

Vergaderjaar 2011–2012

30 872

Landelijk afvalbeheerplan

Nr. 80

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 9 november 2011

Hierbij ontvangt u de door de Vaste Commissie voor Infrastructuur en Milieu gevraagde informatie over:

- de in oktober uitgevoerde handhavingactie vervoer vervuilde bunkerolie,
- de voortgang sinds de brief d.d. 14 augustus 2009 (Kamerstuk 30 175, nr. 86) over het vervolg op het rapport «Olievlek».

Handhavingactie op de Kreekraksluizen oktober 2011

Op 5, 6 en 7 oktober 2011 heeft de actie Waakzaam Milieu plaatsgevonden op de Kreekraksluizen. Onder regie van het KLPD en in samenwerking met de Inspecties VROM en Verkeer en Waterstaat, Rijkswaterstaat en de douane zijn controles uitgevoerd op de bijmenging van schadelijke producten in stookolietransporten. Er zijn 28 schepen gecontroleerd op de aanwezigheid van afvalstoffen in de getransporteerde stookolie. In 21 gevallen zijn onregelmatigheden geconstateerd. Op dit moment wordt nog gewerkt aan de analyse van een aantal genomen monsters en verwerken van de resultaten. Rapportage hierover zal begin 2012 plaatsvinden.

Voortgang sinds augustus 2009

Sinds augustus 2009 is een aantal acties ingezet die veelal nog doorlopen. Voor details verwijs ik naar de brieven en rapportages die naar de kamer zijn gestuurd. In deze brief worden de laatste ontwikkelingen en voornemens genoemd.

Analyse bunkerolie-keten

¹ Rapport «Blends in beeld, een analyse van de bunkerolieketen». Bijlage bij brief aan de Kamer «Meer waarde uit afval» d.d. 25 augustus 2011 (Kamerstuk 30 872, nr. 79).

CE Delft heeft in opdracht van de VROM-Inspectie onderzoek gedaan naar de keten van bunkerolie binnen Nederland¹. Het onderzoek focust op de vraag in hoeverre door bijmengen extra schadelijke stoffen in bunkerolie

terecht komen. Daarbij gaat het zowel om risico's voor milieu, gezondheid (schadelijke emissies) en de werking van scheepsmotoren als ook om veiligheid.

In aansluiting op dit rapport ben ik van plan het onderwerp «bijmengen van afvalstoffen bij bunkerolie» langs de volgende lijnen aan te pakken:

- De eerste lijn is die van een betere handhaving. Het komt helaas nog regelmatig voor dat bunkerbrandstof wordt geleverd, die niet aan de overeengekomen eisen voldoet. Wij hebben een aantal acties in gang gezet om dit te verbeteren. Vanwege de complexiteit van de controles en noodzakelijke zorgvuldige coördinatie tussen handhavingpartners wordt deze problematiek meerjarig opgepakt.
- Tweede lijn is, zoals CE-Delft aanbeveelt, de monstername te verbeteren. Deze actie is internationaal in de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) opgepakt en de Inspectie draait hier actief in mee.
- Derde lijn: Voor andere aanbevelingen van CE bleek in recent IMO overleg weinig steun te bestaan, gezien de voortgang voor een schonere brandstof die is geboekt in IMO in recente jaren (aanscherping van Marpol Annex VI op gebied van zwavelgehalte van scheepsbrandstoffen en aanscherping van de ISO-norm). Echter, op middellange termijn, eventueel ondersteund met een update van het CE onderzoek, zal de regering nieuwe kansen hiertoe benutten.

Handhaving

De handhavingactie op de Kreekraksluizen is één van de acties die voortvloeit uit de genoemde brief van augustus 2009. Het doel van deze acties is om vervuilde bunkerolie tijdens het transport naar de gebruikers te detecteren en zodoende het verstoken te voorkomen. Ook in 2012 zal deze actie worden voortgezet. Mede naar aanleiding van de berichtgeving over een eerdere actie (Volkskrant van 9 april 2011) zijn vragen gesteld door Kamerlid van Veldhoven en wordt in de antwoorden daarop ingegaan op de ontwikkelingen sinds 1995¹.

De VROM-Inspectie verricht in 2011 en 2012 controles bij bedrijven die in de keten werkzaam zijn. Indien geconstateerd wordt dat gevaarlijke afvalstoffen worden weggemengd in bunkerolie, wordt de keten van de betreffende (afval)stoffen gevolgd en bestuurlijk of strafrechtelijk opgetreden tegen de overtreders. Tevens wordt de kennis- en instrumentontwikkeling met betrekking tot bunkerolie (inclusief monstername en analyse) verder vormgegeven, en wordt samengewerkt met handhavingpartners.

De Inspecties VROM en Verkeer en Waterstaat hebben met andere betrokkenen een «draaiboek handhaving afvalstoffen van de zeescheepvaart» opgesteld. Momenteel wordt dit handboek geëvalueerd.

Aanpassingen van het LAP

Ik ben voornemens om een aantal sectorplannen van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) aan te passen. De aanpassingen zorgen ervoor dat bepaalde afvalstoffen na opwerking tot brandstoffen alleen worden gebruikt in installaties met een goede rookgasreiniging.

Daarmee wordt voorkomen dat deze stoffen worden ingezet als bijvoorbeeld scheeps- of autobrandstoffen. Momenteel bespreekt het ministerie dit voornemen met betrokkenen.

¹ Antwoorden op de vragen van het lid van Veldhoven van 8 juli 2011. Aangangsel Handelingen, vergaderjaar 2010–2011, nr. 3092.

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,
J. J. Atsma