

UWV Uitvoeringstoets Wet Werken Naar Vermogen

Uitvoeringstoets UWV bij het conceptwetsvoorstel tot wijziging van de Wet werk en bijstand, de Wet sociale werkvoorziening, de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten en enige andere wetten gericht op bevordering deelname aan de arbeidsmarkt voor mensen met arbeidsvermogen en harmonisatie van deze regelingen

5 oktober 2011

1. Inleiding

De Staatsecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft in een brief van 25 augustus 2011 (kenmerk WNV/2011/15235) UWV verzocht een uitvoeringstoets uit te brengen bij het meegestuurde ambtelijk conceptwetsvoorstel Invoeringswet werken naar vermogen.

In de brief wordt een reactie verzocht op de volgende (deel)vragen:

1. Is het conceptwetsvoorstel uitvoerbaar en handhaafbaar? Zo ja, onder welke voorwaarden?
2. Is de beoogde datum inwerkingtreding van dit conceptvoorstel haalbaar?
3. Wat is het effect op de uitvoeringskosten (eenmalig en structureel)? Ik verzoek u deze effecten te onderbouwen aan de hand van een specificatie van de kosten.
4. Wat zijn de effecten op de klant en de benodigde capaciteit?
5. Wat zijn de effecten op de regeldruk (administratieve lasten)?
6. Wat zijn de gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie?
7. Waar ligt de verantwoordelijkheid voor de implementatie, welke divisies en directies zijn betrokken en welke deelverantwoordelijkheden hebben zij? Welke risico's kent de implementatie en hoe worden deze ondervangen?

Dit conceptwetsvoorstel is uitvoerbaar en handhaafbaar, en de beoogde datum inwerkingtreding van het conceptwetsvoorstel is haalbaar, onder de volgende voorwaarden:

- Het wetgevingstraject moet op 1 juli 2012 zijn afgerond.
- De herindeling moet goed en tijdig geregeld zijn in wet- en lagere regelgeving.
- De U-toets wordt uitgebracht onder voorbehoud van de nog niet bekende lagere regelgeving. Zolang de inhoud van de in het vooruitzicht gestelde lagere regelgeving niet vast staat, kan UWV geen definitief oordeel vellen over het conceptwetsvoorstel. Het betreft regelgeving met betrekking tot artikel 1a:1, zesde lid Wajong, Wsw en herindeling.
- Gemeenten voorzien UWV van de benodigde klantinformatie met betrekking tot de no-risk polis en voorzieningen, onder andere door gebruik te maken van Suwinet.

In de volgende paragrafen wordt beschreven hoe UWV de dienstverlening Wajong en indicatiestelling Wsw gaat uitvoeren en wat de onderkende effecten zijn. Re-integratiedienstverlening wordt apart beschreven, aangezien deze dienstverlening doelgroepoverstijgend is. Tot slot worden de vragen over verantwoordings- en beleidsinformatie, implementatie, datum inwerkingtreding en de uitvoeringskosten beantwoord in aparte paragrafen.

2. Wajong

2.1 Wajong 2013

UWV blijft voor nieuwe aanvragen de claimbeoordeling en, na toekenning, de verstrekking van uitkeringen uitvoeren. De uitvoering van deze taken zal aangepast worden aan de gewijzigde voorwaarden van de Wajong. De volgende taken vervallen voor de nieuwe instroom: opstellen en uitvoeren participatieplan en het adviseren over participatie bij de sociaal-medische beoordeling.

Claimbeoordeling

Het toegangscriterium voor de Wajong wijzigt, met de nadruk op arbeidsvermogen en de mogelijkheden arbeidsvermogen te ontwikkelen. De toetsing van het toegangscriterium zal niet meer plaatsvinden met behulp van het huidige instrument, dat is ontwikkeld voor de uitvoering van de arbeidsongeschiktheidswetten: het claimbeoordelings- en borgingssysteem (CBBS). Buiten de hiervoor benoemde wijzigingen, is het proces van beoordelen vergelijkbaar met de bestaande beoordeling van aanvragen van een nWajong-uitkering.

Om wederzijdse uitsluiting van Wajong en Wsw, en ook een objectieve en meetbare beoordeling van arbeidsvermogen mogelijk te maken, zal UWV een nieuw instrument ontwikkelen. De

beoordeling of iemand 20% WML kan verdienen zal plaatsvinden op basis van het koppelen van beperkingen en mogelijkheden aan enkelvoudige taken en functies, waarvoor loon betaald zou kunnen worden.

