

Werkprogramma

Inspectieraad 2010

april 2010

Werkprogramma

Inspectieraad 2010

Inhoudsopgave

Voorwoord	5
1. Ontwikkelingen in toezicht	6
1.1 Intensieve samenwerking	6
1.2 Vernieuwde opzet van Inspectieraad	6
2. Collectieve programma's	7
2.1 Effectmeting	7
2.2 e-Inspecties	7
2.3 Professionalisering	8
2.4 Communicatie	9
3. Domeinen	10
3.1 Verantwoordelijkheid inspecteur-generaal	10
3.2 Extra aandacht voor aantal domeinen	10
3.3 Uitwerking Motie Elias	10
4. Overige ontwikkelingen	11
4.1 Allianties	11
4.2 Wisselwerking met beleid en verdeling van risico's	11
4.3 Innovaties in toezicht	11
4.4 Heroverwegingsoperatie	11
5. Financiën	12
5.1 Begroting Inspectieraad	12
5.2 Begroting programma e-Inspecties	12
Bijlage: Samenstelling Inspectieraad	13

Voorwoord

Het programma Vernieuwing Toezicht is aan zijn derde jaar toe. De rijksinspecties hebben de uitdaging van 'meer effect, minder last' met veel elan opgepakt. Daarvan getuigen de resultaten van de afgelopen jaren. Het rijks-toezicht heeft aan effectiviteit en efficiëntie gewonnen. De inspecties werken steeds vaker op basis van risicoanalyses. Bedrijven en instellingen die regels goed naleven, worden daarvoor beloond met minder toezicht. En niet te vergeten: we slagen erin om de toezichtlasten terug te dringen.

Kortom, er is al nodige bereikt. Voor meer informatie verwijs ik u naar ons jaarverslag over 2009 dat tegelijkertijd met dit werkprogramma verschijnt. Er is echter ook nog steeds veel te doen. Niet elk samenwerkingsinitiatief bleek in het verleden een succes. En het lukt de rijksinspecties in een deel van de domeinen nog onvoldoende om de toezichtlasten te verminderen. Daarom is in 2009 het functioneren van de Inspectieraad tussentijds geëvalueerd. Conclusie: de doelen van het programma Vernieuwing Toezicht zijn onverminderd actueel, maar er is meer focus nodig bij de gezamenlijke activiteiten. In hoofdstuk 1 vindt u een toelichting op wat dit betekent voor onze samenwerking in 2010.

Wij hebben als Inspectieraad besloten om ons te concentreren op vier onderwerpen met een duidelijk collectief belang of een collectieve opgave: communicatie, e-Inspecties, professionalisering en effectmeting. Hoofdstuk 2 geeft een overzicht van de activiteiten in 2010. De andere onderwerpen waarvoor vroeger gezamenlijke programma's bestonden, blijven vanzelfsprekend van belang. De rijksinspecties pakken deze thema's voortaan in wisselend samengestelde allianties op. Denk bijvoorbeeld aan de samenwerking met decentrale overheden en het over het voetlicht brengen van onze toezichtfilosofie in Europa. De Inspectieraad is niet verantwoordelijk voor dergelijke samenwerkingsverbanden, maar er wel bij betrokken. Zie hoofdstuk 4.

We zetten de domeinbenadering onverminderd voort. Want dat is én blijft een zeer belangrijk middel om de vernieuwing van toezicht vorm te geven. Alleen is niet meer de Inspectieraad als geheel verantwoordelijk voor de taakstellingen en knelpunten in een domein. Dit is nu nadrukkelijk de opdracht van de eerstverantwoordelijke inspecteur-generaal. Deze heldere afbakening van verantwoordelijkheden maakt het gemakkelijker om in 2010 extra acties te ondernemen waar dat nodig is. U leest hierover meer in hoofdstuk 3.

Onze vernieuwingsactiviteiten vinden niet in een vacuüm plaats. De ontwikkelingen in de politiek en samenleving hebben hierop een grote invloed. Ook in dat opzicht biedt 2010 genoeg uitdagingen. Om te beginnen natuurlijk de komst van een nieuw kabinet. Verder hebben de uitkomsten van de Heroverwegingsoperatie ongetwijfeld grote gevolgen voor de rijksinspecties. En het programma Overheid (onderdeel van de vernieuwing van de rijksdienst) raakt de rijksinspecties. De Inspectieraad is nauw betrokken bij de gedachtevorming over onderwerpen die het toezicht betreffen.

