



Jaarverslag 2008/2009 Fonds Luchtverontreiniging

Datum 1 mei 2010
Status Definitief

Colofon

Portefeuille Plaatsvervangend Secretaris-Generaal
Directie Bestuurlijke en Juridische Zaken
Rijnstraat 8
Postbus 20951
2500 EZ Den Haag
Interne postcode 880

Inhoud

Inleiding.....	4
1 Verzoeken die op 1 januari 2008 in behandeling waren.....	5
2 Verzoeken die op 20 januari 2009 in behandeling waren.....	6
3 Nieuw aangemelde verzoeken	7
4 In 2008 en 2009 afgehandelde verzoeken om schadevergoeding	8
4.1 Negatieve beschikkingen.....	8
4.2 Toegewezen verzoeken.....	8
4.3 Hoorzittingen.....	8
5 Betalingen in 2008 en 2009	9
6 Beleid.....	10
6.1 Opheffing Fonds Luchtverontreiniging	10
6.2 Communicatie	10
6.3 Toezicht.....	10
6.4 Toelichting bij de verantwoording.....	11
7 Wet milieubeheer.....	12
8 Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990.....	14
9 Overgangsrecht.....	17
10 Ontbindingsbesluit	19

Inleiding

Voor u ligt het verslag van het **Fonds Luchtverontreiniging** over 2008/2009. Aangezien het - in 1972 opgerichte - Fonds op 21 januari 2009 bij Koninklijk Besluit is ontbonden (Stb. 2009, 16), is dit het laatste jaarverslag (1). Medio 2008 is het laatste in behandeling zijnde verzoek om schadevergoeding afgewezen. Daarmee is voldaan aan de in artikel I onderdeel B van het in de wet van 18 oktober 2007, Stb. 2007, 427, als overgangsrecht gestelde voorwaarde dat ontbinding plaatsvindt na afhandeling van alle in behandeling zijnde verzoeken.

1 Op grond van artikel II onderdeel B van de (bij genoemd KB vervallen) Wet van 18 oktober 2007, houdende intrekking van de artikelen 15.24 tot en met 15.28 van de Wet milieubeheer met het oog op de opheffing van het Fonds Luchtverontreiniging en het treffen van enkele daarmee verbandhoudende voorzieningen (opheffing Fonds Luchtverontreiniging), dient de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer jaarlijks verslag te doen aan de Staten-Generaal omtrent het over het Fonds Luchtverontreiniging gevoerde beheer.

1 Verzoeken die op 1 januari 2008 in behandeling waren

Hieronder een overzicht van alle nog in behandeling zijnde verzoeken om schadevergoeding per 1 januari 2008, onderverdeeld naar het jaar waarin zij zijn ontvangen en de schade waarop zij betrekking hebben. Op 1 januari 2008 was dat één verzoek, daterend van 1990.

Jaar van verzoek	Gewassen	Dieren	Gebouwen	Diversen	Totaal
1990			1		1
Totaal			1		1

Tijdens het laden en lossen van schepen is vanaf 1987 meelstof neergeslagen op glasplaten van tuinbouwkassen, waardoor er minder licht is doorgelaten. Er is door collega-tuinders, die vergelijkbare schade hebben geleden als verzoeker, een civiele procedure aangespannen die begin 2008 nog niet was afgerond. In 2006 komt een minnelijke regeling tot stand tussen een groot aantal (maar niet alle) collega-tuinders en de vermoedelijke veroorzaker van de schade.

Verzoeker heeft zich niet gevoegd in de civiele procedure maar geeft aan dat hij de verjaring van een civiele claim op de mogelijke veroorzaker heeft gestuit en daarom nog in de gelegenheid is om bij een voor de collega-tuinders gunstige uitkomst van de civiele procedure, alsnog een claim in te dienen. Verzoeker wint sinds 1990 informatie in bij de advocaat van de collega-tuinders en geeft die informatie periodiek door aan het Fonds.

2 Verzoeken die op 20 januari 2009 in behandeling waren

Op 20 januari 2009 waren er geen verzoeken om schadevergoeding meer in behandeling bij het Fonds Luchtverontreiniging.

3 Nieuw aangemelde verzoeken

In 2008 en 2009 zijn geen nieuwe verzoeken om schadevergoeding bij het Fonds Luchtverontreiniging ingediend.

4 In 2008 en 2009 afgehandelde verzoeken om schadevergoeding

4.1 Negatieve beschikkingen

In 2008/2009 was er één negatieve beschikking. Na heroverweging van de feiten is besloten het enig overblijvende verzoek af te wijzen, aangezien:

1. niet is gebleken dat de verzoeker om schadevergoeding heeft getracht de schade op andere wijze dan via het Fonds te verhalen (conform art. 15.26 Wet milieubeheer). De verzoeker is zelf geen civiele procedure gestart, heeft zich niet gevoegd in de namens de andere tuinders aangespannen procedure (art. 15.26 lid 2 sub b) en voldoet ook niet aan art. 15.26 lid 2 sub c. Onvoldoende is het enkel inwinnen van informatie bij de advocaat van de andere gedupeerden.
2. het Fonds in de veronderstelling verkeerde dat er binnen een redelijke termijn antwoord zou worden gegeven op de aansprakelijkheidsvraag, waarna een definitieve beoordeling van het verzoek kon plaatsvinden. Dit heeft ook na 18 jaar nog niet kunnen gebeuren.

Echter, aangezien het Fonds zeer lange tijd verzuimd heeft een inhoudelijk oordeel te vellen aangaande het verzoek, en het wellicht ook bepaalde verwachtingen heeft gewekt, is met verzoeker overeengekomen hem bij wijze van tegemoetkoming een bedrag van € 2.500,- ter beschikking te stellen. Zie hoofdstuk 5.

Deze negatieve beschikking werd op 23 september 2008 naar verzoeker gezonden.

