

Vergaderjaar 2010–2011

**32 565 IV**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2010 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **INHOUDSOPGAVE**

**Blz.**

**A. Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel** **1**

**B. Begrotingstoelichting** **2**

1. Leeswijzer **2**

2. Het beleid **2**

2.1 Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties **2**

2.2 De beleidsartikelen **4**

2.3 De niet-beleidsartikelen **7**

#### **A. Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel**

##### **Wetsartikel 1**

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2010 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties;

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
J. P. H. Donner

## B. Begrotingstoelichting

### 1. Leeswijzer

Deze 2e suppletore begroting geeft een geactualiseerd beeld van de uitvoering van de begroting 2010. De suppletore begroting 2010 hangt samen met de Najaarsnota 2010.

In de begrotingstoelichting worden de majeure beleidsmatig relevante mutaties in de overzichtstabel gepresenteerd en toegelicht. In de tabel budgettaire gevolgen van beleid worden alle mutaties opgenomen, zowel beleidsmatige als technische.

De stand van de 2e suppletore begroting (Najaarsnotastand) wordt opgebouwd door middel van de mutaties vanaf de stand van de eerste suppletore begroting.

### 2. Het beleid

#### 2.1 Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties

	Art. nr.	Uitgaven 2010
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>323 382</b>
<b>Stand 1e suppletore begroting 2010</b>		<b>852 753</b>
<i>Belangrijkste suppletore mutaties</i>		
a. BES-uitgaven 2010: kasschuif	2.2	6 400
b. BES-uitgaven 2010	2.2	14 400
c. BES-uitgaven 2010: inzet Solidariteitsfonds	2.2	- 5 000
d. BES-uitgaven 2010: dekking inclusief kasschuif	2.2	- 6 400
e. BES-uitgaven 2010: middelen statuswijziging J&G	2.3	- 3 000
f. Pensioenfondsen BES: aanvulling vermogen APNA	2.2	50 400
g. Pensioenfondsen BES: kasschuif boedel BNA	2.2	25 000
h. Pensioenfondsen BES: dekking uit boedel BNA	2.2	- 25 000
i. Pensioenfondsen BES: betalingsachterstanden	2.4	- 25 400
j. Schuldsanering	2.4	203 860
k. Lopende inschrijving	2.4	782 659
Overige mutaties		- 842
<b>Stand 2e suppletore begroting 2010</b>		<b>1 869 830</b>
<hr/>		
	Art. nr.	Ontvangsten 2010
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>16 095</b>
<b>Stand 1e suppletore begroting 2010</b>		<b>210 316</b>
<i>Belangrijkste suppletore mutaties</i>		
l. Schuldsanering / Lopende inschrijving	2	790 035
Overige mutaties		0
<b>Stand 2e suppletore begroting 2010</b>		<b>1 000 351</b>

### Toelichtingen

#### Ad a, b, c, d en e. BES uitgaven 2010

In de periode 10-10-2010 tot 01-01-2011 neemt BZK de generieke kosten van de Rijksdienst Caribisch Nederland (voorheen Regionaal Service Centrum) alsmede de onvermijdelijke departementale kosten op de BES-eilanden, voor haar rekening. De voornaamste uitgaven die hieronder vallen zijn de kosten voor de vrije uitkeringen aan de eilanden, de kosten

voor taken die voor rekening van het voormalig Land Nederlandse Antillen kwamen en soortgelijke uitgaven in het kader van eilandstaken die worden overgenomen door Nederlandse departementen, zoals studiefinanciering, zorgkosten en uitkeringen. Dekking wordt geleverd door het inzetten van middelen voor het samenwerkingsbeleid, middelen die in het kader van de statuswijziging bestemd waren voor projecten van Jeugd & Gezin op de BES-eilanden en middelen uit het solidariteitsfonds.

#### **Ad f, g, h en i. Pensioenfonds BES**

De pensioenverplichtingen van het Algemeen Pensioenfonds Nederlandse Antillen (APNA), voor zover deze betrekking hebben op overheidsperoneel op de BES-eilanden, zijn per 10 oktober 2010 overgenomen door Nederland. Deze verplichtingen en het bijbehorende vermogen worden ondergebracht in de privaatrechtelijke Stichting BES-Pensioenfonds. Dekking wordt geleverd middels een ontvangst (op de begroting van Financiën IXB) samenhangend met de boedelscheiding van de Bank Nederlandse Antillen (BNA), alsmede middels het nog resterende budget voor betalingsachterstanden 2010. In totaal wordt € 50,4 mln. ingezet ter dekking van alle «oude» opgebouwde rechten en verplichtingen.