Wilt u meer weten over het programma Vernieuwing Toezicht? Kijk dan op onze website [Inspectieloket](#). U wordt hier voortdurend op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen. U vindt onder meer het laatste nieuws uit de domeinen en een actueel overzicht van de activiteiten van de collectieve programma's. U kunt tevens via [Inspectieloket](#) heel gemakkelijk zoeken naar informatie op de sites van de rijksinspecties.

Rest me niets anders dan iedereen dit jaar veel succes te wensen. Ik ben elke keer weer onder de indruk van de energie en het enthousiasme waarmee de inspectie-medewerkers samen de handschoen hebben opgepakt. Het geeft me het volste vertrouwen dat we ook in 2010 een goed antwoord op alle uitdagingen zullen hebben.

Dr. Ir. Harry Paul
Voorzitter Inspectieraad

1. Ontwikkelingen in toezicht

Het toezicht is volop in beweging. De politiek en de samenleving hebben, mede door de financiële crisis, hiervoor veel meer belangstelling. Dit geldt niet alleen voor de financiële toezichthouders. Ook andere toezichthouders hebben de opdracht om effectiever op te treden. De rijksinspecties staan tegelijkertijd voor de uitdaging om hun toezicht 'lean and mean' te organiseren. Zij moeten met minder personeel meer bereiken én ervoor zorgen dat ze minder toezichtlast veroorzaken.

1.1 Intensieve samenwerking

In 2005 is de Kaderstellende Visie op Toezicht verschenen. De rijksinspecties zijn op basis daarvan veel meer met elkaar gaan samenwerken. Dit gebeurt op twee manieren:

- De rijksinspecties hebben zich verenigd in de Inspectieraad, het samenwerkingsverband van inspecteurs-generaal van de veertien rijksinspecties. Deze raad geeft richting aan de samenwerking.
- De rijksinspecties hebben het programma Vernieuwing Toezicht (VT) ontwikkeld en in uitvoering genomen.

Aansprekende resultaten

De inspecties hebben sinds 2005 op diverse fronten aansprekende resultaten behaald. Dit geldt voor alle zes de principes van goed toezicht: selectief, slagvaardig, samenwerkend, onafhankelijk, transparant en professioneel. De vernieuwingen zijn gerealiseerd door initiatieven van zowel de afzonderlijke rijksinspecties als de Inspectieraad. Zie hiervoor de jaarverslagen en vooral de voortgangsrapportage van de Inspectieraad van najaar 2009.

De tijd ligt ver achter ons dat rijksinspecties hun inspectiebezoeken routinematig inplanden. De rode draden in het huidige toezicht zijn: selectief werken op basis van risicoanalyses én bedrijven en instellingen die regels goed naleven belonen met minder toezicht. Een bedrijf dat zich slecht houdt aan de regels, krijgt juist meer aandacht.

1.2 Vernieuwde opzet van Inspectieraad

De Inspectieraad heeft sinds haar instelling in 2007 op diverse terreinen initiatieven genomen. Deze zijn gebundeld in het programma Vernieuwing Toezicht. Een belangrijk onderdeel van het programma is de domeingerichte benadering. De rijksinspecties hebben de opdracht de toezichtlast in hun domeinen met 25 procent te

verminderen. In de afgelopen jaren is ook een groot aantal programma's en projecten opgezet. De Inspectieraad constateerde in 2009 dat deze werkwijze niet altijd even effectief was. Er was een herijking van de samenwerking nodig.