Overige aspecten van de wijze waarop UWV invulling geeft aan het wetsvoorstel die aandacht verdienen zijn:

- Gegevensverstrekking aan gemeenten op grond van art. 62 SUWI wordt ingevuld door de beschikkingsdatum en het resultaat van de beschikking via Suwinet ter beschikking te stellen. Bij aanvullende vragen zal UWV een set standaardinformatie aanbieden.
- Beoordeling of een persoon een aaneengesloten periode van tien jaar geen arbeidsmogelijkheden heeft gehad (dan kan duurzaamheid worden aangenomen) vindt plaats op basis van raadpleging van Suwinet en mededelingsplicht van de klant.
- Beoordeling van de nieuwe uitsluitingsgrond, uitsluitend op basis van het klokuren criterium, vindt plaats op basis van raadpleging van Suwinet en mededelingsplicht van de klant.
- Op basis van het wetsvoorstel is het mogelijk dat tot 15 jaar na een afgewezen eerste aanvraag alsnog recht ontstaat op een Wajong uitkering. De huidige regelgeving (Archiefwet) maakt het niet mogelijk een dossier van een claimbeoordeling na een afwijzing zo lang te bewaren. Daarnaast is het de vraag of dit vanuit kosten oogpunt wenselijk is. UWV zal aanvragen, waarbij het oorspronkelijke claimdossier is vernietigd, afhandelen als een laattijdige aanvraag.

Uitkeringsverstrekking

In het wetsvoorstel is de Wajong 2013 als een nieuwe uitkering opgenomen. Inhoudelijk zijn de volgende verschillen met de bestaande nWajong uitkering onderkend:

- Andere rekenregels als er 20% WML of meer verdiend wordt;
- Een extra uitsluitingsgrond (student) in de Wajong 2013 en
- Extra beëindigingsgrond met uitlooptermijn (toch niet duurzaam) in de Wajong 2013.

Voor de nieuwe uitkering Wajong 2013, waaronder alle bijbehorende beleids- en verantwoordingsinformatie, aparte fondsbelasting en doorgifte aan Suwinet, zijn nieuwe modules in het uitkeringsstelsel ResaFasa nodig.

2.2 Jonggehandicapten ingestroomd in 2012

Voor personen die in 2012 voor het eerst instromen in de Wajong, eindigt het recht op arbeidsondersteuning op 31 december 2013.

Personen die tot dat moment een uitkering ontvangen omdat zij volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn, krijgen met ingang van 1 januari 2014 een uitkering op grond van Wajong 2013. Over beëindiging van de oude uitkering en de ingang van de nieuwe uitkering ontvangen klanten één beschikking.

Personen die tot 1 januari 2014 rechten hebben op grond van de werkregeling of de studieregeling, worden overgedragen naar de gemeenten. Voor de klant zal de overdracht naar gemeente vaak een grote inkomensachteruitgang met zich meebrengen. Klanten uit de studieregeling, die overgedragen worden aan de gemeenten, hebben geen recht op een uitkering. De klanten uit de werkregeling hebben hier mogelijk wel recht op, maar dat is afhankelijk van het huishoudinkomen en het vermogen van de klant. Het vervallen van het recht op Wajong heeft daarnaast het effect dat het recht op de jonggehandicaptenkorting, de AO-tegemoetkoming (Wtcg) en de tegemoetkoming zorgtoeslag Wajong komt te vervallen. Dit komt voor de klant in 2014 neer op een (extra) inkomensachteruitgang van ongeveer €1.000 per jaar. UWV zal daarom extra inzet plegen om de klant hierover zorgvuldig te informeren.

UWV zal vanuit klantperspectief zorgdragen voor een warme overdracht van lopende dossiers naar gemeenten. De overdracht betreft de gegevens uit het re-integratiedossier in Sonar, inclusief het participatie plan.

Het is voor de gemeente mogelijk om na de warme overdracht aanvullend vragen te stellen over het onderliggende sociaal-medische dossier. De wijze van overdracht zal nader afgestemd worden met gemeenten.

Op grond van het conceptwetsvoorstel zijn gemeenten straks beleidsmatig en financieel verantwoordelijk voor de re-integratie van deze klanten per 1-1-2014. Dit betekent dat gemeenten

wettelijk verplicht zijn om per 1-1-2014 de financiering van lopende re-integratiedienstverlening en lopende voorzieningen over te nemen per 1-1-2014.

UWV wijst op het gevaar dat de hier voorgestelde wijziging voor deze klantgroep in de praktijk mogelijk op uitvoeringsproblemen kan stuiten in die gevallen waarin gemeenten reeds ingezette activiteiten niet wensen over te nemen, ondanks hun wettelijke verplichtingen. UWV zal in voorkomende gevallen en in samenspraak met gemeenten de lopende financiële verplichtingen voor zijn rekening blijven nemen, waarbij we – mede gelet op onze beschikbare middelen – de nodige terughoudendheid in acht zullen nemen.

Randvoorwaardelijk is dat er een wettelijke basis komt voor:

- Toegang tot, of bewaren van kopieën van overgedragen stukken in relatie tot de relevante bepalingen in de Archiefwet.
- Overdracht (medische) gegevens plus handelen van de UWV-arts bij beantwoording van vragen van gemeenten.

2.3 Jonggehandicapten ingestroomd voor 2012: herindeling zittend bestand

Jonggehandicapten die voor 2012 zijn ingestroomd in de Wajong, blijven onder de Wajong vallen en behouden dezelfde rechten en plichten. Alleen de hoogte van hun uitkering wordt afhankelijk van de vraag of zij voldoen aan het nieuwe criterium “duurzaam geen arbeidsvermogen”.

