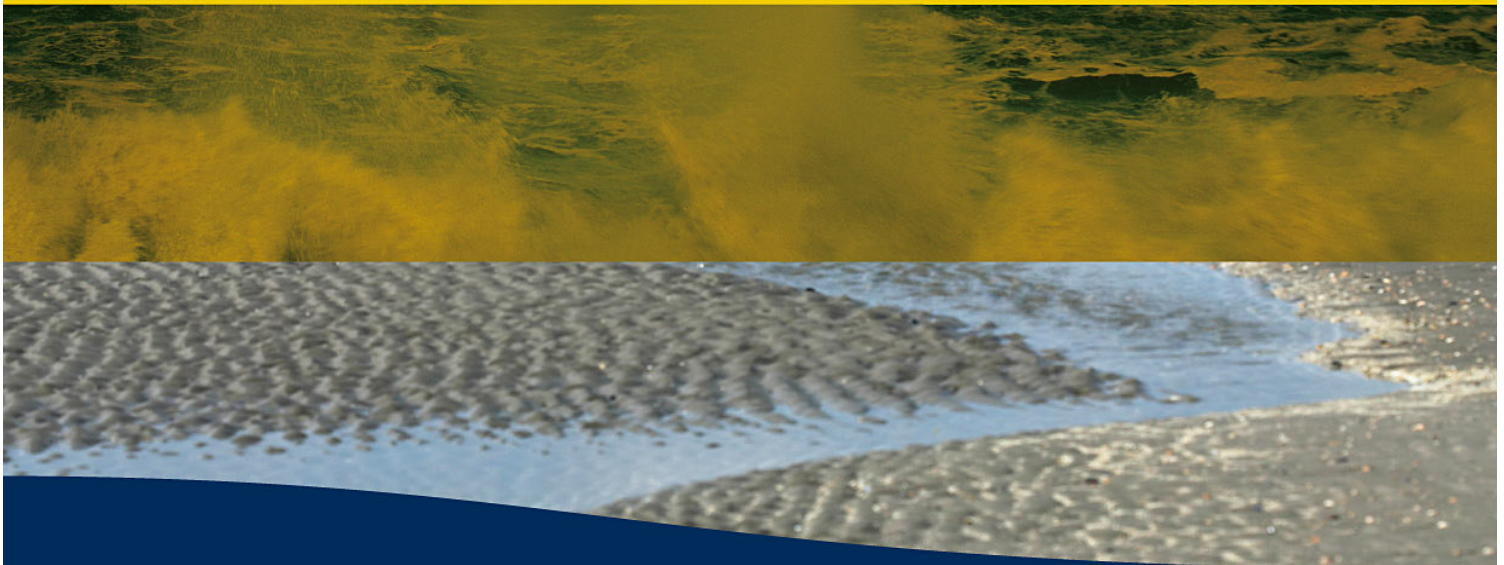




VOORTGANGSRAPPORTAGE PMR PMV2 (Nr. 7)

RAPPORTAGEPERIODE JULI T/M DECEMBER 2009



VOORTGANGSRAPPORTAGE PMR PMV2 (Nr. 7)

Auteur : H. Lu
Datum : 31 december 2009
Kenmerk :
Projectonderdeel : Projectbeheersing
Opdrachtgever : Ronald Paul
Versie : Versie [7.1] 03-03-10
Classificatie : Openbaar
PBS code : 01-07-05

Documenthistorie

Versie	Datum	Gewijzigde hoofdstukken	Beschrijving wijzigingen
3.1	31/12/2009		werkconcept, interne afstemming
3.2	15/1/2010	2.2. Voortgang + 2.4 Risico's	input verwerkt
3.3	19/1/2010	H1 Stand van zaken + 2.2 Voortgang	Input Hoefnagels verwerkt
4.1	25/1/2010	H1 Stand van zaken + 2.4 Risico's	Behandeling MT PMV2
5.1	2/2/2010	Opmerkingen MT verwerkt	Behandeling Projectboard
6.2	2/3/2010	Opmerkingen Projectboard verwerkt	Behandeling Auditcommissie
7.1	3/3/2010	Definitief	vastgesteld definitieve rapportage

