

● Korpsbeheerder



● Rotterdam-Rijnmond

Adres Doelwater 5  
3011 AH Rotterdam  
Postadres Postbus 70023  
3000 LD Rotterdam

Internet [www.politie-rotterdam-rijnmond.nl](http://www.politie-rotterdam-rijnmond.nl)

Behandeld door G. Grootcholten  
Telefoon 010-2740041  
Fax 010-2750911  
E-mail

- De leden van het Regionaal College van het Politiekorps Rotterdam-Rijnmond

Onderwerp Maatregelen n.a.v. HvH  
Datum 8 februari 2010  
Ons kenmerk  
Uw kenmerk TB18947  
Bijlage(n)

> Geachte leden van het Regionaal College,

- In onze vergadering van heden, 8 februari 2010, hebben wij gesproken over de rapportage van de Korpschef over de door hem voorgestelde organisatorische en personele maatregelen na de ongeregelheden in Hoek van Holland. Hierbij bevestig ik de door ons Regionaal College genomen besluiten.

De rapportage zoals door de Korpschef opgesteld vloeit voort uit mijn opdracht van 14 december 2009 om mij op korte termijn te rapporteren over de te nemen personele en organisatorische maatregelen, teneinde herhaling van de strandrellen te voorkomen. Bij het opstellen van deze rapportage heeft de Korpschef (de aanbevelingen uit) het COT-onderzoeksrapport als uitgangspunt gehanteerd.

Hieronder worden eerst de organisatorische maatregelen opgesomd, gevolgd door de personele maatregelen.

### **Organisatorische maatregelen**

- Oprichting Regionale Interventie Eenheid.

In reactie op de trend van geweld als maatschappelijk fenomeen is er behoefte aan een snelle en geconcentreerde inzet van specifiek daartoe opgeleid en toegerust politiepersoneel. In deze behoefte wordt voorzien met de oprichting van een zogeheten Regionale Interventie Eenheid (RIE). De RIE krijgt drie taken toegewezen: het leveren van 'quick response' acties bij geplande en voorzienbare (grootschalige) regelingen en evenementen, het direct optreden bij onverwachte openbare orde verstoringen en het verrichten van informatiegestuurde activiteiten in wijken in onbalans. De criteria omtrent de inzet zullen door ons Regionaal College worden vastgesteld. De organisatie en inrichting van de RIE wordt de komende periode nader uitgewerkt. 1 mei start de RIE.

- Aanscherping informatieproces

Voor wat betreft de operationele informatievoorziening wordt voorzien in:

- Een nieuw verstrekkingenprotocol. Dit regime gaat uit van dubbele lijnen ter borging van kennisgeving aan de verantwoordelijken en het bevoegd gezag. Zo worden de Algemeen

Onderwerp Maatregelen nav HvH  
Datum 1 februari 2010

- Commandant (Districtelijk)G(rootschalig) B(ijzonder) O(ptreden) én districtsleiding enerzijds geïnformeerd en de korpsleiding en de commissaris evenementen anderzijds.
  - Verstrekkingen zijn helder in taalgebruik en vinden in alle gevallen (ook) schriftelijk plaats. Er zullen technische hulpmiddelen worden ingezet teneinde vast te stellen of het bericht is ontvangen (het zogenoemde handshakemodel).
  - De verstrekkingen zullen waar nodig worden voorzien van een operationeel inzetadvies van het bureau conflict en crisisbeheersing.
  - Door tussenkomst van de korpsleiding wordt het bevoegd gezag geïnformeerd, zodat afspraken met betrekking tot een evenement eventueel kunnen worden heroverwogen.
  - Er komt een strak en adequaat briefingsprotocol, aan de hand waarvan alle briefings worden verzorgd. In het protocol staat dat de briefing in alle gevallen duidelijkheid verschaft over de inzet van extra eenheden en geweldsmiddelen. Waar nodig wordt voorzien in extra training in het briefen.
  - Twee keer per jaar wordt er aan het bevoegd gezag gerapporteerd over geweld tegen politiemensen. Tevens zal er twee keer per jaar gerapporteerd worden over de informatie die in de voorafgaande periode door de inlichtingendiensten is verstrekt over openbare orde-aangelegenheden en wat daarmee is gedaan.

- Vermindering evenementendruk

Ten behoeve van een meer duurzame openbare orde handhaving wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan vermindering en samenloop van het aantal evenementen met een hoog risicoprofiel in de zomerperiode. In 2010 worden alle regionale bijzondere gebeurtenissen en (meldingen van) evenementen opgenomen in de nieuwe regionale evenementenkalender. Ook wordt inzicht verschaft in feesten in horeca-inrichtingen met een doorlopende vergunning.

- Toepassen Risico Analyse Model

Advisering op vergunningaanvragen vindt plaats na toepassing van het Risico Analyse Model door gemeenten. In dit model worden de evenementen gecategoriseerd naar de mate van risico, te weten 0–evenement (geen risico), A-evenement (laag risico), B-evenement (verhoogd risico) en C-evenement (hoog risico). De categorisering van evenementen is bepalend voor de door de gemeente op te stellen vergunningvoorwaarden en bijbehorende veiligheidsmaatregelen.