UWV zal door middel van een herindelingsoperatie het zittend bestand Wajong onderscheiden in een groep mét en een groep zonder arbeidsvermogen. Voor de klanten die ingestroomd zijn voor 2010 en als “volledig arbeidsongeschikt” zijn beoordeeld, betekent dit dat zij op basis van het nieuwe criterium ingedeeld worden en vervolgens tot de groep “met arbeidsvermogen” kunnen gaan behoren. UWV schat het risico hoog in dat onbegrip van klanten, negatieve publiciteit en stijging in het aantal klachten en bezwaar en beroepszaken hiervan het gevolg zal zijn. UWV zal daarom extra inzet plegen om te komen tot zorgvuldige communicatie over dit onderwerp.

Met een brief heeft de Staatssecretaris op 1 juli 2011 (kenmerk IVV/LZW/11/11268) de opdracht gegeven tot uitvoering van de herindelingsoperatie, op basis van een tussen SZW en UWV overeengekomen procedure. Deze procedure is zo min mogelijk belastend voor de mensen die het betreft, brengt zo min mogelijk uitvoeringskosten met zich mee en doet zo min mogelijk een beroep op de schaarse capaciteit aan professionals.

De hoofdlijn van deze procedure is als volgt. De herindeling van de Wajong, instroom vóór 2010, vindt plaats op basis van 1) geautomatiseerde bestandsindeling, 2) dossierscreening en 3) herbeoordelingen. De herindeling van de Wajong instroom 2010 en 2011 vindt volledig geautomatiseerd plaats, aangezien iedereen die in de werkregeling zit, aangemerkt wordt als beschikkend over arbeidsvermogen. Naar aanleiding van deze procedure zullen klanten een vooraankondiging ontvangen, met het resultaat van de herindeling. Naar aanleiding van deze brief kunnen klanten om een herbeoordeling vragen.

Bij het inschatten van de resultaten van de herindelingsoperatie en de uitvoeringskosten die daarmee gemoeid zijn is gebruik gemaakt van dossieronderzoek en aannames. Hieraan zijn onzekerheden verbonden. Er is dan ook met SZW afgesproken dat er evaluatiemomenten zijn in december 2011 (na de geautomatiseerde bestandsindeling), juni 2012 (na afronding van de dossierscreening) en in oktober 2012 (na de eerste maanden met ontvangen aanvragen voor een herbeoordeling).

Gegevens van de betreffende groep klanten zijn in beheer bij verschillende divisies (Uitkeren en SMZ), en mutaties kunnen plaatsvinden vanuit het primaire proces van verschillende divisies. Om mogelijk te maken dat de met SZW afgesproken evaluaties plaatsvinden en in control te blijven op de gehele herindelingsoperatie, is de verantwoordelijkheid hiervoor belegd bij één divisie: SMZ. Er wordt een gegevensverzameling aangelegd waarin de populatie die onderwerp is van de herindelingsoperatie is opgenomen.

Aan de uitvoering van de herindelingsoperatie zijn de volgende randvoorwaarden verbonden:

- In de wet moet een basis geboden worden voor de herindeling. SZW heeft aangegeven, dat artikel 3:8a, vierde lid, de wettelijke basis is van de herindeling. Deze bepaling zal niet eerder in werking kunnen treden dan op 1 januari 2014, gelet op het feit dat het de beoordeling van de mogelijkheden tot arbeidsparticipatie betreft, bedoeld in het eerste lid van dit artikel. Dit eerste lid zal op 1 januari 2014 in werking treden.

- In wet- en regelgeving wordt een beschrijving van het proces van herindelen opgenomen die overeenkomt met hetgeen UWV feitelijk doet.
- Uitvoering van de herindeling vindt plaats op basis van eerder gemaakte aannames en de opdracht van de Staatssecretaris tot herindeling, die geldt voor de periode tot en met september 2012. Voor de periode vanaf oktober 2012 zullen op basis van de geplande evaluaties nieuwe afspraken gemaakt worden.
- Om de tijdige afronding van de herindelingsoperatie te borgen zal UWV zo snel mogelijk na de automatische bestandsindeling beginnen met klanten in te lichten over de voorgenomen indeling, maar niet vóórdat de wet is aangenomen in het Parlement.

In het document dat ten grondslag ligt aan bovengenoemde brief van 1 juli jl. (kenmerk IVV/LZW/11/11268) is een beschrijving van het voorgenomen uitvoeringsmodel op hoofdlijnen opgenomen. Op dit moment is UWV bezig met de verdere uitwerking van het uitvoeringsmodel. Uitgangspunt is dat UWV pas kan beginnen met klantcontacten en herbeoordelingen op grond van de Wajong 2013 nadat het wetsvoorstel is aangenomen door het Parlement. UWV wijst hierbij op de volgende risico's. Dit uitgangspunt legt extra tijdsdruk bij UWV voor wat betreft het afronden van de herindelingsoperatie binnen de gestelde termijn. Tevens biedt dit UWV minder mogelijkheden om in een vroegtijdig stadium de schaarse capaciteit aan verzekeringartsen en arbeidsdeskundigen zo efficiënt mogelijk te kunnen inzetten voor deze operatie.

