



Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

AAN

de voorzitter en leden van de Concern Ondernemingsraad Belastingdienst

**Directoraat-Generaal  
Belastingdienst**

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Inlichtingen**

Datum 14 mei 2012  
Betreft Meerjarenvisie Huisvesting Belastingdienst

**Ons kenmerk**  
DGB/2012/2278 m

**Bijlage**  
Meerjarenvisie Huisvesting  
Belastingdienst

Geachte leden,

In onze overlegvergadering van 19 april jl. hebben wij de Meerjarenvisie Huisvesting Belastingdienst besproken. De meerjarenvisie zal als onze input dienen voor de masterplannen voor huisvesting van de Rijksoverheid in Nederland die worden opgesteld door het ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK). Tijdens onze overlegvergadering heeft u een aantal eerste kanttekeningen geplaatst bij de visie en deze is hierop aangepast. Het aangepaste document treft u als bijlage bij deze brief aan. Daarnaast hebben we de achtergronden en het speelveld binnen dit traject besproken. Ook hebben we afspraken gemaakt over het vervolg van dit traject. Een samenvatting van hetgeen wij besproken en afgesproken hebben geef ik weer in deze brief.

#### **Achtergrond**

In het programma Compacte Rijksdienst is een onderdeel opgenomen dat gaat over de huisvesting van de Rijksoverheid in Nederland. Hierin is gesteld dat van de Rijksoverheid wordt verwacht dat zij de komende jaren zo'n 130 miljoen euro structureel moet gaan besparen op huisvesting. Zo'n 60 miljoen euro hiervan slaat neer op huisvesting in de regio Haaglanden en zo'n 70 miljoen euro op huisvesting in de rest van Nederland. Om dit vorm te geven zal BZK masterplannen opstellen voor de huisvesting van Rijksdiensten binnen alle provincies. De besparingen die de verschillende rijksdiensten realiseren op huisvesting mogen zij aanwenden om de aan hun opgelegde taakstelling verder in te vullen.

Aanvankelijk werd uitgegaan van 12 concentratiesteden waar de Rijksoverheid gehuisvest zou worden, dit is later na overleg met de Tweede Kamer gewijzigd in zo'n 59 steden waar eigendomspanden staan en dient nieuwbouw heroverwogen te worden. Voor het opstellen van de masterplannen heeft BZK een stuurgroep ingericht genaamd PROMIS. Hierin participeert de Belastingdienst, mede namens de andere uitvoeringsorganisaties binnen de Rijksoverheid. Alle ministeries en rijksdiensten zijn verzocht om 'huiswerk' in te leveren ten behoeve van deze masterplannen. Dit huiswerk bestaat uit een visie van de betreffende organisaties over waar zij gehuisvest willen zijn, welke panden zij tot hun beschikking hebben en welke zij zouden kunnen afstoten.

### **De meerjarenvisie en de masterplannen**

Het 'huiswerk' dat wij – net als alle andere rijksdiensten dus – moeten inleveren bij BZK heeft B/CFD voor onze organisatie verwoord in de Meerjarenvisie Huisvesting Belastingdienst.

Hierin staat aangegeven – op basis van onze huidige gebouwenvoorraad – wat onze huisvestingsbehoefte is, hoeveel werkplekken we in de verschillende plaatsen in het land nodig hebben en in welke plaatsen we absoluut willen of moeten blijven zitten. Verder hebben we hierin de uitgangspunten van het huisvestingsbeleid opgenomen en aangegeven waar besparing in de huisvesting kan plaatsvinden.

B/CFD heeft de visie samengesteld op basis van een aantal componenten. Zo zijn de door de regio's vastgestelde Strategische Personeel Plannen erbij gepakt. Hierin hebben onze bedrijfsonderdelen namelijk aangegeven welke ontwikkelingen in het personeelsbestand zij de komende jaren verwachten. Vervolgens is uitgegaan van de huidige gebouwenvoorraad. Per pand is bekeken hoeveel mensen er nu werken, er in de toekomst nog zullen werken, hoeveel werkplekken er zijn, wat de lokale ontwikkelingen in een gebied zijn, wat de reisaftstanden zijn en welke specifieke overige wensen er voor de bedrijfsonderdelen gelden.

