebreid, waarvoor RWS budget vrij wil maken. Dit zal in 2013 nader worden uitgewerkt door RWS in overleg met de Kustwacht.

Het daadwerkelijk opruimen bij een olieverontreiniging behoort niet tot de taken van de Kustwacht en deze is hier ook niet voor toegerust. De Kustwacht heeft ook geen ambities om dit in de toekomst te gaan doen.

2.4. Sababank

Op 15 december 2010 is met het aanwijzingsbesluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken Landbouw en Innovatie, de Sababank aangewezen tot natuurpark als bedoeld in de Wet grondslagen natuurbeheer- en bescherming BES. Tot medio 2011 was het door diversiteit in regelgeving lastig voor de Kustwacht uitvoering te geven aan de handhavingstaken die deze status als natuurpark met zich mee bracht. Sinds 1 juli 2011 is echter een uniform handhavingsbeleid van kracht, op grond waarvan de Kustwacht bij overtredingen (zoals negeren van het geldende ankerverbod) verbaliserend kan optreden.



Aanhouding op zee

3. Personeel

3.1. Instroom

De kwalitatieve en kwantitatieve vulling van Kustwachtfuncties blijft een prioriteit in 2013. In 2011 en 2012 is gebleken dat dit niet altijd gemakkelijk is. Zo is het vinden van juiste (en voor het betrokken land acceptabele) kandidaten voor bijvoorbeeld technische functies aan boord van de cutters, operators voor het RCC, observers en sensoroperators en leidinggevend personeel op de steunpunten, regelmatig een langdurig proces gebleken. In 2012 is gestart met het identificeren en opleiden van twee cuttercommandanten van lokale komaf. De verwachting is dat zij in 2013 en 2014 gereed zijn voor hun commando. Ook de werving zal in 2013 weer krachtig worden ingezet. De instroom van lokaal personeel blijft onverminderd belangrijk, ondanks de vertraging in de behandeling van de Formatiebrief 2012.

3.2. Doorstroom

3.2.1. Personele Verbetermaatregelen

In 2013 zal binnen de kaders van de verschillende rechtsposities van het personeel en rekening houdend met eventuele wettelijke vereisten die voor bepaalde functies (zoals cutterbemanningen) gelden, onder meer verdere invulling gegeven worden aan loopbaanplanning en de hierbij behorende opleidingsbehoeften. Andere maatregelen om de kwaliteit van het personeel te ondersteunen zijn onder andere de verdere versterking van de opleidingscapaciteit. Hierbij wordt expliciet gedacht aan modulair onderwijs in nauwe samenwerking met de ketenpartners van de Kustwacht, gericht op het vergroten van de uitwisselbaarheid van personeel. Hiernaast zullen naar aanleiding van de eerder genoemde inventarisatie naar de onderzoeksbehoeften van de landen, door de Directeur ten minste vijf lokale kustwachtmedewerkers worden geïdentificeerd die gelet op hun competenties op korte termijn militairen kunnen vervangen en welke maatregelen zoals ervaring en opleiding er benodigd zijn op ze op dat niveau te krijgen.

3.2.2. Scholing

In september 2011 is de Kustwacht begonnen met de aangepaste Kustwacht Vakopleiding (KVO). De oorspronkelijke initiële opleiding is aangepast naar een vorm waarbij er meer aandacht wordt besteed aan de combinatie werken en leren. Een groot deel van de lessen wordt verzorgd door lokale civiele aanbieders. Het uiteindelijke doel is te komen tot een gezamenlijke brede basisopleiding van alle ketenpartners in de opsporingsketen. In aanvulling op deze brede basisopleiding dient vervolgens een beroepsgroepspecifieke aanvullende opleiding te worden gevolgd. Vooruitlopend hierop is in 2012 een module Kustwacht ontwikkeld. Deze module maakt het eveneens mogelijk voor bijvoorbeeld het huidige douanepersoneel, maar ook voor leden van Arumil en vrijwilligerskorpsen, zich in relatief korte tijd te kwalificeren voor functies bij de Kustwacht. In 2013 zullen zoals nu voorzien de onderwijsinstututen van de ketenpartners in overleg met de Kustwacht de eerste stappen zetten die zullen leiden tot de genoemde brede basisopleiding.

Daarnaast worden ook specifieke functieopleidingen voor het RCC en Cuttercommandanten ontwikkeld en is de (om)scholing voor de helikopterbemanningen in aanloop naar het nieuwe type helikopterluchtverkenningcapaciteit gefaciliteerd.