4.2 Toegewezen verzoeken

In 2008/2009 zijn geen nieuwe verzoeken toegewezen.

4.3 Hoorzittingen

In 2008/2009 heeft er één hoorzitting plaatsgevonden. Naar aanleiding daarvan is genoemde minnelijke regeling tot stand gekomen.

5 Betalingen in 2008 en 2009

Er zijn in 2008 en 2009 geen betalingen gedaan uit het Fonds Luchtverontreiniging. De in het vorige hoofdstuk genoemde minnelijke regeling werd betaald uit het apparaatsbudget van de directie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van VROM.

6 Beleid

6.1 Opheffing Fonds Luchtverontreiniging

Eind 2005 is een begin gemaakt met het voorstel voor een wetwijziging op grond waarvan het Fonds kan worden opgeheven.

Op 30 maart 2007 is het wetsvoorstel opheffing Fonds Luchtverontreiniging aan de Tweede Kamer gestuurd (2). Op 3 mei 2007 is door de Tweede Kamer het verslag van dit wetsvoorstel vastgesteld. Op 9 oktober 2007 heeft de Eerste Kamer het eindverslag zonder opmerkingen vastgesteld.

Op 18 oktober 2007 is de wijziging van de Wet milieubeheer met het oog op de opheffing van het Fonds Luchtverontreiniging wet geworden (3). Deze wet betrof overgangsrecht. Op 1 april 2008 trad deze wijziging in werking. Voor de motivering van de opheffing zij verwezen naar de MvT.

Zoals in paragraaf 4.1 nader toegelicht, is het enig overblijvende verzoek medio 2008 afgewezen, waarna dit dossier kon worden gesloten. Daarmee is voldaan aan de in artikel I, onderdeel B van het overgangsrecht gestelde voorwaarde dat ontbinding plaatsvindt na afhandeling van alle in behandeling zijnde verzoeken.

Op grond van het Koninklijk Besluit van 19 december 2008 (4) is de Wet van 18 oktober 2007 vervallen per 21 januari 2009. Op diezelfde datum is tevens het Fonds Luchtverontreiniging ontbonden. Het restbedrag zal vanuit de begroting van het Ministerie van Financiën worden toegevoegd aan de begroting van het Ministerie van VROM/Milieu.

6.2 Communicatie

Het jaarverslag over 2008/2009 is op de website van het Ministerie van VROM te vinden op www.vrom.nl bij het dossier Luchtkwaliteit.

6.3 Toezicht

Vanaf 1 oktober 2003 houdt de afdeling Toezicht op Zelfstandige Organen VROM (TopZO) toezicht op de inhoudelijke kwaliteit van de uitvoering van de schadevergoedingsregeling en de bedrijfsvoering van het Fonds Luchtverontreiniging. TopZO is de interne toezichthoudende instantie van VROM die door een onafhankelijke beoordeling de Minister van VROM en anderen informeert over het functioneren van de zelfstandige organen van VROM.

- 2 Voorstel van wet houdende intrekking van de artikelen 15.24 tot en met 15.28 van de Wet milieubeheer met het oog op de opheffing van het Fonds Luchtverontreiniging en het treffen van enkele daarmee verband houdende voorzieningen (opheffing Fonds Luchtverontreiniging), Tweede Kamer, vergaderjaar 2006–2007, 30 998.
- 3 Wet van 18 oktober 2007, houdende intrekking van de artikelen 15.24 tot en met 15.28 van de Wet milieubeheer met het oog op de opheffing van het Fonds Luchtverontreiniging en het treffen van enkele daarmee verbandhoudende voorzieningen (opheffing Fonds Luchtverontreiniging), Staatsblad 2007, 427.
- 4 Besluit van 19 december 2008 tot ontbinding van het Fonds Luchtverontreiniging en tot vaststelling van het tijdstip van het vervallen van de wet van 18 oktober 2007, houdende intrekking van de artikelen 15.24 tot en met 15.28 van de Wet milieubeheer met het oog op de opheffing van het Fonds Luchtverontreiniging en het treffen van enkele daarmee verbandhoudende voorzieningen (opheffing Fonds Luchtverontreiniging) (Stb. 2007, 427), Staatsblad 2009, 16.

Uitgangspunt van het toezicht dat TopZO uitoefent, is de ministeriële verantwoordelijkheid.

Topzo heeft in 2010 het jaarverslag en de jaarrekening van het Fonds Luchtverontreiniging 2008/2009 beoordeeld, en in orde bevonden. De toezichthouder heeft dit in een nota aan de minister van VROM meegedeeld. Voorafgaand aan deze beoordeling heeft overleg plaats gehad tussen TopZo en de directie Bestuurlijke en Juridische Zaken, de beheerder van het Fonds, over het jaarverslag en de jaarrekening 2008/2009.

6.4 Toelichting bij de verantwoording

In afwijking van art. 11, lid 2 van het Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990 is gekozen voor een verslagperiode die enkele weken langer is dan 1 kalenderjaar, namelijk van 1 januari 2008 t/m 20 januari 2009. Dit in verband met beëindiging van het Fonds per 21 januari 2009 bij KB.

7 Wet milieubeheer

NB Onderstaande artikelen zijn ingetrokken bij Wet van 18 oktober 2007

Artikel 15.24

1. Er is een Fonds Luchtverontreiniging.
2. Het Fonds is rechtspersoon en gevestigd te 's-Gravenhage.
3. Onze Minister is belast met het beheer van het Fonds.
4. Het Fonds ontvangt jaarlijks:
 - a. een bijdrage gelijk aan het in de begrotingswet opgenomen bedrag, aangevuld met een bedrag dat nodig is om het vermogen van het Fonds de omvang te doen hebben die is bepaald bij of krachtens het vijfde lid;
 - b. het batig saldo van de laatstelijk afgesloten rekening van het Fonds;
 - c. andere inkomsten.
5. Niet in het jaar van ontvangst bestede gelden blijven in het Fonds. Het vermogen van het Fonds bedraagt jaarlijks per 31 december ten minste een bedrag dat gelijk is aan een vijfde van het totale bedrag van de in het betrokken jaar en de vier daaraan voorafgaande jaren gedane toezeggingen. Onze Minister kan het vermogen van het Fonds op een hoger bedrag vaststellen.

