

No.W02.12.0200/II

's-Gravenhage, 27 juni 2012

Bij Kabinetsmissive van 18 juni 2012, no.12.001350, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst van 14 januari 1964 ter uitvoering van artikel 37, lid 2, van het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie; Brussel, 6 juni 2012, met toelichtende nota.

Het protocol wijzigt de verdeelsleutel van de Benelux-contributies voor de drie lidstaten van de Benelux Unie. De Nederlandse bijdrage wordt verhoogd van 48,5% van de jaarlijkse begroting tot 53% van de jaarlijkse begroting. De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de goedkeuring van het Protocol, maar plaatst de volgende kanttekening bij de voor de verhoging gegeven toelichting.

In de toelichtende nota wordt gesteld dat de verdeelsleutel van de contributies aansluit op de bevolkingsaantallen van de drie Benelux-lidstaten en dat hoewel deze aantallen zijn veranderd, de begrotingsbijdragen sinds de oprichting in 1960 niet zijn gewijzigd. Dit is aanleiding geweest om de verdeelsleutel te wijzigen naar een nieuwe verhouding, waarbij Nederland en Luxemburg meer zullen en België minder zal gaan betalen.

De Afdeling merkt op dat, anders dan de toelichting stelt, in de toelichtende nota bij het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie niet als uitgangspunt wordt gesteld dat de verdeelsleutel is gebaseerd op de bevolkingsaantallen van de lidstaten.¹ Het gelijke aandeel van Nederland en België in die verdeelsleutel terwijl ook in 1960 de bevolkingsaantallen van beide landen substantieel verschilden, wijst ook niet in die richting. Ook in de voorgestelde verdeling ontbreekt een rekenkundig verband tussen de verdeling van inwonersaantallen (NL 60,5% - BE 37,7% - LU 1,8%) en de vastgestelde verdeelsleutel (NL 53% - BE 41% - LU 6%). De Afdeling adviseert de toelichtende nota met inachtneming van het bovenstaande te nuanceren.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging goed te vinden dat bedoeld protocol wordt overgelegd aan de beide kamers der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De vice-president van de Raad van State,

¹ De Toelichtende nota stelt enkel dat de verdeling van de kosten tussen België en Luxemburg in het verleden was gebaseerd op de verhouding van het aantal inwoners volgens de laatste volkstelling, Kamerstukken II 1964/65, 8023, nr. 1, blz. 2.