

Vergaderjaar 2010–2011

**32 565 D**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 2010 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

##### **Wetsartikel 1**

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2010 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van het Fonds economische structuurversterking.

De in die begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de begrotingstoelichting).

De minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
Mede namens de minister van Financiën,  
M. J. M. Verhagen

## B. ALGEMENE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSSTAAT

In het regeerakkoord is voor het Fonds economische structuurversterking (FES) een aantal afspraken gemaakt. Deze afspraken hebben met name gevolgen voor de (begrotings)jaren na 2010, zoals is toegelicht in de Nota van Wijzigingen op de ontwerpbegroting 2011 (TK, 2010–11, 32 500 D, nr. 4).

Voor het jaar 2010 is de belangrijkste consequentie van het regeerakkoord dat de belegde FES-middelen van artikel 15 zijn toegevoegd aan de (uitgavenkant van de) begrotingen van Infrastructuurfonds en vakdepartementen. Voor de FES-begroting heeft dat – zoals gebruikelijk bij toekennen uit artikel 15 – ook gevolgen voor de artikelen 11 tot en met 14. Het jaar 2010 wordt voorts beïnvloed door nieuwe inzichten in de kasramingen 2010 van FES-bijdragen. De kasramingen 2010 hangen samen met die voor volgende jaren. Voor een volledig inzicht in de meerjarige kaspatronen wordt verwezen naar de Nota van Wijziging begroting Fonds economische structuurversterking voor het jaar 2011.

In aansluiting op de eerste suppletoire begroting 2010 (TK, 2010–11, 32 123 D, nr. 1) wordt door middel van het onderhavige wetsvoorstel voorgesteld de begrotingsstaat van het FES voor het jaar 2010 voor de uitgaven en de ontvangsten met 1 460,5 mln te verlagen. De in de tweede suppletoire begroting opgenomen mutaties zijn deels reeds verwerkt in de Miljoenennota 2011, en betreffen verder de nadere wijzigingen, die in de Najaarsnota 2010 zijn verwerkt.

Samenvattend ontstaat het volgende beeld voor de **uitgavenbegroting** (bedragen in € mln):

### Aansluiting met begroting en eerste suppletoire begroting

1. Mutatie verwerkt in de Miljoenennota 2011	– 506,9
2. Nadere wijzigingen (Najaarsnota 2010)	– 953,6
<hr/>	
<i>Mutatie onderhavig wetsvoorstel</i>	– 1 460,5

### Samenvatting uitgavenmutaties in de begrotingen

– Vastgestelde begroting 2010	3 138,6
– Eerste suppletoire begroting 2010	704,7
– Tweede suppletoire begroting 2010 (onderhavig wetsvoorstel)	– 1 460,5
<hr/>	
<b>Totaal geraamd</b>	<b>2 382,8</b>

Samenvattend ontstaat het volgende beeld voor de **ontvangstenbegroting** (bedragen in € mln):

### Aansluiting met begroting en eerste suppletoire begroting

1. Mutatie verwerkt in de Miljoenennota 2011	– 506,9
2. Nadere wijzigingen (Najaarsnota 2010)	– 953,6
<hr/>	
<i>Mutatie onderhavig wetsvoorstel</i>	– 1 460,5

### Samenvatting ontvangstenmutaties in de begrotingen

– Vastgestelde begroting 2010	3 138,6
Eerste suppletoire begroting 2010	704,7
Tweede suppletoire begroting 2010 (onderhavig wetsvoorstel)	– 1 460,5
<hr/>	
<b>Totaal geraamd</b>	<b>2 382,8</b>