3. Indicatiestelling voor de Wet sociale werkvoorziening

Voor de Wsw geldt vanaf 1 januari 2013 een nieuw toegangscriterium, voor het zittend bestand¹ blijft het 'oude' toegangscriterium echter van toepassing. Het gelijktijdig hanteren van twee indicatieregimes betekent dat heldere communicatie richting klanten, medewerkers en gemeenten van belang is.

De gewijzigde indicatiestelling is voor UWV uitvoerbaar en leidt tot een proces conform de huidige indicatiestelling waarbij de volgende invulling wordt gegeven aan de voorgestelde wijzigingen:

- De aanvulling bij het bovengrenscriterium "uitsluitend onder beschutte omstandigheden tot regelmatige arbeid in staat zijn" heeft als consequentie dat UWV geen advies betreffende begeleid werken meer afgeeft.
- De omschrijving van de doelgroep wijzigt van "door lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen" in: "als rechtstreeks en objectief medisch vast te stellen gevolg van ziekte, gebrek, zwangerschap of bevalling". Dit heeft voor de uitvoering als consequentie dat de vraagstelling aan de deskundige formeel wijzigt; dit heeft inhoudelijk geen consequenties.
- Voor het bepalen van de ondergrens zijn de criteria waar de aanvrager aan moet voldoen op één punt gewijzigd. In plaats van het criterium: aanvrager is in staat 15 procent arbeidsprestatie te verrichten, moet nu worden vastgesteld of aanvrager in staat is 20 procent van het WML te verdienen.
- Het vaststellen van de geldigheidsduur is komen te vervallen en daarmee de periodieke herindicaties. De gemeente kan een herindicatie aanvragen om vast te stellen of de geïndiceerde niet meer tot de doelgroep behoort.
- De arbeidshandicapcategorie wordt niet langer in de beschikking opgenomen.
- Gegevensverstrekking op grond van art. 62 SUWI wordt ingevuld door de beschikkingsdatum en het resultaat van de beschikking via Suwinet ter beschikking te stellen van gemeenten.

UWV zal bij de beoordeling van de ondergrens Wsw hetzelfde instrument gebruiken dat voor de Wajong beoordeling ontwikkeld wordt. In voorkomende gevallen zal bij de beoordeling van de ondergrens een verzekeringarts/arbeidsdeskundige ingezet worden.

UWV zal in de nog uit te brengen uitvoeringstoets op het conceptbesluit "uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken" alsnog de bijbehorende consequenties kenbaar maken.

Extra herindicaties

In een brief van 9 mei 2011 heeft de Staatssecretaris van SZW aan UWV verzocht in de periode van 15 mei 2011 tot en met 31 december 2012 een kortere geldigheidsduur van nieuw afgegeven indicatiestellingen te hanteren. De betreffende personen krijgen bij herindicatie te maken met het nieuwe criterium, tenzij op dat moment sprake is van een Wsw-dienstverband of begeleid werken.

¹ Zittend bestand Wsw: mensen die vóór 15 mei 2011 een Wsw indicatie hebben aangevraagd en mensen voor wie er op datum ontvangst aanvraag herindicatie sprake is van een Wsw-dienstbetrekking of begeleid werken.

De beperking van de geldigheidsduur leidt ertoe dat er in 2013 extra herindicaties uitgevoerd zullen worden. Het betreft het naar voren halen van 19.000 herindicaties die oorspronkelijk verder in de toekomst gepland waren. Het extra werkaanbod wordt opgevangen door tijdelijk aanvullende capaciteit in te zetten.

4. Re-integratie en bemiddeling

UWV houdt de verantwoordelijkheid voor re-integratie en bemiddeling voor de groep die tot 2012 is ingestroomd in de Wajong. Voor de groep die in 2012 is ingestroomd houdt UWV deze verantwoordelijkheid tot aan de overdracht aan gemeenten per 1 januari 2014.

Concreet houdt dit het volgende in:

- Continuering sluitende aanpak nWajong conform bestaand beleid.
- Met SZW is afgesproken om voor de doelgroep oWajongers met arbeidsvermogen een zelfmeldersmodel uit te voeren. Dit betekent een passieve dienstverlening: enkel re-integratiedienstverlening inzetten voor personen die zich spontaan melden.

Over de financiering van benodigde extra programmamiddelen voorzieningen en uitvoeringskosten voor de re-integratie van oWajongers met arbeidsvermogen (zelfmeldersmodel) loopt op dit moment overleg met SZW.

Verder zal UWV de Wajong netwerkrol continueren, totdat deze taak door andere partijen wordt overgenomen (zie aanbiedingsbrief). Hiervoor zijn 30 fte arbeidsdeskundigen per jaar nodig (zie paragraaf 9.2).