Conclusies naar aanleiding van evaluatie

In goed overleg met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is medio 2009 het functioneren van de Inspectieraad eerder geëvalueerd. De minister en de Inspectieraad kwamen, mede op grond van een extern rapport, onder meer tot de volgende conclusies:

- De doelen van het programma Vernieuwing Toezicht blijven van kracht.
- De Inspectieraad richt zich collectief op vier onderwerpen: professionalisering, effectmeting, e-Inspecties en communicatie.
- Bij andere daarvoor in aanmerking komende onderwerpen geven de rijksinspecties in wisselend samengestelde allianties vorm en inhoud aan samenwerking.
- De domeinbenadering wordt onverminderd voortgezet. De eerstverantwoordelijke inspecteur-generaal - en niet de Inspectieraad - is verantwoordelijk voor de reductie van toezichtlasten met 25 procent in een domein. De inspecteur-generaal schakelt waar nodig het beleidsdepartement in om maatregelen te ontwerpen en uit te werken.
- Het overleg van secretarissen-generaal wijst een portefeuillehouder aan voor de borging van het programma Vernieuwing Toezicht in de rijksbrede vernieuwing.
- Er wordt een commissie Toezichtlast Bedrijven ingesteld. Hierin zitten de inspecteurs-generaal van de inspectiediensten die het merendeel van de toezichtlasten veroorzaken. Ook vertegenwoordigers van de Regiegroep Regeldruk doen mee. De commissie biedt een extra waarborg dat de rijksinspecties goede afspraken maken over de mogelijkheden om samen te werken en de toezichtlasten voor bedrijven en instellingen te verminderen.
- De rijksinspecties zorgen voor meer publiciteit over goede resultaten die in en buiten de domeinen zijn behaald.

De minister van BZK informeerde de Tweede Kamer in februari 2010 over deze conclusies. Inmiddels heeft het overleg van secretarissen-generaal de SG-LNV aangewezen als portefeuillehouder voor Vernieuwing Toezicht en de SG-EZ voor vermindering toezichtlasten.

2. Collectieve programma's

De Inspectieraad geeft sturing aan vier collectieve programma's: effectmeting, e-Inspecties, professionalisering en communicatie. Bij elk programma is een inspecteur-generaal portefeuillehouder namens de Inspectieraad (zie bijlage). Deze inspecteur-generaal is verantwoordelijk voor de inhoudelijke sturing en voortgang.

2.1. Effectmeting

Het meten van het effect van overheidsinterventies - vooral bij toezicht - is essentieel voor de organisatie en uitvoering van toezicht. Toezichthouders beschikken over een groot arsenaal aan interventies. Denk bijvoorbeeld aan:

- brochures met algemene informatie;
- inspectiebezoeken;
- uitleg van regels aan ondernemers tijdens bezoeken;
- bestuurlijke boetes;
- bedrijfssluiting.

De vraag is: wanneer is een bepaalde interventie het meest effectief? In de praktijk hangt dit vaak af van de concrete situatie. Het is daarnaast belangrijk om zo veel mogelijk gebruik te maken van wetenschappelijke inzichten, gecombineerd met praktijkervaringen. Er is echter, ook internationaal, nog vrij weinig wetenschappelijk onderzoek verricht waar de inspecties op voort kunnen bouwen.

Meerjarenprogramma gestart

De inspecties zijn in 2009 gestart met het meerjarenprogramma Effecten van toezicht. De bedoeling is dat uiterlijk eind 2012 alle rijksinspecties een systeem van effectmeting hebben. Het programma heeft hiervoor een aantal samenhangende processen in gang gezet.

Activiteiten in 2010

Het programma organiseert in 2010 tal van activiteiten:

- organiseren van expertmeetings;
- benutten van webgebaseerde discussiegroepen;
- organiseren van een tweede congres met als onderwerp Effecten van toezicht. De resultaten van studies uit binnen- en buitenland staan hierbij centraal. Het congres vindt in het najaar plaats;
- opstellen van een onderzoeksprogramma dat voortborduurde op de resultaten van de programmeringstudie Toezicht en effectmeting;
- opzetten en begeleiden van een aantal pilots met effectmeting bij rijksinspecties;
- samen met het programma Professionalisering ontwikkelen en aanbieden van speciale scholing. Het

werken met effectmeting is in feite een onderdeel van de 'gereedschapskoffer' van een inspecteur;

- inzetten van diverse communicatiemiddelen om extra aandacht te vragen voor het gebruik van effectmeting in het toezicht, zowel binnen als buiten de inspecties. Communicatiemiddelen zijn onder meer de speciale themapagina's op de site Inspectieloket, teksten op intranetsites en artikelen in personeels- en vakbladen.
- uitvoeren van een opinieonderzoek onder medewerkers van rijksinspecties. Zij worden gevraagd naar hun bekendheid met en opvattingen over effecten van toezicht en het meten daarvan.