## C. TOELICHTING PER BEGROTINGSARTIKEL

### Bijdragen van het fonds aan andere begrotingen

#### Artikel 11. Bijdragen aan andere begrotingen in het kader van verkeer en vervoer

##### Opbouw uitgavenramingen vanaf de stand vastgestelde begroting (in € 1000)

	Uitgaven
Stand vastgestelde begroting 2010	1 286 571
Mutatie 1e suppletoire begroting 2010	– 35 764
Mutatie 2e suppletoire begroting 2010	– 35 618
Specificatie mutatie 2° suppletoire begroting:	
<b>A. Reeds verwerkt bij Miljoenennota 2011</b>	<b>15 858</b>
<b>B. Specificatie mutaties 2° suppletoire Kasritmes</b>	
Impuls 2005: Zuidas	– 15 000
Impuls 2006: Slimme benuttingsmaatregelen spoor	– 19 700
CA Infra en (vaar)wegen: Quick wins wegen/Aanpak knooppunten	– 8 230
CA Infra en (vaar)wegen: Praktijkproef verbetering doorstroming A10 A'dam	– 4 046
CA Infra en (vaar)wegen: Dynamisch verkeersmanagement hoofdvaarwegen	– 2 500
CA Openbaar vervoer: Impuls spoorambitie PHS	– 2 000
Stand na 2e suppletoire begroting 2010	1 215 189

#### Toelichting mutatie

- A. Deze mutaties zijn reeds verwerkt bij miljoenennota.
- B. De mutaties uit categorie B worden veroorzaakt door kasschuiven. Deze middelen zijn met een herzien kasritme opgenomen in de vakbegrotingen

#### Artikel 12. Bijdragen aan andere begrotingen in het kader van milieu en duurzaamheid

##### Opbouw uitgavenramingen vanaf de stand vastgestelde begroting (in € 1000)

	Uitgaven
Stand vastgestelde begroting 2010	472 841
Mutatie 1e suppletoire begroting 2010	241 772
Mutatie 2e suppletoire begroting 2010	– 291 741
Specificatie mutatie 2° suppletoire begroting:	
<b>A. Reeds verwerkt bij Miljoenennota 2011</b>	<b>– 40 320</b>
<b>B. Specificatie mutaties 2° suppletoire Aanpassen kasritme</b>	
<b>B1 Innovatieprogramma verminderen methaanemissie</b>	<b>– 1 005</b>
Impuls 1998: Programma Milieutechnologie	– 4 973
Impuls 2005: Bodemsanering	– 9 826
Impuls 2005: Luchtkwaliteit	– 4 217
Impuls 2005: biobrandstoffen	– 1 631
Impuls 2005: EU aanbestedingsregeling CO <sub>2</sub> opslag	– 8 482
Impuls 2005: PIEDWGO	– 10 000
Impuls 2005: Innovatieprogramma duurzaam openbaar busvervoer	– 2 518
Impuls 2006: Groninger Pijpleiding	– 456
Impuls 2006: Enveloppe luchtkwaliteit (lokale maatregelen)	– 96 784
Impuls 2005: Westerschelde	– 2 799
CA Diverse enveloppen: luchtkwaliteit	– 62 095
CA Energie: Gebouwde Omgeving	– 1 577
CA Energie: Ketenefficiency	– 915

		Uitgaven
	CA Energie: Kas als energiebron	- 1 073
	CA Water en Kust: Innovatie KRW	- 46 450
	CA Energie: Nieuw GAS, V&W	- 2 000
	CA Energie: Elektrisch Rijden	- 5 000
<b>B2</b>	<b>Uit reservering (artikel 15)</b>	
	CA Energie: Programma Zon-PV	380
	CA Energie: Duurzame Dynamiek in de Delta	1 000
	CA Energie: Klimaatneutrale steden	7 000
	CA Energie: CATO 2	2 000
Stand na 2e suppletore begroting 2010		422 872

### *Toelichting mutatie*

- A Deze mutaties zijn reeds verwerkt bij miljoenennota
- B1 Voor de projecten genoemd onder B1 zijn door de desbetreffende ministeries (de resterende) middelen opgevraagd uit artikel 15.
- B2 De mutaties uit categorie B2 worden veroorzaakt door kasschuiven. Deze middelen zijn met een herzien kasritme opgenomen in de vakbegrotingen