#### **Ad j. Schuldsanering**

Per 10 oktober is de nieuwe staatkundige verhouding met de Nederlandse Antillen afgerond. Hiermee is de schuldsanering voltooid. De restantschuld bedraagt € 1,3 mld en de rente € 0,6 mld (cumulatief over 20 jaar), tezamen € 1,9 mld. In de Najaarsnota is hiervoor een totale verplichting van € 1,9 mld opgenomen. Dit bedrag wordt als verplichting verwerkt en wordt de komende 20 jaar (tot 2030) afgehandeld via de begroting van Koninkrijksrelaties. De minister van BZK is verantwoordelijk voor de schuldsanering van de Nederlandse Antillen en uit dien hoofde ook verantwoordelijk voor de rente- en aflossingsverplichting van Curaçao en Sint Maarten. De rentebetalingen en aflossingen worden via een bijdrageconstructie jaarlijks overgeboekt van dit begrotingshoofdstuk (Koninkrijksrelaties) naar het hoofdstuk van de Nationale Schuld (IX A). Er blijft dus geen restschuld achter op begrotingshoofdstuk IV. De overheveling van rente en aflossing naar de Nationale Schuld heeft voor de BZK begroting geen (toekomstige) budgettaire risico's. Voor 2010 is de overboeking € 43,8 mln. aan rente en € 2 mln. aan aflossing. De staatsschuld zelf wordt verantwoord op de saldi balans van de Nationale Schuld, omdat de schuldtitels integraal onderdeel uitmaken van de staatsschuld.

Nederland heeft in het kader van de nieuwe staatkundige verhouding afgesproken om van het restantschuldbedrag (€ 1,3 mld) € 0,5 mld kwijt te schelden waardoor per saldo een vordering van € 0,8 mld op Curaçao en St Maarten resteert. Op begrotingshoofdstuk IV is de kwijtschelding zichtbaar als de saldering van de verplichting (€ 1,3 mld) en de vordering (0,8 mld).

Conform de afspraken in het kader van de schuldsanering is een aantal leningen nog voor de transitiedatum 10 oktober 2010 afgelost (€ 158 mln).

#### **Ad k en l. Lopende inschrijving**

Afgesproken was om 70% van de schuld van de Nederlandse Antillen en Curaçao te saneren. Overname van slechts 70% van de schuld zou ertoe leiden dat er onderscheid gemaakt zou moeten worden tussen de verschillende crediteuren. Daarom is afgesproken dat Nederland de volledige schuld van rechtswege overneemt, maar voor het restant (100%

– 70%) een vordering op St. Maarten en Curaçao zou krijgen. De hoogte van de vordering in euro's is afhankelijk van rentestand en valutastand en bedroeg op 10 oktober 2010 € 790 miljoen. Aan de vordering is door de eilanden reeds voldaan. De eilanden hebben dit kunnen financieren door op de geld/kapitaalmarkt geld te lenen. Nederland heeft zich verplicht om bij voorrang op deze nieuwe schuldtitels in te schrijven (lopende inschrijving). Het grootste deel van de veiling is aan Nederland toegevoerd. Deze lopende inschrijving wordt verantwoord op het begrotingshoofdstuk Koninkrijksrelaties (€ 782,7 miljoen).

## 2.2 De beleidsartikelen

### 1. Waarborgfunctie

#### 1. Waarborgfunctie

Budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)	Stand ontwerpbe-groting 2010	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e suppletore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2+3)
<b>Verplichtingen</b>	<b>60 097</b>	<b>60 097</b>	<b>- 1 503</b>	<b>58 594</b>
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>60 097</b>	<b>60 097</b>	<b>- 1 503</b>	<b>58 594</b>
waarvan juridisch verplicht				
1.1 <i>Rechterlijke macht en samenwerkingsmiddelen</i>	60 097	60 097	- 1 503	58 594
a. Maatregelen bedrijfsvoering			- 196	
b. Apparaat (naar art. 2.1)			- 1 307	
<b>Ontvangsten</b>	<b>4 857</b>	<b>4 857</b>	<b>0</b>	<b>4 857</b>

### Toelichtingen

#### Ad b. Apparaat

Herschikking in verband met een tekort op het apparaatbudget als gevolg van het niet uitkeren van de loonbijstelling.