GOEDKEURING

Hans Smits, voorzitter Projectboard, CEO HbR	
Handtekening:	Datum goedkeuring:
Ronald Paul, Directeur PMV2	
Handtekening:	Datum goedkeuring:
Michiel Hoefnagels, Piv Hoofd Projectbeheersing	
Handtekening:	Datum goedkeuring:

Inhoud

1	Stand van zaken	5
2	Project beheersaspecten	7
2.1	Scopewijzigingen	7
2.2	Planning/voortgang	7
2.3	Financiën	8
2.4	Risico's	9
2.5	Kwaliteitsmanagement / Audit	12

1 Stand van zaken

Deze voortgangsrapportage beschrijft op hoofdlijnen de relevante ontwikkelingen en bereikte resultaten van het project Maasvlakte 2, in de rapportageperiode juli t/m december 2009. Deze rapportage wordt opgesteld ten behoeve van PMR, in het kader van de regeling voortgangsrapportage grote projecten aan de Tweede Kamer.

Gedurende afgelopen periode is het Havenbedrijf Rotterdam de marktontwikkelingen nauwlettend blijven volgen. Conform de zoals in de vorige VGR aangegeven trend, passen de marktontwikkelingen en de bijbehorende resultaten van de business case nog steeds binnen de uitgangspunten van de in het kader van PMV2 genomen investeringsbeslissing.

De relevante highlights in de afgelopen rapportageperiode zijn geweest:

- Het door GS Zuid Holland goedgekeurde Bestemmingsplan MV2 heeft tot 29 januari 2009 ter inzage gelegen. Hierop zijn beroepen ingetekend. Op 13 oktober 2009 zijn de 3 beroepen van Vereniging tegen Milieubederf in en om het Nieuwe Waterweggebied (VTM), de Vereniging Verontruste Burgers (VVB) en Stichting de Vlinderstrik tijdens de zitting van Raad van State behandeld. Op 4 november 2009 heeft de Raad van State uitspraak gedaan en het Bestemmingsplan MV2 gehandhaafd. Met deze uitspraak is het Bestemmingsplan MV2 onherroepelijk geworden.
- De uitvoering van de aanleg van Maasvlakte 2 verloopt ook in de 2^e helft 2009 conform planning. Medio november 2009 is het nieuwe zandlichaam op de bestaande Maasvlakte 1 aangesloten.
- Vanwege deze aansluiting en omdat de buitencontour nu voor een groot deel is aangelegd, zijn eind 2009 de maritieme zones in de Noordzee gewijzigd. De Dienst der Hydrografie van de Koninklijke Marine heeft deze nieuwe buitencontour in kaart gebracht. Door verschuivingen is het Nederlandse territorium 55 km² groter geworden.
- In de 2^e helft van 2009 zijn boringen in het kader van Leidingenpassage Yangtzehaven succesvol uitgevoerd.
- De planvorming en voorbereiding van de overige deelprojecten verlopen conform planning.
- De uitvoering van het Monitoringsplan Aanleg van Maasvlakte 2 verloopt volgens planning.

Het Rijk is verantwoordelijk voor de benodigde Natuurcompensatie projecten (Bodembeschermingsgebied, rustgebieden en Duinen Delfland). De besluitvorming over en de start uitvoering van de duincompensatie vonden reeds in 2008 plaats. De besluitvorming over het bodembeschermingsgebied (zeereservaat) heeft eveneens in de eerste helft van 2008 zijn definitieve beslag gekregen. Het Aanwijzingsbesluit Voordelta is voor de relevante onderdelen voor de aanleg van MV2 onherroepelijk geworden. Met Faunabescherming is er overeenstemming bereikt dat zij haar beroepen tegen de Toegangsbeperkingenbesluiten tot instelling van het bodembeschermingsgebied en de rustgebieden, voor wat betreft de compensatie van MV2, intrekt. Op 16 december 2009 heeft de Raad van State alle

beroepszaken tegen het Natura 2000-beheer Voordelta ongegrond verklaard. De zitting Raad van State met betrekking tot de Toegangsbeperkingenbesluiten wordt in maart/april 2010 verwacht.

