


Factsheet beschikbaarheid beleidsinformatie in de begroting 2011 van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII)

Deze factsheet geeft een overzicht van de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begroting 2011 van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Ook worden de ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begrotingen en jaarverslagen van het ministerie in de afgelopen jaren getoond.

Kwaliteitskaart beschikbaarheid beleidsinformatie 2011: Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

			Begroting 2011	
Artikel waarvan tussen de... 				
...van de begrote uitgaven is toegelicht met beleidsinformatie. Met beleidsinformatie bedoelen we informatie die specifiek, meetbaar en tijdsgebonden is.				
* Artikel waarbij onvoldoende ¹ is uitgelegd waarom een deel van de begrote uitgaven niet of onvoldoende is toegelicht met (specifieke, meetbare en tijdsgebonden) beleidsinformatie.				
Beleidsartikelen				
Art. nr.	Omschrijving	Uitgaven (x1.000)		
1	Primair onderwijs	€ 9.503.772		
3	Voortgezet onderwijs	€ 6.809.974		
4	Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie	€ 3.418.894		
5	Technocentra	€ 20		
6	Hoger beroepsonderwijs	€ 6.453.918		
8	Internationaal onderwijsbeleid	€ 42.258	*	*
9	Arbeidsmarkt en personeelsbeleid	€ 301.415		*
11	Studiefinanciering	€ 4.059.432		
12	Tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten	€ 133.359		
13	Lesgelden	€ 6.508		
14	Cultuur	€ 937.870		
15	Media	€ 905.506		
16	Onderzoek en wetenschappen	€ 1.060.781		
24	Kinderopvang	€ 2.937.154		
25	Emancipatie	€ 18.420		

¹ Onvoldoende wil zeggen dat voor minder dan 75% van de niet toegelichte begrote uitgaven wordt uitgelegd waarom de toelichting ontbreekt, of dat de uitleg die wordt gegeven geen goede verklaring biedt.

In bovenstaande figuur staat per artikel aangegeven welk deel van de begrote uitgaven wordt toegelicht met concrete beleidsinformatie. Wanneer tussen de 90% en 100% is toegelicht, is het betreffende vakje wit gekleurd. Wanneer bij minder dan 90% niet concreet is aangegeven wat de minister ermee wil bereiken en/of wat hij daarvoor wil gaan doen, is het vakje oranje (tussen 50% en 90% is lichtoranje en minder dan 50% is donkeroranje). Wanneer de minister hierbij niet uitlegt waarom concrete beleidsinformatie niet beschikbaar is, staat er in het betreffende vakje bovendien nog een sterretje.

Toelichting bij kwaliteitskaart beleidsinformatie

Beperkte informatie over prestaties

Er zijn doelstellingen waar de prestaties door derden worden geleverd. Deze ontvangen daarvoor financiële bijdragen van de minister zoals een experimenteerbudget of een extra lumpsumbijdrage voor specifieke doelen en subsidies. De minister geeft in de begroting echter niet aan of de uitvoerende organisaties daarmee ook prestaties leveren. Daardoor is niet duidelijk in hoeverre de minister de te leveren prestaties beïnvloedt. Voorbeelden hiervan zijn de operationele doelstellingen 3.3.1 'Leerlingen volgen onderwijs op doelmatig toegeruste scholen voor voortgezet onderwijs', 6.3.1 'Studenten volgen onderwijs en (wetenschappelijk) personeel doet onderzoek, in voldoende toegeruste instellingen voor hoger onderwijs' en 8.3.1 'Stimuleren van internationalisering, grensoverschrijdende mobiliteit en institutionele samenwerking teneinde de internationale competenties van lerenden, docenten, kunstenaars en wetenschappers te vergroten'.

Overzicht *explain*

In onderstaand overzicht vatten wij de redenen samen die de minister aandraagt voor het ontbreken van concrete beleidsinformatie over beoogde maatschappelijke effecten en/of beleidsprestaties (*explain*). We laten op deze manier zien hoe vaak en bij welke doelstellingen gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid tot *explain*, en we geven een indruk van het type redenen dat de minister daarbij gebruikt.

Operationele doelstelling waarop minister <i>explain</i> toepast	Reden minister om geen concrete beleidsinformatie op te stellen (type <i>explain</i>)	Ontbrekende informatie betreft
1.3.2 Leerlingen volgen onderwijs van hoge kwaliteit	Streefwaarde afhankelijk van het nieuwe kabinet.	Effecten
1.3.3 Leerlingen kunnen zonder drempel het primair onderwijs volgen dat het beste past bij hun talenten en specifieke behoeften	Streefwaarde afhankelijk van het nieuwe kabinet.	Effecten
1.3.4 Leerlingen krijgen een beter aanbod van aansluitende voorzieningen in en om de school	Streefwaarde afhankelijk van het nieuwe kabinet.	Effecten
5.1 Het ondersteunen van technocentra om de kennisinfrastructuur in de regio te versterken.	Niet zinvol om indicatoren op te nemen.	Effecten en prestaties
8.3.2 In internationaal verband waarborgen van de OCW-belangen en benutten van internationale kennis voor de kwaliteit van nationaal beleid	Niet zinvol om indicatoren op te nemen.	Effecten en prestaties
11.3.1 Waarborgen van de algemene financiële toegankelijkheid van het onderwijs voor de studerenden	Te weinig invloed op het resultaat.	Effecten

