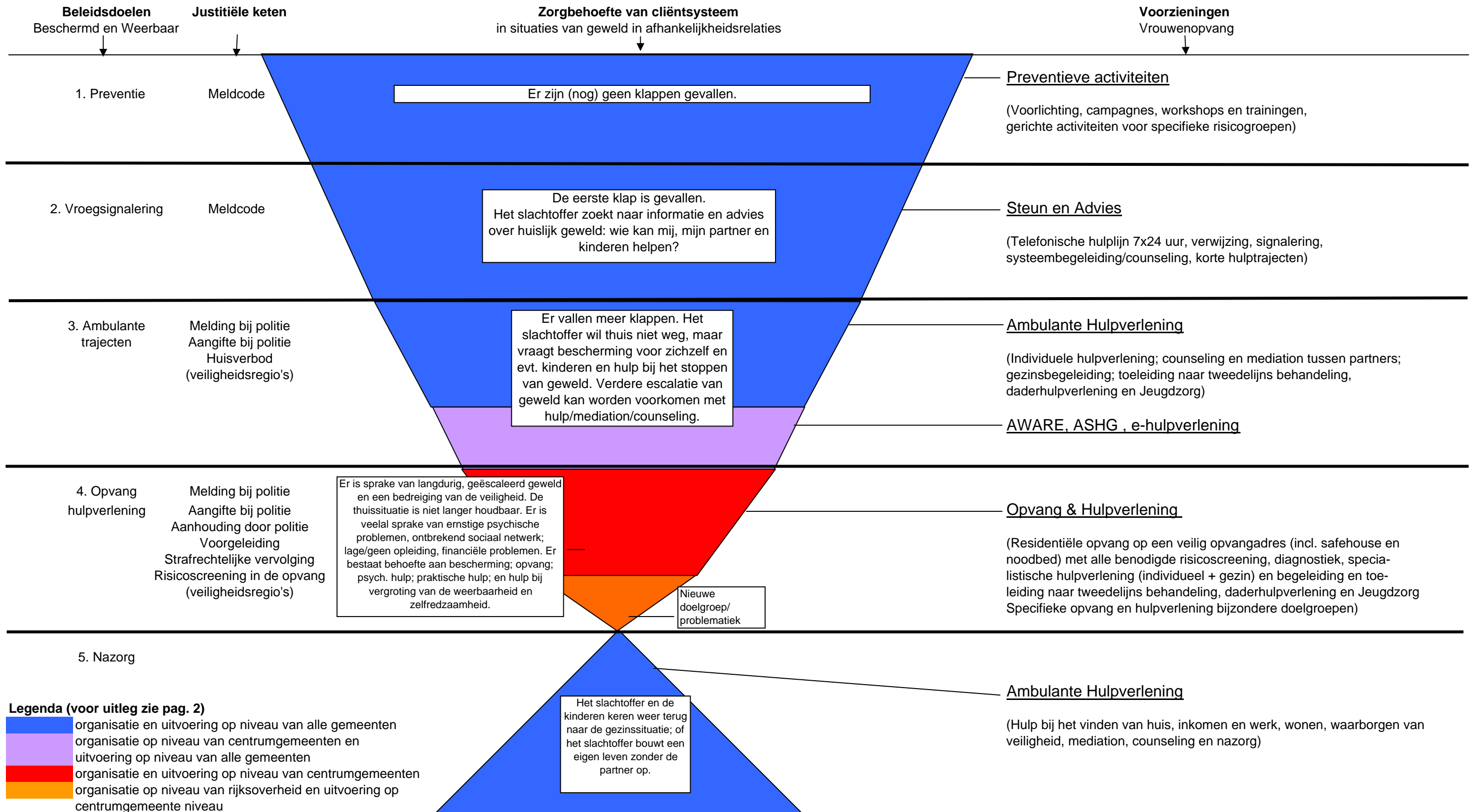


Overzicht Federatie Opvang t.b.v. Commissie Stelselonderzoek



Legenda (voor uitleg zie pag. 2)

- organisatie en uitvoering op niveau van alle gemeenten
- organisatie op niveau van centrumgemeenten en uitvoering op niveau van alle gemeenten
- organisatie en uitvoering op niveau van centrumgemeenten
- organisatie op niveau van rijksoverheid en uitvoering op centrumgemeente niveau

Toelichting op overzicht

Startpunt

Startpunt van dit overzicht is de zorg- of hulpbehoefte van het cliëntstelsel (slachtoffer, pleger en kinderen)

Hulpbehoefte van het cliëntstelsel in de opeenvolgende fasen van de geweldspiraal

1. Bij huiselijk geweld is er vaak sprake van een cyclus van geweld of geweldspiraal: het geweld is structureel van aard en wordt erger naarmate langer niet wordt ingegrepen. Het begint met iets kleins als jaloezie, woede of frustratie en wordt steeds erger totdat de pleger geweld gaat gebruiken en een eerste klap valt. Vaak stopt het niet na één keer. Het komt steeds vaker voor en meestal wordt het ook steeds ernstiger. Hoe vaker de cyclus wordt doorlopen, hoe slechter het gesteld is met het zelfvertrouwen van het slachtoffer en hoe moeilijker het voor slachtoffer en pleger wordt om de relatie te herstellen of uit de relatie te stappen.
2. Hoe verder in de geweldspiraal hoe groter de dreiging en hoe complexer de aanpak van de problematiek. Vroegtijdig ingrijpen is daarom gewenst.