### 2. Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners

#### 2. Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners

Budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)	Stand ontwerpbe-groting 2010	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e suppletore begroting
	(1)	(2)	(3)	(4)=(2+3)
<b>Verplichtingen</b>	<b>252 100</b>	<b>782 340</b>	<b>2 910 451</b>	<b>3 692 791</b>
Waarvan garantieverplichtingen				
<b>Uitgaven:</b>	<b>261 941</b>	<b>792 181</b>	<b>1 019 055</b>	<b>1 811 236</b>
2.1 <i>Apparaat</i>	12 555	15 570	2 848	18 418
a. Maatregelen Bedrijfsvoering			- 46	
b. Rijksdienst Caribisch Nederland			1 587	
c. Apparaat			1 307	
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>249 386</b>	<b>776 611</b>	<b>1 016 207</b>	<b>1 792 818</b>
waarvan juridisch verplicht				
2.2 <i>Bevorderen autonomie koninkrijkspartners</i>	103 875	119 229	56 688	175 917
d. Rijksdienst Caribisch Nederland			- 1 112	
e. BES-uitgaven 2010: kasschuif			6 400	
f. BES-uitgaven 2010			14 400	
g. BES-uitgaven 2010: onderuitputting + J&G			- 5 000	
h. BES-uitgaven 2010: dekking inclusief kasschuif			- 6 400	

Budgettaire gevolgen van beleid (in € 1 000)		Stand ontwerpbe- groting 2010	Stand 1e suppletore begroting	Mutaties 2e suppletore begroting	Stand 2e suppletore begroting
		(1)	(2)	(3)	(4)=(2+3)
i.	Pensioenfonds BES: aanvulling vermogen APNA			50 400	
j.	Pensioenfonds BES: kasschuif boedel BNA			25 000	
k.	Pensioenfonds BES: dekking uit boedel BNA			- 25 000	
l.	Ondersteuning kabinetten			- 1 400	
m.	Uitgaven Sint-Maarten (Kabinet en kwartiermaker)			- 600	
2.3	<i>Bevorderen staatkunige relaties</i>	8 711	3 661	- 1 600	2 061
n.	BES-uitgaven 2010: onderuitputting + J&G			- 3 000	
o.	Ondersteuning kabinetten			1 400	
2.4	<i>Schuldsanering</i>	136 800	653 721	961 119	1 614 840
p.	Schuldsanering			203 860	
q.	Pensioenfonds BES: betalingsachterstanden			- 25 400	
r.	Lopende inschrijving			782 659	
<b>Ontvangsten</b>		<b>11 238</b>	<b>205 459</b>	<b>790 035</b>	<b>995 494</b>
2	Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners			790 035	
s.	Schuldsanering / Lopende inschrijving			790 035	

## Toelichtingen

### Ad b. Rijksdienst Caribisch Nederland

Betreft kosten Rijksdienst Caribisch Nederland voor incidentele uitgaven ten behoeve van onder andere ICT-voorzieningen.

### Ad e, f, g, h en n. BES uitgaven 2010

In de periode 10-10-2010 tot 01-01-2011 neemt BZK de generieke kosten van de Rijksdienst Caribisch Nederland, alsmede de onvermijdelijke departementale kosten op de BES-eilanden voor haar rekening. De voornaamste uitgaven die hieronder vallen zijn de kosten voor de vrije uitkeringen aan de eilanden, de kosten voor taken die voor rekening van het voormalig Land Nederlandse Antillen kwamen en soortgelijke uitgaven in het kader van eilandstaken die worden overgenomen door Nederlandse departementen, zoals studiefinanciering, zorgkosten en uitkeringen. Dekking wordt geleverd door het inzetten van middelen voor het samenwerkingsbeleid, middelen die in het kader van de statuswijziging bestemd waren voor projecten van Jeugd & Gezin op de BES-eilanden en middelen uit het solidariteitsfonds.

### Ad i, j, k, en q. Pensioenfonds BES

De pensioenverplichtingen van het Algemeen Pensioenfonds Nederlandse Antillen (APNA), voor zover deze betrekking hebben op overheidsper- soneel op de BES-eilanden, zijn per 10 oktober 2010 overgenomen door Nederland. Deze verplichtingen en het bijbehorende vermogen worden ondergebracht in de privaatrechtelijke Stichting BES-Pensioenfonds. Dekking wordt geleverd middels een ontvangst (op de begroting van Financiën IXB) samenhangend met de boedelscheiding van de Bank Nederlandse Antillen (BNA), alsmede middels het nog resterende budget voor betalingsachterstanden 2010. In totaal wordt € 50,4 mln. ingezet ter dekking van alle «oude» opgebouwde rechten en verplichtingen.