2.2. e-Inspecties

Het programma e-Inspecties ondersteunt de rijksinspecties bij het realiseren van informatie- en ict-voorzieningen. Deze voorzieningen dragen bij aan:

- een selectiever en effectiever toezicht;
- een optimale inzet van mensen en middelen;
- vermindering van de toezichtlasten voor bedrijven en instellingen.

Het eigenaarschap van gerealiseerde voorzieningen wordt steeds belegd bij één van de rijksinspecties, inclusief de (financiële) verantwoordelijkheid voor het beheer.

Digitaal Inspectie Dossier Bedrijven

Een generieke voorziening voor het gebruik van elkaars gegevens helpt om selectiever te inspecteren. De Arbeidsinspectie heeft in 2009 het Digitaal Inspectie Dossier Bedrijven (DID Bedrijven) ontwikkeld. Andere toezichthouders kunnen zo de resultaten van het toezicht door de Arbeidsinspectie inzien. Eerst wordt er een pilot met gebruikers gehouden. Daarna kunnen de andere rijksinspecties en gemeenten en provincies over deze voorziening beschikken.

E-Inspecties zorgt voor een verdere ontwikkeling van het DID Bedrijven door:

- meer bronnen aan te sluiten;
- andere objecten op te nemen, bijvoorbeeld voertuigen of dieren;
- meer gebruikers te werven.

De Inspectie Verkeer en Waterstaat stelt in 2010 haar gegevens over bedrijven open voor andere toezichthouders. Deze inspectiedienst zorgt ook voor specifieke toepassingen voor de domeinen Wegvervoer en Binnenvaart.

Voorzieningen voor samenwerking tussen inspecties

Het programma e-Inspecties ondersteunt met ict-voorzieningen de samenwerking tussen inspecties bij de planning en uitvoering van toezicht. Er zijn enkele Gemeenschappelijke Inspectie Ruimtes (GIR's) ontwikkeld en in gebruik genomen. Het accent ligt de komende tijd op het gebruik van bestaande voorzieningen bij samenwerking, zoals Sharepoint.

Een ambitie voor de langere termijn is: ondersteunen met ict-oplossingen van een betere dienstverlening van inspecties aan bedrijven en instellingen die onder toezicht staan. Het gaat om:

- realiseren dat gegevens maar eenmaal worden opgevraagd;
- goede terugmelding van toezichtresultaten aan bedrijven en instellingen;
- direct gebruik van al bij bedrijven en andere instanties aanwezige gegevens.

Het programma stimuleert het hergebruik en de onderlinge uitwisseling van bestaande en de gezamenlijke ontwikkeling van nieuwe oplossingen en instrumenten. Met deze aanpak behalen de inspecties een hogere opbrengst tegen geringe extra kosten.

Breed scala aan activiteiten

Het programma e-Inspecties bereikt zijn doelen door een breed scala aan activiteiten:

- stimuleren van het delen van kennis en het bundelen van krachten bij vernieuwing. E-Inspecties geeft hierover adviezen, bevordert het gebruik van samenwerkingsruimtes en organiseert themabijeenkomsten;
- helpen van inspecties bij het formuleren van hun informatiebehoeften en het realiseren van oplossingen daarvoor;
- in beeld brengen van de mogelijkheden van e-Overheidsbouwstenen en meer algemeen van het Nationaal Uitvoeringsplan. Tevens organiseert e-Inspecties de samenwerking van rijksinspecties bij de toepassing daarvan. Voorbeelden zijn basisregistraties als het Nieuw Handelsregister en authenticatie voor bedrijven (e-Herkenning).;
- leggen van verbanden met andere e-Overheidsprogramma's als Digitale Werkomgeving Rijksdienst en Slim geregeld, goed verbonden.;
- ontwikkelen van een referentiearchitectuur voor toezichthouders die aansluit bij de bestaande referentiearchitecturen van de overheid;
- zorgen voor een passend aanbod voor het beheer van inspectievoorzieningen door Logius;

- onderzoeken hoe nieuwe informatieoplossingen en geavanceerde technische mogelijkheden kunnen bijdragen aan een betere balans tussen effectiviteit, efficiëntie en toezichtlast.