2 Project beheersaspecten

2.1 Scopewijzigingen

Er hebben in de rapportageperiode geen scopewijzigingen ten opzichte van UWO/PKB/(vigerend) Masterplan plaatsgevonden.

2.2 Planning/voortgang

Zoals eerder in de stand van zaken genoemd, heeft de Raad van State op 13 oktober 2009 de ingediende beroepsprocedures van Vereniging tegen Milieubederf in en om het Nieuwe Waterweggebied (VTM), de Vereniging Verontruste Burgers (VVB) en Stichting de Vlinderstrik behandeld. Op 4 november 2009 heeft de Raad van State over deze beroepsprocedures uitspraak gedaan en het Bestemmingsplan MV2 gehandhaafd waarmee het Bestemmingsplan MV2 onherroepelijk is geworden. Hiermee zijn dan ook alle benodigde planprocedures voor de aanleg Maasvlakte 2 afgerond.

Op 16 december 2009 heeft de Raad van State alle beroepszaken tegen het Natura 2000-beheer Voordelta ongegrond verklaard. De zitting Raad van State met betrekking tot de Toegangsbeperkingenbesluiten wordt in februari 2010 verwacht.

In de rapportageperiode zijn de boringen in het kader van Leidingenpassage Yangtzehaven succesvol uitgevoerd. Leidingen worden thans onder de Yangtzehaven doorgetrokken. In de planning was dit een kritisch project in verband met de tijdige ontsluiting van Maasvlakte 2. Daarom is dit project als een van de eerste projecten in uitvoering gekomen. Ook de planvorming en voorbereiding van overige projecten verloopt volgens planning.

Het planningsschema op de volgende pagina geeft de vigerende planning per 31 december 2009 op hoofdlijnen weer.

Planning Maasvlakte 2 per 31/12/2009	2008				2009				2010				Eind dat	Eind dat
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q4 09	Q2 09
Mijlpalen	JFM	AMJ	JAS	OND	JFM	AMJ	JAS	OND	JFM	AMJ	JAS	OND		
PMR traject PKB herstel														
Fase 1: Strategische Milieu Beoordeling													mei-06	mei-06
Fase 2: Besluit Ministerraad PKB deel 3													aug-06	aug-06
Fase 3: Behandeling PKB deel 3 in Parlement													sep-06	sep-06
Fase 4: PKB vastgesteld door Tweede Kamer													15-12-2006	15-12-2006
Algemene Plankaders MV2														
MER Aanleg gereed													1-2-2007	1-2-2007
MER Bestemming gereed													1-2-2007	1-2-2007
Voorontwerp Bestemmingsplan gereed													1-2-2007	1-2-2007
Bestemmingsplanprocedure bij gem. R'dam													22-5-2008	22-5-2008
Bestemmingsplan vastgesteld in Gemeenteraad													22-5-2008	22-5-2008
Bestemmingsplan goedgekeurd door GS + uitspraak Voori.Vz.													29-1-2009	29-1-2009
Beroepsprocedure bij Raad van State													4-11-2009	31-12-2009
Art 19 Voorbereiding procedure Bestemmingsplan MV1													1-2-2007	1-2-2007
Art 19 Procedure MV1													15-5-2008	15-5-2008
Art 19 Behandeling door GS en Verlening vrijstelling													27-5-2008	27-5-2008
Art 19 Beroepstermijn													18-7-2008	18-7-2008
Art 19 Beroepsprocedure bij rechtbank													13-2-2009	13-2-2009
Voorbereiding Primaire vergunningen gereed													1-2-2007	1-2-2007
Procedure Primaire vergunningen (waaronder concessie)													1-1-2008	1-1-2008
Primaire vergunningen verleend													5-6-2008	5-6-2008
Prim. Verg. Beroep en Voorlopige Voorziening													5-9-2008	5-9-2008
Slaan KB van de Concessie													26-5-2008	26-5-2008
Concessie Beroepstermijn													10-7-2008	10-7-2008
Concessie Beroepsprocedure bij rechtbank													2-3-2009	2-3-2009
Natuurcompensatie BodemBeschermingsGebied (PMR) *														
Aanwijzingsbesluit BBG													5-11-2008	5-11-2008
Beheerplan BBG													5-6-2009	5-6-2009
Beheerplan BBG Beroepsprocedure bij RvS													26-8-2009	26-8-2009
TBB's Nb-wet Art 20 BBG													16-9-2008	16-9-2008
TBB's Nb-wet Art 20 BBG Beroepsprocedure bij RvS													26-8-2009	26-8-2009
Aanbesteding eerste contract														
Indienen biedingen na aanvraagperiode													1-7-2006	1-7-2006
Onderhandelingsfase													1-9-2007	1-9-2007
Eerste contract afgesloten													22-12-2007	22-12-2007
Voorbereidingen aannemer													1-9-2008	1-9-2008
Open beoordeling 1* Containerklient														
Indienen definitieve business proposals (kandidaten)													30-9-2006	30-9-2006
Onderhandelingsfase													1-7-2007	1-7-2007
Eerste contract afgesloten													23-7-2007	23-7-2007
Beslispunten Project Board														
Investeringsbeslissing													1-11-2006	1-11-2006
Start uitvoering													1-sep-08	1-sep-08
Realisatie														
Realisatie buitencontour (UWO 8.3)													15-10-2013	15-10-2013
Oplevering buitencontour													15-10-2013	15-10-2013
Instel- en onderhoudsperiode buitencontour 10 jaar (UWO 8.4)													15-10-2023	15-10-2023