3.2.3. Medezeggenschap

De medezeggenschapsraden (MR's) van de afzonderlijke eenheden zijn nauw betrokken geweest bij de evaluatie van de formatiebrief 2005 en het opstellen van de formatiebrief 2012. De MR's richten zich nu weer meer op hun primaire taken binnen de organisatie.

3.3. Uitstroom

De hogere onvoorziene personele uitstroom in 2011 heeft zich in 2012 voortgezet. Vooral de steunpunten op Sint Maarten en Aruba hebben hierdoor hun taken moeten uitvoeren met minder personeel dan bedoeld. Er is geen eenduidige reden voor deze uitstroom te geven, maar voortdurende onzekerheid ten aanzien van aanstelling, geografische moeilijkheden (standplaats wijkt af van oorspronkelijke woonplaats) en verschillen in rechtspositie worden genoemd.

In 2013 zal daarom ook weer nadrukkelijk aandacht worden besteed aan het behoud van personeel. Naast de in de vorige paragraaf genoemde verbetermaatregelen, zal ook in 2013 worden gewerkt aan het vasthouden waar mogelijk en verbeteren waar nodig van de doorlooptijden van de Landsbesluiten. Medewerking van de landen blijft ook hierbij essentieel.

3.4. Prestatie indicatoren

In onderstaande tabel wordt inzicht gegeven in het presteren op het gebied van uitvoering van het Personeelsbeleid. De indicatoren worden jaarlijks geëvalueerd en, waar nodig, doorontwikkeld. Voor het vaststellen van de indicator verzuim is gebruik gemaakt van ervaringscijfers. De opleidings- en bezettingsgraadindicatoren worden beschouwd als de minimale kaders om geplande processen en output op voldoende niveau te houden en zijn gelijk aan het Jaarplan 2012. De personele gereedheid wordt gerelateerd aan de mate waarin het executief personeel voldoet aan de normvaardigheidsvereisten, die zijn vastgelegd in interne Kustwachtvoorschriften. Met minimaal 80% van het executief personeel, mits volledig inzetbaar en voldoende aan de normvaardigheidsvereisten, kan voldaan worden aan de operationele normen. De genoemde prestatie-indicatoren gelden dus met name voor het executief personeel.¹⁹

Personele prestatie-indicatoren	Norm
Verzuim personeel	max. 5 %
Opleidingsrendement / percentage geslaagden	min. 80%
Personele gereedheid	min. 80%
Personeelsbezettingsgraad	min. 80%



Cutterbemanning

¹⁹ Een lagere bezettingsraad van het executief personeel kan hierbij dus niet gecompenseerd worden met een hogere bezettingsraad van stafpersoneel.

4. Materieel

4.1. Inleiding

4.1.1. Algemeen

Voor de uitvoering van haar taken beschikt de Kustwacht over modern materieel (organiek en door Defensie ter beschikking gesteld) en een eigen infrastructuur. Dit hoofdstuk beschrijft de verwervings-, instandhoudings-, en afstotingsplannen voor 2013 op het gebied van organiek materieel en de infrastructuur van de Kustwacht. Naast het in Hoofdstuk 2 genoemde ter beschikking staande materieel, beschikt de Kustwacht over de volgende infrastructuur:

- Een maritiem steunpunt op Aruba;
- Een maritiem steunpunt en een luchtvaart steunpunt op Curaçao;
- Een maritiem steunpunt op Sint Maarten;
- Een Kustwachtdependance op Bonaire;
- Een Kustwachthoofdkwartier (RCC en staf) op Curaçao.

De vliegende capaciteit van de Kustwacht wordt op basis van contractuele overeenkomsten geleverd en onderhouden door derden. Zij maakt daarom, net als het door defensie beschikbaar gestelde materieel, geen deel uit van de onderhoudsplanning van de Kustwacht.

4.1.2. Begrippen

In deze subparagraaf worden, ter verduidelijking, vijf begrippen gedefinieerd. Uitleg van deze begrippen verhoogt de leesbaarheid van het hoofdstuk Materieel.

Groot onderhoud

Groot onderhoud is een van te voren gepland onderhoud, dat afhankelijk van het type eenheid, maximaal vier (lichte vaartuigen) tot zeven weken (cutters) duurt. Het is periodiek onderhoud dat over het algemeen een keer per jaar wordt gepland. Dit onderhoud wordt altijd uitgevoerd door/bij de centrale onderhoudsdienst van Defensie op Curaçao. Delen van dit onderhoud kunnen worden uitbesteed aan derden, maar de coördinatie en controle blijft bij de centrale onderhoudsdienst. Tijdens het groot onderhoud worden alle systemen van de eenheid grondig nagelopen en zowel preventieve als correctieve (reparaties) handelingen uitgevoerd. Voorafgaand aan een groot onderhoud worden zoveel mogelijk van de verwachte benodigde onderdelen en materialen besteld, zodat deze tijdens de onderhoudsperiode direct voorhanden zijn en tijd wordt aldus bespaard.

