

Minister van Economie, Landbouw en Innovatie
Drs. M.J.M. Verhagen
Postbus 20101
2500 EC DEN HAAG

Datum
22-12-2011

Onderwerp
Advies logboeken
speeltoestellen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
JtH/TvdH/2011/130

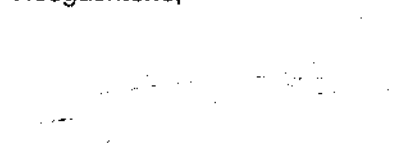
Bijlage(n)
1

Geachte heer Verhagen,

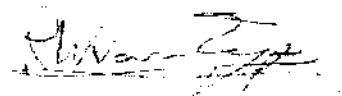
Het nieuwe mandaat van Actal, dat per 1 juni 2011 van kracht is, geeft Actal een expliciete taak om te adviseren naar aanleiding van signalen uit de samenleving. Eind oktober heeft Actal een signaal ontvangen met betrekking tot de verplichting om logboeken voor speeltoestellen bij te houden. De strekking van dit signaal is dat deze logboeken weinig tot geen toegevoegde waarde hebben voor de veiligheid van speeltoestellen en daardoor onnodige (ervaren) regeldruk veroorzaken. Wij hebben het signaal onderzocht en mevrouw Schippers middels bijgevoegde brief geadviseerd deze verplichting af te schaffen.

Naast het signaal over de logboekverplichting voor speeltoestellen hebben we ook signalen ontvangen over andere logboekverplichtingen en de (ervaren) regeldruk die deze met zich meebrengen. De (ervaren) regeldruk ten aanzien van de logboekverplichting voor speeltoestellen lijkt exemplarisch voor de logboeken die vanuit diverse wet- en regelgeving worden verplicht. Met deze brief adviseren wij u om de (ervaren) regeldruk die deze logboeken veroorzaken, te onderzoeken en waar mogelijk aan te pakken.

Hoogachtend,



J. ten Hoopen
Collegevoorzitter



R.W. van Zijp
secretaris

Contact

Lange Voorhout 58
2514 EG Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

T (070) 310 86 66
F (070) 310 86 79

www.actal.nl
info@actal.nl

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Drs. E.I. Schippers
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

Datum
22-12-2011

Onderwerp
Advies logboeken
speeltoestellen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
JtH/TvdH/2011/129

Bijlage(n)

-

Geachte mevrouw Schippers,

Eind oktober hebben wij een signaal ontvangen vanuit het bedrijfsleven met betrekking tot de verplichting om logboeken voor speeltoestellen bij te houden. De strekking van dit signaal is dat deze logboeken weinig tot geen bijdrage leveren aan de veiligheid van speeltoestellen en daardoor onnodige (ervaren) regeldruk veroorzaken bij met name recreatieondernemers. Wij hebben het signaal onderzocht en concluderen dat u de verplichting voor het bijhouden van logboeken voor speeltoestellen kunt schrappen, zonder af te doen aan het beleidsdoel veiligheid van speeltoestellen. Hieronder lichten wij toe hoe we aan tot deze conclusie komen.

Sinds 1 juni 2011 is het nieuwe mandaat van Actal van kracht. Actal heeft sinds die datum de taak om het Kabinet te adviseren naar aanleiding van signalen die het college vanuit de samenleving bereiken. Bij het ingaan op signalen gebruiken wij ons toetsingskader. Dit kader bestaat uit de volgende drie vragen:

1. Is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest gewenste instrument?
2. Zijn minder belastende alternatieven mogelijk en is regeldruk proportioneel ten opzichte van het beleidsdoel?
3. Is gekozen voor een passende uitvoeringswijze met oog voor dienstverlening?

Gezien het gesignaleerde knelpunt richten wij ons advies met name op de toetsvraag of er minder belastende alternatieven mogelijk zijn en of regeldruk proportioneel is ten opzichte van het beleidsdoel. Voor de beantwoording van deze vraag hebben wij contact opgenomen met de brancheorganisatie, met uw departement en met de nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit (nVWA).