Ad *) Buiten invloedssfeer Project MV2

2.3 Financiën

Conform gemaakte afspraak in UWO is beheer en onderhoud van de huidige buitencontour Maasvlakte 1 door RWS aan HbR overgedragen. Jaarlijks zijn hiervoor vergoedingen door RWS aan HbR verschuldigd.

2.4 Risico's

Relevante risicomutaties in de afgelopen rapportageperiode

De afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 4 november 2009 het goedkeuringsbesluit van de provincie Zuid-Holland over het bestemmingsplan Maasvlakte 2 van de gemeente Rotterdam in stand gelaten. Eerder al waren de voor de aanleg van Maasvlakte 2 benodigde primaire vergunningen al onherroepelijk. Met het onherroepelijke bestemmingsplan Maasvlakte 2 is nu ook aan de belangrijkste voorwaarde voldaan voor de ingebruikname van Maasvlakte 2.

In de voorliggende rapportage zijn 2 nieuwe risico's opgenomen, te weten het handhavingverzoek van Greenpeace in het kader van NB-wetvergunning en een mogelijk beroep van de transportsector tegen verkeersbesluiten milieuzone MV2.

Belangrijkste risico's voor de aanlegfase

1. Vernietiging compensatiebesluit(en).

Oorzaak: de compensatiebesluiten kunnen (geheel of gedeeltelijk) vernietigd worden, waardoor (afhankelijk van de details van de uitspraak) de compensatie kan vervallen. In dat geval zijn nieuwe compensatiebesluiten nodig. De besluiten over de duincompensatie waren al eerder onherroepelijk. Het beheerplan Voordelta vormt inmiddels ook geen risico meer. Op 16 december 2009 heeft de RvS uitspraak gedaan in de beroepszaken tegen het Natura-2000 beheerplan Voordelta waarbij alle beroepen ongegrond verklaard zijn. Het beheerplan Voordelta is daarmee onherroepelijk. Dit beperkt ook de kans op vernietiging van de Toegangsbeperkingsbesluiten (waaronder het bodembeschermingsgebied).

Kans en gevolg: beperkte resterende kans op vernietiging van de Toegangsbeperkingsbesluiten, waarna heroverweging van de besluiten moet plaatsvinden.

