

Nr.	Maatregel	Beoogd effect	Instrument	Wie	Planning
3. Voorlichting en registratie					
3.1	Samenvoeging bestaande voorlichtingsactiviteiten en effectievere verspreiding voorlichtingsmateriaal.	Arbeidsmigranten op de hoogte brengen over hun rechten en plichten in Nederland.	Voorlichtingsactiviteiten van betrokken organisaties (Rijk, gemeenten, werkgevers- en werknemersorganisaties, migrantenorganisaties en ambassades) op elkaar afstemmen en gecoördineerd verspreiden.	SZW	2011 mei-juni: bijeenkomst alle betrokkenen
3.2	Optimale benutting van huidige registratiesystemen.	Door registratie van alle arbeidsmigranten is er beter zicht op de arbeidsmigranten en kan er handhaving plaatsvinden.	Analyse van systemen: wat wordt er geregistreerd, biedt dat een dekkend beeld van de arbeidsmigranten die in ons land verblijven, mogen ze gegevens uitwisselen en zo ja, doen ze dat ook?	BZK, SZW, Financiën en gemeenten	2011 april-juni analyse gereed en optimaal gebruik huidige systemen
3.3	Effectieve sanctie op niet-naleven registratieplicht GBA.	Extra stimulans om zich in te schrijven in GBA.	Wetsvoorstel Basisregistratie Personen.	BZK	planning is om het wetsvoorstel rond de zomer van 2011 aan de Kamer aan te bieden
3.4	Controle op inschrijving (IND, GBA, RNI, Belastingdienst) bij handhaving; niet-ingeschrevenen worden meteen ingeschreven.	Arbeidsmigranten worden consequent na 3 maanden bij de IND en na 4 maanden in de GBA geregistreerd; als bij binnenkomst blijkt dat mensen langer dan 4 maanden hier komen werken, worden zij bij binnenkomst meteen in de GBA geregistreerd.	Meer uitwisseling van gegevens tussen handhavers en registratiesystemen, bijv. door middel van piepsystemen (overheid tot overheid), zodat - in geval mensen niet ingeschreven staan - dat tot daadwerkelijke inschrijving leidt.	Handhavers	2011 april-juni start controle bij inschrijving
3.5	Bij registratie bij IND wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de voorwaarden voor het verblijf.	Minder beroep op de sociale voorzieningen en beter zicht op migrant.	IND toetst bij registratie of arbeidsmigrant voldoende middelen van bestaan heeft.	IND	2011 april controle op verblijfsvoorwaarden bij inschrijving
3.6	Het kabinet spreekt werkgevers aan op hun verantwoordelijkheid voor de registratie van arbeidsmigranten.	Arbeidsmigranten worden door of via hun werkgever geregistreerd.	Afspraken met werkgevers.	SZW	2011 mei-juni overleg
3.7	Het registreren van het tijdelijk verblijfsadres in een voor alle gemeenten toegankelijk systeem.	Voor arbeidsmigranten die zich (nog) niet in de GBA hoeven te registreren, is een tijdelijk adres in Nederland beschikbaar. De gemeente kan dit adres gebruiken om al bij binnenkomst contact te hebben met de arbeidsmigrant over registratie, rechten en plichten.	Zie maatregel 3.2: eerst wordt bezien of bestaande systemen een dekkend inzicht in het verblijfsadres bieden. Als dat niet het geval is, wordt alsnog in een dekkend systeem voorzien.	BZK	2012 registratie tijdelijk verblijfsadres in voor alle gemeenten toegankelijk systeem
4. Werk					