De veiligheid van speeltoestellen wordt nagestreefd met meerdere beleidsinstrumenten. Een instrument is de civielrechtelijke aansprakelijkheid van de producent en beheerder van het toestel. Daarnaast regelt het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen (WAS) de kwaliteitseisen die worden gesteld aan vervaardiging, keuring, verkeer en gebruik van het speeltoestel. Hieronder valt de verplichte keuring bij aanschaf van het speeltoestel en het bijhouden van een logboek. Tot slot verricht de nVWA inspecties ten aanzien van de veiligheid van speeltoestellen.

Eén van de instrumenten bij het verkeer en gebruik van elk speeltoestel is het verplicht gebruik van een logboek. Het gebruik van een logboek is niet verplicht op grond van Europese regelgeving maar vloeit voort uit artikel 14 lid 2 en artikel 16 van het WAS. Het betekent dat een ondernemer per speeltoestel gegevens moet vastleggen, die echter niet noodzakelijkerwijs een

Contact

Lange Voorhout 58
2514 EG Den Haag

Postbus 16226
2500 BE Den Haag

T: (070) 310 86 86
F: (070) 310 86 79

www.actal.nl
info@actal.nl

weerspiegeling zijn van de werkelijkheid. Logboeken dragen niet aantoonbaar bij aan de veiligheid van speeltoestellen. De gestelde kwaliteitseisen aan de vervaardiging, keuring, verkeer en gebruik van niet mechanische speeltoestellen en het door de nVWA uitgevoerde toezicht daarop, maken het bijhouden van een logboek een weinig effectief instrument om de veiligheid van het speeltoestel te borgen.

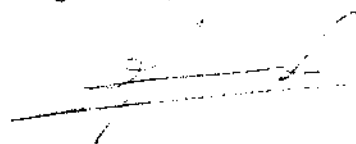
In onze gesprekken met eerder genoemde partijen kwam naar voren dat logboeken zouden kunnen bijdragen aan het vergroten van de bewustwording van veiligheid bij ondernemers. Voor dit beleidsdoel zijn echter minder belastende alternatieven mogelijk. Te denken valt aan voorlichting en communicatie over veiligheidsrisico's van speeltoestellen bij zowel beheerders als gebruikers.

Tot slot kan de beheerder met een beheersinstrument zoals het logboek aantonen dat hij zijn verantwoordelijkheid heeft genomen, wanneer hij aansprakelijk wordt gesteld voor een ongeluk met het speeltoestel. Echter, minder belastende alternatieve instrumenten waarmee de beheerder zelf invulling geeft aan zijn verantwoordelijkheid (o.a. een inspectie-rooster, een risico-inschatting van mogelijke gebreken en te treffen beheersmaatregelen, een bordje plaatsen met daarbij het telefoonnummer van de beheerder zodat gebruikers geconstateerde gebreken kunnen melden), zijn hiervoor ook geschikt en zijn bovendien minder belastend.

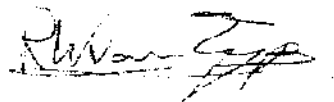
Wij adviseren u om de verplichting voor het bijhouden van logboeken voor speeltoestellen te schrappen en de wijze waarop de beheerder zijn verantwoordelijkheid invult aan de beheerder te laten. Hierdoor neemt u irritatie weg bij ondernemers en vermindert u de administratieve lasten voor het bedrijfsleven, zonder daarmee af te doen aan het beleidsdoel veiligheid van speeltoestellen.

Aangezien u met het schrappen van de verplichting van het bijhouden van een logboek kunt bijdragen aan de kabinetsbrede doelstelling voor het verlagen van de regeldruk voor bedrijven, is deze brief in afschrift verzonden aan de minister van Economische zaken, Landbouw en Innovatie.

Hoogachtend,



J. ten Hoopen
Collegevoorzitter



R.W. van Zijp
secretaris

