

Vergaderjaar 2010–2011

31 253

Landschapontwikkeling

Nr. 29

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 maart 2011

Hierbij informeer ik uw Kamer over de stand van zaken met betrekking tot de uitbetaling van de landschapsvergoedingen naar aanleiding van wat is verzocht in de regeling van werkzaamheden d.d. 22 maart 2011 (Handelingen II, 2010/11, nr. 63, Regeling van werkzaamheden).

Algemene toelichting Agrarisch Natuurbeheer

Beheerders van landbouwgrond kunnen subsidie krijgen voor agrarisch natuurbeheer. De subsidie is een financiële ondersteuning voor het ontwikkelen en in stand houden van natuur op landbouwgrond. Subsidie kan worden aangevraagd voor een beheers- of een landschapspakket met een looptijd van zes jaar. Daarnaast is er in aangewezen gebieden met natuurlijke handicaps een aanvullende probleemgebiedenvergoeding (PGV) mogelijk. Deze vergoeding dient jaarlijks aangevraagd te worden. Tot vorig jaar werd de subsidie verstrekt binnen het Programma Beheer waar de (Provinciale) Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer (P)SAN onderdeel van uitmaakte. Sinds 2010 is er het Subsidiestelsel Natuur- en Landschapsbeheer (SNL), dat onder regie van de provincies tot stand is gekomen. Vanwege de looptijd van een contract van zes jaar bestaan er nu twee subsidiestelsels naast elkaar, de uit te faseren contracten Programma Beheer en de nieuwe aanvragen SNL. De uitvoering van de betrokken provinciale verordeningen is bij Dienst Regelingen belegd. De provincies zijn stelselverantwoordelijk voor zowel de regelingen als voor het handhavings- en controlebeleid en bepalen in een Natuurbeheerplan in welke gebieden beheerders subsidie kunnen krijgen.

Betaaltraject

Al deze regelingen voor agrarisch natuurbeheer zijn door de Europese Commissie gefinancierd en moeten daarom voldoen aan een Europees kader, het Geïntegreerd Beheers- en Controle Systeem (GBCS) dat voor pijler 1 en 2 van het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid wordt

voorgeschreven, en dat ook voor de Bedrijfstoeslagregeling (BTR) van toepassing is. Dit betekent dat deze regelingen moeten voldoen aan strenge Europese wet- en regelgeving waar het de uitbetalingen betreft. In lijn met de BTR moeten hier ook alle administratieve en fysieke controles zijn afgerond voordat er betaling kan plaatsvinden.

Dat geldt voor iedere deelbetaling en voor de subsidievaststelling. Het toezien op een EU-conforme uitvoering valt, ook bij deze provinciale regelingen, onder mijn verantwoordelijkheid. De belangrijkste controle hierbij is de compatibiliteitscontrole. Dit is een controle op ongeoorloofde samenloop van de landschapssubsidies met onder andere de BTR. Dit geldt dus voor onder andere de (P)SAN, de Ganzenregeling en de SNL. Zoals ik tijdens het debat over het VSO (kamerstuk 28 625, nr. 114) van 16 maart jl. uitgebreid met uw Kamer heb besproken (Handelingen II, 2010/11, nr. 61, debat over perceelregistratie), is het risico op het niet naleven van deze controles een mogelijke boete van om en nabij de 35 miljoen Euro. Ik heb daarbij aangegeven dat ik het onverantwoord vind om dat risico te nemen.

Wel heb ik een maximale inspanning geleverd om de compatibiliteitscontrole te versnellen. Deze inspanning heeft zijn vruchten afgeworpen, zoals u kunt zien in de onderstaande overzichten van betalingen.

Overzichten betalingen

SAN

Bij de SAN wordt in het beschikking- en betalingsschema onderscheid gemaakt tussen deelbetalingen en de eindvaststelling. De deelbetalingen betreft de jaarlijkse voorschotten voor de meerjarige subsidieaanvragen en volgt uit de beschikking op deze meerjarige aanvraag. De deelbetaling dient 8 weken na afloop van het beheerjaar plaats te vinden. Bijvoorbeeld voor een overeenkomst met een ingangsdatum per 1 januari uiterlijk 5 maart, voor een overeenkomst met een ingangsdatum per 1 februari uiterlijk 29 maart, etc.

In het laatste jaar vindt een eindvaststelling plaats. Hiervoor doet de relatie een aanvraag, waarop binnen 8 weken een beschikking moet volgen. Deze termijn kan worden verdaagd met een redelijke termijn waardoor de wettelijke termijn opschuift. Voor deelbetalingen is er geen mogelijkheid voor verdaging.