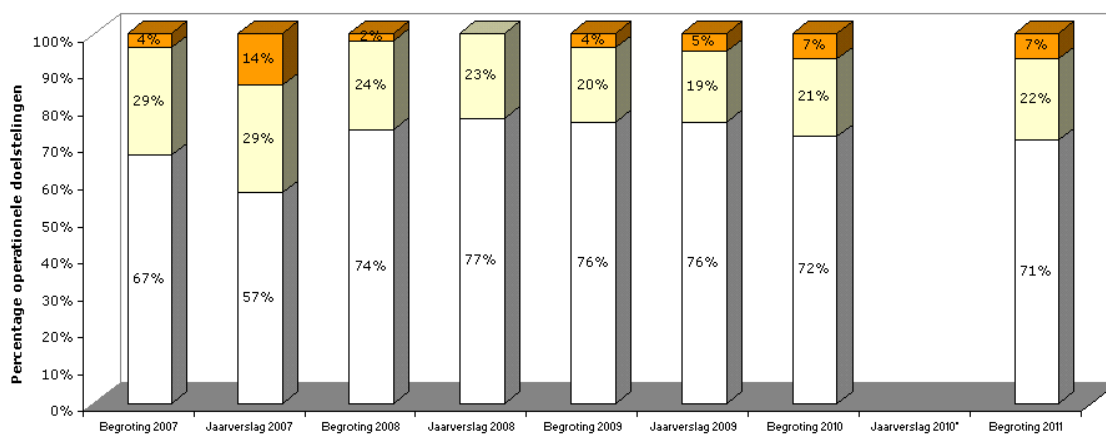
Operationele doelstelling waarop minister <i>explain</i> toepast	Reden minister om geen concrete beleidsinformatie op te stellen (type <i>explain</i>)	Ontbrekende informatie betreft
11.3.2 Waarborgen toegankelijkheid van het onderwijs voor studerenden met minder draagkrachtige ouders	Te weinig invloed op het resultaat.	Effecten
11.3.3 Waarborgen flexibiliteit in de wijze van financiering door de studerende	Te weinig invloed op het resultaat.	Effecten
11.3.4 Waarborgen adequate terugbetalingen leningen	Te weinig invloed op het resultaat.	Effecten
11.3.5 Stimuleren van internationale studentenmobiliteit	Te weinig invloed op het resultaat.	Effecten
12.3.1 Waarborgen financiële toegankelijkheid van het onderwijs voor leerlingen vo en deelnemers bol	Te weinig invloed op het resultaat.	Effecten
12.3.2 Waarborgen financiële toegankelijkheid van het onderwijs voor studenten aan de lerarenopleiding	Te weinig invloed op het resultaat.	Effecten
13.3.1 Vragen van een bijdrage in de kosten van het onderwijs aan deelnemers van 18 jaar en ouder	Te weinig invloed op het resultaat.	Effecten
16.3.1 Zorgen voor een voldoende toerusting van het onderzoeksstelsel	Streefwaarde afhankelijk van het nieuwe kabinet.	Prestaties
16.3.2 Het bevorderen van wetenschappelijke activiteiten die bijdragen aan de ontwikkeling van specifieke kennis en/of aan het oplossen van belangrijke maatschappelijke vraagstukken	Het is niet zinvol informatie op te nemen.	Effecten
16.3.3 Ruimte voor excellente onderzoekers en excellente wetenschap	Trendmatige streefwaarden. Streefwaarden afhankelijk van het nieuwe kabinet.	Prestaties

Ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in begrotingen en jaarverslagen

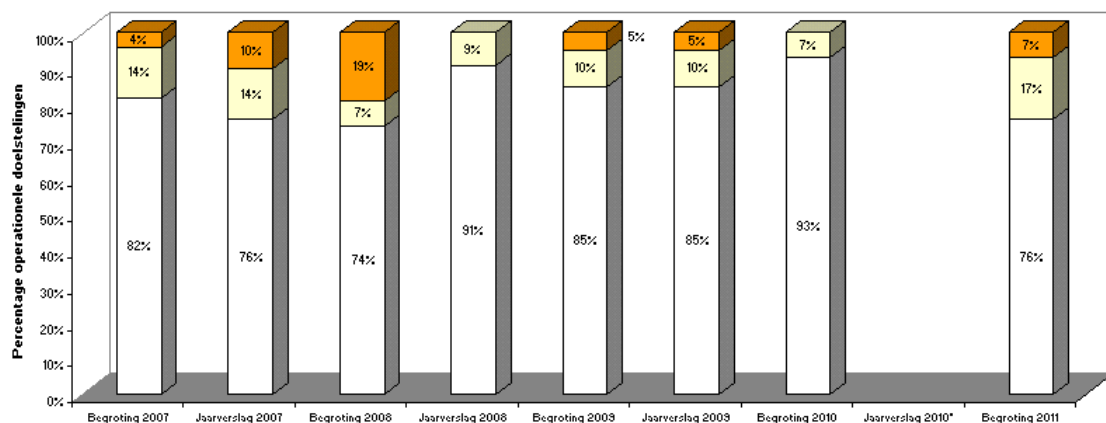
In onderstaande figuur laten wij de ontwikkeling zien in de beschikbaarheid van de beleidsinformatie in de jaarverslagen 2007, 2008 en 2009 en in de begrotingen van 2007, 2008, 2009, 2010 en 2011 van het Ministerie van OCW.