## **Artikel 13. Bijdragen aan andere begrotingen in het kader van kennis en innovatie**

### **Opbouw uitgavenramingen vanaf de stand vastgestelde begroting (in € 1000)**

		Uitgaven
	Stand vastgestelde begroting 2010	494 374
	Mutatie 1e suppletore begroting 2010	102 680
	Mutatie 2e suppletore begroting 2010	- 45 856
	Specificatie mutatie 2 <sup>e</sup> suppletore begroting:	
<b>A.</b>	<b>Reeds verwerkt bij Miljoenennota 2011</b>	<b>21 425</b>
<b>B.</b>	<b>Specificatie mutaties 2<sup>e</sup> suppletore</b>	
<b>B1.</b>	<b>Aanpassen kasritme</b>	
	Impuls 2004: Kennis Bsik	- 46 308
	Impuls 2001: Kennis (ICT en onderw)	- 4 100
	Impuls 2005: VMBO/funderend onderwijs	- 4 414
	Impuls 2006: Rendement en excellentie	- 4 154
	Impuls 2006: Leren door te experimenteren	- 239
	Impuls 2006: Fonds versterking beroepsonderwijs – bedrijfsleven	- 6 230
	Impuls 2005: Haaglanden	- 562
	Impuls 2005: TTI Groene genetica	- 4 603
	Impuls 2005: Topinstituut Farma	- 5 065
	Impuls 2005: Plantkundig onderzoek	- 1 210
	Impuls 2006: veterinaire aviaire influenza	- 3 773
	Impuls 2006: NICIS	2 672
	CA: Kennis voor klimaat	- 10 298
	CA innovatie, kennis en onderzoek: Impuls innovatie	- 2 000
	Impuls kennis en innovatie: Beroepsonderwijs in bedrijf (netwerkscholen)	- 4 500
	Grootsch.res.infra/lerarentekort: Deltares	- 614
	Grootsch.res.infra/lerarentekort: Lifelines	1 698
<b>B2</b>	<b>Uit reservering (artikel 15)</b>	
	Impuls 2005: Versterken buurtcommunity	289
	Impuls 2005: Kijk mijn wijk!	171
	Impuls 2005: Personal safety mobiel, VWS	341
	Impuls 2005: PRIMA	10 000
	Impuls 2005: Psychotraumatische zelfhulp	293
	Impuls 2005: Selflearn	419
	Impuls 2005: Welkom in onze wijk	68
	Impuls 2006: CTMM	13 824
	Impuls 2006: TTI Waternettechnologie	64

	Uitgaven
Impuls kennis en innovatie: COMMIT	50
CA innovatie, kennis en onderzoek: STARS	900
Stand na 2e suppletoire begroting 2010	551 198

#### *Toelichting mutatie*

- A Deze mutaties zijn reeds verwerkt bij miljoenennota
- B1 Voor de projecten genoemd onder B1 zijn door de desbetreffende ministeries (de resterende) middelen opgevraagd uit artikel 15.
- B2 De mutaties uit categorie B2 worden veroorzaakt door kasschuiven. Deze middelen zijn met een herzien kasritme opgenomen in de vakbegrotingen.