Artikel 15.25

1. Uit het Fonds kan aan een ieder die ten gevolge van plotseling optredende luchtverontreiniging schade heeft geleden welke redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven, op zijn verzoek een vergoeding worden toegekend.
2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder luchtverontreiniging verstaan hetgeen in de Wet inzake luchtverontreiniging wordt verstaan onder dit begrip.

Artikel 15.26

1. Onze Minister bepaalt de vergoeding, bedoeld in artikel 15.25, naar billijkheid.
2. Geen vergoeding wordt toegekend ter zake van:
 - a. schade die minder dan € 225,= bedraagt;
 - b. schade die langs burgerrechtelijke weg is of kan worden verhaald;
 - c. schade in welker vergoeding op andere wijze is of kan worden voorzien,
3. Indien een vaststelling vooraf omtrent het ontbreken van de in het tweede lid, onder b of c, bedoelde mogelijkheid zou leiden tot onredelijke vertraging in de behandeling van het verzoek, of tot van de belanghebbende in redelijkheid niet te vergen kosten, kan een zodanige schadevergoeding uit het Fonds worden toegekend.
4. Het Fonds treedt voor het aan de belanghebbende uitgekeerde bedrag in de rechten die deze ter zake van de door hem geleden schade tegenover derden heeft.

Artikel 15.27

1. Een verzoek om vergoeding van de schade moet bij het Fonds worden ingediend binnen acht weken na de dag sedert welke de verzoeker kennis draagt of redelijkerwijze geacht kan worden kennis te dragen van de schade.
2. Bij Algemene maatregel van bestuur (AMvB) kunnen nadere regelen worden gesteld omtrent de indiening en behandeling van en de beslissing op verzoeken om schadevergoeding.

Artikel 15.28

1. Bij Algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regelen worden gesteld omtrent de inrichting en de administratie van het Fonds en het daarop uit te oefenen toezicht.
2. Onze Minister doet jaarlijks verslag aan de Staten-Generaal omtrent het over het Fonds gevoerde beheer.

8 Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990

NB Dit Besluit is ingetrokken bij Wet van 18 oktober 2007

§ 1. Begripsbepaling

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

de wet: de Wet Milieubeheer;

het fonds: het Fonds Luchtverontreiniging bedoeld in artikel 15.24 van de wet;

het ministerie: het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

§ 2. Verzoeken om schadevergoeding

Artikel 2

1. Een verzoek om schadevergoeding als bedoeld in artikel 15.25 van de wet dient te bevatten:

- a. naam en adres van de verzoeker;
- b. de gegevens die nodig zijn om een inzicht te verschaffen in de aard en de omvang van de schade;
- c. een opgave van de plaats, het tijdstip en de vermeende oorzaak van het ontstaan van de schade;
- d. een beschrijving van hetgeen de verzoeker heeft ondernomen om de schade langs burgerrechtelijke weg te verhalen of op andere wijze vergoed te krijgen, dan wel een aanduiding van de vertraging of van de kosten, die gemoeid zouden zijn met de vaststelling of de mogelijkheid daartoe aanwezig is;
- e. een deugdelijk onderbouwde opgave van het bedrag der verlangde schadevergoeding.

2. Indien het niet mogelijk is binnen de termijn, bedoeld in artikel 15.27, eerste lid, van de wet een verzoek in te dienen dat alle gegevens, bedoeld in het eerste lid, bevat, worden bij het verzoek de redenen vermeld waarom het verzoek die gegevens niet kan bevatten.

Artikel 3

1. Het Fonds tekent de datum van ontvangst van een verzoek aan op het geschrift waarbij het verzoek is ingediend, en zendt de verzoeker een bewijs van ontvangst, waarin de datum is vermeld.

2. Indien het bewijs van ontvangst betrekking heeft op een verzoek dat niet voldoet aan artikel 2, wijst het Fonds de verzoeker daarop.

Artikel 4

1. Onze Minister kan de door hem krachtens artikel 4:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht gestelde termijn telkens met een daarbij vast te stellen termijn verlengen.

2. Een verzoek om verlenging dient schriftelijk onder opgaaf van redenen uiterlijk vier weken voor afloop van de geldende termijn bij het Fonds te worden ingediend.

3. Onze Minister kan aan de verlenging het voorschrift verbinden dat periodiek verslag wordt gedaan van de stand van zaken betreffende de nog ontbrekende gegevens.

Artikel 5

1. Indien de verzoeker artikel 4, tweede lid, of het aan de verlenging verbonden voorschrift niet in acht heeft genomen, kan Onze Minister besluiten het verzoek niet te behandelen.
2. Een besluit om het verzoek niet te behandelen wordt aan de verzoeker bekend gemaakt binnen vier weken na het verstrijken van de termijn, bedoeld in artikel 4, tweede lid, of de ingebrekestelling van de verzoeker.

Artikel 6 Vervallen**Artikel 7** Vervallen**Artikel 8**

1. Indien voordat is beslist op een verzoek om schadevergoeding als bedoeld in artikel 15.25 van de wet een nieuw verzoek wordt ingediend, verband houdende met het reeds ingediende verzoek, is de verzoeker gehouden nieuw gebleken feiten of veranderde omstandigheden te vermelden.
2. Wanneer geen nieuw gebleken feiten of veranderde omstandigheden worden vermeld, kan Onze Minister zonder toepassing te geven aan artikel 4:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht het nieuwe verzoek afwijzen.

Artikel 9

Het Fonds zendt een exemplaar van de beschikking op het verzoek aan de verzoeker.

