

Vergaderjaar 2009–2010

32 395 IV

Wijziging van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2010 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

Inhoudsopgave

A. Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel	1
B. Begrotingstoelichting	2
1. Leeswijzer	2
2. Het beleid	2
2.1. Overzicht belangrijkste uitgavenmutaties	2
2.2. De beleidsartikelen	3
2.3. De niet-beleidsartikelen	5

A. Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2010 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
E. M. H. Hirsch Ballin

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A. Th. B. Bijleveld-Schouten

B. Begrotingstoelichting

1. Leeswijzer

Deze 1e suppletore begroting geeft een geactualiseerd beeld van de uitvoering van de begroting 2010. In de begrotingstoelichting worden de mutaties gepresenteerd en toegelicht. De stand van de 1e suppletore begroting (Voorjaarsnotastand) wordt opgebouwd door middel van de mutaties vanaf de stand van de ontwerpbegroting 2010.

2. Het beleid

2.1. Overzicht belangrijkste uitgavenmutaties

Bedragen x € 1.000	Art. nr.	Uitgaven 2010
Stand ontwerpbegroting 2010		323 382
Belangrijkste suppletore mutaties		
1. Schuldsanering Land Nederlandse Antillen en Curaçao	2.4	322.700
2. Betalingsachterstanden Land Nederlandse Antillen, Curaçao en Sint Maarten	2.4	148 720
3. Overige mutaties	div.	57 951
Stand 1e suppletore begroting 2010		852 753

Toelichting

1. Schuldsanering Land Nederlandse Antillen en Curaçao

Met ingang van januari en april 2009 is gestart met sanering van de schuldtitels van het Land Nederlandse Antillen en Curaçao. In 2010 wordt de schuldsanering gecontinueerd op basis van de gemaakte afspraken. In de ontwerpbegroting 2010 was een bedrag van € 136 mln. voor sanering schuldtitels van het Land Nederlandse Antillen en Curaçao opgenomen. Op basis van berekeningen van het Agentschap is er voor 2010, aanvullend op de € 136 mln., € 322,7 mln. nodig. Dit wordt gefinancierd uit de daartoe (op de Aanvullende Post van de Rijksbegroting) reeds gereserveerde middelen.

2. Betalingsachterstanden Land Nederlandse Antillen, Curaçao en Sint Maarten

De verwachting is dat in 2010 voor een bedrag van € 148,7 mln. de betalingsachterstanden tot en met 2005 van het Land Nederlandse Antillen, Curaçao en Sint Maarten kunnen worden afgewikkeld.

2.2. De beleidsartikelen

Beleidsartikel 1. Waarborgfunctie

Budgettaire gevolgen van beleid

1. Waarborgfunctie	Stand ontwerp begroting 2010	Mutaties 1e suppletore begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutatie 2011	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014
	(1)	(2)	(3)=1+2				
Verplichtingen	60 097	0	60 097				
Uitgaven	60 097	0	60 097				
1. Rechterlijke macht en samenwerkingsmiddelen waarvan juridisch verplicht	60 097 42 316	0	60 097				
Ontvangsten	4 857	0	4 857				

Beleidsartikel 2. Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners

Budgettaire gevolgen van beleid

2. Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners	Stand ontwerp begroting 2010	Mutaties 1e suppletore begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutatie 2011	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014
	(1)	(2)	(3)=1+2				
Verplichtingen	252 100	530 240	782 340	0	0	0	0
Uitgaven	261 941	530 240	792 181	0	0	0	0
1. Apparaat	12 555	3 015	15 570	938	938	938	938
a. Regionaal Service Centrum (RSC)		2 081					
b. Commissaris BES		934		938	938	938	938
2. Bevorderen autonomie koninkrijkspartners	103 875	15 354	119 229	- 938	- 938	- 938	- 938
a. Arubadeal		9 618					
b. Regionaal Service Centrum, Bon Futuro, Wetgevingstaken		9 076					
c. Regionaal Service Centrum (RSC)		- 2 081					
d. Commissaris BES		- 934		- 938	- 938	- 938	- 938
e. Wetgevingstaken (naar BZK)		- 325					
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	<i>75 685</i>						
3. Bevorderen staatkundige relaties	8 711	- 5 050	3 661				
a. Statuswijziging (naar VWS, JUS, BZK)		- 5 000					
b. Wettenbank (naar BZK)		- 50					
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	<i>880</i>						
4. Schuldsanering	136 800	516 921	653 721				
a. Schuldsanering Land Nederlandse Antillen en Curaçao		322 700					
b. Betalingsachterstanden Nederlandse Antillen, Curaçao en Sint Maarten		148 720					
c. Betalingsachterstanden BES		25 721					
d. Kredietfaciliteit BES		19 780					
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	<i>136 800</i>						

2. Bevorderen autonomie Koninkrijkspartners	Stand ontwerp begroting 2010	Mutaties 1e suppletore begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutatie 2011	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014
	(1)	(2)	(3)=1+2				
Ontvangsten	11 238	194 221	205 459				
a. Betalingsachterstanden Nederlandse Antillen, Curaçao en Sint Maarten		148 720					
b. Betalingsachterstanden BES		25 721					
c. Kredietfaciliteit BES		19 780					

Toelichting

1.a. Apparaat Regionaal Service Centrum (RSC)

Dit betreft incidentele uitvoeringskosten voor het Regionaal Service Centrum op de BES-eilanden.

