

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
304853

Uw brief van
5 april 2011

Uw referentie
E1472130

Datum 21 juni 2011
Betreft Klacht over ROC van Twente en Kenniscentrum Ecabo

Geachte mevrouw K.,

Naar aanleiding van uw brief over het opleidingsaanbod van het ROC van Twente in samenwerking met de beveiligingsorganisatie Trigion, bericht ik u als volgt.

Vanwege de ernst van uw klacht heb ik zowel Ecabo als het ROC van Twente verzocht om een reactie. Hierdoor heeft mijn antwoord helaas wat langer dan gebruikelijk op zich laten wachten. Hieronder ga ik in op de verschillende onderdelen van uw klacht. Daarbij heb ik als uitgangspunt genomen de bbl-opleiding Security Top, opleidingsvariant Handhaver Toezicht en Veiligheid niveau 3 (hierna: bbl-opleiding HTV), waarop u zich in uw klacht specifiek richt.

U stelt allereerst dat de bbl-opleiding HTV niet voldoet aan de 120-urennorm. Gelet op de lastige leerstof en praktijkvaardigheden, vindt u het voor bbl-studenten bijna ondoenlijk om op een verantwoorde wijze het diploma te behalen. Bovendien zou door het beperkt aantal lesuren dat deze opleiding op jaarbasis inhoudt, de door het ROC van Twente gestelde opleidingsduur van 2,75 jaar onnodig lang zijn.

Naar ik heb begrepen van het ROC van Twente wordt in deze opleiding wel degelijk 120 tot 150 klokuren aan door de mbo-instelling begeleide onderwijstijd op jaarbasis aangeboden. Deze begeleide onderwijstijd bestaat uit minimaal 56 klokuren vakinhoudelijke kennis in de vorm van klassikaal onderwijs door een bevoegd docent; minimaal 12 klokuren taalvaardigheid door een bevoegd docent; minimaal 10 klokuren reflectie op de beroepspraktijkvorming (bpv) door de bpv-begeleider van het ROC; en minimaal 42 klokuren aan onderwijsopdrachten in een elektronische leeromgeving onder begeleiding van leercoaches onder verantwoordelijkheid van een bevoegd docent. In aanvulling op voornoemde onderwijsactiviteiten vindt individuele begeleiding van de mbo-studenten door leercoaches plaats, mits de studievoortgang of specifieke onderwijs- of praktijkopdrachten etc. daartoe aanleiding geven. Daarbovenop wordt volgens het ROC van Twente ca. 280 uren aan bpv op jaarbasis aangeboden. Overigens ben ik van plan om de urennorm in de bbl aan te scherpen; hierop kom ik later in deze brief terug.

Volgens het ROC van Twente wijkt de (indicatieve) looptijd van 2,75 jaren bij deze opleiding niet af van die bij vergelijkbare opleidingen. Wel krijgen de betrokken mbo-studenten minder begeleide onderwijsuren op jaarbasis dan gebruikelijk is bij vergelijkbare opleidingen. Dit laat zich volgens het ROC van Twente verklaren doordat deze categorie overwegend ouder dan dertig jaar is en derhalve al enkele jaren praktijkervaring heeft. Hierdoor kunnen ze zich de fijne kneepjes van het vak sneller en met minder begeleiding eigen maken. Bovendien stelt het de studenten met een vast dienstverband in staat de opleiding te combineren met de sterk wisselende dag-, nacht- en weekenddiensten. De gekozen variatie in werkvormen, met een goede wisselwerking tussen het schoolse en praktijkleren, bevordert volgens het ROC van Twente dat deze categorie mbo-studenten hun opleiding met succes afrondt.

Onze referentie
304853

Tevens stelt u dat Trigion zou hebben bedongen de bbl-opleiding HTV te mogen beëindigen ingeval zich een wijziging in de subsidieregeling voordoet. Naar ik heb begrepen van het ROC van Twente is dit onjuist. Het ROC van Twente is juist met Trigion overeengekomen dat te allen tijde de reeds ingeschreven mbo-studenten in de gelegenheid moeten worden gesteld hun opleiding af te ronden. Ook bij een wijziging in de bekostiging of in de fiscale tegemoetkoming die Trigion als leerbedrijf ontvangt, is volgens het ROC Twente geborgd dat de reeds ingeschreven mbo-studenten hun opleiding kunnen afronden. Volgens het ROC van Twente wordt in de onderwijsovereenkomst met de betrokken mbo-studenten dan ook niets opgenomen dat de rechtspositie van de student op dit punt aantast.

Verder geeft u aan het merkwaardig te vinden dat Ecabo Trigion als leerbedrijf heeft erkend. De door Trigion aangeboden bpv-plaatsen zouden volgens u niet geschikt zijn als bpv-plaats voor de bbl-opleiding HTV. Bovendien zouden mbo-studenten het contact met de bpv-begeleider van school in hun eigen tijd moeten onderhouden.

Desgevraagd geeft Ecabo aan dat Trigion als leerbedrijf voldoet aan alle in het Reglement erkenning leerbedrijven Ecabo neergelegde criteria. Ook wordt voldaan aan de wettelijke (beroeps)vereisten die door het ministerie van Veiligheid en Justitie worden gesteld aan de aan de opleiding ten grondslag liggende kwalificatie HTV. Mede op basis van het frequente contact met Trigion stelt Ecabo zich op het standpunt dat Trigion het praktijkdeel van de bbl-opleiding HTV met de gewenste inzet en kwaliteit als leerbedrijf vorm geeft. Overigens komt het volgens Ecabo weleens voor dat een bepaalde praktijkvaardigheid niet kan worden opgedaan door de mbo-student gedurende de bpv. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn omdat dat de student nog niet sanctionerend mag optreden naar burgers. In een dergelijk geval wordt op basis van nabootsing van dergelijke bedrijfsprocessen door Trigion en het ROC van Twente alsnog een geschikte leercontext aan de student geboden. Het ROC van Twente geeft aan dat de bpv-begeleiding in principe altijd tijdens werktijd en op de bpv-plaatsvindt, tenzij het gaat om een locatie waar het niet mogelijk is om de student op de werkplek te bezoeken, zoals risicovolle industrie of arrestantenbewaking. In dat geval wordt in overleg met de mbo-student een passende oplossing gevonden.

Ik heb geen reden om aan te nemen dat de wettelijke vereisten t.a.v. de onderwijstijd en de bpv door het ROC van Twente en Ecabo ten aanzien van voornoemde opleiding niet worden nageleefd. Ik voel mij hierin gesterkt doordat mij ook in het kader van het toezicht door de Inspectie van het Onderwijs tot nu toe geen signalen hebben bereikt die aanleiding geven tot een ander standpunt.

Tot slot bericht ik u dat het de bedoeling is om in de Wet educatie en beroepsonderwijs een '240-urennorm' op te nemen. Beoogd wordt om in 2012 een daartoe strekkend wetsvoorstel aan de Tweede Kamer aan te bieden. Deze norm zal borgen dat voortaan in alle bbl-trajecten een voldoende substantiële onderwijsinspanning door mbo-instellingen wordt geleverd.

Onze referentie
304853

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

J.M. van Bijsterveldt-Vliegenthart