Het betaalschema voor de P(SAN) deelbetalingen ziet er als volgt uit:

(Provinciale) Subsidierегeling Agrarisch Natuurbeheer ((P)SAN): deelbetalingen

Betaaldatum		Aantal betalingen cumulatief		Bedrag
Gerealiseerd	Planning	Realisatie	Planning	Realisatie
maart		2 000		€ 4 900 000
	<i>april</i>		3 400	
	<i>mei</i>		4 400	
	<i>juni</i>		4 900	

Er zijn bij de (P)SAN deelbetalingen geen totaalpercentages opgenomen omdat er gedurende het jaar weer aanvragen bijkomen, het is een continu proces.

Het betaalschema voor de (P)SAN eindvaststellingen ziet er als volgt uit:

(Provinciale) Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer ((P)SAN): eindvaststelling

Betaaldatum		Aantal betalingen cumulatief		Bedrag
Gerealiseerd	Planning	Realisatie	Planning	Realisatie
maart			320	€ 996 972
	<i>april</i>			1 020
	<i>mei</i>			1 540
	<i>juni</i>			1 720

Er zijn bij de (P)SAN eindvaststellingen geen totaalpercentages opgenomen omdat er gedurende het jaar weer aanvragen bijkomen, het is een continu proces.

SNL

De start van de betalingen van de SNL is medio april, de laatste betaling zal eind juni zijn verricht. De verwachting is dat het merendeel in mei zal worden betaald. Het betreft in totaal 6 600 betalingen.

Subsidieregeling Natuur- en Landschap (SNL)

Betaaldatum		Aantal betalingen cumulatief		Percentage van Totaal		Bedrag
Gereali- seerd	Planning	Realisatie	Planning	Realisatie	Planning	Realisatie
	<i>15 april</i>		400		6%	
	<i>30 april</i>		1 200		18%	
	<i>31 mei</i>		5 000		75%	
	<i>30 juni</i>		6 600		100%	

Ganzenregeling

Er zijn ruim 2000 landbouwers die subsidie ontvangen in het kader van de ganzenregeling. 1 390 landbouwers (67%) hebben tot en met januari jl. hun geld ontvangen voor een totaalbedrag van circa 3,8 miljoen euro. Voor 1 april zal 76% zijn betaald, op 30 april is 100% uitbetaald.

Ganzen

Betaaldatum		Aantal betalingen cumulatief		Percentage van Totaal		Bedrag
Gereali- seerd	Planning	Realisatie	Planning	Realisatie	Planning	Realisatie
januari		1 390		67%		€ 3 824 065
	<i>1 april</i>		1 570		76%	
	<i>30 april</i>		2 070		100%	

Probleemgebiedenvergoeding (PGV)

Alle PGV-begunstigden (in totaal 5 400) hebben een verdagingsbrief ontvangen met een verdagingstermijn van 10 weken. Dit betekent dat de wettelijke betalingstermijn eind juni is. Omdat de PGV deel uitmaakt van de SAN en de SNL kan de beoordeling van de PGV-aanvragen pas worden

uitgevoerd als de beoordeling van de SAN- en SNL-aanvragen is afgerond.

Dit betekent dat niet alle PGV-aanvragen binnen de wettelijke termijn worden afgehandeld. In september zullen alle PGV-vergoedingen betaald zijn.

Beheersmaatregelen

Zoals ik hiervoor aangaf, is het dus gelukt om een versnelling te realiseren in de uitvoering van de genoodzaakte controles en uitbetalingen.

Mochten er ondernemers zijn die door de latere betaling van de landschapssubsidies echter in financiële problemen komen, dan kunnen zij contact opnemen met het DR-loket (voorheen LNV-loket). Zij krijgen dan binnen twee werkdagen een garantiebrief waarin wordt aangegeven op welke termijn betaling zal volgen. Tevens wordt een indicatie gegeven van het te ontvangen bedrag, onder voorbehoud van controleresultaten. Met deze brief kunnen zij zich bij hun bank melden. Dit is conform de procedure voor de Bedrijftoeslagregeling zoals ik die tijdens het VSO van 16 maart jl. heb toegezegd (Handelingen II 2010/11, nr. 61). Deze procedure is al in werking getreden. Met deze maatregelen kom ik zoveel mogelijk de ondernemers tegemoet zonder dat EU-regels worden overtreden.

Verder kent Nederland een nationale wettelijke betalingstermijn. Ik zal daar waar onverhoopt een wettelijke termijn wordt overschreden uiteraard de wettelijke rente vergoeden.

De staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
H. Bleker