

BIJLAGE

CHRONOLOGISCH OVERZICHT VAN DE VOORTGANG VAN HET PROGRAMMA MODERNISERING GBA

De documenten waarnaar wordt verwezen zijn opgesteld met inachtneming van de kabinetsrichtlijnen voor grote ICT-projecten.

GEREALISEERD

2009

Maart/augustus

De maanden maart tot augustus 2009 zijn besteed aan:

- Opbouw programmaorganisatie;
- Opbouwen van contacten met de omgeving: gemeenten, afnemers en leveranciers.

Augustus/december

In de maanden augustus tot en met december 2009 zijn de volgende producten opgeleverd:

- Uitgewerkte Aanbestedingsstrategie;
- Onderzoek naar en besluitvorming over positionering van BZS-K;
- Project Initiatie Document voor project GBA-Verstrekingen (GBA-V);
- Project Initiatie Document Burgerzakensysteem (BZS);
- Projectplan voor deelproject Opstellen specificaties Burgerzakenmodules (BZM, aanvankelijk Aanvullende Modules genoemd)¹.

2010

In 2010 heeft het programma mGBA de volgende resultaten opgeleverd:

- Uitgewerkte programma Startarchitectuur (cf. richtlijnen Jaarlijkse rapportage grote ICT-projecten) en daarop gebaseerde projectstartarchitecturen;
- Raamovereenkomst Systeemontwikkeling mGBA met acht partijen
- Eerste deel specificaties Burgerzakenmodules;
- Oplevering eerste resultaat van GBA-V - centrale verstreking van gegevens;
- Oplevering tweede resultaat van GBA-V - koppeling op overheidsstandaard Digikoppeling;
- Project Initiatie Document voor project Implementatie;
- Concept Gegevensset en –model en opzet Logisch Ontwerp;
- Specificaties Burgerzakenmodules beschikbaar voor review gemeenten en leveranciers.

¹ Dit project wordt uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van de VNG en de NVVB

PLANNING

2011

- Logisch ontwerp beschikbaar voor gemeenten, afnemers en leveranciers;
- Start van de bouw van kern Burgerzakensysteem;
- Specificaties Burgerzakenmodules beschikbaar voor gemeenten en leveranciers;
- Moderne Interfaces beschikbaar voor afnemers.

2012

- Logische Ontwerp Basisregistratie Personen officieel van kracht; start van de afgesproken implementatietermijn van drie jaar (per april 2012);
- Kern Burgerzakensysteem gereed;
- Migratievoorzieningen gereed - migratie in gemeenten en bij afnemers kan beginnen;
- Start Implementatie van Burgerzakensysteem in gemeenten;
- Verstrekking van gegevens mogelijk op basis van Logische Ontwerp Basisregistratie Personen.

2013 & 2014

- Implementatie van Burgerzakensysteem in gemeenten.

April 2015

- Alle gemeenten en afnemers moeten zijn overgegaan op de nieuwe systemen;
- Einde van het gebruik van de huidige bestaande en dan oude voorzieningen.

BIJLAGE 2 KORTE SAMENVATTING VAN DE BELANGRIJKSTE PROGRAMMADOCUMENTEN

1. Kosten en baten van het programma

Baten

De voordelen van de modernisering van de GBA laten zich als volgt samenvatten:

Gebruikers van GBA-gegevens kunnen altijd beschikken over actuele en betrouwbare gegevens. Dit valt uiteen in drie aspecten: snelheid, toegankelijkheid en kwaliteit.

- Snelheid
De moderne GBA zorgt voor het direct beschikbaar stellen van nieuwe of gewijzigde gegevens.
- Toegankelijkheid
GBA-gegevens, waartoe afnemers geautoriseerd zijn, zullen beschikbaar (toegankelijk) zijn op elk moment dat afnemers daaraan behoefte hebben. Gecombineerd met het vorige punt hebben afnemers dan altijd de beschikking over actuele gegevens.
- Kwaliteit
De voorzieningen binnen het GBA-stelsel beschikken over ingebouwde kwaliteitscontroles op consistentie en terugmelding.

