



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Fryslân
De heer drs. F.J.M. Crone
Postbus 21000
8900 JA LEEUWARDEN

Directoraat-Generaal
Veiligheid
programma Relatiebeheer
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Kenmerk
2010-0000147727

Datum 8 maart 2010
Betreft beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Crone,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet¹ en de uitwerking daarvan in diverse circulaires², stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring behoeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen in 2010 is het voor mij niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie en sterkteafspraken. De hoogte van de uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Ik zal mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010 tenzij er sprake is van preventief toezicht.

Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

¹ Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.
² Septembercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175

10
11
12
13
14
15
16

Datum
8 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147727

Oordeel

Op basis van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 én een negatief eigen vermogen in 2011 stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht.

Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring nodig heeft. Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-609262). Dat komt neer op een bedrag van € 28,4 miljoen.

Daarnaast heeft het toezicht tot gevolg dat verder onderzocht moet worden hoe regiopolitie Fryslân op lange termijn de begroting in balans kan brengen. Uiteraard blijft dit onderwerp van gesprek tussen mijn ministerie en uw korps.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en Veiligheidsregio's en uw korpschef.

Toelichting op het oordeel

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 35,7 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering een negatief eigen vermogen van € 20,1 miljoen. De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uitgangspunt tot dusverre is dat uw korps daaraan geen bijdrage zal (kunnen) leveren.

Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

Datum
8 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147727

Overige bevindingen

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

Herberekening sterkte

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte op van 1.339fte. Uw sterkte eind 2009 belooft 1.492fte, eind 2013 1.430fte en eind 2017 1.354fte en is daarmee 91fte respectievelijk 15fte hoger ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling. Ik verzoek u rekening te houden met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling:

| Herrekende sterktedoelstelling 2010 | 2009 Prognose | 2013 Begroting | 2017 Begroting |
|--|----------------------|-----------------------|-----------------------|
| 1.339 | 1.492 | 1.430 | 1.354 |

Operationele sterkte en overhead

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld lager ligt dan het landelijke gemiddelde. Niettemin zal in het gezamenlijke onderzoek bezien worden of en hoe – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) - een gunstigere verhouding operationele - niet operationele sterkte bereikt kan worden.

1
2
3
4
5
6
7
8

Datum
8 maart 2010
Kenmerk
2010-0000147727

Jaarlijkse instroom aspiranten

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 68 aspiranten en in uw begrotingsmodellen zijn er 7 opgenomen (in de tekst bij de begroting wordt een aantal van 12 genoemd), zodat u niet voldoet aan de afspraak. De Politieacademie geeft aan dat het korps 26 aanmeldingen heeft gedaan. Kunt u een toelichting geven op de verschillende aantallen?

Ontwikkeling loonsom

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor mij onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. De loonsom zal in het onderzoek worden betrokken.

Vts besparingen

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

Beoordeling jaarplan 2010

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Hierover heb ik de volgende opmerkingen en vragen:

- U presenteert een zeer uitgebreid jaarplan waarin de landelijk afgesproken prioriteiten duidelijk en geheel weergegeven worden. Daarnaast waardeer ik de speciale aandacht voor de audit naar aanleiding van de wet persoonsgegevens. Met bijzondere belangstelling heb ik kennis genomen van uw efficiencymaatregel om bij onvoldoende inzet van partners alleen de wettelijk vereiste basispolitiezorg te leveren.
- Er wordt gesproken over een zichtbaar grote vooruitgang op het vlak van diversiteit. Kunt u mij een nadere toelichting geven over de ontwikkelingen in de samenstelling van het korps?
- Omdat u een te hoge bezetting aanhoudt mis ik een plan van aanpak om de sterkte binnen afzienbare tijd terug te brengen tot het afgesproken niveau.

fb
W
G
G
G
G
G

Datum

8 maart 2010

Kenmerk

2010-0000147727

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Fryslân.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

20100308