Klein onderhoud

Klein onderhoud is een van te voren gepland onderhoud, dat afhankelijk van het type eenheid, maximaal twee dagen (lichte vaartuigen) tot vier weken (cutters) duurt. Dit type onderhoud is niet zo zeer periodiek, maar afhankelijk van het daadwerkelijke gebruik (bijvoorbeeld elke 1000 draaiuren, etc). Het klein onderhoud wordt zo veel mogelijk decentraal op de verschillende steunpunten uitgevoerd. Klein onderhoud wordt in principe uitgevoerd door eigen (Kustwacht)personeel. Hierbij worden, minder diepgaand dan bij groot onderhoud, de verschillende systemen nagelopen en worden kleine reparaties uitgevoerd. Ook deze vorm van onderhoud wordt zo veel mogelijk voorbereid voor wat betreft de tijdige beschikbaarheid van onderdelen en nader benodigd materieel.

Dokken

Dokken is een bijzondere vorm van onderhoud. Deze kan zowel planmatig (als onderdeel van groot onderhoud) als niet-planmatig (reparatie noodzakelijk waarvoor de eenheid uit het water moet) uitgevoerd worden. Dokkingen zijn alleen van toepassing op de cutters. De lichte vaartuigen kunnen met organiek kustwachtmaterieel uit het water worden gehesen. In de volgende paragraaf wordt nader aandacht besteed aan dokken in relatie tot het onderhoud van de cutters.

Onderhoudsplan

Schematisch ziet het onderhoudsplan er als volgt uit:

Onderhoudscycli vaartuigen	3 Cutters (incl bijboten)	Kleine vaartuigen & Super RHIB's
Groot onderhoud	Jaarlijks	Jaarlijks
Klein onderhoud	Jaarlijks	Periodiek op basis van gebruik
Dokken	Tweejaarlijks	-
Spareparts / Onvoorzien	Continu	Continu
Lloyds	Elke 30 maanden en vijf jaar	-

4.2. Varend materieel

4.2.1 Cutters

De dokkingen van de Cutters in 2014 zijn logische momenten om de staat van het casco nader te analyseren, mede doordat Lloyds zijn Special Survey dan uitvoert. In 2013, tijdens de voorbereidingen van deze dokkingen, zal er daarom extra aandacht worden besteed aan de voorinspecties van het casco en de staat van de eerdere reparaties in en rondom de diverse tanks. Deze inspecties, de dokking en de rapportages van Lloyds zullen mede van invloed zijn voor de in paragraaf 1.7 beschreven verkenning naar de vervanging van de Cutter.

In september 2012 heeft een Cutter gedokt in Colombia bij de semimilitaire werf COTECMAR. Deze werf kwam qua kostprijs en veiligheid voor het Kustwachtpersoneel het beste uit de shortlist van lokale werven. Of de dokkingen in 2014 ook bij deze werf plaats zullen vinden hangt mede af van de geleverde kwaliteit en de op dat moment beschikbare alternatieven. In 2013 wordt deze keuze gemaakt.

Ten slotte zal 2013 in het teken staan van de afronding van de midlife update: de laatste tandwielkasten en interne communicatiesystemen zullen zoals nu gepland vervangen worden. Ook de laatste bijboten zullen naar verwachting begin 2013 geleverd worden.

4.2.2. Super-RHIB's

Door onder meer diverse modificaties van de Super-RHIB's, de in 2011 en 2012 uitgevoerde vervanging van de motoren en het aanleggen van een grotere voorraad reserveonderdelen is de beschikbaarheid van dit platform in 2012 sterk verbeterd. Desondanks zullen deze eenheden in 2016 het einde van hun economische levensduur bereiken. Dit komt vooral tot uiting in tekenen van ouderdom in het casco (frame) van de boot zelf. Dit zal mede van invloed zijn op de in paragraaf 1.7 genoemde behoeftestelling voor de vervanging van dit platform.

4.2.3. Bijboten

De nieuwe bijboten voor de Cutters worden zoals nu voorzien vanaf januari 2013 geleverd. Na levering van de nieuwe bijboten, zullen de RHIB's 2000 afgevoerd worden van de operationele sterkte van de Kustwacht. De nieuwe bijboten worden op basis van dezelfde onderhoudsfilosofie als de Cutters en Super-RHIB's onderhouden.

