


Factsheet beschikbaarheid beleidsinformatie in de begroting 2011 van het Ministerie van Economische Zaken (XIII)

Deze factsheet geeft een overzicht van de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begroting 2011 van het Ministerie van Economische Zaken (EZ). Ook worden de ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in de begrotingen en jaarverslagen van het ministerie in de afgelopen jaren getoond.

Kwaliteitskaart beschikbaarheid beleidsinformatie 2011: Ministerie van Economische Zaken

				Begroting 2011	
Artikel waarvan tussen de... 					
...van de begrote verplichtingen is toegelicht met beleidsinformatie. Met beleidsinformatie bedoelen we informatie die specifiek, meetbaar en tijdsgebonden is.					
* Artikel waarbij onvoldoende ¹ is uitgelegd waarom een deel van de begrote verplichtingen niet of onvoldoende is toegelicht met (specifieke, meetbare en tijdsgebonden) beleidsinformatie.					
Beleidsartikelen					
Art. nr.	Omschrijving	Verplichtingen (x1.000)		Wat willen we bereiken?	Wat gaan we daarvoor doen?
1	Goed functionerende economie en markten in Nederland en Europa	€	87.200		
2	Een sterk innovatievermogen	€	517.400		
3	Een concurrerend ondernemingsklimaat	€	2.140.500		*
4	Doelmatige en duurzame energiehuishouding	€	414.400		
5	Internationale economische betrekkingen	€	147.500		
8	Economische analyses en prognoses	€	13.000		
9	Voorzien in maatschappelijke behoefte aan statistieken	€	187.400		
10	Elektronische communicatie en post	€	76.300		

¹ Onvoldoende wil zeggen dat voor minder dan 75% van de niet toegelichte begrote verplichtingen wordt uitgelegd waarom de toelichting ontbreekt, of dat de uitleg die wordt gegeven geen goede verklaring biedt.

In bovenstaande figuur staat per artikel aangegeven welk deel van de begrote verplichtingen wordt toegelicht met concrete beleidsinformatie. Wanneer tussen de 90% en 100% is toegelicht, is het betreffende vakje wit gekleurd. Wanneer bij minder dan 90% niet concreet is aangegeven wat de minister ermee wil bereiken en/of wat hij daarvoor wil gaan doen, is het vakje oranje (tussen 50% en 90% is lichtoranje en minder dan 50% is donkeroranje). Wanneer de minister hierbij niet uitlegt waarom concrete beleidsinformatie niet beschikbaar is, staat er in het betreffende vakje bovendien nog een sterretje.

Toelichting bij kwaliteitskaart beleidsinformatie

Doordat de minister niet alleen de uitgaven onderbouwt met beleidsinformatie, maar ook de verplichtingen, kan de Tweede Kamer haar budgetrecht geïnformeerd uitoefenen.

Veel van de uitgaven van het ministerie van EZ betreffen subsidies. Ondernemingen kunnen bijvoorbeeld subsidie aanvragen voor innovatiedoelstellingen. De minister stelt daarvoor een maximumbedrag per jaar voor de komende jaren beschikbaar. Dat maximumbedrag is de verplichting die de minister aangaat. Dat wil zeggen: de minister verplicht zichzelf tot het uitgeven van subsidiegelden aan goedgekeurde subsidieaanvragen, voor dat maximumbedrag per jaar, in de komende jaren. Op het moment dat de Tweede Kamer de begroting vaststelt, gaat de minister deze verplichting definitief aan en staan de uitgaven die daaruit volgen voor de komende jaren vast. Er bestaat dan geen flexibiliteit meer in de budgetuitputting. Dat betekent dat de Tweede Kamer bij het vaststellen van de begrotingen van de jaren daarna, geen invloed meer kan uitoefenen op de begrote uitgaven voor die regeling. Omdat de verplichtingen ten grondslag liggen aan de uitgaven, is het invloedsmoment van de Tweede Kamer juist bij de autorisatie van die verplichtingen van groot belang. Daarom hebben wij in de kwaliteitskaart beschikbaarheid beleidsinformatie over de begroting van het ministerie van EZ de begrote verplichtingen opgenomen in plaats van de begrote uitgaven.

Onduidelijke prestaties bij het bevorderen van het level playing field voor ondernemers en ondernemingen in Nederland

Bij operationele doelstelling 3.1 'Bevorderen van level playing field' geeft de minister aan dat ze in 2011 drie instrumenten in zal zetten om haar doelen te bereiken: de Garantierегeling Scheepsnieuwbouw, Compensatiebeleid en het Besluit Subsidies Regionale Investeringsprojecten. Alleen bij het compensatiebeleid maakt de minister, met behulp van een indicator duidelijk, welke prestatie zij komend jaar wil leveren. Bij de twee andere instrumenten wordt dit in de begroting niet duidelijk. De Tweede Kamer kan in het jaarverslag dan ook niet controleren of de minister in 2011 gedaan heeft wat ze zou doen om het level playing field voor ondernemers te bevorderen. Overigens bestaat het grootste deel van de verplichtingen bij dit artikel uit garantieverplichtingen. Als uitgaven staan voor 2011 €428,4 miljoen begroot.