De meeste van deze activiteiten zullen ook na 2010 doorlopen.

2.3 Professionalisering

De persoon en de werkwijze van de inspecteur zijn belangrijke factoren bij hoe bedrijven en instellingen toezicht ervaren. Inspecteurs bevorderen een goede naleving van regels en voorkomen irritaties, als zij:

- deskundig zijn;
- professioneel handelen;
- correct en respectvol met mensen omgaan;
- vanuit een houding van verdiend vertrouwen werken.

Het programma Professionalisering biedt verschillende gerichte activiteiten en opleidingen voor de individuele inspecteur. Ook is er veel aandacht voor de inbedding van professionalisering in het 'systeem' of de organisatie waarbinnen de inspecteur werkt. Het programma richt zich op de randvoorwaarden, zoals aansturing en scholingsbeleid. Onderzocht wordt of een systeem van onderlinge visitaties haalbaar is.

Start van Ervaringsdagen

Het programma Professionalisering start in 2010 met een serie van 'Ervaringsdagen'. Hieraan zullen minstens 2.000 inspecteurs van rijksinspecties en andere overheden meedoen. De Ervaringsdag is een nieuw concept. De inspecteurs ondervinden dilemma's uit de toezichtpraktijk 'aan den lijve' door rollenspelen en de inzet van acteurs.

Aantal gezamenlijke opleidingen uitgebreid

De inspecties organiseren een aantal gezamenlijke opleidingen. Ten minste 150 inspecteurs zullen hieraan in 2010 deelnemen. Het opleidingsaanbod richt zich - in aanvulling op de vakinhoudelijke opleidingen van de rijksinspecties - op generieke aspecten van het vak van inspecteur:

- kennis en kunde op het gebied van toezicht;
- kennis en kunde op het terrein van naleving;
- communicatieve en sociale vaardigheden;
- kennis van en inzicht in het maatschappelijke krachtenveld.

Het opleidingsaanbod wordt in 2010 uitgebreid met onder meer een BOA-opleiding (bij- en nascholing van buitengewone opsporingsambtenaren) en een module Politiek-bestuurlijke gevoeligheid.

Extra mogelijkheden voor samenwerking verkend

Het programma Professionalisering zoekt voortdurend naar extra mogelijkheden om de professionalisering van het toezicht gezamenlijk met rijksinspecties op te pakken. In 2010 wordt onderzocht of er behoefte is aan een gezamenlijke logistieke en organisatorische ondersteuning bij de uitvoering van opleidingen. Ook kijkt het programma of er voldoende draagvlak bestaat voor een gezamenlijke kopopleiding op hbo- of mastersniveau.

2.4 Communicatie

De Inspectieraad vangt signalen op en bevordert de discussie over aspecten van toezicht met onder toezicht gestelden en andere belanghebbenden. Het programma Communicatie richt zich op het toegankelijker maken van de informatie over het rijkstoezicht. Het gaat om zowel de externe (bedrijven en instellingen) als de interne (inspecteurs van rijksinspecties en andere toezichthouders) informatievoorziening.

Inspectieloket belangrijk communicatiekanaal

Inspectieloket is een belangrijk medium voor de Inspectieraad. Deze website is in 2009 sterk verbeterd door de invoering van zoekfuncties op maat. Inspectieloket vervult nu de rol van een 'portal' naar de informatie van alle rijksinspecties. Inspectieloket wordt verder ontwikkeld van een informatiegerichte naar een op interactie gebaseerde site, conform de Web 2.0 benadering.

Alle rijksinspecties voeren in 2010 de stijlgids en de inspectiebrede metadatering (bedoeld om informatie voor de bezoeker op een relevante manier te selecteren) in. De site krijgt in 2010 een gezamenlijke voorziening voor meldingen. Er wordt ook gekeken of het mogelijk is om deze voorziening te integreren met de meldingfuncties van inspecties, inclusief de toepassing van een 'tracking en tracing' programma.

Faciliteren van samenwerking tussen inspecties

Een wezenlijk onderdeel van het programma Communicatie is het informeren van inspectie medewerkers over de ontwikkelingen in het vak van toezicht. Er wordt een extranet opgezet dat op Sharepoint is gebaseerd. Dit is een

pilot voor Rijksportal. Inspectie medewerkers kunnen in een afgeschermd digitale omgeving informatie uitwisselen over toezichtresultaten en de ontwikkelingen in hun vak.