4.2.4. Kleine varende capaciteit

De kleine varende capaciteit is in september 2012 geleverd door een op Curaçao gesitueerde leverancier. Contractueel zal de leverancier het groot onderhoud en een deel van het klein onderhoud ook uitvoeren. Dit wordt gedaan op het eiland waar de eenheid is gestationeerd, inclusief Bonaire. De leverancier is hiermee ook verantwoordelijk voor de kwaliteit, opslag, en tijdige beschikbaarheid van de reservedelen. De gemaakte keuzes op dit gebied worden in oktober 2013 geëvalueerd.



De Justice bestemd voor het Steunpunt Curaçao wordt gedoopt door de Curaçaose Olympiër Churandy Martina

4.3. Vliegend materieel

De beschikbare vliegende capaciteit van de Kustwacht wordt op basis van contractuele overeenkomsten geleverd en onderhouden door derden. Zij maken daarom geen deel uit van de onderhoudsplanning van de Kustwacht. Dit geldt ook voor de door Defensie beschikbaar gestelde middelen.

4.4. ICT

Naar verwachting zal de vervanger van het huidige bedrijfsprocessensysteem (BPS) ACTPOL in de eerste helft van 2013 operationeel worden. Met het nieuwe systeem zal aansluiting worden gezocht met de bij de ketenpartners op Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Caribisch Nederland in gebruik zijnde informatie- en registratiesystemen.

4.5. Vastgoed

Voor 2013 zijn geen nieuwe infrastructurele projecten gepland.

5. Begroting

Het was in oktober 2012 nog niet duidelijk of en hoe de aangekondigde bezuinigingen bij Defensie hun weerslag hebben op de dienstverlening van Defensie aan de Kustwacht. Het uitgangspunt is dat eventuele bezuinigingen bij CZSK geen invloed hebben op de operationele taakuitvoering van de Kustwacht. Daarnaast kunnen eventuele bezuinigingen bij het Ministerie van BZK mogelijk leiden tot een taakstellende bezuiniging op het beschikbare budget van KWCARIB.

5.1. Algemeen

Iets minder dan de helft van het Kustwachtbudget wordt naar rato door de landen gefinancierd volgens een vastgestelde verdeelsleutel. Sint Maarten draagt hier 4% aan bij, Aruba 11%, Curaçao 16% en Nederland 69%. De bijdrage van de landen wordt achteraf verrekend. Het overige deel van het budget valt niet binnen de verdeelsleutel en wordt volledig door Nederland gefinancierd. Dit geldt bijvoorbeeld voor alle uitgaven die verband houden met de luchtverkenningcapaciteit en een deel van de investeringen.

De herziene begroting voor 2013 is, exclusief koersverschillen, binnen de ramingen van het Jaarplan 2012 gebleven.

In dit hoofdstuk worden de Herziene Begroting 2013 en de Meerjarenramingen 2014-2017 weergegeven en worden de ramingen nader toegelicht. Hierbij is nog geen rekening gehouden met mogelijke effecten die bezuinigingen bij Defensie op de Kustwacht kunnen hebben.

5.2. Valuta

De ramingen van de Kustwacht worden deels in NAf/Afl begroot en deels in Euro's.

In onderstaande tabel wordt de Herziene Begroting 2013 en de Meerjarenramingen 2014-2017 afgezet tegen de Ontwerpbegroting 2013 en de Meerjarenramingen 2014-2017 zoals deze in het Jaarplan 2012 was opgenomen.

UITGAVEN	2013 ²⁰	2014	2015	2016	2017
Lokaal burgerpersoneel	8.026	8.186	8.350	8.517	8.687
Defensiepersoneel	3.626	3.530	3.435	3.339	3.243
Overige personele exploitatie	2.412	2.426	2.366	2.365	2.333
Materiële exploitatie	5.526	5.462	5.249	5.163	5.173
Luchtverkenning	15.707	15.857	16.060	16.192	16.328
Totaal exploitatie	35.296	35.461	35.460	35.576	35.765
Inzet Defensiemiddelen (incl. voor luchtverkenning)	4.101	4.094	4.102	4.102	4.102
Investeringen ²¹	1.891	1.848	1.588	4.188	388
Jaarplan 2013	41.288	41.403	41.150	43.866	40.255
Koersverschillen	1.754	1.798	1.815	1.838	1.840
Ramingverschillen	-614	-728	-376	3.155	-426
Jaarplan 2012	40.148	40.333	39.712	38.874	38.841

Herziene Begroting 2013 en de Meerjarenramingen 2014-2017 (bedragen in € x 1.000)

De artikelen Salarissen van lokaal burgerpersoneel en de Overige personele exploitatie worden geheel in NAf/Afl geraamd. De salarissen van Defensiepersoneel, inzet Defensiemiddelen, Luchtverkenningcapaciteit en Investeringen worden geraamd in Euro's aangezien de (meeste) uitgaven op deze onderdelen in Euro's geschieden. De materiële exploitatie wordt deels in NAf/Afl en deels in Euro's geraamd. Het koersverschil ten opzichte van het Jaarplan 2012 verschilt hierdoor per artikel en is afhankelijk van het deel van de raming dat in NAf/Afl. geschiedt.

