

Vergaderjaar 2010–2011

29 679

Verslag van de zittingen van de Assemblee van de Interparlementaire Unie

M/ Nr. 13

VERSLAG VAN DE 123e ZITTING

Vastgesteld 8 februari 2011

Inleiding

Van 4 tot en met 6 oktober 2010 heeft in Genève de 123^e zitting van de Assemblee van de Interparlementaire Unie (IPU) plaatsgevonden. Van de zijde van de Nederlandse Groep van de IPU is naar deze zitting een delegatie afgevaardigd die bestond uit de leden Meindertsma en Putters, beiden lid van de Eerste Kamer. In verband met ontwikkelingen aangaande de vorming van een nieuw kabinet na de verkiezingen van 9 juni 2010 hebben leden van de Tweede Kamer moeten afzien van deelname aan deze vergadering. De griffier Interparlementaire Betrekkingen, Nieuwenhuizen, begeleidde de delegatie.

Aan parallelle vergaderingen van de Association of Secretaries-General (ASGP) werd deelgenomen door de Griffier van de Tweede Kamer, mev. mr. J.E. Biesheuvel-Vermeijden en de eerste plv.griffier van de Eerste Kamer, de heer dr. C.J.Gradenwitz.

Aan deze zitting van de Assemblee van de IPU is deelgenomen door 118 parlementaire delegaties die tezamen 460 parlementariërs hadden afgevaardigd.

Briefing door de Permanente Vertegenwoordiger te Genève

Tijdens een lunch op maandag 4 oktober 2010 heeft de Permanent Vertegenwoordiger, ambassadeur B.J. van Eenennaam, bijgestaan door enkele van zijn medewerkers, de delegatie gebriefd over een aantal relevante dossiers, die de aandacht van de missie hebben: het mensenrechtenbeleid en de discussies in de VN-Mensenrechtenraad over het optreden van Israël in Gaza, de recente onderhandelingen in WTO-verband, de discussie in de WHO over de wereldwijde bestrijding van pandemieën, de internationale dimensie van migratie en de gevolgen van de wereldwijde financieel-economische crisis voor de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen van de VN.

Ook werd besproken op welke wijze de informatievoorziening aan IPU-delegaties die participeren in de Genève-bijeenkomsten door toedoen

van de PV zou kunnen worden verbeterd. Zo zou de PV de delegaties gerichter kunnen informeren indien zij kans zou zien enkele weken voorafgaande aan de IPU-bijeenkomsten de onderwerpen te noemen waarover zij geïnformeerd zouden wensen te worden. De PV zou dan meer diepgaande dossiers en briefings kunnen voorbereiden. Een andere mogelijkheid zou zijn door middel van teleconferencing een voorbereidend gesprek te organiseren zodat de briefings langs die weg beter kunnen worden voorbereid.

Vergaderingen van de Governing Council

De Governing Council, het algemeen bestuur van de IPU, waarin alle leden/parlementen met twee afgevaardigden zijn vertegenwoordigd, vergaderde op 4 en 6 oktober 2010.

Zoals tijdens de najaarsbijeenkomst gebruikelijk is, besteedde de Governing Council aandacht aan de financiële positie van de IPU en aan de vaststelling van de bijdragen van de parlementen voor het jaar 2011. Dankzij besparingen op reis- en transportkosten en op vertaal- en uitgeverijkosten vertoont de rekening van het boekjaar jaar 2010 een overschot van 227 000 Zwitserse francs (ruim € 130 000). Op voorstel van het Executive Committee, het dagelijks bestuur, besloot de Council binnen het budget tot enkele herschikking van enkele kostenposten o.a. ten behoeve van de modernisering van de website, de organisatie van een in december 2010 in Mexico te houden parlementaire conferentie over klimaatverandering en het opmaken van een rapport over de effectiviteit van parlementaire mechanismen voor de verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen.

Met betrekking tot de jaarlijkse bijdragen van de leden/parlementen aan de IPU besloot de Council, op voorstel van de Belgische afgevaardigde De Donnea, de secretaris-generaal op te dragen haar een herziene ontwerp-begroting voor 2011–2013 voor te leggen, gebaseerd op ongewijzigde bijdragen van de leden. Ook droeg zij de secretaris-generaal op enkele door hem gedane voorstellen tot verbetering van het functioneren van de IPU-organisatie ten uitvoer te brengen binnen het gevoteerde budget. De vergadering nam kennis van de toezegging van de secretaris-generaal tijdens de eerstvolgende vergadering van de Governing Council te Panama een nieuwe verdeelsleutel voor de jaarlijkse bijdragen van de IPU-leden te presenteren.