4.1	Landelijke structuur van gegevensuitwisseling tussen gemeenten en landelijke inspectiediensten over misstanden bij werkgevers.	Zorgen dat signalen over misstanden bij de juiste organisatie belanden. Er is duidelijkheid over wie wanneer aanspreekpunt is bij het melden van misstanden en terugkoppeling resultaten.	Procesbeschrijving met stroomschema voor betrokken instanties.	SZW	2011 mei-juni procesbeschrijving gereed
4.2	Aanpak recidivisten door last onder dwangsom.	Fraude op het terrein van arbeid wordt tegengegaan.	Wijziging diverse regelingen op het terrein van arbeid.	SZW	2012 juli beoogde inwerkingtreding

Nr.	Maatregel	Beoogd effect	Instrument	Wie	Planning
4.3	Royering lidmaatschap van brancheorganisaties bij overtreding.	Extra sanctie voor overtreder bij het tegengaan van fraude.	Afspraken met brancheorganisaties.	SZW en brancheorganisaties	2011 mei-juni overleg
4.4	Meer prioriteit voor MOE-landers in landelijke interventieteams.	De problematiek met migranten uit de MOE-landen wordt integraal aangepakt.	Jaarplan van Interventieteams.	Landelijke Stuurgroep Interventieteams	tot eind 2011 uitvoering jaarplan en zo nodig vertaling naar jaarplannen in volgende jaren
4.5	Gegevensuitwisseling tussen Stichting Normering Arbeid (SNA) en Stichting Naleving Cao Uitzendkrachten (SNCU).	Malafide uitzendbureaus worden gezamenlijk aangepakt via gerichte controles.	Convenant SNA-SNCU.	SNA en SNCU.	2011 11 februari convenant afgesloten
4.6	Stimuleren tot certificering van uitzendbureaus.	Bedrijven die zich niet laten certificeren worden door de Stichting Normering Arbeid gemeld bij Belastingdienst en Arbeidsinspectie.	Wijziging Waadi.	SZW	2012 1 juli inwerkingtreding wetsvoorstel
4.7	Wettelijke basis voor gegevensuitwisseling tussen gemeenten en Stichting Normering Arbeid/Stichting Naleving Cao Uitzendkrachten.	Gemeenten kunnen gegevens doorgeven aan de SNCU en SNA over bijv. huisjesmelkerij.	Aanpassen regelgeving.	BZK	2011: start wetgevingstraject
4.8	Stimuleren dat kredietnemers uitsluitend zaken doen met gecertificeerde uitzendondernemingen.	De werking van het NEN-certificaat wordt versterkt.	Brief aan Vereniging van Banken.	SZW	2011 mei-juni brief SZW aan Nederlandse Vereniging van Banken
4.9	Stimuleren dat zorgverzekeraars werken met gecertificeerde uitzendbureaus.	De werking van het NEN-certificaat wordt versterkt.	Overleg met Zorgverzekeraars Nederland.	VWS	2011 voor de zomer overleg
4.10	Registratieplicht uitzendbureaus met boete voor inlener en uitzendbureau.	Uitzendbureaus zijn als zodanig geregistreerd en kunnen gericht worden gecontroleerd. Malafiditeit in de uitzendbranche wordt aangepakt.	Wijziging Waadi.	SZW	2012 1 januari inwerkingtreding wetsvoorstel
4.11	Belastingdienst en AI mogen gegevens aan de SNA verstrekken over bedrijven met boete of overtreding.	De SNA kan zelf maatregelen nemen tegen overtreders. Dit versterkt de zelfregulering.	Wijziging Waadi.	SZW en Financiën	2012 1 januari inwerkingtreding wetsvoorstel
4.12	AI gaat namen van beboete bedrijven doorgeven aan de SNCU.	De SNCU kan gericht controleren op nalving van de cao.	Wijziging Waadi.	SZW	2012 1 januari inwerkingtreding wetsvoorstel