## **Ad. l en o. Ondersteuning kabinetten**

Kosten voor de ondersteuning van de kabinetten van de gezaghebbers.

## **Ad p. Schuldsanering**

Per 10 oktober is de nieuwe staatkundige verhouding met de Nederlandse Antillen afgerond. Hiermee is de schuldsanering voltooid. De restantschuld bedraagt € 1,3 mld en de rente € 0,6 mld (cumulatief over 20 jaar), tezamen € 1,9 mld. In de Najaarsnota is hiervoor een totale verplichting van € 1,9 mld opgenomen. Dit bedrag wordt als verplichting verwerkt en wordt de komende 20 jaar (tot 2030) afgehandeld via de begroting van Koninkrijksrelaties. De minister van BZK is verantwoordelijk voor de schuldsanering van de Nederlandse Antillen en uit dien hoofde ook verantwoordelijk voor de rente- en aflossingsverplichting van Curaçao en Sint Maarten. De rentebetalingen en aflossingen worden via een bijdrageconstructie jaarlijks overgeboekt van dit begrotingshoofdstuk (Koninkrijksrelaties) naar het hoofdstuk van de Nationale Schuld (IX A). Er blijft dus geen restschuld achter op begrotingshoofdstuk IV. De overheveling van rente en aflossing naar de Nationale Schuld heeft voor de BZK begroting geen (toekomstige) budgettaire risico's. Voor 2010 is de overboeking € 43,8 mln. aan rente en € 2 mln. aan aflossing. De staatsschuld zelf wordt verantwoord op de saldibalans van de Nationale Schuld, omdat de schuldtitels integraal onderdeel uitmaken van de staatsschuld.

Nederland heeft in het kader van de nieuwe staatkundige verhouding afgesproken om van het restantschuldbedrag (€ 1,3 mld) € 0,5 mld kwijt te schelden waardoor per saldo een vordering van € 0,8 mld op Curaçao en St Maarten resteert. Op begrotingshoofdstuk IV is de kwijtschelding zichtbaar als de saldering van de verplichting (€ 1,3 mld) en de vordering (0,8 mld).

Conform de afspraken in het kader van de schuldsanering is een aantal leningen nog voor de transitiedatum 10 oktober 2010 afgelost (€ 158 mln).

## **Ad r en s. Lopende inschrijving**

Afgesproken was om 70% van de schuld van de Nederlandse Antillen en Curaçao te saneren. Overname van slechts 70% van de schuld zou ertoe leiden dat er onderscheid gemaakt zou moeten worden tussen de verschillende crediteuren. Daarom is afgesproken dat Nederland de volledige schuld van rechtswege overneemt, maar voor het restant (100% – 70%) een vordering op St. Maarten en Curaçao zou krijgen. De hoogte van de vordering in euro's is afhankelijk van rentestand en valutastand en bedroeg op 10 oktober 2010 € 790 miljoen. Aan de vordering is door de eilanden reeds voldaan. De eilanden hebben dit kunnen financieren door op de geld/kapitaalmarkt geld te lenen. Nederland heeft zich verplicht om bij voorrang op deze nieuwe schuldtitels in te schrijven (lopende inschrijving). Het grootste deel van de veiling is aan Nederland toegevoerd. Deze lopende inschrijving wordt verantwoord op het begrotingshoofdstuk Koninkrijksrelaties (€ 782,7 miljoen).

### 3. Niet-beleidsartikelen

#### 3. Nominaal en onvoorzien

Budgettaire gevolgen van beleid (in € 1000)		Stand ontwerpbe- groting 2010	Stand 1e suppletoire begroting	Mutaties 2e suppletoire begroting	Stand 2e suppletoire begroting
		(1)	(2)	(3)	(4)=(2+3)
<b>Verplichtingen</b>		<b>1 344</b>	<b>475</b>	<b>- 475</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven:</b>		<b>1 344</b>	<b>475</b>	<b>- 475</b>	<b>0</b>
3.1	<i>Loonbijstelling</i>	234	0	0	0
3.2	<i>Prijsbijstelling</i>	502	0	0	0
3.3	<i>Onvoorzien</i>	608	475	- 475	0
a.	Rijksdienst Caribisch Nederland (naar art. 2.1)			- 475	