§ 3. Comptabele regelen**Artikel 10**

Het beheer van de middelen van het fonds is administratief gescheiden van het beheer van de middelen van het Rijk.

Artikel 11

1. De boekhouding van het fonds wordt gevoerd door een door Onze minister aangewezen ambtenaar, met inachtneming van de Comptabiliteitswet 1976 (Stb. 671) en het daarop gebaseerde Besluit taak Centrale afdeling financiële-economische zaken (Stb. 1977, 426).
2. Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 12

Ten aanzien van de voorbereiding van beslissingen op een verzoek om schadevergoeding als bedoeld in artikel 15.25 van de wet heeft de directeur Financiële en Economische Zaken van het ministerie gelijke taken als hem ten aanzien van de voorbereiding van besluiten toekomen op grond van het bij of krachtens de Comptabiliteitswet 1976 bepaalde.

Artikel 13

De overtollige kasgelden van het fonds worden in rekening-courant gestort bij het Rijk.

Artikel 14

Onze Minister van Financiën stelt jaarlijks voor 1 april het percentage vast van de rente welke over de in artikel 13 bedoelde gelden wordt vergoed.

Artikel 15

De jaarrekening van het fonds wordt jaarlijks voor 1 mei van het daarop volgend jaar gecontroleerd door een door Onze Minister in overeenstemming met de

Algemene Rekenkamer aan te wijzen instantie. Aan deze instantie wordt inzage gegeven van de boeken en bescheiden en worden alle inlichtingen verstrekt, welke zij nodig acht om een juist inzicht te krijgen in het financiële beheer van het fonds.

§ 4. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 16

1. Dit besluit is niet van toepassing op beschikkingen, houdende een beslissing op een verzoek om schadevergoeding als bedoeld in artikel 61 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne, waartegen nog beroep openstaat of beroep is ingesteld.
2. De artikelen 8,9 en 12 zijn van overeenkomstige toepassing op verzoeken om schadevergoeding als bedoeld in artikel 61 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne die bij het fonds zijn ingediend voor de inwerkingtreding van dit besluit indien de verzoeker een kennisgeving is gedaan dat het voornemen bestaat afwijzend op zijn verzoek te beschikken.
3. De artikelen 5 tot en met 9 en 12 zijn overeenkomstige toepassing op verzoeken om schadevergoeding als bedoeld in artikel 61 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne die bij het fonds zijn ingediend voor de inwerkingtreding van dit besluit indien ten aanzien van zo'n verzoek artikel 61ah, tweede lid van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is toegepast of aan de verzoeker uit anderen hoofde aanvullende gegevens zijn gevraagd.
4. De artikelen 4 tot en met 9 en 12 zijn van overeenkomstige toepassing op verzoeken om schadevergoeding als bedoeld in artikel 61 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne die bij het fonds zijn ingediend voor de inwerkingtreding van dit besluit indien aan de verzoeker alleen een bewijs van ontvangst is verzonden.
5. Het eerst tot en met vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing op een mededeling van schade overeenkomstig artikel 3, tweede lid, van het Besluit Fonds Luchtverontreiniging (Stb. 1980, 414), die na de inwerkingtreding van de overeenkomstige toepassing op verzoeken om schadevergoeding als bedoeld in artikel 61 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne die bij het fonds zijn ingediend voor de inwerkingtreding van dit besluit aan het fonds is gedaan.

Artikel 17

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het is geplaatst.
2. Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990.

9 Overgangsrecht

NB Deze Wet is vervallen bij Koninklijk Besluit van 19 december 2008

Wet van 18 oktober 2007, houdende intrekking van de artikelen 15.24 tot en met 15.28 van de Wet milieubeheer met het oog op de opheffing van het Fonds Luchtverontreiniging en het treffen van enkele daarmee verbandhoudende voorzieningen (opheffing Fonds Luchtverontreiniging)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die dezen zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het, vanwege de geringe doelmatigheid van het Fonds Luchtverontreiniging en de gewijzigde inzichten over de rol van de overheid bij het vergoeden van schade wenselijk is om de artikelen 15.24 tot en met 15.28 van de Wet milieubeheer te laten vervallen en het Fonds Luchtverontreiniging na afhandeling van de lopende zaken op te heffen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedgevonden en verstaan bij deze:

Artikel I

A. [Wijzigt de Wet milieubeheer.]

Het Fonds Luchtverontreiniging als rechtspersoon berust na de datum van inwerkingtreding van deze wet tot de datum van ontbinding, bedoeld in onderdeel B, op deze wet.

B. Het Fonds Luchtverontreiniging wordt na afhandeling van de verzoeken, bedoeld in artikel II, onderdeel A, bij koninklijk besluit ontbonden.

Artikel II

A. 1. Verzoeken om vergoeding van de schade als bedoeld in artikel 15.27 van de Wet milieubeheer, zoals dat luidde op de dag vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet, die zijn ingediend vóór die datum, worden afgehandeld op grond van de artikelen 15.24 tot en met 15.28 van de Wet milieubeheer en het Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990, zoals die luiden op de dag vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op verzoeken als bedoeld in dat lid, die zijn ingediend na de datum van inwerkingtreding van deze wet, mits die verzoeken schade betreffen die zich vóór deze datum heeft voorgedaan en wordt voldaan aan artikel 15.27 van de Wet milieubeheer, zoals dat luidde op de dag vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet.

B. Gedurende de periode voorafgaand aan de datum waarop het Fonds Luchtverontreiniging zal zijn ontbonden, wordt het fonds beheerd overeenkomstig de artikelen 15.24 tot en met 15.28 van de Wet milieubeheer en het Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990, zoals die luiden op de dag vóór de datum van inwerkingtreding van deze wet.