4.13	Samenwerking NL-Polen bij aanpak malafide uitzendbureaus versterken.	Malafiditeit in de uitzendbranche wordt via gegevensuitwisseling aangepakt.	Afspraken SZW - Poolse autoriteiten intensiveren.	SZW	2011 19 april overleg NL-Polen over intensivering samenwerking
4.14	Er wordt een lijst van risico-indicatoren voor malafide uitzendbureaus opgesteld en aan ambassades verstrekt.	Ambassades kunnen hun burgers voorlichten over malafide uitzendbureaus.	Lijst risico-indicatoren ter beschikking stellen aan ambassades.	SZW	2011 mei lijst bij ambassades
4.15	Belastingdienst geeft bijzondere aandacht aan Bulgaren en Roemenen die zich melden als ondernemer.	Constructies met Bulgaarse en Roemeense schijnzelfstandigen worden tegengegaan.	Blokkades VAR-verklaring (verklaring arbeidsrelatie), controle bij verlengingsvragen.	Financiën	voortzetting staand beleid
4.16	Boete voor werkgever als Arbeidsinspectie schijnzelfstandigen signaleert.	De werkgever die gebruik maakt van een constructie met Bulgaarse en Roemeense schijnzelfstandigen wordt met een boete aangepakt.	Prioritering inspecties.	SZW	voortzetting staand beleid

Nr.	Maatregel	Beoogd effect	Instrument	Wie	Planning
4.17	Arbeidsinspectie geeft signalen door aan Belastingdienst over mogelijke zelfstandigen uit alle MOE-landen.	Constructies met schijnzelfstandigen uit alle MOE-landen worden tegengegaan.	Afspraken Arbeidsinspectie-Belastingdienst.	SZW	2011 derde kwartaal
4.18	Meer gerichte gegevensuitwisseling van de Arbeidsinspectie over Bulgaarse en Roemeense zelfstandigen met de IND en de Kamer van Koophandel.	Constructies met Bulgaarse en Roemeense schijnzelfstandigen worden tegengegaan.	Afspraken Arbeidsinspectie-IND, Kamer van Koophandel-Arbeidsinspectie.	SZW, IND en Kamer van Koophandel	2011 tweede helft afspraken gereed
4.19	Gegevensuitwisseling over ondernemers tussen de Belastingdienst en de Kamer van Koophandel.	Vluchtig ondernemerschap wordt tegengegaan.	Koppeling bestanden Handelsregister-Belastingdienst.	Financiën	2012 tweede kwartaal koppeling bestanden gereed
4.20	Effectievere handhaving van WML.	Onderbetaling van arbeidsmigranten kan beter worden bestreden. Wettelijke belemmeringen worden weggenomen.	Wijziging WML.	SZW	2012 1 juli inwerkingtreding wetwijziging
4.21	Beboeten van werkgevers die een bepaald percentage van het loon inhouden voor kosten en boetes.	Er wordt opgetreden tegen werkgevers die arbeidsmigranten uitbuiten via de inhouding van hoge bedragen op het loon.	Verscherpte controle en wijziging WML.	SZW	2011 1 juli verscherpte controle 2012 1 juli inwerkingtreding
4.22	Nieuw systeem van toezicht op rechtspersonen.	Misbruik voorkomen en bestrijden vluchtig ondernemerschap ('plof-BV's).	Reikwijdte controle wordt uitgebreid.	V&J	2011 tweede helft ingebruikname nieuw systeem

Nr.	Maatregel	Beoogd effect	Instrument	Wie	Planning
5. Sociale voorzieningen: uitkeringen, zorg en maatschappelijke opvang					
5.1	Aanscherpen regels over verblijfsbeëindiging bij beroep op bijstand, zoals neergelegd in de Vreemdelingencirculaire 2000 B10/4.3.	Tegengaan en voorkomen dat het sociale bijstandsstelsel onredelijk wordt belast en er ten onrechte bijstandsgeld wordt uitgekeerd.	Vreemdelingencirculaire B10/4.3.	IND	2011 april aanpassen Vreemdelingencirculaire