Duidelijke doelen en prestaties bij beleid voor elektronische communicatie

Bij artikel 10 'Elektronische communicatie en post' is met behulp van zeven effectgegevens met ambities voor 2011 duidelijk gemaakt waar de minister naar streeft met haar beleid voor de elektronische communicatie en de post. In de drie bijbehorende doelstellingen is vervolgens geoperationaliseerd wat het ministerie de komende jaren gaat doen om de ambities voor 2011 te bereiken.

Overzicht *explain*

In onderstaand overzicht vatten wij de redenen samen die de minister aandraagt voor het ontbreken van concrete beleidsinformatie over beoogde maatschappelijke effecten -en/of beleidsprestaties (*explain*). We laten op deze manier zien hoe vaak en bij welke doelstellingen gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid tot *explain*, en geven we een indruk van het type redenen dat de minister daarbij gebruikt.

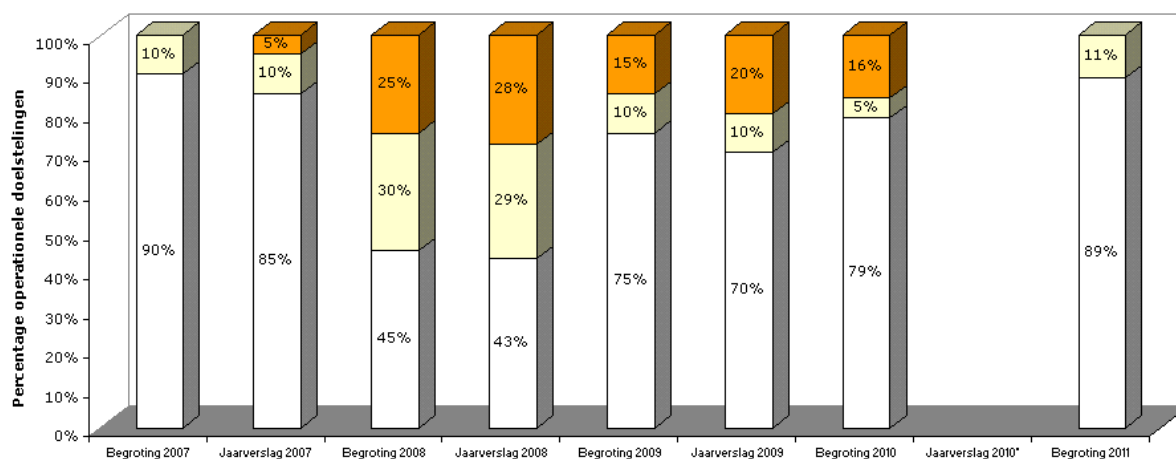
Operationele doelstelling waarop minister <i>explain</i> toepast	Reden minister om geen concrete beleidsinformatie op te stellen (type <i>explain</i>)	Ontbrekende beleidsinformatie betreft
5.1 'Een open internationaal handels- en investeringsverkeer en een versterkte, duurzame, internationale economische orde'	Realisatie van deze operationele doelstelling is van een veelheid van factoren afhankelijk en er is geen sprake van concrete instrumenten.	Beleidsprestaties
8 'Economische analyses en prognoses'	Taakgericht artikel, dat een breder maatschappelijk belang dient, zonder eenduidig na te streven maatschappelijk effect.	Maatschappelijke effecten
9 'Voorzien in maatschappelijke behoefte aan statistieken'		

Ontwikkelingen in de beschikbaarheid van beleidsinformatie in begrotingen en jaarverslagen

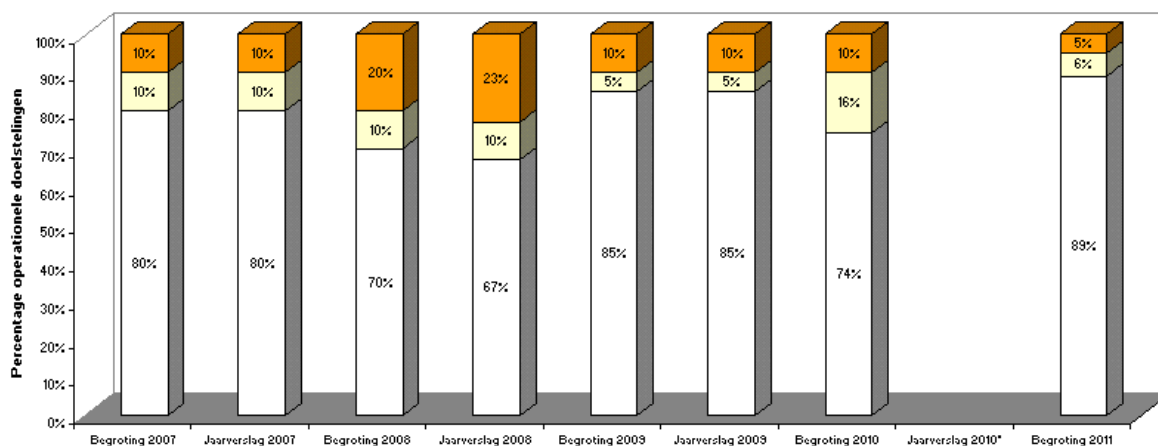
In onderstaande figuur laten wij de ontwikkeling zien in de beschikbaarheid van de beleidsinformatie in de jaarverslagen 2007, 2008 en 2009 en in de begrotingen van 2007, 2008, 2009, 2010 en 2011 van het Ministerie van EZ.