Ziektewet en no-risk polis na 1 januari 2013

Bij de aanvraag Ziektewet zal UWV de volgende aspecten moeten beoordelen:

- Personen die met loondispensatie werken, zijn niet verzekerd voor de Ziektewet en de WIA. Dit betekent dat bij het aanvragen van een Ziektewetuitkering onderscheiden moet kunnen worden of iemand werkt met loondispensatie. Dan heeft de persoon geen recht op een Ziektewetuitkering. Ook in de eerste twee jaar nadat gewerkt is met loondispensatie is er geen recht op een Ziektewetuitkering.
- Personen die behoren tot de doelgroep loondispensatie en na re-integratie twee jaar werken voor minimaal het WML, hebben recht op vijf jaar no-risk polis voor de Ziektewet. De gemeente bepaalt of iemand tot deze doelgroep behoort. Bij het aanvragen van een Ziektewetuitkering moet UWV bepalen of er een no-risk polis voor de Ziektewet geldt, aangezien er dan wel recht op een Ziektewetuitkering is.

UWV stelt als randvoorwaarde dat de gemeenten via Suwinet melden dat iemand werkt met loondispensatie, danwel een no-riskpolis van de gemeente heeft, of dat iemand na 2 jaar WML verdiend te hebben, tot de UWV doelgroep voor de no-risk polis voor de Ziektewet behoort. De inputkanalen voor de werkgevers naar UWV hoeven in dat geval niet aangepast te worden, zodat er geen administratieve lastenverzwaring optreedt voor alle werkgevers, die een ziekmelding voor een vangnetten doen. Onder deze voorwaarde zijn de wetswijzigingen Ziektewet uitvoerbaar en zijn de aanpassingen aan proces en systeem beperkt.

Voorzieningen

De verantwoordelijkheidsverdeling tussen UWV en gemeenten met betrekking tot voorzieningen, komt overeen met die voor de no-risk polis. Personen die op basis van de Wwv door gemeenten worden begeleid naar werk, kunnen pas nadat zij 2 jaar het WML hebben verdiend, een beroep doen op voorzieningen op basis van de Wet WIA. Bij de vaststelling of een persoon tot de doelgroep van UWV behoort, zal UWV afgaan op door de gemeente verstrekte informatie, onder andere door middel van Suwinet.

UWV gaat er van uit dat van overdracht van voorzieningen of financiële verplichtingen geen sprake zal zijn, als het gaat om eenmalig verstrekte voorzieningen of periodieke vergoedingen (taxikosten, kilometervergoedingen, doventolken, jobcoach). In twee jaar tijd is dan namelijk toegewerkt naar een stabiele werksituatie. UWV gaat ervan uit dat de overgang van verantwoordelijkheid voor voorzieningen, gepaard gaat met een aanvraag. Op basis van de vastgestelde beleidsrichtlijnen UWV, en gerelateerd aan budgettering voorzieningen, zal UWV beoordelen of voorzieningen op

basis van de WIA toegekend worden. Alleen met betrekking tot kostbare voorzieningen (in bruikleen) en werkaanpassingen in het bedrijf, zullen met gemeenten afspraken gemaakt worden over eventuele waardeverrekening.

UWV is voor een goede uitvoering afhankelijk van de gemeenten, die een eenduidige manier zullen moeten ontwikkelen voor het overdragen van de benodigde informatie.

Er zijn uitvoeringskosten gemoeid met de uitvoering van bovengenoemde overdracht van de beleidsmatige en financiële verantwoordelijkheid van inzet van voorzieningen. Vanwege de ingeschatte geringe omvang van de hiermee gemoeide uitvoeringskosten staan deze niet apart vermeld in paragraaf 9.

5. Beleids- en verantwoordingsinformatie

De bestaande beleids- en verantwoordingsinformatie Wajong en Wsw blijft intact.

Ten aanzien van de beleidsinformatie voor het jaar 2011 verwijzen we naar de brief van SZW aan UWV d.d. 8 juli 2011 (kenmerk RUA/A/2011/10454).

We stellen voor de volgende aanvullende beleidsinformatie te leveren:

- Volume en samenstelling nieuwe instroom Wajong 2013: Hierbij sluit UWV aan op de beleidsinformatie zoals afgesproken m.b.t. nieuwe instroom in de inkomensregeling nWajong voor het jaar 2011.
- Aantal personen waarvoor de verantwoordelijkheid voor inzet voorzieningen overgaat van gemeente naar UWV.
- Kosten die zijn gemoeid met de voorzieningen die we moeten overnemen.
- Volume en samenstelling van de groep die een negatieve beschikking Wajong heeft ontvangen.
- Volume en samenstelling van de groep die een negatieve beschikking Wajong heeft ontvangen, en zich na verloop van tijd opnieuw meldt bij UWV voor een aanvraag Wajong.
- Eénmalige opgave van nog nader te bepalen gegevens over personen uit het cohort 2012 dat UWV eind 2013 overdraagt naar gemeenten.