De ramingen zijn, voor zover in NAf/Afl. opgesteld, omgerekend tegen de door het Ministerie van Financiën vastgestelde plankoers voor 2012: 1 NAf/Afl is € 0,45. De ramingen in het Jaarplan 2012

²⁰ Met het goedkeuren van dit Jaarplan, wordt enkel de herziene begroting voor 2013 vastgesteld.

²¹ Zie verder paragraaf 5.3.7

waren gebaseerd op de koers van augustus 2011: 1 NAfl is € 0,39, waardoor voor de ramingen in Afl/NAfl. een ongunstig koersverschil ontstaat; voor eenzelfde raming in Afl/NAfl. zijn immers meer Euro's benodigd.

Per artikel zal inzichtelijk gemaakt worden wat de gevolgen zijn van de koersontwikkeling. Het uitgangspunt hierbij is dat koersontwikkelingen gedurende het begrotingsjaar door de Kustwacht worden opgevangen, zowel wanneer deze een gunstig als wanneer deze een ongunstig effect hebben op het besteedbare budget.

5.3. Artikelsgewijze toelichting

Per artikel wordt een toelichting gegeven en wordt ingegaan op de verschillen ten opzichte van Jaarplan 2012. Hierbij wordt per artikel vermeld wat het koersverschil is en wat het ramingverschil is ten opzichte van Jaarplan 2012. Positieve bedragen betekenen hierbij een nadelig verschil (immers, er is een hoger bedrag benodigd dan eerder voorzien) en negatieve bedragen wijzen op een voordelig verschil. Tevens wordt voor 2013 het deel van de raming in NAfl/Afl. vermeld.

5.3.1. Lokaal burgerpersoneel

Ten laste van dit onderdeel van de begroting komen de salarissen, het werkgeversdeel van de pensioenbijdrage en ziektekosten, de sociale lasten, overwerk en de verschillende toelagen en tegemoetkomingen voor het lokale burgerpersoneel. De raming geschiedt geheel in NAfl/Afl. en bedraagt NAfl/Afl. 17.835.237,- voor 2013.

Lokaal burgerpersoneel	2013	2014	2015	2016	2017
Jaarplan 2012	7.475	7.725	7.853	7.982	8.005
Koersverschil	1.159	1.198	1.218	1.238	1.242
Ramingverschil	-608	-737	-721	-703	-560
Jaarplan 2013	8.026	8.186	8.350	8.517	8.687

(bedragen in € x 1.000)

Op basis van een bezettingsgraad van 97%, de daadwerkelijk betaalde salarissen in 2012 en diverse extrapolaties zijn de ramingen tot stand gekomen. Deze zijn getoetst aan de middensommen per rang of schaal. In de begroting is rekening gehouden met een jaarlijkse indexering van 2,0% van de salarissen.

Het grote voordelige ramingverschil wordt veroorzaakt door de vertraging met betrekking tot de Formatiebrief 2012. In het Jaarplan van 2012 werd nog uitgegaan van een versnelde afbouw van het aantal Defensiemedewerkers en een gelijktijdige toename van lokaal personeel (zie ook de volgende tabel). Door de vertraging is dit plan voorlopig stopgezet. Hierdoor is het aantal lokale medewerkers en dus ook de begroting/ramingen die hierop zijn gebaseerd, lager dan vorig jaar voorzien.

De ontwikkeling van de geraamde instroom, met als basis de huidige formatiesterkte²², wordt in onderstaande tabel weergegeven. Om het hierboven genoemde verschil in de aantallen lokaal en Defensiepersoneel inzichtelijk te maken, zijn de in het Jaarplan 2012 genoemde aantallen tussen haakjes weergegeven.

	2013	2014	2015	2016	2017
Lokaal personeel	192 (199)	193 (205)	195 (210)	198 (216)	202 (221)
Defensie personeel (waarvan 6 personen bij Inzet Defensiemiddelen)	45 (41)	44 (38)	42 (35)	39 (32)	35 (29)
Jaarplan 2013	237	237	237	237	237

²²Uitgaande huidige formatie. De verwachte werkelijke bezettingsgraad hierbij is maximaal 97%.