Naar aanleiding van uw opmerkingen hebben we in deze versie overigens duidelijk gemaakt dat het primaire proces zelf de behoefte aangeeft over de inrichting van een pand en hoe er gewerkt wordt. Dat wordt niet met deze nota geregeld. In deze nota geeft B/CFD wel aan in welke mate zij de behoeftes van het primaire proces kunnen ondersteunen. Bijvoorbeeld in het kader van Het Nieuwe Werken.

Wij hebben bij BZK aangegeven dat wij graag snel duidelijkheid willen over de masterplannen, maar op hun beurt heeft BZK ook terecht aangegeven dat wij dan wel ons 'huiswerk' in moeten leveren. Andere diensten hebben ook behoefte aan duidelijkheid en wij zijn nu ongeveer de laatste die nog huiswerk in moeten leveren. BZK zal zoveel mogelijk rekening houden met ieders wensen bij het opstellen van de masterplannen, maar niet uit te sluiten valt dat de plannen op bepaalde punten afwijken. Door onze vertegenwoordiging in de stuurgroep PROMIS kunnen we wel invloed uitoefenen op de totstandkoming van de uiteindelijke masterplannen en dit zullen we ook zeker aangrijpen.

### **Belangen**

Er zijn veel belanghebbenden wanneer het gaat over huisvesting van de Rijksoverheid en daarmee ook voor ons als Belastingdienst.

In de eerste plaats zijn natuurlijk onze eigen medewerkers belanghebbende. Ik heb een tijd geleden de stelling ingenomen dat ik liever bespaar op stenen dan op mensen. En hier sta ik nog steeds volledig achter. Er is ons een behoorlijke taakstelling opgelegd en alle manieren waarop we deze kunnen invullen zonder daarvoor te hoeven snijden in het personeelsbestand wil ik aangrijpen. De huisvestingsvisie zoals die nu voorligt, telt op tot uiteindelijk een structurele besparing van zo'n € 52 miljoen (€40 miljoen aan huisvesting en €12 miljoen aan facilitaire kosten) wat gelijk staat aan zo'n 600 à 700 fte en kan daar dus logischerwijs goed bij helpen. Maar wat het hoofd logisch vindt hoeft het hart

natuurlijk niet altijd leuk te vinden. Het lijkt logisch op huisvesting te bezuinigen zodat dit niet hoeft te gebeuren op personeel, maar wanneer deze besparingen op jouw eigen kantoor gerealiseerd worden kan dit hard aankomen. Dat dit gevoel leeft bij onze collega's die straks mogelijk op een andere plek moeten gaan werken, daar ben ik me terdege van bewust. Zeker omdat veel van onze collega's zich al zo lang inzetten voor onze dienst en daarom ook al zoveel veranderingen hebben meegemaakt de afgelopen jaren.

Directoraat-Generaal  
Belastingdienst

Ons kenmerk  
DGB/2012/2278

Dezelfde gevoelens als die in onze organisatie leven, zullen ongetwijfeld spelen bij medewerkers van andere Rijksdiensten. Daarnaast zijn er belangen van gemeentes, provincies en de landelijke politiek. Ook organisaties zelf hebben en belang bij huisvesting en daarmee eigenlijk de burger die van de diensten van deze organisaties gebruikmaakt.

Met zo'n groot speelveld is het logisch dat BZK de opdracht heeft gekregen het totale huisvestingsvraagstuk in beeld te brengen en complete masterplannen te maken voor de hele Rijksoverheid. Zo zijn er diensten in verschillende panden die wellicht samen gehuisvest kunnen worden, wat weer extra besparingen op kan leveren. In een bepaalde plaats twee halve gebouwen van twee verschillende diensten faciliteren is natuurlijk altijd duurder dan die diensten samen te huisvesten in één van die panden en vervolgens het andere pand af te stoten. En stiekem geldt ook hiervoor dat wat het hoofd logisch vindt, het hart niet altijd leuk hoeft te vinden. Want vanbinnen zouden we misschien wel liever zelf over onze eigen huisvesting willen gaan in plaats van dat er masterplannen worden opgesteld die ook met belangen van anderen rekening houden, maar we weten ook dat dat simpelweg een verspilling van overheidsgeld zou zijn.