■ percentage doelstellingen waarover de minister geen concrete informatie heeft opgenomen en dit niet heeft uitgelegd
■ percentage doelstellingen waarbij de minister heeft uitgelegd waarom er geen concrete informatie over is opgenomen
■ Percentage operationele doelstellingen waarover de minister concrete informatie heeft opgenomen

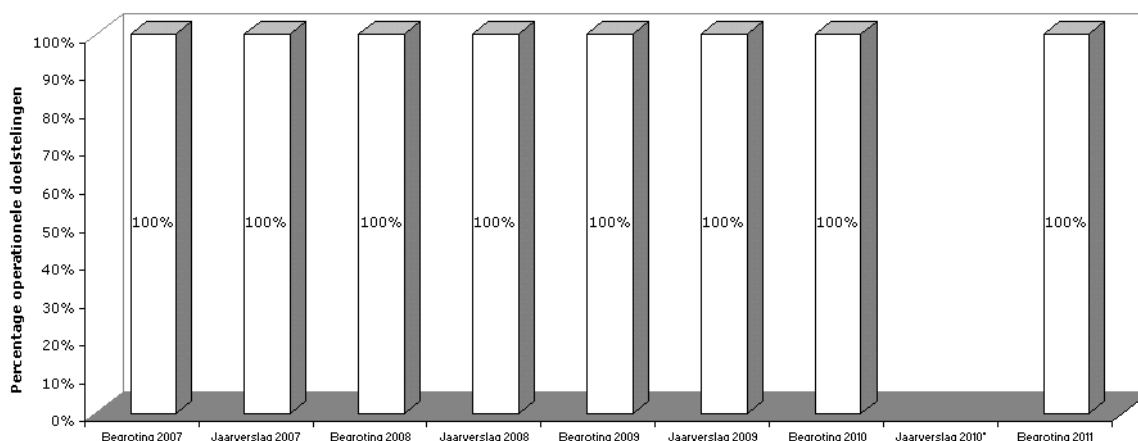
Wat willen we bereiken? / Hebben we bereikt wat we ons hadden voorgenoemen?



Wat gaan we daarvoor doen? / Hebben we daarvoor gedaan wat we van plan waren te doen?



Wat mag het kosten? / Heeft het gekost wat het zou kosten?



*) De gegevens met betrekking tot de beschikbaarheid van beleidsinformatie in het jaarverslag 2010 worden onderdeel van ons rapport bij het jaarverslag, dat wij woensdag 18 mei 2011 publiceren.

Reactie minister

Wij hebben deze factsheet voor bestuurlijke reactie aangeboden aan de minister van EZ. Wij vatten haar reactie, die zij op 30 september 2010 heeft gestuurd, hier samen. De volledige reactie staat op onze website www.rekenkamer.nl.

De minister is van mening dat er geen sprake is van onduidelijke prestaties bij de operationele doelstelling 3.1 'bevorderen van level playing field'. De minister geeft als verklaring dat hier ten opzichte van de begroting 2010 twee prestatie-indicatoren zijn vervallen die de Innovatieregeling scheepsbouw betroffen, waar in 2011 geen budget voor is. Daarom kan volgens de minister de W2 vraag ('wat gaan we daarvoor doen?') hier niet beantwoord worden.

Daarnaast schrijft de minister dat voor het instrument Besluit Subsidies Regionale Investeringsprojecten (BSRI) geldt, dat zij hierover een brief aan de Tweede Kamer heeft gestuurd die de hier genoemde Europees vastgestelde steunkaart omvat. De minister geeft aan dat zij in de veronderstelling was dat een verwijzing naar de steunkaart afdoende was om inzicht te geven in de prestaties over dit instrument.

Nawoord Algemene Rekenkamer

Omdat de minister in de begroting niet voor alle uitgaven concrete informatie heeft opgenomen over welke prestaties zij in 2011 wil gaan leveren, is de Tweede Kamer naar onze mening niet goed in staat om op basis van het jaarverslag 2011 te controleren of de minister de prestaties heeft geleverd die zij zich had voorgenomen.

Het gaat ons ten eerste om het instrument Garantieregeling Scheepsnieuwbouw met € 1 miljard aan garantieverplichtingen waarbij geen informatie over te leveren prestaties is opgenomen. Daarnaast misten wij prestatie-informatie bij het instrument BSRI. Omdat de verwijzing naar de steunkaart van BSRI niet duidelijk maakt dat de Tweede Kamer daar informatie kan vinden over welke prestaties de minister de komende jaren wil leveren, hebben wij niet kunnen vaststellen dat deze steunkaart voldoende inzicht geeft in de prestatie-informatie bij dit instrument.