Met betrekking tot de verantwoordingsinformatie nieuwe instroom Wajong 2013 wordt voorgesteld aan te sluiten bij de bestaande items: aantal aanvragen, aantal toekenningen en tijdigheid afhandeling nieuwe aanvragen.

De prestatie-indicator 'tijdigheid opstellen participatieplan' zal in 2013 snel aan relevantie inboeten. UWV en SZW zullen in nader overleg bepalen wanneer deze prestatie-indicator niet meer aan de orde is.

UWV gaat er van uit dat er met betrekking tot de verantwoordings- en beleidsinformatie over handhaving separate afspraken worden gemaakt, mede met het oog op de komende wet- en regelgeving op dat domein.

In nader overleg met SZW wordt bepaald of meer informatie nodig is om de effecten van de nieuwe wetwijzigingen met ingang van 2013 goed te kunnen volgen. De bestaande afspraken met betrekking tot beschikbaarstelling van microdata blijven ongewijzigd. Daarnaast zullen UWV en SZW bezien of wenselijk is de informatievoorziening over de Wajong in zijn huidige vorm te handhaven. Een reductie van de aan te leveren informatie lijkt op termijn in de rede te liggen.

Separaat zullen met SZW afspraken worden gemaakt over de set verantwoordingsinformatie met betrekking tot de herindelingsoperatie.

6. Implementatie

De implementatie van de wijzigingen van de Wajong, Wsw en Ziektewet kent om de volgende redenen een hoge mate van complexiteit:

- De wijzigingen van de Wajong en de Wsw hebben grote consequenties voor onze klanten, en vereisen derhalve een integraal en vooral zorgvuldig communicatietraject.
- De wijzigingen hebben impact op de gehele UWV organisatie en reeds lopende programma's binnen UWV. Dit geldt in het bijzonder voor het programma Redesign WERKbedrijf.
- De tijdsdruk op de invoering speelt een grote rol, met name bij de herindelingsoperatie.
- Afstemming met alle gemeenten is nodig, over de wijze van informatieoverdracht, en de

concrete invulling die wordt gegeven aan de samenwerking op het vlak van werkgeversbenadering, arbeidsmarktanalyse en re-integratie.

Bovenstaande factoren maken het noodzakelijk om centraal regie te voeren over de grenzen van de divisies. Daartoe heeft UWV ervoor gekozen om ten behoeve van de implementatie van de wet Werken naar Vermogen een tijdelijke programmaorganisatie op te zetten.

De divisieoverstijgende en strategische sturing van het programma Werken naar Vermogen is namens de RvB belegd bij de divisiedirecteur SMZ. De directeur SMZ is daarmee verantwoordelijk voor implementatie van de WWNV. De tijdelijke *programmaorganisatie* fungeert als een regieprogramma. De primaire taak van het regieprogramma bestaat uit het vaststellen en bewaken van de koers, het initiëren van projecten en het monitoren van de voortgang en de onderlinge samenhang van projecten. Ook de vormgeving/uitwerking van de samenwerking met gemeenten wordt vanuit het programma opgepakt.

UWV heeft de projecten die moeten worden uitgevoerd geordend op de *thema's* die direct voortvloeien uit de invoering van de Wet werken naar vermogen. De divisiedirecteuren SMZ, Uitkeren en Werkbedrijf zijn ieder belast met de regievoering op een thema en hebben de rol van opdrachtgever voor een of meerdere divisieoverstijgende projecten.

1. Herindelen Wajong en herindiceren Wsw (divisie SMZ)
2. Re-integratie zittend/ heringedeeld bestand (divisie WERKbedrijf)
3. Implementatie nieuwe claimbeoordeling (divisie SMZ)
4. Implementatie nieuwe werkgeversdienstverlening (divisie WERKbedrijf)
5. Voorbereiding veranderingen voor cohort 2012 (divisie Uitkeren)

Doordat de divisiedirecteuren tevens deelnemen aan de programmastuurgroep wordt een effectieve verbinding tussen projecten en programma geborgd. Indien in de stuurgroep klantthema's worden besproken, zal ook de divisie Klant & Service zitting nemen in de stuurgroep.

7. Risico's en control

De uitvoering van de WWNV betekent voor UWV dat bestaande taken worden gecontinueerd, inhoudelijk gewijzigd of afgestoten. Er hoeven geen volledig nieuwe bedrijfsprocessen uitgevoerd te worden. Vanuit dat oogpunt is de impact op de bestaande controlmechanismen voor de uitvoering van de Wajong, WSW en re-integratiedienstverlening beperkt.

Toch brengt de uitvoering van de WWNV een aantal uitvoeringsrisico's met zich mee, waarvoor UWV aanvullende maatregelen zal treffen. Het belangrijkste risico heeft betrekking op de aannames die gedaan zijn bij het ramen van het aantal aanvragen en de instroom die daarvan het gevolg is.

Het is de verwachting van UWV dat het voor burgers en gemeenten aantrekkelijk is om vanuit de doelgroep WWNV een beroep te doen op de Wajong. De Wajong biedt een (hogere) uitkering en de dienstverlening van UWV wordt gefinancierd uit andere budgetten.