Door de President en de secretaris-generaal van de IPU werd vervolgens een toelichting gegeven op het aan de Council toegezonden strategisch plan voor de jaren 2010–2015, waarin een zevental lange termijn doelen en een voorstel tot modernisering van de IPU zijn neergelegd. Alle nationale delegaties werd verzocht zich op de inhoud van dit document te beraden met het oog op een gedachtewisseling die daarover in april 2011 in Panama zal plaatsvinden; deze gedachtewisseling zal van IPU-zijde worden voorbereid met een beknopte nota die het Executive Committee tijdig aan de leden zal toezenden.

Vergaderingen van de 12+

Op zondag 3 oktober en woensdag 6 oktober vergaderde de groep van westerse landen, traditioneel aangeduid als de 12+, ter voorbereiding van de plenaire agenda en van de Governing Council.

Veel aandacht ging in beide vergaderingen uit naar de begroting van de IPU en de besteding van de jaarlijkse budgetten. Van de kant van veel deelnemers aan de vergadering werd onvrede geuit over het voornemen van de secretaris-generaal om, in weerwil van de door vrijwel alle nationale parlementen in gang gezette bezuinigingen op eigen materieel en personeel, de jaarlijkse begroting van de IPU te doen stijgen met 3,7%. Aan de vertegenwoordigers van de 12+ in het Executive Committee werd

de boodschap meegegeven tijdens deze zitting van de IPU in te zetten op een nulgroei voor het de jaren 2011 en 2012.

De plenaire vergadering

Een belangrijk deel van de plenaire vergadering tijdens deze 123^e zitting is gewijd aan een debat over de noodzaak van onmiddellijke internationale hulp en bijstand bij natuurrampen, zoals de recente overstromingen in Pakistan. Van vele zijden werd erop gewezen dat parlementen kunnen en moeten bijdragen aan verbetering van de effectiviteit van internationale hulp ingeval van natuurrampen. Zij dienen erop toe te zien dat adequate hulp snel wordt geboden en dat, na leniging van de eerste menselijke noden, hulpprogramma's vooral worden gericht op herstel en wederopbouw van huisvesting, sanitaire voorzieningen, landbouw en infrastructuur. Van veel kanten werd meer aandacht bepleit voor het realiseren van maatregelen tegen klimaatverandering, die wordt beschouwd als een belangrijke oorzaak van veel natuurrampen. Aan het slot van het debat aanvaardde de vergadering een desbetreffende resolutie (zie www.IPU.org > statutory assemblies).

Zoals gebruikelijk tijdens de najaarszittingen van de IPU-Assemblee wordt in de Committee on United Nations Affairs veel aandacht gegeven aan de samenwerking tussen de IPU en de diverse organen van de VN. Die samenwerking betreft veel (deel)terreinen die onderdeel vormen van de Millenniumdoelstellingen (MDG's) van de VN, zoals de gelijke behandeling van mannen en vrouwen, de ontwikkeling van de gezondheidszorg en onderwijs en armoedebestrijding. Door een aantal delegaties werd gewezen op het belang van een zgn. «strategic partnership» tussen beide: de VN als gouvernementele partner, de IPU als de parlementaire partner in deze verhouding.

In het eerder genoemde strategisch plan voor 2011–2015 wordt daar vanuit IPU-gezichtspunt nader op ingegaan.

Paneldiscussies in commissies

Tijdens de 122^e vergadering van de IPU-Assemblee in Bangkok was mevr. Ferrier, tezamen met de Algerijnse afgevaardigde de heer A. Cherrar, benoemd tot co-rapporteur van de Second Standing Committee met het verzoek een ontwerp-rapport uit te brengen over het onderwerp «the role of parliaments in ensuring sustainable development through the management of natural resources, agricultural production and demographic change».

Op basis van de gebruikelijke procedure vindt over dergelijke ontwerp-rapporten in de najaarsvergadering een paneldiscussie plaats aan de hand van de uitkomsten waarvan de co-rapporteurs een ontwerp-resolutie voorbereiden die in de voorjaarsvergadering aan de orde is.

Door omstandigheden, verband houdende met de formatie van een nieuw kabinet na de verkiezingen van 9 juni 2010, heeft mevr. Ferrier niet kunnen deelnemen aan de 123^e zitting in Genève en heeft zij het door haar en de heer Cherrar geschreven ontwerp-rapport (zie www.ipu.org . > future meeting> 124 session> documents> second standing committee) niet in de paneldiscussie van de Second Committee kunnen verdedigen. De heer Putters werd bereid gevonden de verdediging van het ontwerp-rapport van haar over te nemen. Tezamen met de heer Cherrar nam hij kennis van

de mondelinge opmerkingen en commentaren van 36 afgevaardigden uit de commissie en zegde hij toe deze aan mevr. Ferrier te zullen overbrengen met het oog op de door haar op te stellen ontwerp-resolutie.

De voorzitter van de delegatie,
Meindertsma

De griffier van de delegatie,
Nieuwenhuizen