5.3.2. Uitgezonden Defensiepersoneel

In dit artikel worden de salarissen, de buitenlandtoelage en andere emolumenten van uitgezonden Defensiepersoneel geraamd. Deze uitgaven worden integraal doorbelast aan de Kustwacht. Deze raming geschiedt geheel in Euro's. Door de in de vorige subparagraaf beschreven vertraging met betrekking tot de formatiebrief 2012, neemt het aantal Defensiemedewerkers minders snel af dan vorig jaar voorzien. Hierdoor wordt het nadelige ramingverschil veroorzaakt.

Defensiepersoneel	2013	2014	2015	2016	2017
Jaarplan 2012	3.591	3.337	3.082	2.912	2.827
Ramingverschil	35	193	353	427	416
Jaarplan 2013	3.626	3.530	3.435	3.339	3.243

(bedragen in € x 1.000)

Voorzien wordt dat gedurende de periode 2013-2018 enkele lokale en diverse flexibele functies door Defensiepersoneel worden ingevuld. Met name voor het steunpunt Hato is voorzien dat een belangrijk deel van de functies door militairen worden bekleed. Op basis van de huidige inzichten wordt vanaf 2013 tot 2018 een planmatige toenemende afname voorzien van Defensiemedewerkers (zie tabel vorige subparagraaf). Tevens heeft een bijstelling van de raming plaatsgevonden voor 1 vlieger en 2 helikopter operators (deze zijn geraamd bij Inzet Defensiemiddelen) alsmede loonaanpassingen van Defensie, indexering en koersontwikkelingen die doorwerken in het salaris van het uitgezonden Defensiepersoneel.

5.3.3. Overige personele uitgaven

Ten laste van dit artikelonderdeel komen de personele uitgaven anders dan salarissen. De ramingen hebben betrekking op zowel lokaal als Defensiepersoneel. De uitgaven betreffen onder meer: kleding, voeding, reizen, verplaatsingen, onderwijs en opleidingen, inhuur van tijdelijk personeel, keuringen en werving. De raming geschiedt geheel in NAf/Afl. en bedraagt NAf/Afl. 5.359.232,- voor 2013.

Overige personele exploitatie	2013	2014	2015	2016	2017
Jaarplan 2012	2.257	2.280	2.250	2.261	2.247
Koersverschil	350	354	349	351	349
Ramingverschil	-195	-208	-233	-247	-263
Jaarplan 2013	2.412	2.426	2.366	2.365	2.333

(bedragen in € x 1.000)

Binnen dit artikel vinden slechts minimale verschuivingen plaats. Om de kwaliteit van de organisatie en het personeel te borgen, worden in toenemende mate persoonlijke opleidingsprogramma's aangeboden. De beperkte ramingverschillen vloeien voort uit een interne maatregelen om de uitgaven van dienstreizen en opleidingen terug te dringen.

5.3.4. Materiële uitgaven

Onder dit artikel worden materiële uitgaven geraamd. Het betreft hier onder meer uitgaven voor instandhouding van vaartuigen en voertuigen, brandstoffen, onderhoud van gebouwen en terreinen, huisvesting en andere kleine bedrijfsmatige uitgaven. Het deel van de raming voor 2013 in NAf/Afl. bedraagt 3.591.000,-. Het overige deel wordt in Euro's geraamd. Binnen dit artikel vinden enkele beperkte verschuivingen plaats.

Materiële exploitatie (totale raming)	2013	2014	2015	2016	2017
Jaarplan 2012	5.309	5.242	5.026	4.936	4.944
Koersverschil	245	246	248	249	250
Ramingverschil	-28	-26	-25	-22	-21
Jaarplan 2013	5.526	5.462	5.249	5.163	5.173

(bedragen in € x 1.000)

De hoogte van de meerjarenramingen wordt in belangrijke mate beïnvloed door de onderstaande onderhoudscycli van de cutters (incl. bijboten) en lichte vaartuigen. In 2011 zijn enkele onderhoudscontracten gesloten waardoor beter inzicht in de verwachte uitgaven en een meer geleidelijke verdeling van de onderhoudskosten over de jaren zal ontstaan. De meerjarenramingen voor onderhoud aan de vaartuigen zijn de tabel daaronder weergegeven.