Ondersteunen van kennisuitwisseling over communicatie

Het programma ondersteunt de uitwisseling van kennis over de communicatieactiviteiten van de rijksinspecties en de andere collectieve programma's. Het programma Communicatie verzorgt gezamenlijke activiteiten als:

- voorlichtingsbijeenkomsten en workshops;
- folders en brochures;
- de digitale nieuwsbrief Vernieuwing Toezicht (3.000 mensen van binnen en buiten de inspecties zijn hierop geabonneerd).

3. Domeinen

De Inspectieraad heeft bij haar instelling in 2007 gekozen voor de domeingerichte benadering. Hiermee wil de raad de samenwerking tussen inspecties stimuleren, de kwaliteit van het toezicht verbeteren en de doelstelling van 25 procent minder toezichtlasten halen. De Inspectieraad stimuleert het naar buiten brengen van “good practice”-aanpakken in de domeinen. De Inspectieraad heeft in 2009 bij een evaluatie vastgesteld dat een scherpere afbakening van verantwoordelijkheden nodig is..

3.1. Verantwoordelijkheid inspecteur-generaal

Niet de Inspectieraad maar de eerstverantwoordelijke inspecteur-generaal heeft de opdracht om de toezichtlasten in een domein terug te brengen. De Inspectieraad monitort de voortgang in alle domeinen. Deze gegevens worden in samenhang met de voortgang van vermindering regeldruk bedrijven gerapporteerd.

3.2. Extra aandacht voor aantal domeinen

Op basis van de evaluatie van de Inspectieraad wordt de commissie Toezichtlast Bedrijven ingesteld. Deze commissie besteedt onder meer extra aandacht aan de domeinen waar - om verschillende redenen - nog onvoldoende zicht is op het halen van de reductiedoelstelling van 25 procent. Deze domeinen zijn:

- de vleesketen.
- de ziekenhuizen;
- de verschillende domeinen in de transportsector;

In deze domeinen maken de eerstverantwoordelijke inspecteurs-generaal actieplannen voor het alsnog halen van de doelstellingen. Zij werken samen met vertegenwoordigers van beleidsdepartementen, het bedrijfsleven en de Regiegroep Regeldruk Bedrijven. Zo wordt er een nieuw toezichtarrangement ontwikkeld in de vleesketen, waar vooral Europese regelgeving voor hoge toezichtlasten zorgt. Dit arrangement wordt in 2010 voorgelegd aan de Europese Unie.

3.3. Uitwerking Motie Elias

De Tweede kamer heeft de motie Elias aangenomen waarin het kabinet wordt gevraagd plannen voor een “inspectievakantie” uit te werken. Kern van de motie Elias is dat bedrijven die gedurende drie jaar onverminderd goed naleefgedrag laten zien, worden beloond met gedurende twee jaar maximaal twee steekproeven per jaar. De motie wordt in twee stappen uitgewerkt. Stap 1 is de inventarisatie. Hierbij wordt de huidige toepassing van het principe “bonus-malus” bij de rijksinspecties geïnventariseerd, inclusief de bestaande plannen. Daarbij wordt in samenwerking met het bedrijfsleven ook in kaart gebracht welke bedrijven nu al nauwelijks worden geïnspecteerd of niet onder de inspectievakantie kunnen vallen, vanwege de aard van de risico’s. De rijksinspecties zijn gevraagd de inventarisatie uit te voeren en hierover uiterlijk oktober 2010 te rapporteren. In stap 2 worden de resultaten samen met het bedrijfsleven geanalyseerd en wordt aangegeven welke maatregelen nodig zijn om de “inspectievakantie” door te voeren. De Inspectieraad heeft bij deze stappen een coördinerende rol.

4. Overige ontwikkelingen

De samenwerking van rijksinspecties bij de vernieuwing van het toezicht blijft niet beperkt tot de collectieve programma’s en de domeinen. Ook daarnaast is veel in gang gezet.

4.1 Allianties

Op een aantal terreinen is het voor twee of meer rijksinspecties belangrijk om intensiever met elkaar samen te werken. De betrokken inspecties zetten in een zogenoemde alliantie een project op en voeren deze uit.