■ percentage doelstellingen waarover de minister geen concrete informatie heeft opgenomen en dit niet heeft uitgelegd
■ percentage doelstellingen waarbij de minister heeft uitgelegd waarom er geen concrete informatie over is opgenomen
■ Percentage operationele doelstellingen waarover de minister concrete informatie heeft opgenomen

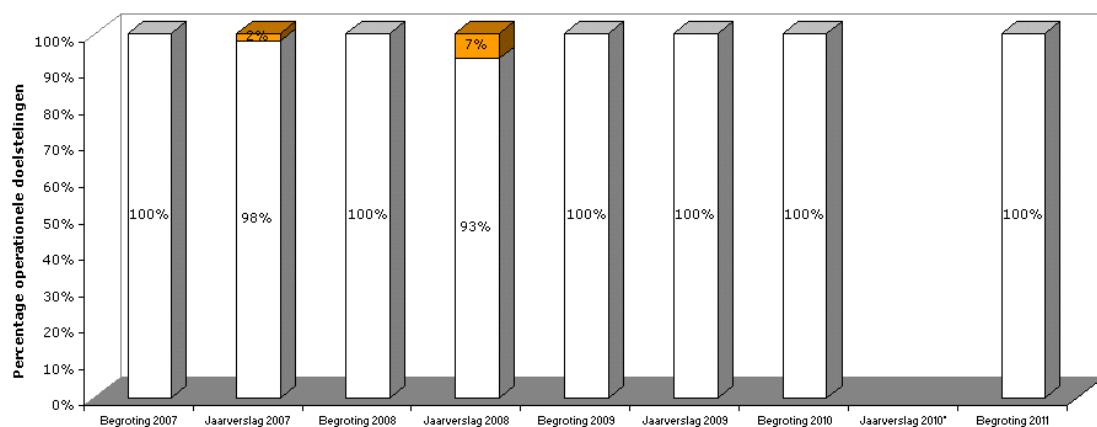
Wat willen we bereiken? / Hebben we bereikt wat we ons hadden voorgenoemen?



Wat gaan we daarvoor doen? / Hebben we daarvoor gedaan wat we van plan waren te doen?



Wat mag het kosten? / Heeft het gekost wat het zou kosten?



*) De gegevens over de beschikbaarheid van beleidsinformatie in het jaarverslag 2010 worden onderdeel van ons rapport bij het jaarverslag, dat wij woensdag 18 mei 2011 publiceren.

Reactie minister

Wij hebben deze factsheet voor bestuurlijke reactie aangeboden aan de minister van OCW. Wij vatten haar reactie, die zij op 15 oktober 2010 heeft gestuurd, hier samen. De volledige reactie staat op onze website www.rekenkamer.nl.

De minister geeft aan dat bij de uitwerking van het regeerakkoord en het gedoogakkoord de operationele doelstellingen en de daarbij behorende indicatoren en streefwaardes opnieuw zullen worden gezien. In de begroting 2011 heeft zij bij een aantal artikelen uitgelegd dat er om die reden vanaf het jaar 2011 voor bepaalde indicatoren geen streefwaardes zijn opgenomen. Voor die operationele doelstellingen hebben wij als oordeel 'uitgelegd waarom beleidsinformatie afwezig is' gegeven. Bij de begroting 2012 verwacht de minister voor die doelstellingen na de uitwerking van het nieuwe regeerakkoord weer als oordeel 'beleidsinformatie aanwezig' te scoren. De minister schrijft dat zij bij het opstellen van de begroting 2012 onze onderzoeksresultaten zal betrekken.

De minister geeft aan dat zij ons aandachtspunt *bepaalde informatie over prestaties* zal betrekken bij de uitwerking van de beleidsinformatie in de begroting 2012. Daarbij wijst zij wel op het kenmerk van lumpsumbekostiging: de instellingen hebben een grote mate van vrijheid in de besteding.

Nawoord Algemene Rekenkamer

Wij waarderen het dat de minister onze onderzoeksresultaten en ons aandachtspunt zal betrekken bij het opstellen van de begroting 2012.