



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

de korpsbeheerder van het regionale politiekorps Groningen  
de heer dr. J.P. Rehwinkel  
Postbus 588  
9700 AN GRONINGEN

**Directoraat-Generaal  
Veiligheid**  
programma Relatiebeheer

Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
www.minbzk.nl

**Contactpersoon**

**[Redacted]**

T 070 426 [Redacted]

[Redacted]@minbzk.nl

**Kenmerk**

2010-0000147725

Datum 10 maart 2010

Betreft beoordeling begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013

Geachte heer Rehwinkel,

Op grond van de relevante artikelen uit de Gemeentewet<sup>1</sup> en de uitwerking daarvan in diverse circulaire<sup>2</sup>, stel ik, na beoordeling van uw begroting 2010 en meerjarenraming 2011-2013, vast of uw begroting mijn goedkeuring nodig heeft.

Vanwege de onduidelijkheid over een aantal ontwikkelingen na 2010 is het voor mij nog niet mogelijk te bepalen of er in de ingediende begroting meerjarig sprake is van een reëel evenwicht (tenzij er thans reeds sprake is van majeure meerjarige exploitatietekorten). Ik doel met name op de ontwikkelingen rondom het normkostenonderzoek, de herijking van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de herziening van de sterkte definitie en sterkteafspraken. De hoogte van de uitkering uit BVS voor uw korps in de jaren na 2010 is door deze ontwikkelingen nog onzeker. Derhalve, zal ik mijn oordeel over de begrotingen beperken tot het jaar 2010. Hierna zullen de volgende zaken aan de orde komen:

- Oordeel
- Toelichting op het oordeel
- Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen
- Overige bevindingen

<sup>1</sup> Artikelen 203 en 205 t/m 211 Gemeentewet.

<sup>2</sup> Septemercirculaire 2009, kenmerk 2009-0000515175.

55332249

### **Oordeel**

Op basis van de tekorten in de begroting 2010 en de meerjarenraming 2011-2013 én een negatief eigen vermogen stel ik uw korps onder **preventief toezicht** op grond van artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 203 Gemeentewet. Het is niet aannemelijk dat in de volgende jaren een evenwicht tot stand zal worden gebracht aangezien voor 2013 ook sprake zal zijn van een tekort (zie toelichting op het oordeel)

**Datum**  
10 maart 2010  
**Kenmerk**  
2010-0000147725

Dit heeft tot gevolg dat de begroting 2010, inclusief de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen, mijn goedkeuring nodig heeft. Zolang ik mijn goedkeuring niet heb verleend, heeft uw korps ingevolge artikel 45 lid 4 Politiewet 1993 juncto artikel 208 Gemeentewet mijn toestemming nodig voor het doen van uitgaven en het aangaan van verplichtingen die nog niet in de begroting of meerjarenraming zijn voorzien. Hierbij geef ik u voor het eerste kwartaal van 2010 toestemming tot het doen van uitgaven tot een lastenniveau dat overeenkomt met een kwart van de hoogte van de totale bijdrage van het korps voor 2010, vanuit de decembercirculaire 2009 (kenmerk 2009-669262). Dat komt neer op een bedrag van € 34,7 miljoen.

Daarnaast heeft preventief toezicht tot gevolg dat een gezamenlijk onderzoek zal worden gedaan naar de validiteit van uw (meerjaren)begroting en naar scenario's om de begroting op zo kort als mogelijke termijn weer in evenwicht te brengen.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat u zowel voor investeringen en personeelsuitbreidingen, als voor het aangaan van leningen die leiden tot een verhoging van het lastenniveau, separaat toestemming dient te vragen. Tevens verzoek ik u om de periodieke verstrekking van (management) rapportages aan het ministerie van BZK, als basis voor (periodiek) overleg tussen de directeur Politie en Veiligheidsregio's en uw korpschef.

### **Toelichting op het oordeel**

Uit de exploitatierekening blijkt een cumulatief tekort van € 15,8 miljoen voor de periode 2010 tot en met 2013. Na aftrek van dit tekort resteert ultimo 2013 voor vermogensnormering nog een eigen vermogen van € 6,7 miljoen. Overigens is hierbij nog geen rekening gehouden met de vermogensnormering.

Uit de begroting blijkt eveneens dat na 2013 de begroting niet sluitend is tot 2016. De oorzaak is gelegen in een te hoge feitelijke bezetting na het bijstellen van uw formatie door de overgang van een groeikorps naar een krimpkorps. De formatie is naar beneden bijgesteld en de feitelijke bezetting zal nog tot 2011 verder groeien door uitstroom van aspiranten. Pas in 2016 is de feitelijke bezetting gelijk aan de bijgestelde formatie.

HA  
UW  
OP  
GD  
KO  
BO  
PB  
OS

De vermogensnormering is op 1 januari 2011 gepland. Er is nog geen keuze gemaakt tussen de twee varianten van de vermogensnormering. Uw korps zal hier echter wel aan moeten bijdragen. Na de toepassing van de BZK variant van de vermogensnormering van 7,9 miljoen blijft er € 1,2 miljoen negatief als eigen vermogen over.

Datum  
10 maart 2010  
Kenmerk  
2010-0000147725

#### **Bewaking sterkte en de financiële ontwikkelingen**

Op 26 november 2009 heb ik in de Tweede Kamer bij de behandeling van de begroting 2010 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) toegezegd de sterkte en de financiële positie van de korpsen te monitoren en de Tweede Kamer elk half jaar te informeren. Ik verzoek u mij de in de regionale driehoek vast te stellen vier- respectievelijk achtmaandsrapportages vóór 15 juni respectievelijk vóór 15 oktober toe te zenden. In overleg met vertegenwoordigers van het KBB i.o. zal worden bezien hoe deze rapportage per korps zal worden vorm gegeven.