Kenmerken van cliënt(systemen) in de vrouwenopvang

1. In de vrouwenopvang zit de moeilijkste, meest bedreigde en complexe doelgroep.
2. Veelal is er sprake van een lange voorgeschiedenis van geweld en dreiging in combinatie met een veelheid aan andere problemen en soms ook een lange geschiedenis van hulpverlening.
3. In de vrouwenopvang zit bovendien een verscheidenheid aan doelgroepen: de grootste groep is slachtoffer van partnergeweld, maar ook slachtoffers van mensenhandel, loverboys en meiden bedreigd door eergeweld.

Kenmerken van voorzieningen in de vrouwenopvang

1. Het bieden van bescherming aan slachtoffer en kinderen staat centraal.
2. Doel is het bieden van de juiste opvang en hulp en vergroten van zelfredzaamheid, systeemgericht, aan deze diverse en complexe doelgroep. Dit vergt veel deskundigheid en ervaring en een aanpak op maat (gespecialiseerde opvang en gespecialiseerde voorzieningen)
3. Vooral in situaties van acuut geweld vereist dit een kwalitatief goed en kwantitatief toereikend aanbod dat voor iedereen toegankelijk is en uniform wordt aangeboden door het hele land.
4. Effectief stoppen van geweld vereist bovendien een nauwe samenwerking van de instellingen voor vrouwenopvang met andere partners in de zorg- en justitiële keten.

Bestuurlijke organisatie en uitvoering, gezien vanuit de behoefte van cliëntstelsel (KLEURAANDUIDING)

Fase 1. Preventieve activiteiten: organisatie en uitvoering op niveau van alle gemeenten (BLAUW)

Fase 2. Steun en advies: organisatie en uitvoering op niveau van alle gemeenten (BLAUW)

Fase 3. Ambulante hulpverlening: organisatie deels op niveau van alle gemeenten en deels op niveau van centrumgemeenten; uitvoering op niveau van alle gemeenten (BLAUW en PAARS)

Fase 4. Opvang en hulpverlening: organisatie en uitvoering op niveau van alle centrumgemeenten (ROOD)

Binnen fase 4: klein deel activiteiten (aanjagen ontwikkeling nieuwe methodieken etc. bij nieuwe doelgroepen/problematiek d.m.v. landelijke pilots) organisatie op niveau van rijk en uitvoering op niveau van centrumgemeenten (ORANJE)

Fase 5. Nazorg: organisatie en uitvoering op niveau van alle gemeenten (BLAUW)

Toelichting op bestuurlijke organisatie en uitvoering

Waarom wil je voorzieningen op gemeenteniveau -- kleinschalig -- organiseren? (preventieve activiteiten in fase 1; steun/advies in fase 2; deel v. ambulante hulpverlening in fase 3; nazorg in fase 5)

1. op maat
2. vrijwilligersinzet
3. kleinschaligheid voordeel
4. verbinding met welzijnsactiviteiten (Wmo, gemeente), participatie centraal
5. inbedding gezocht in buurt/wijk
6. concurrentie willen, meerdere aanbieders kansen geven

Waarom wil je voorzieningen op centrumgemeente/regio niveau -- grootschaliger -- organiseren? (deel van de ambulante hulpverlening in fase 3 en opvang en hulpverlening in fase 4)

1. eenduidig aanbod voor alle burgers (met landelijke kaders)
2. werkbaar en uitvoerbaar afspraken met ketenpartners op regio niveau
3. verbonden met landelijke richtlijnen van ketenpartners (aanwijzingen van Justitie, etc.)
4. veiligheid waarborgen, waar je precies bent is niet van belang (niet buurtgebonden)
5. kennisniveau wat daar aanwezig moet zijn/specialisaties
6. landelijke samenwerking/landelijk dekkend netwerk organiseren
7. landelijk ontwikkelde kwaliteit borgen (bijv. methodiek)
8. rendabele exploitatie mogelijk maken, vooral voor 24-uursdiensten/opvang/intensief aanbod
9. eenvoud nastreven, administratieve lasten beperken, marketing activiteiten beperken, efficiency met kwaliteit bevorderen (kan soms wel kleinschalig worden uitgevoerd)
10. resultaten gaan meten, landelijke informatie verzamelen