Artikel III

- A. 1.** Op de datum waarop het Fonds Luchtverontreiniging zal zijn ontbonden, gaan alle vermogensbestanddelen van het fonds onder algemene titel over op de Staat (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer), zonder dat daarvoor een akte of betekening nodig is.
- 2.** Ter zake van de overgang van de vermogensbestanddelen, bedoeld in het eerste lid, blijft heffing van overdrachtsbelasting achterwege.
- B.** De archiefbescheiden van het Fonds Luchtverontreiniging gaan op de datum waarop het fonds zal zijn ontbonden, over naar de Staat (Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer), voor zover zij niet overeenkomstig de Archiefwet 1995 zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.

Artikel IV

Deze wet treedt in werking met ingang van de eerste dag van het tweede kalenderkwartaal na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst en vervalt op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te 's-Gravenhage, 18 oktober 2007

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ,
J. M. Cramer

Uitgegeven de zesde november 2007
De Minister van Justitie ,
E. M. H. Hirsch Ballin

10 Ontbindingsbesluit

Besluit van 19 december 2008 tot ontbinding van het Fonds Luchtverontreiniging en tot vaststelling van het tijdstip van het vervallen van de wet van 18 oktober 2007, houdende intrekking van de artikelen 15.24 tot en met 15.28 van de Wet milieubeheer met het oog op de opheffing van het Fonds Luchtverontreiniging en het treffen van enkele daarmee verbandhoudende voorzieningen (opheffing Fonds Luchtverontreiniging) (Stb. 2007, 427)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 15 december 2008, nr. BJZ2008121493, directie Bestuurlijke en Juridische Zaken, Afdeling wetgeving;

Gelet op artikel I, onderdeel B, en artikel IV van de Wet van 18 oktober 2007, houdende intrekking van de artikelen 15.24 tot en met 15.28 van de Wet milieubeheer met het oog op de opheffing van het Fonds Luchtverontreiniging en het treffen van enkele daarmee verbandhoudende voorzieningen (opheffing Fonds Luchtverontreiniging) (Stb. 2007, 427);
Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Het Fonds Luchtverontreiniging wordt ontbonden met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit wordt geplaatst.

Artikel 2

De Wet van 18 oktober 2007, houdende intrekking van de artikelen 15.24 tot en met 15.28 van de Wet milieubeheer met het oog op de opheffing van het Fonds Luchtverontreiniging en het treffen van enkele daarmee verbandhoudende voorzieningen (opheffing Fonds Luchtverontreiniging) (Stb. 2007, 427) vervalt met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit wordt geplaatst.

Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer is belast met de uitvoering van dit besluit dat met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 19 december 2008

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ,
J. M. Cramer

Uitgegeven de twintigste januari 2009
De Minister van Justitie ,
E. M. H. Hirsch Ballin



Rijksauditedienst
Ministerie van Financiën

**Accountantsrapport
Fonds Luchtverontreiniging
Begrotingsjaar 2008/2009**

**Uitgebracht aan:
De Minister van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
op 18 mei 2010
RAD/2010/222**

INHOUDSOPGAVE

- 1. Accountantsverklaring..... 3**
- 2. Jaarrekening van het Fonds Luchtverontreiniging over 2008/2009.....4**



1. Accountantsverklaring

Aan: de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

ACCOUNTANTSVERKLARING

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de jaarrekening 2008/2009 van het Fonds Luchtverontreiniging te Den Haag, bestaande uit de balans per 20 januari 2009 en de staat van baten en lasten over de periode 1 januari 2008 tot en met 20 januari 2009 met de bijbehorende toelichting, gecontroleerd. Er is sprake van een verlengd boekjaar in verband met de beëindiging van het fonds. Deze jaarrekening is als bijlage in dit rapport opgenomen.

De minister is verantwoordelijk voor het opmaken van deze jaarrekening die de uitkomsten van de activiteiten getrouw dient weer te geven in overeenstemming met de Comptabiliteitswet 2001 en de daaruit voortvloeiende regelgeving. Het is onze verantwoordelijkheid daarover aan de minister een oordeel te geven. Onze controle is verricht in overeenstemming met Nederlands recht en leidt tot een oordeel met een redelijke mate van zekerheid.

Naar ons oordeel geeft de jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van het Fonds Luchtverontreiniging per 20 januari 2009 en van het resultaat over de periode 1 januari 2008 tot en met 20 januari 2009 in overeenstemming met de Comptabiliteitswet 2001 en de daaruit voortvloeiende regelgeving.

Den Haag, 18 mei 2010
Rijksauditedienst,


Teun Plugge AA
projectleider

2. Jaarrekening van het Fonds Luchtverontreiniging over 2008/2009

De jaarrekening bestaat uit de volgende onderdelen:

	<u>blz.</u>
1. Balans per 20 januari 2009 en Staat van Baten en Lasten 2008/2009	5
2. Bedrijfsvoeringsparagraaf	6
3. Overzicht jaarrekeningen 1972 tot en met 2009 Fonds Luchtverontreiniging	7
4. Renteberekening rekening-courant VROM/Financiën	8
5. Toelichting op de jaarrekening	10

F O N D S L U C H T V E R O N T R E I N I G I N G

BALANS PER 20 JANUARI 2009

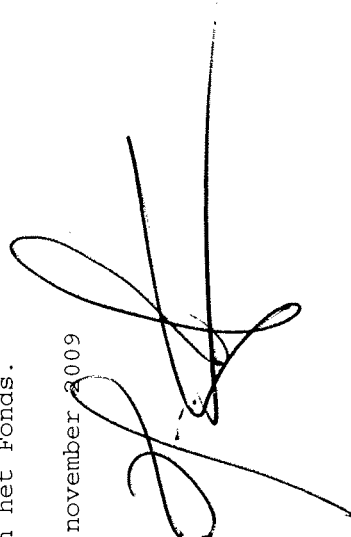
Rekening courant	€ 2.336.154,85	Fondsvermogen per 01-01-2008	€ 2.336.154,85
Bij te schrijven rente 2008	€ 17.521,16	Exploitatie saldo 2008+2009	€ 18.488,42
Bij te schrijven rente 2009	€ 967,26	Fondsvermogen per 20-01-2009	€ 2.354.643,27
		Nog uit te keren schadevergoedingen	€ 0,00
		Aangemelde schadevergoedingen	PM
	-----		-----
	€ 2.354.643,27		€ 2.354.643,27
	=====		=====