#### **Overige bevindingen**

In dit hoofdstuk zijn de overige bevindingen opgenomen. Die bevindingen zullen in dit jaar worden gehanteerd bij het toezicht van BZK.

#### **Herberekening sterkte**

De relatie tussen sterkte en bekostiging is een aantal jaren niet onderhouden. Door de jaarlijkse actualisatie in het huidige BVS is die relatie verder verstoord. Ik ben voornemens die relatie zo spoedig mogelijk weer te herstellen, ook in het licht van de afspraken die ik met de Tweede Kamer en het KBB over de sterkteontwikkeling heb gemaakt. Het budget en de sterkte per korps dienen met elkaar in evenwicht te zijn. Bij uw korps is dat nog niet het geval. Daarom is als eerste stap de sterktedoelstelling 2010 herrekend op basis van de budgetten 2013. Die leveren voor uw korps een indicatieve sterkte van 1.615fte op. Uw sterkte eind 2009 beloopt 1.547fte, eind 2013 1.684fte en eind 2017 1.506fte en is daarmee 69fte hoger respectievelijk 109fte lager ten opzichte van deze herrekende sterktedoelstelling. Met het verschil tussen de sterkte nu en op termijn en de herberekende sterktedoelstelling zal in het gezamenlijke onderzoek rekening worden gehouden:

Herrekende sterktedoelstelling 2010	2009 Prognose	2013 Begroting	2017 Begroting
1.615	1.547	1.684	1.506

#### **Operationele sterkte en overhead**

De tweede stap is de berekening van de operationele sterkte per korps. Die sterkteberekening wordt in de komende junicirculaire opgenomen en toegelicht. Met de Tweede Kamer heb ik immers afgesproken voortaan te sturen op de, nieuw gedefinieerde, operationele sterkte.

Uit de Polbis gegevens blijkt dat uw overhead gemiddeld lager ligt dan het landelijke gemiddelde. Niettemin zal in het gezamenlijke onderzoek bezien

14  
15  
16  
17  
18  
19  
20

worden of en hoe – ook in het kader van de vorming van het Politie Diensten Centrum (PDC) - een gunstigere verhouding operationele – niet operationele sterkte bereikt kan worden.

**Datum**  
10 maart 2010  
**Kenmerk**  
2010-0000147725

#### **Jaarlijkse instroom aspiranten**

In het onderhandelaarsakkoord van 2009 tussen het KBB en de Minister van BZK is voor de jaren 2010 t/m 2012 een gemiddelde instroom van 1.600 aspiranten afgesproken. Uw aandeel hierin is voor 2010 33 aspiranten en in uw begroting zijn er 10 opgenomen, zodat u niet voldoet aan de afspraak. De Politieacademie geeft aan dat het korps 16 aanmeldingen heeft gedaan. Kunt u een toelichting geven op de verschillende aantallen?

#### **Ontwikkeling loonsom**

Op basis van vergelijking met de andere korpsen constateer ik dat uw korps in de meerjarige ontwikkeling een voor mij onverklaarbaar hoge stijging van de gemiddelde loonsom regulier personeel hanteert. De loonsom zal in het gezamenlijke onderzoek worden betrokken.

#### **Vts PN besparingen**

Nu de definitieve begroting van de Vts PN nog niet is vastgesteld onthoud ik mij van een oordeel over de wijze waarop de door Vts PN te behalen besparingen in uw begroting zijn verwerkt. Ik ga er vanuit dat u, op basis van een dan vastgestelde begroting van de Vts PN, in uw eerstvolgende MARAP de meerjarige besparingen in overeenstemming met het onderhandelaarsakkoord opneemt.

#### **Beoordeling jaarplan 2010**

Tegelijk met de door u ingediende begroting voor 2010, heb ik mij ook een oordeel gevormd over het door u ingediende jaarplan 2010. Hierover heb ik de volgende opmerkingen en vragen:

- De landelijke afgesproken prioriteiten worden duidelijk weergegeven in het jaarplan. Er ontbreekt informatie over diversiteit. Daarnaast waardeer ik de speciale aandacht voor burgerparticipatie, gebiedsgebonden politiezorg en discriminatie.
- Uit de begroting blijkt dat de winst door de reorganisatie van het SSC-Noord ingeboekt is. Op welke termijn kan het korps duidelijkheid geven over de gevolgen daarvan voor de formatie?
- Kunt u nadere toelichting geven over de functies die vervuld worden door de 100 fte aan ingehuurd gedetacheerden?
- Omdat u een te hoge bezetting aanhoudt, mis ik een plan van aanpak om de sterkte binnen afzienbare tijd terug te brengen tot het afgesproken niveau.

Uw accountmanager zal op korte termijn contact opnemen met medewerkers van uw korps om een overleg te plannen. Deze brief vormt tevens onderwerp van

14  
17  
10  
10  
10  
10  
10  
10

gesprek voor het voortgangsgesprek dat de Directeur Politie en Veiligheidsregio's binnenkort met u zal voeren.

Datum  
10 maart 2010  
Kenmerk  
2010-0000147725

Een afschrift van deze brief zal ik verzenden aan de korpschef van het regionale politiekorps Groningen.

Hoogachtend,  
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



E.M.H. Hirsch Ballin

Een ieder wiens belang rechtstreeks bij dit besluit betrokken is, kan tegen deze beslissing binnen zes weken na de dag van verzending van het besluit bezwaar maken. Het maken van bezwaar gebeurt door het indienen van een bezwaarschrift bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Directie Politie en Veiligheidsregio's, ter attentie van Programma Relatiebeheer), Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift rust. Zo mogelijk wordt een kopie van het bestreden besluit bijgevoegd.

45032010