5.2	Geen bijstand verstrekken totdat het verblijfsrecht door de IND is vastgesteld.	Tegengaan en voorkomen dat het sociale bijstandsstelsel onredelijk wordt belast en er ten onrechte bijstandsgeld wordt uitgekeerd.	Aanpassing WWB.	SZW en gemeenten	2012 1 juli inwerkingtreding wetswijziging
5.3	Snelle besluitvorming IND omtrent verblijfsrecht.	Tegengaan en voorkomen dat het sociale bijstandsstelsel onredelijk wordt belast en er ten onrechte bijstandsgeld wordt uitgekeerd.	Hanteren van een versnelde procedure.	IND	2011 april toepassing versnelde procedure
5.4	Strikte handhaving woonplaatscriterium / ingezetenschap in de Wet werk en bijstand (WWB) à la beoordeling bij volksverzekeringen.	Voorkomen dat EU-onderdanen die geen rechtmatig verblijf hebben of hebben gehad, gebruik maken van het sociale bijstandsstelsel.	Gemeenten expliciet wijzen op de strikte beleidsregels die de SVB hanteert bij beoordeling ingezetenschap volksverzekeringen.	SZW en gemeenten	2011 mei stand beleid expliciteren aan gemeenten
5.5	Aan bijstandsverlening wordt de voorwaarde gekoppeld dat personen die de Nederlandse taal niet machtig zijn, zo snel mogelijk een cursus Nederlands volgen. Bij het niet (volledig) voldoen aan deze verplichting wordt de bijstand stopgezet of verlaagd.	Een grotere kans op werk en het verkleinen van het beroep op bijstand.	Aanpassing van de WWB.	SZW	2012 1 juli inwerkingtreding wetswijziging
5.6	Onverzekerde verzekeringsplichtigen worden opgespoord en verzekerd.	Zorginstellingen kunnen kosten verhalen.	Opsporen onverzekerden op basis van wet opsporing onverzekerden.	VWS	2011 15 maart wetgeving in werking getreden
5.7	Gemeenten worden beter in staat gesteld maatschappelijke opvang te weigeren aan groepen waarvoor deze niet is bedoeld.	Het terugdringen van het oneigenlijk gebruik van de maatschappelijke opvang.	Aanpassing art. 8 Wmo.	VWS	2011 april-mei nota van wijziging in Tweede Kamer
5.8	Geen toegang tot maatschappelijke opvang verstrekken totdat verblijfsrecht door de IND is vastgesteld.	Voorkomen dat EU-onderdanen die geen rechtmatig verblijf hebben in de maatschappelijke opvang terechtkomen.	Aanpassing Wmo.	VWS	2012 1 juli inwerkingtreding wetswijziging
5.9	Gemeenten gaan erop toezien dat voldaan wordt aan alle voorwaarden, voordat opvang wordt verleend.	Voorkomen dat EU-onderdanen die geen rechtmatig verblijf hebben of hebben gehad in de maatschappelijke opvang terechtkomen.	Duidelijk kader voor toelating/weigering vreemdelingen, een procesbeschrijving die gemeenten kunnen benutten bij de toelating tot maatschappelijke opvang.	VWS en gemeenten	2011 april procesbeschrijving gereed

Nr.	Maatregel	Beoogd effect	Instrument	Wie	Planning
6. Huisvesting					
6.1	Actievere rol corporaties en gemeenten tav huisvesting MOE-landers.	Vergroten van huisvestingsaanbod.	Aanvullende afspraken corporaties en gemeenten.	BZK, corporaties, gemeenten en derden.	2011 na expertmeeting (6 april jl.) maken gemeenten afspraken met individuele corporaties, in het verlengde van de afspraken van BZK met koepels.