2. Nieuwe wet- en regelgeving

Oorzaak: nieuwe wet- en regelgeving of informatie kan noodzaken tot aanpassingen van het project of het treffen van maatregelen, dan wel vertraging veroorzaken. De kans daarop is in dit stadium beperkt, omdat de meeste besluiten al van kracht zijn. Nieuwe wet- en regelgeving of informatie kan echter nog wel gevolg hebben voor vervolgbesluiten.

Maatregel: monitoren en anticiperen op ontwikkelingen.

Kans en gevolgen: kleine (en verder afnemende) kans op vertraging of meerkosten, door noodzakelijke maatregelen of projectaanpassingen.

3. Handhavingverzoek Greenpeace

Greenpeace heeft handhaving gevraagd van het verbod op boomkorvisserij zonder NB-wetvergunning in Natura 2000 gebieden, waaronder de Voordelta en wil dat de gehele Voordelta wordt gesloten voor

boomkorvisserij, daarbij tevens stellend dat het huidige bodembeschermingsgebied geen compenserende werking voor MV2 heeft. De minister van LNV heeft dit verzoek afgewezen. Greenpeace heeft bezwaar gemaakt tegen dit besluit. De minister van LNV dient daarop een besluit op bezwaar te nemen. Bij een ongegrond verklaring van het bezwaar zal GreenPeace waarschijnlijk in beroep gaan.

Indien dat beroep zou slagen is de Voordelta gesloten voor boomkorvisserij zonder NB-wetvergunning en is de compensatie, hoewel juridisch van kracht, mogelijk niet meer (volledig) effectief. Deze kwestie vraagt aandacht. In dit verband wordt momenteel zowel door het Rijk als HbR gewerkt aan passende beoordelingen waarin de effecten van de boomkorvisserij in Natura 2000 gebieden op zee onderwerp van onderzoek zijn. De uitkomsten daarvan zijn mede bepalend voor de vergunbaarheid van de boomkorvisserij in Natura 2000.

Maatregel: Uitvoering passende beoordelingen en oriëntatie op al dan niet tijdelijke, aanvullende of vervangende compensaties. Het Rijk is hiervoor verantwoordelijk krachtens de UWO.

Kans en gevolgen: zeer kleine kans op noodzaak van ander of aanvullende natuurcompensatie.

Belangrijkste risico's voor de gebruiksfase

1. Bestemmingsplan Maasvlakte 2

Vervalt. Met ingang van 4 november 2009 is het bestemmingsplan Maasvlakte 2 onherroepelijk.

2. Bereikbaarheid over land

Oorzaak: de bereikbaarheid over land kan een beperkende factor voor de planontwikkeling zijn (a) door achterblijvende capaciteit van de achterlandverbindingen en (b) afwijkingen van vervoersprognoses.

Maatregel: in de UWO zijn reeds randvoorwaarden en uitgangspunten om dit risico te beheersen. Op het Ontwerp Tracébesluit A15 zijn 62 zienswijzen ontvangen. Het concept TB is in de voortoets gegaan, die eind januari zal worden afgerond. Naar verwachting zal het Tracébesluit eind februari 2010 vastgesteld worden en daarna gepubliceerd.

Kans en gevolg: beperkte kans op vertraging of meerkosten, door noodzakelijke maatregelen of projectaanpassingen.

3. Nieuwe wet- en regelgeving

Oorzaak: nieuwe wet- en regelgeving, jurisprudentie of informatie kan noodzaken tot aanpassingen van het gebruik of het treffen van maatregelen, dan wel vertraging veroorzaken bij de ingebruikname. Het belangrijkste risico zijn ontwikkelingen op het gebied van luchtkwaliteit.

Maatregel: De Overeenkomst Lucht is zodanig opgesteld dat kan worden ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen of informatie.

Kans en gevolgen: beperkte kans op vertraging of meerkosten, door noodzakelijke maatregelen of projectaanpassingen.