STAAT VAN LASTEN EN BATEN 1-1-2008 t/m 20-1-2009

Schadevergoedingen	€ 0,00	Dotatie Lucht 2008	€ 0,00
Taxatiekosten	€ 0,00	Rente Rekening-Courant 2008+2009	€ 18.488,42
Voordeelig exploitatiesaldo	€ 18.488,42		
	-----		-----
	€ 18.488,42		€ 18.488,42
	=====		=====

De personele kosten van het Fondsbeheer, alsmede de overige (kantoor) kosten zijn t.l.v. het Ministerie van VROM en komen derhalve niet voor in het exploitatieoverzicht van het Fonds.

Den Haag, 17 november 2009
Hoofd IFA/


H.M. Thijssen

2. Bedrijfsvoeringsparagraaf

Bedrijfsvoeringsparagraaf

De bedrijfsvoering is op orde. Bij alle activiteiten van het Fonds is de relevante wet- en regelgeving nageleefd. Tot de relevante wet- en regelgeving horen in ieder geval de Comptabiliteitswet 2001, de Wet milieubeheer en het Besluit fonds luchtverontreiniging 1990. De activiteiten zijn in verband met de opheffing van het fonds per 20 januari 2009 beëindigd.

Overzicht jaarrekeningen 1972 t/m 20 januari 2009 Fonds Luchtverontreiniging

Dienstvaar	Vermogen		Saldo Baten/Lasten	LASTEN		BATEN		Rente rek. courant
	einde dienajaar	€		Uitkeringen	Onderzoeks- en Taxatiekosten	Ministeriele dotaties	€	
1972	€	45.378,02	€	0,00	€	0,00	€	0,00
1973	"	558.830,34	"	0,00	"	0,00	"	680,67
1974	"	577.224,13	"	113,45	"	0,00	"	13.969,44
1975	"	585.432,22	"	4.940,66	"	0,00	"	8.610,95
1976	"	565.889,29	"	28.129,62	"	4.573,25	"	8.622,13
1977	"	577.944,00	"	970,74	"	0,00	"	8.487,66
1978	"	590.990,02	"	0,00	"	160,64	"	8.668,85
1979	"	504.833,33	"	92.225,71	"	6.827,39	"	8.358,61
1980	"	506.452,56	"	4.697,15	"	5.716,31	"	7.494,89
1981	"	412.842,72	"	102.017,83	"	3.266,31	"	7.136,51
1982	"	762.657,08	"	108.928,13	"	522,07	"	5.484,34
1983	"	737.254,88	"	365.851,92	"	5.354,61	"	10.006,97
1984	"	721.672,75	"	24.239,65	"	1.956,48	"	6.076,19
1985	"	773.059,11	"	44.648,63	"	0,00	"	5.278,94
1986	"	759.534,74	"	109.965,39	"	0,00	"	5.684,98
1987	"	732.944,06	"	123.158,34	"	0,00	"	5.811,62
1988	"	865.819,27	"	8.947,77	"	0,00	"	5.688,91
1989	"	1.779.135,75	"	735,12	"	0,00	"	6.491,18
1990	"	1.286.946,15	"	504.133,87	"	0,00	"	11.944,24
1991	"	2.204.753,89	"	917.807,74	"	0,00	"	10.247,31
1992	"	3.561.852,92	"	6.958,22	"	13.688,30	"	16.404,89
1993	"	2.505.703,10	"	1.036.995,79	"	44.090,94	"	24.936,92
1994	"	2.486.296,00	"	38.043,07	"	0,00	"	18.635,98
1995	"	2.501.053,77	"	3.876,92	"	0,00	"	18.634,72
1996	"	2.492.732,30	"	26.965,59	"	0,00	"	18.644,12
1997	"	2.503.863,69	"	7.519,14	"	0,00	"	18.650,53
1998	"	2.409.702,20	"	80.727,96	"	32.005,72	"	18.419,53
1999	"	2.413.776,92	"	13.781,87	"	0,00	"	18.009,24
2000	"	2.431.880,24	"	0,00	"	0,00	"	18.103,33
2001	"	2.438.273,58	"	10.072,97	"	1.736,63	"	18.202,94
2002	"	2.456.560,63	"	0,00	"	0,00	"	18.287,05
2003	"	2.348.318,86	"	93.043,21	"	33.004,73	"	17.806,17
2004	"	2.365.931,25	"	0,00	"	0,00	"	17.612,39
2005	"	2.301.502,85	"	63.764,97	"	17.995,18	"	17.331,75
2006	"	2.318.764,12	"	0,00	"	0,00	"	17.261,27
2007	"	2.336.154,85	"	0,00	"	0,00	"	17.390,73
2008	"	2.353.676,01	"	0,00	"	0,00	"	17.521,16
2009	"	2.354.643,27	"	0,00	"	0,00	"	967,26
Totalen	€	2.354.643,27	€	2.905.453,70	€	170.898,56	€	457.564,36
Baten tot en met 20 januari 2009	€	5.430.995,53						
Lasten tot en met 20 januari 2009	"	3.076.352,26						
Vermogen per 20 januari 2009	€	2.354.643,27						

F O N D S L U C H T V E R O N T R E I N I G I N G 2008

=====

Renteberekening rekening-courant VROM / FINANCIEN
 rentepercentage voor 2008 vastgesteld op 0,75 %

val.datum	saldo	bedrag	bij/af	dagen	rentenrs.
-----	-----	-----	-----	-----	-----
1-1-2008		2.336.154,85		366	8.550.327
31-12-2008 dotatie		0,00	bij	0	