Voor de risicobeheersing is monitoring van de volgende aannames van belang; per aanname is aangegeven welke divisie verantwoordelijk is voor de noodzakelijke monitoring:

- Aantal aanvragers Wajong en Wsw. Risico is dat klanten vanwege het grote financiële belang herhaaldelijk een Wajong uitkering of Wsw indicatie aanvragen (monitoring door divisie SMZ).
- Aantal bezwaar- & beroepszaken. Risico is dat klanten vanwege het grote financiële belang vaker dan verwacht in bezwaar of beroep zullen gaan (monitoring Bezwaar & Beroep).
- De verhouding toewijzingen / afwijzingen van aanvragen Wajong en Wsw (monitoring door divisie SMZ).
- Overdracht cohort 2012. Onzeker is of alle gemeenten tijdig en eenduidig in staat zijn de betreffende klanten over te nemen. Voor de klant is het risico dat er tijdelijk geen re-integratiedienstverlening plaatsvindt. Voor het UWV is het risico dat in de uitvoeringspraktijk, vanuit de optiek van klantgerichte dienstverlening, de klant te lang onder verantwoordelijkheid van UWV blijft zonder budget voor bijbehorende financiële verplichtingen (monitoring door WERKbedrijf).
- Herindelingsoperatie: doorlooptijd, capaciteit, budget (monitoring door divisie SMZ / afgesproken evaluatiemomenten met SZW), verhouding volledig duurzaam arbeidsongeschikt

(vda) en niet-vda als resultaat van de herindelingsoperatie (monitoring door divisie SMZ / afgesproken evaluatiemomenten met SZW).

- Inzet re-integratiemiddelen voor zittend bestand Wajong (monitoring door WERKbedrijf)
- Inzet van voorzieningen voor de doelgroep waarvan de verantwoordelijkheid voor voorzieningen na 2 jaar WML verdiend te hebben overgaat naar UWV (monitoring door WERKbedrijf).

8. Datum inwerkingtreding

De beoogde datum inwerkingtreding van de WWNV is 1 januari 2013. Deze datum inwerkingtreding is voor UWV haalbaar, waarbij het volgende tijdspad randvoorwaardelijk is:

1 oktober 2011	UWV start met ontwikkeling instrument claimbeoordeling Wajong / Wsw
1 januari 2012	Wetsvoorstel bij de Tweede Kamer Start met aanpassingen uitkeringsstelsel
1 juli 2012	Publicatie nieuwe wet in het Staatsblad Start voor aankondigingen en herbeoordelingen in het kader van de herbeoordelingsoperatie
1 januari 2013	Start nieuwe claimbeoordeling Wajong en nieuwe criteria indicatiestelling Wsw
1 januari 2014	Afronding herindelingsoperatie + overdracht naar gemeenten van cohort 2012

Het wetgevingstraject moet tijdig zijn afgerond. Dit betekent, dat de wet en het inwerkingtredingsbesluit in het Staatsblad moeten zijn gepubliceerd. Op dat moment staat namelijk de inhoud van de wet en de datum inwerkingtreding van de verschillende onderdelen vast en kan UWV besluiten gaan nemen op grond van de wet. Voor een tijdige start van de herindelingsoperatie moet het wetgevingstraject op 1 juli 2012 zijn afgerond. Voor de claimbeoordeling 2013 geldt dat, met name in verband met het bepaalde in artikel III, onderdelen E, G en H en Q, het wetgevingstraject afgerond dient te zijn, tenminste 16 weken voorafgaand aan 1 januari 2013, de beoogde datum inwerkingtreding van de Invoeringswet Wet werken naar vermogen.

9. Uitvoeringskosten

9.1 Incidentele uitvoeringskosten

Communicatiekosten (* miljoen)	2011	2012	2013	2014	2015	totaal
- Brieven, beschikkingen, Folders, Website, Formulieren aanpassen	€ 0,8	€ 0,1	€ 0,1			€ 0,9
- Extra klantvragen/contacten	€ 0,1	€ 1,0	€ 0,2	€ 0,1		€ 1,4
- Themadaq externe partijen, WSW	€ 0,1					€ 0,1
- Warme overdracht naar gemeenten		€ 0,6	€ 0,1			€ 0,7
- Toename van Bezwaarzaken		€ 2,9	€ 0,9			€ 3,8
						€ -
	€ -	€ 1,0	€ 4,6	€ 1,2	€ 0,1	€ 6,9

Processen/beleid (* miljoen)	2011	2012	2013	2014	2015	totaal
- Ontwikkelen en aanpassen beleid AD/VA Waiona	€ 0,2					€ 0,2
- Ontwikkelen en aanpassen beleid WSW	€ 0,1					€ 0,1
- Instrument Waiona/WSW, onderzoek fase	€ 0,2	€ 0,6				€ 0,8
- Instrument Wajong/WSW, Analysefase	€ 0,4					€ 0,4
- Instrument Wajong/WSW Doorontwikkelen		€ 0,5	€ 0,3			€ 0,8
- Globaal business ontwerp	€ 0,2	€ 0,1				€ 0,3
- Ontwikkelen en aanpassen beleid voorzieningen/re-integratie						€ -
- Beleid omtrent warme overdracht gemeenten	€ 0,1					€ 0,1
- Ontwerp IBO	€ 0,3					€ 0,3
- Nazorg IBO	€ 0,3	€ 0,1				€ 0,4
						€ -
	€ 0,4	€ 2,1	€ 0,6	€ 0,3	€ -	€ 3,4