Onderhoudscycli vaartuigen	3 Cutters (incl bijboten)	Kleine vaartuigen & Super RHIB's
Groot onderhoud	Jaarlijks	Jaarlijks
Klein onderhoud	Jaarlijks	Periodiek op basis van gebruik
Dokken	Tweejaarlijks	-
Spareparts / Onvoorzien	Continu	Continu
Lloyds	Elke 30 maanden en vijf jaar	-

Onderhoud vaartuigen	2013	2014	2015	2016	2017
Cutters (incl. bijboten)	1.200	1.150	1.150	1.150	1.150
Lichte vaartuigen	750	732	508	400	400
Jaarplan 2013	1.950	1.882	1.658	1.550	1.550

Door de investeringen tijdens en na de Mid-Life Update (MLU) van de cutters in 2007, wordt voorzien dat de onderhoudskosten, ondanks het ouder worden van de schepen, constant zullen blijven. De verwachte onderhoudskosten voor de lichte vaartuigen zijn voor de eerste jaren hoger vanwege geplande vervanging van enkele cruciale onderdelen.

5.3.5. Inzet Defensiemiddelen

Voor de raming van de inzet van Defensiemiddelen wordt gebruik gemaakt van de door Defensie gehanteerde tarieven. Per type eenheid is per vlieguur of vaardag een tarief vastgesteld. De herziene raming is gebaseerd op de tarieven 2013 zoals deze door het CZSK bekend gesteld zijn. De raming geschiedt geheel in Euro's.

Inzet Defensiemiddelen	2013	2014	2015	2016	2017
Jaarplan 2012	4.101	4.094	4.102	4.102	4.102
(waarvan tbv. Luchtverkenning)	600	600	600	600	600
Ramingverschil	0	0	0	0	
Jaarplan 2013	4.101	4.094	4.102	4.102	4.102
(waarvan tbv. Luchtverkenning)	600	600	600	600	600

(bedragen in € x 1.000)

In 2008 maakte het budget ten behoeve van luchtverkenningcapaciteit nog onderdeel uit van de Defensiebegroting. In dat jaar is een deel van dit budget (6,6 miljoen Euro) in jaren naar achteren geschoven. Dit budget wordt in de periode 2013-2023 jaarlijks k€ 600 (totaal k€ 6.600) toegevoegd aan het bestaande budget voor luchtverkenningcapaciteit van BZK. Van dit budget zal het vliegende Defensiepersoneel van de helikoptercapaciteit worden gefinancierd. Dit betreft twee vliegers en vier helikopteroperators.

5.3.6. Luchtverkenning

Onder dit artikel worden alle uitgaven die zijn toe te rekenen aan de luchtverkenningcapaciteit (LVC) van de vliegtuigen en helikopter(s) begroot. Het betreft hier onder meer de uitgaven voor de vaste lease vergoedingen, de vliegreuren, brandstof, landings- en overvliegrechten, uitrusting, opleidingen etc. De raming geschiedt geheel in Euro's²³.

²³ Zie paragraaf 5.1. De kosten voor LVC komen geheel voor rekening van Nederland en worden derhalve in Euro's begroot.

Luchtverkenning	2013	2014	2015	2016	2017
Jaarplan 2012	15.707	15.857	16.060	16.192	16.328
Ramingverschil	0	0	0	0	0
Jaarplan 2013	15.707	15.857	16.060	16.192	16.328

(bedragen in € x 1.000)

In 2011 is het verwervingstraject afgerond om te komen tot de vervanging van de huidige helikopterluchtverkenningcapaciteit en is een 10-jarig contract gesloten op leasebasis.

5.3.7. Investerings

De in het LTP 2009-2018 opgenomen investeringen zijn verwerkt in het onderstaande overzicht. De raming geschiedt geheel in Euro's²⁴.

Investerings	2013	2014	2015	2016	2017
Jaarplan 2012	1.708	1.798	1.338	488	388
Herfasering (totaal 1.083)	183	50	250	3.700	0
Jaarplan 2013	1.891	1.848	1.588	4.188	388

(bedragen in € x 1.000)

In de hierna volgende tabel wordt een totaaloverzicht gepresenteerd van het nu bekende investeringsprogramma voor de periode 2013-2018. Deze ramingen vinden plaats in Euro's.

