



Resultaatafspraak Intensivering Vreemdelingentoezicht 2012 - 2014

1. Inleiding

De bestrijding van illegaliteit levert een belangrijke bijdrage aan het veiligheidsbeleid van het kabinet. De politie speelt daarbij op grond van de haar toegewezen bevoegdheden een belangrijke rol. Om die reden is door de minister voor Immigratie, Integratie en Asiel, de minister van Veiligheid en Justitie en de portefeuillehouder vreemdelingen van de Raad van Korpschefs benadrukt dat de uitvoering van de politieke vreemdelingentaak onverminderd onder de aandacht van de korpsen dient te blijven.

Met deze resultaatafspraak wordt invulling gegeven aan de intensivering van het terugkeerbeleid en de aanpak van illegaliteit. Het maken van deze resultaatafspraak past in de gezagsbevoegdheid van de Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel over de politieke vreemdelingentaak zoals vastgelegd in de Vreemdelingenwet. Deze resultaatafspraak dient te worden beschouwd als een vervolg op het convenant "Uitvoering politieke vreemdelingentaak" over de jaren 2009-2011.

De partijen:

1. a. de minister voor Immigratie, Integratie en Asiel
de heer G.B.M. Leers
- b. de minister van Veiligheid en Justitie
de heer I.W. Opstelten

en:

2. c. de voorzitter van de Raad van Korpschefs
de heer L. Kuijs

Overwegende:

- dat één van de doelstellingen van het vreemdelingentoezicht door de politie het bestrijden van illegaliteit is en dat hiermee wordt bijgedragen aan de openbare orde en veiligheid in Nederland;
- dat het terugkeerbeleid en de aanpak van illegaliteit geïntensiveerd dient te worden, waarbij in het bijzonder wordt ingezet op criminele en overlastgevende personen ter fine van uitzetting uit Nederland;
- dat de resultaatafspraak over een intensivering van het vreemdelingentoezicht op concernniveau met de politie wordt afgesloten;

- dat met de resultaatafspraak wordt beoogd om enerzijds meer inzicht te krijgen in de bijdrage die landelijk door de politie wordt geleverd bij de aanpak van illegaliteit en anderzijds concrete realistische resultaten te benoemen en te behalen;
- dat de resultaatafspraak zal worden opgenomen in de regionale jaar- en beleidsplannen van de politiekorpsen;
- dat de monitoring van de inspanningen en de daaruit voortkomende resultaten van de regiokorpsen op concernniveau wordt gedaan door de Taakorganisatie Vreemdelingen (TOV) onder verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder Vreemdelingen van de Raad van Korpschefs. De Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V) zal in dit kader de resultaten van de Vreemdelingenpolitie op het aantal overdrachtdossiers aan de TOV verstrekken. Daarbij wordt ook de kwaliteit van de overdrachtdossiers betrokken. Maandelijks wordt er over de resultaten en de onderliggende inspanningen gerapporteerd aan de minister voor Immigratie, Integratie en Asiel en aan de minister van Veiligheid en Justitie;
- dat de asielgerelateerde toezicht- en terugkeertaken van de politie, die exogeen door het ministerie van Veiligheid en Justitie gefinancierd worden, onverkort van kracht blijven;

verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

2. Resultaatafspraak

De politie zal over de periode 2012 – 2014 de uitvoering van het vreemdelingtoezicht intensiveren. Deze intensivering moet er toe leiden dat vreemdelingen die geen rechtmatig verblijf hebben, Nederland bij voorkeur zelfstandig en desnoods gedwongen verlaten. De aanpak van criminele en overlastgevende vreemdelingen heeft daarbij de hoogste prioriteit.

Hiertoe wordt de volgende kwantitatieve resultaatafspraak gemaakt met de politie:

Het aantal overdrachtdossiers van de Vreemdelingenpolitie vanuit het toezichtproces (inclusief VRIS) aan de Dienst Terugkeer en Vertrek stijgt in 2012 met 10% ten opzichte van de realisatie over 2010.

De resultaatafspraak moet beschouwd worden tegen de achtergrond van de door de politie gepleegde inspanningen enerzijds en de daaruit voortvloeiende overige resultaten anderzijds¹. Op deze wijze ontstaat er een genuanceerd beeld van de geleverde prestaties.

De resultaatafspraken voor 2013 en 2014 zullen gebaseerd worden op de realisaties van de politie en de overige ketenpartners over het voorgaande jaar, alsmede de dan geldende beleidsontwikkelingen.

¹ Het betreft overige resultaten als overdrachtdossiers i.h.k.v. asiel, aanzeggingen NL te verlaten en uitreis onder toezicht zelfmelder.

In het kader van de intensivering pleegt de (Vreemdelingen)politie de volgende inspanningen:

- Meer persoonsgerichte controles door de Vreemdelingenpolitie en een hoger rendement van deze controles door meer informatiegestuurd te werken².
- Meer objectgerichte controles en een hoger rendement³ van deze controles door meer informatiegestuurd te werken.
- Meer vreemdelingen, waarvan illegaal verblijf wordt vermoed, worden voor een identiteitsonderzoek overgedragen aan de Vreemdelingenpolitie door overige politiediensten, waaronder Basis Politie Zorg.

Het is aan de politie om te bepalen hoe landelijk de procentuele stijging van het aantal overdrachtdossiers te realiseren. Uitgangspunt daarbij is dat dit gebeurt met de bestaande formatie. Afhankelijk van de couleur locale kan het accent per regio op een andere inspanning liggen. Hiervoor worden door de portefeuillehouder Vreemdelingen in de Raad van Korpschefs op basis van een te maken verdeelsleutel, afspraken gemaakt met de regiokorpsen.