Voorbeelden zijn:

- de verkenning van gezamenlijke huisvesting in Utrecht door een aantal rijksinspecties;
- de organisatie van het toezicht op de BES-eilanden (Bonaire, St. Eustatius, Saba);
- de afstemming tussen rijksinspecties bij de samenwerking met gemeenten.

De Inspectieraad is niet verantwoordelijk voor dergelijke samenwerkingsverbanden, maar er wel bij betrokken.

De raad:

- adviseert over de opzet van een mogelijke alliantie;
- levert eventueel actieve ondersteuning tijdens de alliantie;
- trekt lessen uit de alliantie voor de inspecties die niet deelnemen.

4.2 Wisselwerking met beleid en verdeling van risico’s

De Inspectieraad is, in opdracht van het overleg van secretarissen-generaal, samen met de Voedsel en Waren Autoriteit actief betrokken bij de beleids casus Recreatie. Dit levert een beeld op van de administratieve lasten van de gehele keten in de sector Recreatie en Natuur. Samen met de bedrijven worden ook knelpunten bepaald en voorstellen voor oplossingen ontwikkeld. De Inspectieraad vindt het belangrijk om de geleerde lessen te verspreiden onder de andere inspecties.

4.3 Innovaties in toezicht

Ook buiten de domeinen zijn er innovaties in het toezicht door rijksinspecties die effect hebben op de toezichtlasten. De Inspectieraad gaat deze vernieuwingen zoveel mogelijk verzamelen, verspreiden en presenteren. Zo ontstaat een completer beeld van de inspanningen van de rijksinspecties op dit terrein.

4.4 Heroverwegingsoperatie

In het voorjaar van 2010 worden de resultaten van de rijksbrede heroverwegingsoperatie gepresenteerd. De Inspectieraad zal via meerdere kanalen haar visie geven op de ontwikkelingen bij de opzet en organisatie van het toezicht.

4.5 Samenwerking met andere programma’s

De Inspectieraad en het Bureau Inspectieraad onderhouden veel contacten met andere programma’s binnen en buiten het Rijk. Onder meer met:

- Vernieuwing Rijksdienst, in het bijzonder het programma Overheid voor de Toekomst. Er is speciaal aandacht voor de module Toezicht voor de toekomst; verdeling van risico’s tussen overheid en samenleving. De Inspectieraad doet actief mee aan de gedachteontwikkeling. In het voorjaar van 2010 zijn de resultaten van deze module bekend.
- Vermindering Regeldruk Bedrijven van de ministeries van Economische Zaken en Financiën. Het contact gaat over het halen van de doelstelling van 25 procent minder toezichtlasten en over andere programma’s als Nalevings-hulp en Bewijs van Goede Diensten.
- Regeldruk en Administratieve Lastenvermindering (REAL) van het ministerie van BZK. Het gaat onder meer om het gebruik van de opleiding Mediationvaardigheden.
- Minder Regels Meer Service (Regiegroep Regeldruk/ ministerie van BZK/Vereniging van Nederlandse Gemeenten) in verband met de samenwerking met gemeenten.
- Antwoord voor Bedrijven en Slim Geregeld Goed Verbonden (ministerie van Economische Zaken). Het gaat om het ontwikkelen van hulp bij naleving en de zorg voor de informatie-infrastructuur (paragraaf 2.2).

5. Financiën

In de twee tabellen is de algemene begroting van de Inspectieraad onderscheiden van de specifieke begroting voor het programma e-Inspecties. De algemene begroting laat zowel aan de uitgavenkant als aan de ontvangstenkant een stijging zien. Deze kan worden verklaard uit het project 'De Ervaringsdagen' in het kader waarvan in 2010 inspectie-medewerkers ervaringen en ideeën over Vernieuwing

toezicht uitwisselen. De uitvoeringskosten van dit project worden volledig gecompenseerd door deelnemersbijdragen.

Een aantal inspecties levert personeel aan programma's zonder dat dit financieel wordt verrekenend. Het betreft de programma's Effectmeting (2.65 fte van IGZ, IvhO, VI en IWI) en Communicatie (0.5 fte van IVW).