4. Verkeersbesluiten

De verkeersbesluiten (milieuzone MV2) zijn nodig om bouwvergunningen te kunnen afgeven aan bedrijven die zich op MV2 willen vestigen. De transportsector tekent mogelijk beroep tegen deze besluiten aan. De slaagkans daarvan is beperkt, maar niet op voorhand verwaarloosbaar, omdat het gaat om zowel technisch als juridisch complexe materie.

Maatregel: juridisch procedurebestendige besluiten.

Kans en gevolgen: beperkte kans op verwerping besluiten.

Belangrijkste risico's voor het Rijk

1. Tijdige natuurcompensaties

Het Rijk is verantwoordelijk voor een tijdige natuurcompensatie.

Oorzaak: door complexiteit van het dossier en onverwachte ontwikkelingen kunnen knelpunten bij de tijdigheid van voldoende natuurcompensatie ontstaan. Daarnaast speelt het goed functioneren van de natuurcompensatie en het overeind blijven van de TBB's in beroep. Dit risico wordt voldoende beheerst door de omvang van de compensaties te baseren op worst case aannames en een tijdige start van de aanleg. Alle benodigde besluiten zijn inmiddels van kracht. De nog lopende beroepen zijn niet gericht tegen de compensatie, maar kunnen in beginsel wel leiden tot vernietiging. Het beheerplan Voordelta is inmiddels onherroepelijk van kracht. Dit beperkt ook de kans op vernietiging van de Toegangsbeperkingsbesluiten. Verder kan het handhavingverzoek van GreenPeace tegen de boomkorvisserij in beginsel leiden tot een noodzaak tot vervangende of aanvullende compensatie. De kans daarop is eveneens beperkt, maar vanwege de complexe materie niet op voorhand uitgesloten.

2. Nautische bereikbaarheid Rotterdamse haven

Hinder van scheepvaart door bouwverkeer over water, onverwachte stroomsnelheden of golfreflecties zouden kunnen optreden. Daarom heeft de Rijkshavenmeester voorwaarden gedefinieerd betreffende het bouwverkeer te water en zijn schaalmodelonderzoeken uitgevoerd, die aantonen dat het huidige ontwerp op alle punten uit de UWO voldoet. Aanvullend worden gedurende de aanleg metingen uitgevoerd om vast te kunnen stellen dat voorkomende stroomsituaties in de praktijk zich binnen de bandbreedte van voorspellingen bevinden. Bovendien vindt op basis van de voorspellingen + metingen uitgebreide informatievoorziening aan de scheepvaart plaats. Het is daarom onwaarschijnlijk dat er nautische problemen op zullen treden. Gedurende de rapportageperiode heeft veelvuldige communicatie met het loodswezen hierover plaatsgevonden, en zijn geen knelpunten gemeld.

3. Meerkosten onderhoud op lange termijn

De onderhoudskosten op langere termijn zijn voor rekening van het Rijk, evenals in de bestaande situatie. Ongunstige lange termijn effecten van MV2 op het gebied van kusterosie, onderhoud zeewering en aanslibbingen buiten het plangebied zouden kunnen leiden tot grotere onderhoudsbehoefte.

Maatregelen: Schaalmodelonderzoek wijst uit dat deze effecten niet optreden. Onderhoud van zeewering gaat pas over van HbR naar Rijk na 10 jaar. De instelperiode voor een stabiele situatie is

korter dan 10 jaar. De modellering en conclusies zijn in onderling overleg met het Rijk afgestemd, op basis van de best beschikbare kennis.

In partnering met de aannemer is gewerkt aan een geoptimaliseerd ontwerp van de harde zeewering. Dit heeft geleid tot een nieuw ontwerp voor de harde zeewering waardoor verdere life-cycle optimalisatie wordt bereikt.

2.5 Kwaliteitsmanagement / Audit

In de rapportageperiode zijn er geen externe audits uitgevoerd. In het kader van de geldende Accreditatie PRINCE2 Maturity Level 2 staat nu voor begin 2010 periodieke heraudit van de projectorganisatie MV2 gepland.