In de verantwoording overlegt de VP de resultaten op de aantallen overdrachtdossiers die zijn overgedragen aan de DT&V. Daarnaast maakt de VP de onderliggende inspanningen en de overige vertrekresultaten van het vreemdelingtoezicht inzichtelijk gemaakt. Ook zullen de resultaten in verband worden gebracht met het functioneren van de toezicht- en terugkeerketen als geheel.

In het kader van de intensivering is de aanpak van de vreemdeling als volgt geprioriteerd:

1. Criminele vreemdelingen, al dan niet illegaal
Vreemdelingen die zich schuldig hebben gemaakt aan, dan wel verdacht worden van, het plegen van een misdrijf.
2. Vreemdelingen die de openbare orde verstoren of anderszins overlast veroorzaken
Verdachten of overtreders van kleine (criminele) vergrijpen; zoals een concentratie van illegalen op één plek en zwervende, verslaafde en/of psychisch gestoorde illegalen⁴.
3. De uitgeprocedeerde en/of illegale vreemdeling
Illegale vreemdelingen zonder verblijfsverleden, vreemdelingen waarvan de aanvraag tot verblijf asiel/regulier is afgewezen, vreemdelingen waarvan de vergunning is ingetrokken, is verlopen of niet is verlengd⁵.

In relatie tot categorie 1 heeft ook de uitvoering van de werkwijze Vreemdelingen in de Strafrechtketen (VRIS) de hoogste prioriteit. Deze prioritering betekent echter niet dat de aanpak van vreemdelingen onder categorie 3 geen aandacht krijgt. Het adagium is dat het onvoldoende aandacht geven aan de onderkant kan leiden tot aanwas aan de bovenkant. Het is dan ook zaak dat de korpsen hun inspanningen in bepaalde mate over de drie categorieën verdelen. De regionale realiteit is daarbij leidend. Er is speciale aandacht voor kwetsbare groepen: minderjarige, oudere, zieke vreemdelingen en (mogelijke) slachtoffers van mensenhandel.

² Het betreft adrescontroles naar aanleiding van verwijderbaarheidsinformatie op de Basis Voorziening Vreemdelingen (BVV) en in de Politie suite Handhaving Vreemdelingen (PSH-V). Het rendement betreft het aantal controles waarbij dat de betreffende vreemdeling wordt aangetroffen.

³ Het betreft controles op bijvoorbeeld bedrijven, waarbij vaak wordt samengewerkt met externe partners als de Arbeidsinspectie. Het rendement van objectgerichte controles heeft betrekking op het aantal illegale vreemdelingen dat gemiddeld wordt aangetroffen.

⁴ De exacte definitie van openbare orde verstoren en overlast veroorzaken wordt opengelaten aangezien dit per regio door de burgers en politie anders ervaren kan worden.

⁵ De afwijzing, weigering verlenging of intrekking moet op andere gronden zijn gebaseerd dan op criminele, overlastgevendende gronden, want in die valt de vreemdeling onder andere (hogere) prioriteit.

Een kritische factor in het behalen van de doelstellingen van dit convenant is de aanpassing van de ICT systemen van de politie en de koppeling met haar ketenpartners in het kader van VRIS. Daarnaast zal de informatiesturing op het gebied van vreemdelingen moeten worden verbeterd. Deze gewenste aanpassingen zijn ingediend voor het ICT-jaarplan van de politie maar er is nog geen toezegging dat deze ook in 2012 kunnen worden gerealiseerd.

De politie zal de inspanning versus het resultaat monitoren, op basis waarvan prioritering plaatsvindt ten behoeve van maximale effectiviteit van het vreemdelingtoezicht. Door de minister van Immigratie, Integratie en Asiel en de Minister van Veiligheid en Justitie zal de politie maximaal worden gefaciliteerd bij het uitvoeren van het vreemdelingtoezicht. Bij de evaluatie van de afspraken zullen alle relevante uitvoeringsomstandigheden worden betrokken.

3. Slotbepaling en citeertitel

- Deze resultaatafspraak wordt aangegaan voor de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014, waarbij de normering jaarlijks wordt bijgesteld op basis van de realisatie en/of (beleids)ontwikkelingen over het voorgaande jaar.
- Deze resultaatafspraak wordt aangehaald als: 'Resultaatafspraak Intensivering Vreemdelingtoezicht 2012 – 2014'. Ondertekening

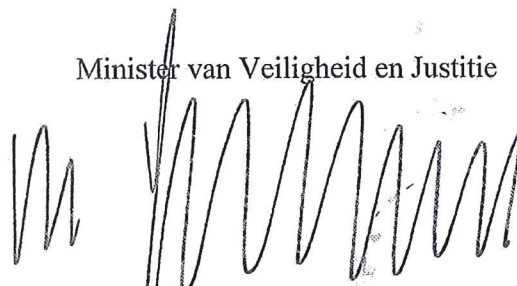
Den Haag, februari 2012

Minister voor Immigratie, Integratie en Asiel



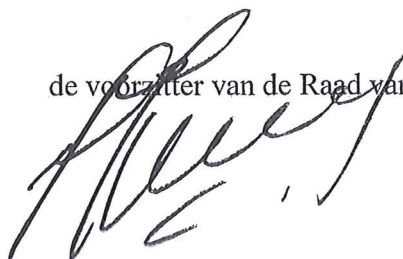
de heer G.B.M. Leers

Minister van Veiligheid en Justitie



de heer I.W. Opstelten

de voorzitter van de Raad van Korpschefs



De heer L. Kuijs