### **Artikel 14. Bijdragen aan andere begrotingen in het kader van ruimtelijke ordening**

#### **Opbouw uitgavenramingen vanaf de stand vastgestelde begroting (in € 1000)**

	Uitgaven
Stand vastgestelde begroting 2010	269 269
Mutatie 1e suppletoire begroting 2010	256 539
Mutatie 2e suppletoire begroting 2010	- 332 264
Specificatie mutatie 2 <sup>o</sup> suppletoire begroting:	
<b>A. Reeds verwerkt bij Miljoenennota 2011</b>	<b>10 780</b>
<b>B. Specificatie mutaties 2<sup>o</sup> suppletoire</b>	
<b>B1 Aanpassen kasritme</b>	
Impuls 1998: Vitaliteit steden/Sleutelprojecten	- 172 535
Impuls 2001: BIRK+Saneringsregeling	- 64 026
Impuls 2005: Archeologisch bodemonderzoek (Malta)	- 1 876
Nota Ruimte: Greenports	- 3 019
Nota Ruimte: Klavertje 4 (Greenport Venlo)	1 000
Nota Ruimte: Mooi Nederland	- 4 606
Nota Ruimte: Klimaatbuffers	- 3 657
Nota Ruimte: Geluidskaarten	1 444
Nota Ruimte: Noordelijke IJ-oeveren	- 15 888
Nota Ruimte: Planvormingskosten	- 675
Nota Ruimte: Nijmegen Waalfront	- 7 500
Nota Ruimte: Waterdunen	- 12 566
Nota Ruimte: Zuidplaspolder	- 10 000
Nota Ruimte: Oude Rijnzone	- 21 000
Nota Ruimte: Nieuwe Hollandse Waterlinie	- 400
Nota Ruimte: Scheveningen Boulevard	- 840
Nota Ruimte: Almere Weerwaterzone	- 14 000
Nota Ruimte: Dierenpark Emmen	- 8 500
Nota Ruimte: IJsseldelta Kampen	14 300
Nota Ruimte: Hart van Zuid Gemeente Hengelo	- 1 700
Nota Ruimte: Stadshavens Rotterdam	- 19 000
<b>B2 Uit reservering (artikel 15)</b>	
CA REB: Institute for Global Justice , EZ	2 000
Stand na 2e suppletoire begroting 2010	193 544

#### *Toelichting mutatie*

- A Deze mutaties zijn reeds verwerkt bij miljoenennota
- B1 Voor de projecten genoemd onder B1 zijn door de desbetreffende ministeries (de resterende) middelen opgevraagd uit artikel 15.
- B2 De mutaties uit categorie B2 worden veroorzaakt door kasschuiven. Deze middelen zijn met een herzien kasritme opgenomen in de vakbegrotingen.

## Artikel 15. Projecten in voorbereiding

### Opbouw uitgavenramingen vanaf de stand vastgestelde begroting (in € 1000)

	Uitgaven
Stand vastgestelde begroting 2010	615 584
Mutatie 1e suppletoire begroting 2010	139 451
Mutatie 2e suppletoire begroting 2010	- 755 035
<i>Specificatie mutatie 2° suppletoire begroting:</i>	
Reeds verwerkt bij Miljoenennota 2011	- 514 609
Toegevoegd aan artikel 11	0
Toegevoegd aan artikel 12	- 10 380
Toegevoegd aan artikel 13	- 20 189
Toegevoegd aan artikel 14	- 2 000
Aanpassing meerjarige kasraming	- 207 857

### Toelichting mutatie

1. De reeds bij Miljoenennota verwerkte mutatie betreft grotendeels de overboeking van middelen van artikel 15 Projecten in voorbereiding naar de desbetreffende uitgaven artikelen (en de desbetreffende departementale begroting) voor diverse projecten.
2. De overige mutaties hangen samen met het toekennen van de belegde ruimte van artikel 15 op grond van het regeerakkoord.

### Ontvangsten van het fonds

## Artikel 21. Ontvangsten uit aardgasbaten

### Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand vastgestelde begroting (in € 1000)

	Uitgaven
Stand vastgestelde begroting 2010	3 138 639
Mutatie 1e suppletoire begroting 2010	704 678
Mutatie 2e suppletoire begroting 2010	- 1 460 514
<i>Specificatie mutatie 2° suppletoire begroting:</i>	
Reeds verwerkt bij Miljoenennota 2011	- 506 866
Nieuwe mutaties	- 953 648
Stand na 2e suppletoire begroting 2010	2 382 803

### Toelichting mutatie

Het kasritme en de omvang van de uitgavenraming binnen het FES zijn leidend voor de voeding van het fonds. Deze mutatie betreft de aanpassing van de voeding van het FES die nodig is om de geraamde uitgaven van de FES-uitgaven te dekken.