2.a. Arubadeal

De in 2009 niet bestede en gereserveerde middelen voor de schuldsanering Aruba uit de zogeheten Arubadeal worden conform de afspraken toegevoegd aan de begroting 2010. Deze middelen zijn bestemd voor het programma Rechtshandhaving Aruba.

2.b. Overlopende uitgaven

Uitgaven ter dekking van overlopende uitgaven op het budget Bevorderen staatkundige relaties. Het betreft uitgaven voor verschillende activiteiten in het kader van het staatkundige proces, waaronder de aanloopkosten voor de Regionale Service Centra BES, inzet Bon Futuro en de ondersteuning van het wetgevingsproces.

3.a. Statuswijziging BES

Inzet van middelen in de aanloop naar de overgangsdatum per 10-10-10 ten behoeve van het voorzieningenniveau op de BES-eilanden op het terrein van VWS, Justitie en BZK. De uitgaven zijn bestemd voor ambulances en de inrichting van een ICT-systeem voor het BES zorgkantoor (VWS; € 3 mln.), voor personele bijstand Openbaar Ministerie en voor ICT (Justitie; € 1 mln.) en voor de oprichting van de Regionale Inlichtingendienst (RID) (BZK; € 1 mln.). Deze middelen worden toegevoegd aan de begrotingen van de betreffende departementen.

4.a. Schuldsanering Land Nederlandse Antillen en Curaçao

Met ingang van januari en april 2009 is gestart met sanering van de schuldtitels van het Land Nederlandse Antillen en Curaçao. In 2010 wordt de schuldsanering gecontinueerd op basis van de gemaakte afspraken. In de ontwerpbegroting 2010 was een bedrag van € 136 mln. voor de sanering van schuldtitels van het Land Nederlandse Antillen en Curaçao opgenomen. Op basis van berekeningen van het Agentschap van het ministerie van Financiën is er voor 2010 in totaal € 458,7 mln. nodig. Daartoe wordt € 322,7 mln. vanuit de reservering hiervoor op de Aanvullende Post van de Rijksbegroting toegevoegd aan de begroting van Koninkrijksrelaties (IV).

4.b. Betalingsachterstanden Land Nederlandse Antillen, Curaçao en Sint Maarten (uitgaven en ontvangsten)

De verwachting is dat in 2010 de betalingsachterstanden van het Land Nederlandse Antillen, Curaçao en Sint Maarten kunnen worden afgewikkeld.

4.c. Betalingsachterstanden BES (uitgaven en ontvangsten)

De verwachting is dat in 2010 de betalingsachterstanden BES tot en met 2005 kunnen worden afgewikkeld.

4.d. Kredietfaciliteit BES (uitgaven en ontvangsten)

In 2009 is, conform politieke afspraken, een kredietfaciliteit ingericht van NAF 50 mln. (ca. € 20 mln.) voor de sanering van betalingsachterstanden op de BES-eilanden. Uit deze faciliteit worden de betalingsachterstanden BES uit 2006 en 2007 en de restproblematiek van 2005 afgewikkeld. In 2009 is reeds ca. € 220.000 uitgegeven aan betalingsachterstanden van Saba. De verwachting is dat de rest (ca € 19,8 mln.) in 2010 kan worden afgewikkeld.

2.3. Niet-beleidsartikelen

3. Nominaal en Onvoorzien

Budgettaire gevolgen van beleid

3. Nominaal en onvoorzien	Stand ontwerp begroting 2010	Mutaties 1e suppletore begroting	Stand 1e suppletore begroting	Mutatie 2011	Mutatie 2012	Mutatie 2013	Mutatie 2014
	(1)	(2)	(3)=(1+2)				
Verplichtingen	1 344	- 869	475	- 755	- 755	- 755	- 755
Uitgaven	1 344	- 869	475	- 755	- 755	- 755	- 755
1. Loonbijstelling	234	- 234	0	- 199	- 191	- 191	- 191
a. Bedrijfsvoering BZK		- 234		- 199	- 191	- 191	- 191
2. Prijsbijstelling	502	- 502	0	- 502	- 502	- 502	- 502
a. Bedrijfsvoering BZK		- 502		- 502	- 502	- 502	- 502
3. Onvoorzien	608	- 133	475	- 54	- 62	- 62	- 62
a. Bedrijfsvoering BZK		- 133		- 54	- 62	- 62	- 62