5.1 Begroting Inspectieraad

Hoofdbudget	Inspectieraad	Werk-budget	Inspectieraad	Budget 2009	Budget 2010
Uitgaven					
387	Apparaat	1	Personeel Bureau Inspectieraad	€ 993.250	€ 1.149.000
		5	Materieel Inspectieraad	€ 50.000	€ 50.000
		6	Dienstverlening GD (DVA)	€ 300.000	€ 325.000
			Subtotaal	€ 1.343.250	€ 1.524.000
388	Programma's	7	Communicatie	€ 440.000	€ 366.000
		10	Professionalisering	€ 485.000	€ 1.179.000
		11	Effectmeting	€ 125.000	€ 150.000
		18	Overige VT-programma's / budgetten 2009	€ 461.750	€ 0
		18	VT overige activiteiten 2010		€ 300.000
			Subtotaal	€ 1.511.750	€ 1.995.000
			Totaal Uitgaven	€ 2.855.000	€ 3.519.000
Ontvangsten					
389		6	Bijdragen Rijksinspecties	€ 2.500.000	€ 2.230.000
		7	Professionalisering	€ 50.000	€ 714.000
		8	Bijdragen uit e-Inspecties	€ 225.000	€ 575.000
			Overboeking uit Voorjaarsnota	€ 80.000	PM
			Totaal Ontvangsten	€ 2.855.000	€ 3.519.000

5.2 Begroting programma e-Inspecties

Hoofdbudget	Inspectieraad	Werk-budget	Inspectieraad	Budget 2009	Budget 2010
Uitgaven					
			Apparaatskosten e-Inspecties		€ 575.000
388		8	Programmakosten e-Inspecties	€ 11.900.000	€ 6.025.000
			Totaal Uitgaven		€ 6.600.000
Ontvangsten					
			Bijdrage uit VRD-gelden		€ 6.600.000
			Totaal Ontvangsten		€ 6.600.000

Bijlage Samenstelling Inspectieraad

1. Samenstelling op 1 januari 2010

Inspectieraad	
Dr. Ir. Harry Paul (voorzitter)	VROM-Inspectie
Mr. Jan van den Bos	Arbeidsinspectie
Mr. Gertjan Bos	Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
Drs. Joke de Vries	Inspectie jeugdzorg
Overige leden Inspectieraad	
Jan de Jong M.Eng.	Staatstoezicht op de Mijnen
Mr. Wouter Meurs	Inspectie voor de Sanctietoepassing
Drs. Peter Pennekamp	Inspectie Werk en Inkomen
Drs. Annette Roeters	Inspectie van het Onderwijs
Wim Schreuders	Voedsel en Waren Autoriteit / Algemene Inspectiedienst / Plantenziektenkundige Dienst
Marita Schreur	Agentschap Telecom
Drs. Barbara Siregar	Erfgoedinspectie
Mr. Jenny Thunnissen	Inspectie Verkeer en Waterstaat
Prof. dr. Gerrit van der Wal	Inspectie voor de Gezondheidszorg
Agendaleden en adviserende leden	
Ir. Michiel van Maanen (op 11 februari 2010 opgevolgd door Lex Oostendorp)	Inspectie der Krijgsmacht
Willy Rovers RA	Belastingdienst/Douane
Dr. Ellen van Schoten RA	Algemene Rekenkamer
Mr. Just Stam	Directoraat-generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (Justitie)
Dr. Jaap Uijlenbroek	Directoraat-generaal Organisatie en Bedrijfsvoering Rijk (BZK)
Algemeen secretaris	
Jeroen Staal	Bureau Inspectieraad

2. Portefeuillehouders collectieve programma's

Effectmeting	Gerrit van der Wal	Inspectie voor de Gezondheidszorg
e-Inspecties	Jenny Thunnissen	Inspectie Verkeer en Waterstaat
Professionalisering	Joke de Vries	Inspectie jeugdzorg
Communicatie	Gertjan Bos	Inspectie Openbare Orde en Veiligheid

Uitgave van Bureau Inspectieraad
april 2010

Eindredactie:
Hans Klip Tekstproducties

Grafisch Ontwerp:
Ontwerpstudio 2 MAAL EE

Fotografie:
Foto's uit diverse publicaties
van de inspectieloketten

Deze publicatie staat op internet:
www.inspectieloket.nl



Meer weten?
Kijk op www.inspectieloket.nl