Het beheer en onderhoud van het GBA-stelsel wordt goedkoper. Dit valt uiteen in de volgende onderdelen:

- Flexibele systeemopzet
Veranderingen aan systemen binnen het GBA-stelsel kunnen goedkoper worden doorgevoerd. Door systemen modulair op te zetten, zodanig dat iedere module een specifieke, vastomlijnde taak uitvoert, en door heldere en open koppelvlakken te definiëren, zullen benodigde aanpassingen minder impact op de programmatuur hebben en daardoor voordeliger worden. Open koppelvlakken bieden mogelijkheden aan IT-leveranciers om passende producten te leveren;
- Eenvoudiger bijhouding
Vereenvoudiging van de bijhoudingsprocedures, zoals die zijn vastgelegd in het Logisch Ontwerp, leidt tot minder werk en betere kwaliteit; uit beide consequenties volgen lagere kosten;
- Aansluiting bij e-overheidsvoorzieningen
Door gebruik te maken van bestaande of nog te ontwikkelen generieke e-overheidsvoorzieningen krijgt het GBA-stelsel geen systeemonderdelen die functioneel gezien meervoudig voorkomen binnen de e-Overheid en wordt standaardisatie binnen het stelsel van basisregistraties verkregen.

Ondersteuning gemeentelijke samenwerking

De wijze waarop de modernisering van de GBA wordt ingericht, maakt het voor het gemeenten mogelijk om onderling samenwerkingsverbanden aan te gaan, bijvoorbeeld door het inzetten van een shared-servicecentrum. Deze ontwikkeling heeft betrekking op veel meer zaken dan enkel de GBA en

gerelateerde IT-voorzieningen. Bij het ontwerp en de realisatie van GBA-producten wordt rekening gehouden met het gebruik van die producten in samenwerkingsverband.

Ondersteuning plaatsafhankelijke dienstverlening

De dienstverlening aan burgers en (overheids-)instanties is momenteel gebonden aan de gemeente van inschrijving. De overheid wil meer flexibiliteit bieden in de keuze waar zij haar diensten afnemen: plaatsafhankelijke dienstverlening. De moderne GBA faciliteert deze ontwikkeling.

Integratie binnen de e-Overheid

Naast het bovengenoemde voordeel van hergebruik van bestaande en nog te verschijnen voorzieningen, is integratie van de GBA binnen de e-Overheid een expliciete doelstelling. De opzet van de GBA moet bijdragen aan een goed werkende e-Overheid.

Kosten

In het Bestuurlijk Akkoord met de VNG zijn afspraken gemaakt over de financiering van de modernisering, waarmee de volgende bedragen gemoeid zijn.

Omschrijving	Business Case	Onvoorzien	Totaal
Rijk	29,6	13,2	42,8
Gemeenten	20,3	4,2	24,5
Totaal	49,9	17,4	67,3

Als gevolg van het aanvullende bestuurlijk akkoord over BZS-Kern in december 2009, is €2,5 miljoen aan het budget voor het programma toegevoegd, die door Rijk en gemeenten gezamenlijk worden gedragen.

Voor de dekking van de investeringen van het Rijk zijn in het financieringsarrangement sluitende afspraken gemaakt.

Voor de gemeenten, die de investeringen uit de eigen begroting moeten bekostigen, geldt de afspraak dat bij hun investeringen zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de investeringscycli van de individuele gemeenten.

Hierbij kan nog worden opgemerkt dat uit de business-case is gebleken dat de besparingen aanzienlijk groter zijn dan de investeringen.

2. Betrokkenheid van de belanghebbenden bij het programma

De afspraken over de inbreng van belanghebbenden zijn vastgelegd in het bestuurlijk akkoord van maart 2009, in het programmaplan en in de bijbehorende projectplannen. Belangrijke bestuurlijke besluiten komen aan de orde in bestuurlijk overleg met de VNG en de NVVB.