#### **Tussentijdse ontwikkelingen**

De masterplannen komen uit in de loop van 2012 en in 2013. In de tussentijd zijn er natuurlijk wel diverse ontwikkelingen binnen en buiten onze organisatie die van invloed kunnen zijn op de plannen en op onze huisvesting.

In de eerste plaats betreft dit panden waarvan de contracten verlopen vóórdat de masterplannen bekend zijn. Hiervan heeft de minister van Binnenlandse Zaken gezegd dat er geen overheidsgeid verspild mag worden omdat plannen nog niet af zijn en dat deze panden dus al tussentijds afgestoten kunnen worden. U heeft hier terecht kritische opmerkingen over gemaakt, omdat het onlogisch is om panden af te stoten terwijl later misschien zou kunnen blijken dat de Rijksoverheid alsnog in dat gebied huisvesting wenst. Hierom hebben wij afgesproken dat wanneer wij dergelijke locaties moeten afstoten er ook alternatieven moeten worden aangeboden voor huisvesting. En daarnaast zal ik navragen bij de Rijksgebouwendienst of opzegtermijnen te verkorten zijn, zodat meer tijd voor het nemen van een dergelijke beslissing beschikbaar is. Wanneer een pand waarvan het contract verloopt vóórdat de masterplannen bekend zijn moet worden afgestoten, zal er natuurlijk overleg plaatsvinden met de medezeggenschap om dit in goede banen te leiden.

Wat ook kan gebeuren voordat de masterplannen gereed zijn is dat wij intern andere wensen krijgen. Op dit moment spreken medewerkers, medezeggenschap en management bij de Belastingregio's over een denkrichting voor de inrichting

van de werkprocessen. Wanneer dit zou leiden tot een definitief besluit, kan dit gevolgen hebben voor onze huisvestingsbehoefte. Hierom hebben we afgesproken dat we op latere tijdstippen nog aanvullingen op ons 'huiswerk' in kunnen dienen. Maar om een start te kunnen maken met de masterplannen heeft BZK wel tenminste 'iets' van ons nodig. Hierom hebben wij afgesproken dat wij dit huiswerk op dit moment in zullen dienen en later bij BZK aanvullingen hierop kunnen inleveren.

Directoraat-Generaal  
Belastingdienst

Ons kenmerk  
OGB/2012/2278

### Vervolg

De eerste kanttekeningen ten aanzien van de plannen die u in onze overlegvergadering gemaakt heeft, zijn verwerkt in deze versie van de Huisvestingsvisie. We hebben afgesproken dat wij deze versie in kunnen dienen bij BZK als ons huiswerk ten behoeve van de masterplannen, onder voorbehoud van eventuele aanvullende wensen die we de komende maanden kunnen krijgen. We hebben afgesproken dat u met deze versie ook nog een keer kritisch zult meelesen en eventuele aanvullende opmerkingen in onze overlegvergadering van mei aan de orde zult stellen.

Wanneer het daadwerkelijk komt tot het sluiten van kantoorpanden zal dit natuurlijk ook worden besproken met de medezeggenschap en worden er personele paragrafen opgesteld zodat duidelijk is wat dit voor onze medewerkers inhoudt en zodat er afspraken kunnen worden gemaakt over de overgang naar een nieuwe locatie. Dat is op dit moment niet duidelijk omdat niet bekend is of wat we indienen bij BZK ook daadwerkelijk zal worden overgenomen en politiek worden geaccordeerd. Daarnaast kunnen organisatieaanpassingen (zoals de denkrichting die op dit moment onderwerp van gesprek is bij de belastingregio's) nog leiden tot wijziging van onze huisvestingsbehoefte of andere voorkeuren voor vestigingsplaatsen, waardoor wij aanvullingen op de ingediende plannen bij BZK moeten inleveren.

Hopelijk heb ik het in de overlegvergadering besprokene en de gemaakte afspraken naar aanleiding van de door u geplaatste kanttekeningen, in deze brief goed verwoord en verwerkt in de huisvestingsvisie.

Hoogachtend,



P.W.A. Veld  
directeur-generaal Belastingdienst