6.2	Samenwerking en kennisuitwisseling tussen koepels van corporaties en studentencorporaties.	Vergroten van huisvestingsaanbod.	Afspraken tussen kabinet en koepels.	BZK en koepels	2011 juni afspraken kabinet en koepels
6.3	Aanpassing Bouwbesluit bij transformatie leegstaande kantoren.	Sneller en rendabeler huisvesten in kantoren.	Bouwbesluit, Crisis- en Herstelwet; Plan van aanpak leegstaande kantoren I&M.	I&M, BZK sluit aan bij initiatieven uit plan van aanpak leegstaande kantoren.	2011 april Bouwbesluit in Tweede Kamer
6.4	Tijdelijke vrijstelling van bestemmingsplan verlengen naar 10 jaar.	Vergroten van mogelijkheden voor rendabele exploitatie.	Bouwbesluit, Crisis- en Herstelwet; Plan van aanpak leegstaande kantoren I&M.	BZK, I&M	2011 zomer wetsvoorstel in Tweede Kamer
6.5	Gemeenschappelijke norm voor huisvesting in uitzendbranche en handhaving door SNCU (caopolitie).	Kwaliteit huisvesting waarborgen.	Opnemen norm in cao.	Werkgevers- en werknemersorganisaties	2011 normen in cao
6.6	Sturen op Leefbaarheid opnemen in Huisvestingswet.	Verhogen van de leefbaarheid.	Huisvestingswet aanpassen.	BZK	2012 januari inwerkingtreding wetswijziging
6.7	Vrije locaties voor herontwikkeling huisvesting MOE-landers.	Vergroten van huisvestingsaanbod.	Woonvisie, bestemmingsplan.	Gemeenten	doorlopend
6.8	Tegengaan van het NIMBY-effect bij realisatie huisvesting.	Draagvlak bij omwonenden, vergroten van huisvestingsaanbod.	Inspraakprocedures en communicatie.	Gemeenten	doorlopend
6.9	Bestuurlijke boete in Woningwet opnemen.	Lik-op-stukbeleid gemeenten bij misstanden.	Woningwet.	BZK	wetgevingstraject december wetsvoorstel in MR
6.10	Regionale onbalans tav huisvesting tussen stad en omliggende gemeenten wegnemen.	Huisvesting zo dicht mogelijk bij het werk realiseren.	Organiseren van regionale bijeenkomsten.	BZK ism gemeenten en derden.	2011 voor de zomer drie regionale bijeenkomsten: Rijnmond, Rivierengebied, Noord-Oost Brabant

Nr.	Maatregel	Beoogd effect	Instrument	Wie	Planning
7. Taal, inburgering en onderwijs					
7.1	Discussie over integratie alsmede inburgering van EU-onderdanen binnen Europa bevorderen.	Grotere bereidheid in te burgeren door arbeidsmigranten die zich voor langere tijd elders vestigen, bereidheid vanuit de EU dit te steunen.	Verkenning van politiek draagvlak en mogelijke oplossingen i.s.m. andere EU lidstaten. Overleg in URBISCOOP (stedennetwerk). Bezien of Europese fondsen benut kunnen worden.	BZK	2011 verschillende momenten
7.2	Budget inburgering 2011 en 2012 ook beschikbaar voor arbeidsmigranten uit de EU op vrijwillige basis.	Meer arbeidsmigranten zullen met steun van de gemeente inburgeren (tot 2013).	Budget wet inburgering als onderdeel van het Participatiebudget.	Gemeenten	continu tot 2013
7.3	Restrictie in de Wet educatie en beroepsonderwijs opheffen en Nederlands als tweede taal (NT2-onderwijs) ook beschikbaar maken voor arbeidsmigranten uit de EU.	De Wet educatie en beroepsonderwijs wordt aangepast zodat gemeenten voor vrijwillige inburgeraars cursussen Nederlands als tweede taal (NT2-onderwijs) bij roc's mogen inkopen. De arbeidsmigranten uit de EU vallen onder de vrijwillige inburgering.	Aanpassen Wet educatie en beroepsonderwijs.	OCW	2013 inwerkingtreding
7.4	Het kabinet onderzoekt de mogelijkheid van een sociaal leenstelsel voor de inburgering van EU-onderdanen.	Meer arbeidsmigranten zullen inburgeren.		BZK	2011 verkenning
7.5	Zelfstudiemateriaal wordt aangevuld met begeleiding in de talen van MOE-landers.	Meer arbeidsmigranten leren via zelfstudie en eigen verantwoordelijkheid de taal, met steun van werkgevers.	E-learning en zelfstudiepakket.	BZK, MOE-landers, werkgevers	2011 ontwikkeling, gereed begin 2012