Er is een voortdurende uitwisseling van informatie tussen alle betrokkenen, onder andere via de website www.moderniseringgba.nl. Door het programma wordt een testomgeving ingericht, Modernodam geheten, die beschikbaar is voor alle leveranciers. Het systeem is op een transparante wijze (als een zogenaamde whitebox) ingericht, zodat alle opgeleverde ICT-producten – die zoveel mogelijk met behulp van open source software zullen worden

ontwikkeld – voor verder gebruik beschikbaar worden gesteld. Leveranciers van GBA-systemen, zowel bestaande als nieuwe, kunnen van informatie uit de whitebox gebruik maken.

Zowel gemeenten als afnemers zijn vertegenwoordigd in de programmastuurgroep en in formele en informele overleggen die in het leven zijn geroepen: projectstuurgroepen, klankbordgroepen, reviewgroepen, enz. Enkele malen per jaar organiseert het programma openbare bijeenkomsten en workshops voor gemeenten respectievelijk leveranciers en afnemers. Het programma neemt daarnaast deel aan verschillende overleggen in het kader van de e-overheid en het NUP.

3. Aansluiting bij wensen en mogelijkheden van gemeenten en afnemers

De behoefte aan een modernisering van het GBA-stelsel is door vele betrokkenen al uitgesproken ten tijde van het tot stand komen van het advies van de commissie-Snellen en herhaald in de daarop volgende jaren. Bij de voorbereiding van de nieuwe start van het programma in 2009 is opnieuw gesproken met vele afnemers, zowel binnen als buiten de overheid. De wensen om tot modernisering te komen zijn toen herhaald en tot uitgangspunt genomen bij het nieuwe programmaplan. Door hun deelname in de verschillende gremia van het programma is gewaarborgd dat lopende het programma de aansluiting op hun wensen in stand blijft.

De modernisering brengt voor de afnemers een aantal veranderingen met zich mee van technische en organisatorische aard. Deze worden momenteel in direct overleg met afnemers geïnventariseerd in het kader van het project Implementatie. In dat project wordt een specifiek op de afnemers gericht ondersteuningsaanbod ontwikkeld, waarbij ook de samenwerking met bestaande en mogelijk nieuwe leveranciers zal worden bezien.

4. Aansluiting bij de gemeentelijke ICT-voorzieningen

De Burgerzakenmodules worden door vertegenwoordigers uit gemeenten en de NVVB binnen het programma uitgewerkt en beschreven onder verantwoordelijkheid van de VNG en zoals afgesproken in het bestuurlijk akkoord van maart 2009. Door KING, het Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten, wordt in workshops en met behulp van een impactanalyse de organisatorische en technische aspecten in kaart gebracht, alsmede consequenties voor de medewerkers. Daarvoor is bij KING een afzonderlijke projectorganisatie ingericht om te zorgen voor een goede aansluiting en afstemming op de gemeentelijke omgeving.

Technisch gesproken moeten de gemeenten met hun systemen aansluiten op nieuwe koppelvlakken. Bij de ontwikkeling worden, conform het kabinetsbeleid, open standaarden toegepast, zodat een goede aansluiting tot de gemeentelijke systemen kan worden verkregen.

5. Overgang van de oude naar de nieuwe voorzieningen

Voor de migratie van het oude naar het nieuwe burgerzakensysteem moet iedere gemeente de aanpak en planning vaststellen. Het gaat hierbij ook om de wijze van aanbesteden om de burgerzakenmodules te verwerven en of gemeenten daarbij al dan samenwerkingsverbanden vormen. De VNG en de NVVB, zijn in samenwerking met KING (Kwaliteitsinstituut Nederlandse Gemeenten) en in samenspraak met het programma Modernisering GBA bezig met een inventarisatie van de behoeften van gemeenten om op basis daarvan een ondersteuningsaanbod bij de verwerving, migratie en implementatie te doen. Onderdeel van de inventarisatie is ook het contact met de huidige GBA-leverancier(s).

Voor de afnemers is, in overleg tussen het programma mGBA en het agentschap BPR, een vergelijkbare aanpak voorbereid.

Voor de overgangperiode zullen door het programma modernisering GBA tijdelijke technische migratievoorzieningen worden gerealiseerd.