Handboeken en werkinstructie (* miljoen)	2011	2012	2013	2014	2015	totaal
- Handboeken WSW	€	0,1				€ 0,1
- Handboeken Wajong	€	0,1				€ 0,1
- Werkinstructies instrument Wajong/WSW	€	0,1				€ 0,1
- Werkinstructies Wajong en ZW	€	0,2				€ 0,2
- Aanpassen kennisportalen en werkinstructies	€	0,1				€ 0,1
	€	-	€ 0,6	€	-	€ -
						€ 0,6

Opleidingskosten (* miljoen)	2011	2012	2013	2014	2015	totaal
- Themadag WSW	€	0,2				€ 0,2
- Ontwikkelen opleiding WSW	€	0,1				€ 0,1
- Ontwikkelen opleiding en e-learn module Wajong	€	0,4	€ 0,1			€ 0,5
- Themadag Wajong	€	0,3				€ 0,3
- Themadag overdracht	€	0,3				€ 0,3
	€	-	€ 1,3	€	0,1	€ -
						€ 1,4

Geautomatiseerde systemen (* miljoen)	2011	2012	2013	2014	2015	totaal
- Flower	€	0,7				€ 0,7
- SONAR	€	0,8				€ 0,8
- Instrument Wajong/WSW	€	0,4				€ 0,4
- Resa/fasa	€	0,6	€ 0,1			€ 0,7
- Aanlevering Suwinet	€	0,3				€ 0,3
	€	-	€ 2,8	€	0,1	€ -
						€ 2,9

Programmakosten (* miljoen)	2011	2012	2013	2014	2015	totaal
- Programmakosten voor sturing op totale samenhang en divisies	€	0,5	€ 1,6	€ 0,6		€ 2,7
- Projectkosten implementatie Wajong		€	0,2			€ 0,2
- Projectkosten overdracht naar gemeenten			€	0,8		€ 0,8
- Projectkosten Claimbeoordeling	€	0,2	€ 0,5	€ 0,1		€ 0,8
- Projectkosten coördinatie communicatie	€	0,1	€ 0,2			€ 0,3
	€	0,8	€ 2,5	€ 1,5	€ -	€ -
						€ 4,8

Totaal **€ 1,2 € 10,3 € 6,9 € 1,5 € 0,1 € 20,0**

9.2 Structurele uitvoeringskosten

Ten aanzien van de structurele uitvoeringskosten Wajong 2013 en Wsw zijn eerder dit jaar al afspraken gemaakt in het kader van het bestuursakkoord met de gemeenten. Deze bedragen zijn in de MvT opgenomen. Ook ten aanzien van extra herindicaties WSW en herindeling zittend bestand zijn al afspraken gemaakt die opgenomen zijn in de MvT. UWV sluit voor wat betreft de structurele uitvoeringskosten hierbij aan.

Ten aanzien van de financiering van voorzieningen en extra uitvoeringskosten re-integratie zittend bestand na herindeling vindt op het moment van uitbrengen van deze uitvoeringstoets overleg met SZW plaats.

Continuering van activiteiten UWV binnen de Netwerken Wajong: UWV blijft deze taken verrichten tot aan het moment dat deze taak door andere partijen wordt overgenomen. De hiermee gemoeide uitvoeringscapaciteit bedraagt (30 fte per jaar), hetgeen zich vertaalt naar € 3,5 mln. uitvoeringskosten op jaarbasis. Deze uitvoeringskosten komen tijdelijk bovenop de kaderstelling voor UWV tot aan het moment dat de (centrum)gemeenten gereed zijn deze taak over te nemen.

De structurele financiële mutaties Wajong en Wsw zoals weergegeven in de MvT (mutatie elk jaar t.o.v. budget ongewijzigd beleid zelfde jaar) zijn ten behoeve van deze uitvoeringstoets vertaald naar financiële mutaties ten opzichte van 2011.

Tabel 1 Financiële mutatie uitvoeringskosten MvT (kosten € mln)

	2013	2014	2015
Wajong	-7,0	-37,0	-48,0
WSW	10,0	0,0	-7,0
Totaal	3,0	-37,0	-55,0

Tabel 2 Financiële mutatie uitvoeringskosten MvT t.o.v. 2011 (kosten € mln)

	2013	2014	2015
Wajong	13,0	-12,0	-21,0
WSW	10,5	0,9	-4,8
Totaal	23,5	-11,1	-25,8

Tabel 3 Mutatie directe fte'n 2015 t.o.v. 2011

	Fte'n
Totaal	-212