7.6	Werkgevers bevorderen taalles op de werkvloer. Opnemen in relevante cao's.	Met ondersteuning van werkgevers leren meer arbeidsmigranten de taal.	Inzet van de Onderzoek en Ontwikkelingsfondsen (O&O fondsen); Gesprek met sociale partners.	BZK, SZW, werkgevers/uitzendbranche	2011 voor de zomer verkennende gesprekken
7.7	De extra instroom in het onderwijs beheersen door bestaande mogelijkheden beter te benutten: de leerplusarrangementen, regeling voor nieuwkomers in het voortgezet onderwijs, de regeling voor vreemdelingen die korter dan een jaar in Nederland verblijven.	Kinderen van MOE-landers krijgen het benodigde onderwijs en scholen maken beter gebruik van de bestaande regelingen op grond waarvan scholen aanspraak kunnen maken op extra middelen voor de eerste opvang van MOE-landers.	Betere communicatie, informatievoorziening en lokale/regionale samenwerking.	OCW, scholen	2011 voorjaar
7.8	Scholen beschikken over een regionaal zorgbudget voor leerlingen met specifieke problemen.	Kinderen van MOE-landers met specifieke zorgvraag kunnen terecht in het onderwijs.	Betere communicatie, informatievoorziening en regionale samenwerking.	Scholen	2011 voorjaar
7.9	Het aantal stageplaatsen voor jongeren uit MOE-landen in het MBO bevorderen.	Jongeren vallen niet tussen wal en schip, maar worden o.a. via het MBO naar werk geleid, als ze voldoen aan de (instroom)eisen.	Bestuurlijke druk op werkgevers, overleg met de sociale partners.	SZW, werkgevers	2011 voorjaar
7.10	Schooluitval van kinderen uit de MOE-landen beperken.	Er komen minder jongeren ongekwalificeerd van school.	Hogere prioriteit in de regionale aanpak van voortijdig schoolverlaters voor deze doelgroep.	RMC's	2011 voorjaar

Nr.	Maatregel	Beoogd effect	Instrument	Wie	Planning
8. Verblijfsbeëindiging en terugkeer					
8.1	Aanscherpen regelgeving t.a.v. werkzoekenden.	Voorkomen van misbruik van sociale voorzieningen en overlast.	Wijzigen regelgeving.	I&A, SZW, IND.	2011 juli conceptregelgeving gereed
8.2	Strikte toelating niet-actieven.	Voorkomen van misbruik van sociale voorzieningen en overlast.	Huidige regelgeving.	IND	2011 april strikte toetsing
8.3	Aanscherpen regels over verblijfsbeëindiging bij een beroep op bijstand.	Voorkomen van misbruik van sociale voorzieningen en overlast.	Wijzigen regelgeving.	I&A, SZW, IND.	2011 juli conceptregelgeving gereed
8.4	Actualiseren afspraken informatieuitwisseling tussen gemeenten, IND en Dienst Terugkeer & Vertrek.	Bewerkstelligen dat sneller besluitvorming plaatsvindt omtrent het verblijf en dat eventueel een terugkeermaatregel sneller in gang wordt gezet.	Bestaande procedureafspraken zo nodig aanvullen en communiceren aan gemeenten, IND en DT&V.	I&A, SZW	2011 mei brief met afspraken naar gemeenten, IND en DT&V
8.5	Stimuleren terugkeer van kwetsbare groepen.	Beoogd wordt om EU-onderdanen van wie het verblijfsrecht is beëindigd te stimuleren om vrijwillig terug te keren naar het land van herkomst.	Samenwerkingsverbanden tussen Nederlandse gemeenten en gemeenten in herkomstlanden over terugkeer en opvang van terugkeerders en, na verblijfsrechtbeëindiging, terugkeer via de Dienst Terugkeer en Vertrek.	Gemeenten, IOM, DT&V	sinds februari 2011
8.6	Effectueren van de verantwoordelijkheid van werkgevers voor terugkeer bij werkloosheid.	Bevorderen van terugkeer na werkloosheid.	Afspraken tussen SZW en werkgeversorganisaties.	SZW, werkgeversorganisaties	2011 mei/juni
8.7	Ongewenstverklaring na meerdere misdrijven.	Verwijdering uit Nederland, schrik-effect.	Staand beleid.	IND	sinds februari 2011
8.8	Starten van een pilot verblijfsbeëindiging van EU-onderdanen die een onredelijk beroep doen op de maatschappelijke opvang.	Voorkomen van onredelijk beroep op maatschappelijke opvang als onderdeel van het sociale bijstandstelsel.	Er wordt voor de pilot een toetsingskader opgesteld.	I&A, IND, VWS en gemeenten	2011 juni start pilot