	<i>budget</i>	<i>prognose</i>					
RAMINGEN IN EURO	2012	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Walradar: modificatie software			350	150			
Superrhibs: Modificatie, vervoer, botenliften		200					
Apparatuur: vervanging communicatienetwerk	500		500	600	600	600	
Apparatuur: vervanging BPS	260		260				
Cutters: bijboten, onderhoud & voorraadsysteem	900	677	193	160	100	100	
Vast budget kleine investeringen	150	150	150	250	250	250	250
Infrastructurele aanpassingen	138	138	138	138	138	138	138
LTP 09-18: Kleine varende capaciteit	500	500					
LTP 09-18: Dependance Bonaire	50	50					
LTP 09-18: Olieruimcapaciteit ²⁵				250	250		
LTP 09-18: Implementatie VIU	300		300	300	250		
Vervanging vaartuigen						3.100	
Jaarplan 2013		1.715	1.891	1.848	1.588	4.188	388
Jaarplan 2012	2.798		1.708	1.798	1.338	488	388
Ramingverschil						3.100	
Saldo herfasering budget		-1.083	183	50	250	600	0

Rond 2016 zijn de Super-RHIB's op grond van hun leeftijd aan vervanging toe. Door een aanpassing binnen de begroting van BZK is hiervoor in 2016 een initieel budget van € 3,1mln beschikbaar. De cutters zullen op grond van hun leeftijd vanaf 2018 vervangen moeten worden. Voor deze investering is op dit moment nog geen financiële dekking. In 2013 zal een concrete behoeftestelling voor deze vervangingen en de hieraan gekoppelde financiële behoefte nader worden uitgewerkt evenals de hiervoor benodigde financiële dekking.

²⁴ Het grootste deel van de investeringsuitgaven gebeurt in Euro's.

²⁵ In 2013 wordt onderzocht in hoeverre een daadwerkelijke olieruim capaciteit voor de Kustwacht in het huidige tijdsbestek nog steeds wenselijk en uitvoerbaar is.

In 2013 en 2014 is een modificatie van de software van de walradar voorzien. De (eerste) betalingsmomenten voor de vervanging van het BPS, de implementatie VIU en de vervanging van het communicatienetwerk zijn thans voorzien in 2013.

5.4. Financiering

Opbouw financiering	2013	2014	2015	2016	2017
Lokaal burgerpersoneel	8.026	8.186	8.350	8.517	8.687
Defensiepersoneel	3.626	3.530	3.435	3.339	3.243
Overige personele exploitatie	2.412	2.426	2.366	2.365	2.333
Materiële exploitatie	5.526	5.462	5.249	5.163	5.173
Exploitatie integraal	19.589	19.604	19.400	19.384	19.437
Minus					
Exploitatie Hato (Nederland)	2.248	2.210	2.169	2.128	2.089
Exploitatie via verdeelsleutel (landen)	17.341	17.394	17.231	17.256	17.348
Investerings	1.891	1.848	1.588	4.188	388
Investerings (Nederland)	1.441	1.048	838	3.938	138
Investerings via verdeelsleutel (landen)	450	800	750	250	250
Luchtverkenning (Nederland)	15.707	15.857	16.060	16.192	16.328
Inzet Defensiemiddelen (Defensie)	4.101	4.094	4.102	4.102	4.102
Jaarplan 2013	41.288	41.403	41.150	43.866	40.255
Totaal Nederland (exclusief verdeelsleutel)	23.497	23.209	23.169	26.360	22.657
Totaal verdeelsleutel (landen)	17.791	18.194	17.981	17.506	17.598

Bijlage: Overzicht gebruikte afkortingen

Afl	Arubaanse Florijn
APK	Activiteitenplan Kustwacht
APB	Activiteiten Plan en Begroting
AZ	Aansluitende Zone
BPS	(politie) BedrijfsProcessenSysteem
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Caribisch Nederland	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
CB	Criminaliteitbeeld
CITES-verdrag	Convention International Trade Endangered Species
CITRO	Citizens Rescue Organization Curaçao
CN	Caribisch Nederland
CZMCARIB	Commandant der Zeemacht Caribisch Gebied
CZSK	Commando Zeestrijdkrachten
DKW	Directeur Kustwacht
EEZ	Exclusieve Economische Zone
EVZ	Exclusieve Visserij Zone
FIR	Flight Information Region
HMCN	Hydro Meteo Centrum Noordzee
HRM	Human Resources Management
IGO	Informatie gestuurd Optreden
IMO	International Maritime Organization
LTP	Lange Termijn Plan
LRIT	Long Range Identification and Tracking.
LVC	Luchtverkenningcapaciteit
MATLOG	Materieellogistieke Organisatie van CZMCARIB
MoU	Memorandum of Understanding
NAfl	Nederlands Antilliaanse Gulden
OM	Openbaar Ministerie
RCC	Redding en Coördinatie Centrum van de Kustwacht
SAR	Search And Rescue
SARFA	Search And Rescue Foundation Aruba
SRF	Sea Rescue Foundation Sint Maarten
VIU	Verbeterde Informatie-uitwisseling