		2.336.154,85			
31-12-2008 rente		17.521,16		0	
		-----		---	-----
		2.353.676,01		366	8.550.327
		=====		===	=====

Berekening rente:

$$\begin{array}{r}
 8.550.327 \times 0,75 \\
 \hline
 366
 \end{array}
 =
 \begin{array}{r}
 17.521,16 \\
 \hline
 \hline
 \end{array}$$

F O N D S L U C H T V E R O N T R E I N I G I N G 2009

=====

Renteberekening rekening-courant VROM / FINANCIEN
 rentepercentage voor 2009 vastgesteld op 0,75 %

val.datum	saldo	bedrag	bij/af	dagen	rentenrs.
-----	-----	-----	-----	-----	-----
1-1-2009		2.353.676,01		20	470.735
20-1-2009 dotatie		0,00	bij	0	

		2.353.676,01			
20-1-2009 rente		967,26		0	
		-----		---	-----
		2.354.643,27		20	470.735
		=====		===	=====

Berekening rente:

$$\begin{array}{r}
 470.735 \times 0,75 \\
 \hline
 365
 \end{array}
 =
 \begin{array}{r}
 967,26 \\
 \hline
 \hline
 \hline
 \end{array}$$

5. Toelichting op de jaarrekening

Algemeen

Organisatie

Per 1 april 1988 is hoofdstuk 7 van de Wet inzake de luchtverontreiniging opgegaan in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (WABM Stb.1988-113). Per 1 maart 1993 is de Wet Milieubeheer van kracht geworden. Hierin is opgegaan de Wet algemene bepalingen Milieuhygiëne. Ingevolge artikel 15.24 van de Wet Milieubeheer is het Fonds Luchtverontreiniging ingesteld, opdat "aan een ieder, die ten gevolge van plotseling optredende luchtverontreiniging schade heeft geleden, welke redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven, op zijn verzoek een vergoeding kan worden toegekend" (artikel 15.25, lid 1 van de Wet Milieubeheer).

Deze verzoeken om schadevergoeding worden behandeld door medewerkers van de directie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Recht en Beleid, terwijl de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer beschikt ter zake van verzoeken.

Financiële middelen

In het vierde lid van artikel 15.24 is aangegeven dat het Fonds zijn inkomsten verkrijgt uit:

- een bijdrage gelijk aan het in de begrotingswet opgenomen bedrag, aangevuld met een bedrag dat nodig is om het vermogen van het Fonds de omvang te doen hebben die is bepaald bij of krachtens het vijfde lid;
- het batig saldo van de laatstelijk afgesloten rekening van het Fonds;
- andere inkomsten (onder meer de rente, welke door de Minister van Financiën wordt vergoed over de in rekening-courant gestorte overtollige kasgelden van het Fonds en de opbrengst van de aan het Fonds overgedragen rechten).

In de Wet Milieubeheer is een bepaling opgenomen betreffende de omvang van het Fondsvermogen namelijk het vijfde lid van artikel 15.24. Hierin is aangegeven, dat ultimo van een boekjaar het vermogen van het Fonds minimaal gelijk is aan één vijfde van het totale bedrag van de in het betrokken boekjaar en de vier daaraan voorafgaande jaren gedane toezeggingen. De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer kan het vermogen van het Fonds op een hoger bedrag vaststellen.

Beheer en administratie

Ingevolge artikel 15.28, eerste lid, kunnen er nadere regelen worden gesteld omtrent de inrichting en de administratie van het Fonds en het daarop uit te oefenen toezicht. Deze regelen zijn gesteld in het Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990.

In dit Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990 is met betrekking tot het beheer en administratie van het Fonds het volgende bepaald:

- art. 10. Het beheer van de middelen van het Fonds is administratief gescheiden van het beheer van de middelen van het Rijk.
- art. 11. De boekhouding van het Fonds wordt gevoerd door een door onze Minister aangewezen ambtenaar, met in acht neming van de Comptabiliteitswet 1976 (Stb. 671) en het daarop gebaseerd Besluit taak Centrale afdeling Financieel Economische Zaken (Stb. 1977-426). Het boekjaar van het Fonds is gelijk aan het kalenderjaar.
- art. 12. Ten aanzien van de voorbereiding van beslissingen op een verzoek om schadevergoeding als bedoeld in artikel 15.25 van de Wet heeft de Directeur Financiële en Economische

Zaken van het Ministerie gelijke taken als hem ten aanzien van de voorbereiding van besluiten toekomen op grond van het bij of krachtens de Comptabiliteitswet bepaalde.

art. 13. De overtollige kasgelden van het Fonds worden in rekening-courant gestort bij het Rijk.

art. 14. Onze Minister van Financiën stelt jaarlijks vóór 1 april het percentage vast van de rente welke over de in artikel 13 bedoelde gelden wordt vergoed.

art. 15. De jaarrekening van het Fonds wordt jaarlijks vóór 1 mei van het daarop volgend jaar gecontroleerd door een door onze Minister in overeenstemming met de Algemene Rekenkamer aan te wijzen instantie. Aan deze instantie wordt inzage gegeven van de boeken en bescheiden en worden alle inlichtingen verstrekt, welke zij nodig acht om een juist inzicht te krijgen in het financiële beheer van het Fonds.

In artikel 11 van het Besluit Fonds Luchtverontreiniging wordt de Comptabiliteitswet 1976 en het daarop gebaseerd Besluit taak Centrale afdeling Financieel Economische Zaken (Besluit taak CAFEZ) van toepassing verklaard. Wij zijn er van uitgegaan dat de Comptabiliteitswet van overeenkomstige toepassing is op het Fonds LUVVO. Ook is er van uitgegaan dat voor "Besluit Taak CAFEZ" gelezen moet worden "Besluit CDFEZ" (Centrale Directie Financieel Economische Zaken).

Opheffing Fonds Luchtverontreiniging

In 2005 is aan de Tweede Kamer voorgesteld het Fonds en daarmee het Besluit Fonds LUVVO op te heffen. Redenen om het Fonds op te heffen zijn de onbevredigende gang van zaken wat betreft het toepassen van de wettelijke fondsbepalingen, vraagtekens bij de fondsuitvoeringspraktijk en wijziging van de relevante beleidscontext.

De wijziging van de Wet milieubeheer inzake de opheffing van het Fonds Luchtverontreiniging is op 1 april 2008 in werking getreden.

In de nieuwe wet is ondermeer geregeld dat het Fonds dan pas wordt opgeheven nadat alle verzoeken zijn afgehandeld. Verzoeken die vóór de inwerkingtreding van deze wet zijn ingediend, worden conform de Wet Milieubeheer en het Besluit Fonds LUVVO afgehandeld. Dit geldt tevens voor verzoeken die na de inwerking van de nieuwe wet zijn ingediend mits deze schade betreffen die zich vóór deze datum heeft voorgedaan. De verzoeken moeten dan wel binnen de termijn zoals bedoeld in artikel 15.27, eerste lid van de Wet Milieubeheer (dit is binnen 8 weken na het ontstaan van de schade) zijn ingediend. Gelet hierop is het niet meer mogelijk nieuwe schadeclaims in te dienen.

Het beheer van het Fonds vindt totdat deze is ontbonden conform de Wet Milieubeheer en het Besluit Fonds LUVVO plaats. Resterende gelden gaan nadat het Fonds is ontbonden, over op de Staat (VROM).

Op 23 september 2008 is het enig overgebleven verzoek afgewezen, waarna het dossier is gesloten. Daarmee is voldaan aan de in artikel I, onderdeel B van het overgangsrecht gestelde voorwaarde dat ontbinding plaatsvindt na afhandeling van alle in behandeling zijnde verzoeken.

Op grond van het Koninklijk Besluit van 19 december 2008 is de Wet van 18 oktober 2007 vervallen per 21 januari 2009. Op diezelfde datum is tevens het Fonds Luchtverontreiniging ontbonden. In verband met de beëindiging per 21 januari 2009 is in afwijking van artikel 11, lid 2 van het Besluit Fonds Luchtverontreiniging 1990 besloten de verslagperiode te laten lopen van 1 januari 2008 tot en met 20 januari 2009.

Het fondsvermogen zal na het afgeven van de accountantsverklaring vanuit de begroting van het Ministerie van Financiën worden toegevoegd aan de begroting van het Ministerie van VROM. De Rijksauditedienst zal eind 2010 nog een controle op de financiële afwikkeling uitvoeren.

Staat van Baten en Lasten

Schadevergoedingen

Van 1 januari 2008 tot en met 20 januari 2009 zijn geen betalingen uit het Fonds gedaan.

Taxatie- en/of expertisekosten

In het Jaarverslag Fonds Luchtverontreiniging 1992 is ten aanzien van het vergoeden van taxatie- en/of expertisekosten een beleidsuitgangspunt vastgelegd. Bij de controle van het Jaarverslag Fonds Luchtverontreiniging 2003 is gebleken dat dit beleidsuitgangspunt ruimte liet voor verschillende interpretaties bij de behandeling van de verzoeken om schadevergoeding.

Ten einde meer duidelijkheid te geven over de toepassing van het beleidsuitgangspunt, heeft de directie Strategie en Bestuur, afdeling Economie en Technologie van het Directoraat-Generaal Milieu, als beheerder van het Fonds, aan het eind van 2004 de "Instructie met betrekking tot de vergoeding van kosten van expertise en taxatie" opgesteld.

Samengevat luidt de instructie als volgt:

De kosten van taxatie- en expertisekosten komen niet ten laste van het Fonds indien geen schade door luchtverontreiniging is geleden. Tot de schade wordt slechts datgene gerekend dat het directe gevolg is van een incident van luchtverontreiniging: de "directe" schade. Is er directe schade geleden en is deze lager dan het drempelbedrag van € 225,00 dan wordt deze schade niet vergoed, maar wel de kosten van taxatie en expertise.

Van 1 januari 2008 tot en met 20 januari 2009 zijn uit het Fonds geen betalingen ter vergoeding van taxatie- en/of expertisekosten gedaan.

Dotatie 2008 en 2009

In artikel 15.24, lid 4 van de Wet Milieubeheer, is aangegeven dat het Fonds jaarlijks een bijdrage ontvangt uit de begrotingswet. Over 2008 en 2009 is geen dotatie aan het Fonds gedaan.

Toelichting op de Balans

Het rentepercentage voor 2008 en 2009 is door de Minister van Financiën met de brieven van respectievelijk 7 januari 2008, kenmerk BZ 2008-9M en 3 november 2009, kenmerk BZ/2009/913M vastgesteld op 0,75 % per jaar.

Het Fondsvermogen bedraagt na verwerking van het voordelig exploitatieresultaat over 2008 van € 17.521,16 per 31-12-2008 € 2.353.676,01. Na verwerking van het voordelig exploitatieresultaat over 2009 van € 967,26 bedraagt het Fondsvermogen per 20-01-2009 € 2.354.643,27.

In artikel 15.24, lid 5 van de Wet Milieubeheer is aangegeven hoe de minimale omvang van het Fondsvermogen wordt bepaald. Ultimo 2008 en 2009 bedraagt dit € 16.352,03. Als toelichting op de balans is een meerjarig overzicht van de resultaten en het vermogen van het Fonds vanaf 1972 bijgevoegd. Uit dit overzicht en uit de balans blijkt dat het Fondsvermogen ultimo 2008 € 2.353.676,01 bedraagt en ultimo 2009 € 2.354.643,27 zodat dit respectievelijk € 2.337.323,98 en € 2.338.291,24 boven het voorgeschreven minimale Fondsvermogen uitgaat.