- Aanstellen evenementencommissaris

Gezien de taken die aan de evenementencommissaris zijn toebedeeld is deze voor een half jaar vrijgesteld van zijn primaire rol als districtschef. De commissaris evenementen:

- Overlegt met de gemeenten en partners over de vormgeving van het regionaal afgestemde evenementenbeleid.
- Stelt protocollen op voor de diverse processtappen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van een evenement en toetst hieraan.
- Ziet er op toe dat per district een taakaccenthouder wordt aangewezen op D(istricts) M(anagement) T(eam) niveau die verantwoordelijk is voor de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van evenementen. Samen met deze taakaccenthouders zorgt de Commissaris

Onderwerp Maatregelen nav HvH  
Datum 1 februari 2010

- Evenementen voor de borging van kennis en kwaliteit met betrekking tot evenementen op districtsniveau.
  - Is belast met de aansturing en coördinatie van het regionale evenementenbureau. De districtelijke evenementenbureaus worden opgeheven en bezien zal worden of ook de Voetbal Begeleidingseenheid bij het regionaal evenementbureau moet worden ondergebracht.
  - Werkt de te stellen kwaliteitseisen aan leidinggevenden bij evenementen uit en bewaakt de certificering van deze medewerkers.
  - Fungeert als aanspreekpunt voor politiemedewerkers die van mening zijn dat tijdens een evenement risico's onvoldoende onderkend worden. De Commissaris Evenementen heeft de bevoegdheden om te interveniëren op alle niveaus.
  - Ziet er op toe dat ongewenste routine voorkomen wordt en moet zorgen voor scherpte in de voorbereiding en uitvoering van evenementen.
  - Adviseert over de inzet van de RIE.

- Regionaal Evenementenbureau

Bij de dienst Executieve Ondersteuning komt een Regionaal Evenementenbureau dat zich voor de politie bezig zal houden met adviezen omtrent de operationele inzet op risico's en de coördinatie van evenementen.

- Aandacht voor bestuurlijke verantwoordelijkheid

Afhankelijk van de risico indicatie van het evenement (0-evenement, A-evenement, B-evenement of C-evenement), vindt er bespreking en vaststelling van het operationeel plan in de driehoek en/ of het BJO plaats. De B- en C-evenementen worden altijd besproken.

- Capaciteitssturing

Mede op basis van de risicobepaling wordt de noodzakelijke politie-inzet vastgesteld, waarbij duidelijkheid wordt gegeven over de mate waarin deze inzet ten koste gaat van andere activiteiten als bijvoorbeeld wijkpolitie en opsporing. Hierbij wordt ook nadrukkelijk gekeken naar de toerusting en het ervaringsniveau van de in te zetten politiemedewerkers.

- Innovatie

Het korps blijft investeren in de nieuwste technieken ten behoeve van de handhaving van de openbare orde. Bijvoorbeeld innovatie om identiteiten vast te stellen, camera's slim te gebruiken of het controleren van grote groepen mensen door gebruik van multimedia.

- Verbindingen

Communicatiemogelijkheden die een positieve invloed hebben op de kwaliteit van het C2000 systeem worden ten volle benut. Zo wordt er voortaan meer systematisch gewerkt met gespreksgroepen. Tijdens beroepsvaardigheidstrainingen zal er extra worden geoefend ter ver-

Onderwerp   Maatregelen nav HvH  
Datum       1 februari 2010

- verbetering van het gebruik. Onderzocht wordt of het uitzetten van de belfunctie op de portofoons positieve invloed heeft op het systeem. Er wordt ook onderzocht of de introductie van priority-call op het GSM netwerk een gewenste vorm van back-up kan zijn. Het is aan de minister van Binnenlandse Zaken om nader onderzoek te doen naar de mogelijkheid om naast C2000 en GSM-verbindingen nog een extra netwerk te introduceren als back-up systeem.

- Nazorg

De ervaringen die na de rellen in Hoek van Holland zijn opgedaan met de grootschalige opvang en nazorg, worden verwerkt in een draaiboek grootschalige opvang en nazorg.

### **Personele maatregelen**

- Collectieve personele maatregelen

De alom zichtbare trend van het toenemend geweld in de samenleving vraagt om een nadere aanscherping en ombuiging van de cultuur binnen de politie en een andere houding van de medewerkers in het publieke domein. Door het COT is geconcludeerd dat politiemensen, zowel voorafgaand aan, als tijdens het evenement, onvoldoende geëscaleerd hebben naar hoge leidinggevendens. Dit had wel moeten gebeuren, zo concludeert ook de Korpschef. Daarom zijn intern maatregelen genomen die ertoe moeten leiden dat politiemensen ook bij grootschalige optredens of de voorbereiding daartoe de vrijheid en vrijmoedigheid voelen hun professionele zienswijze op het verloop van de operatie te geven, los van hiërarchie. Deze cultuurverandering wordt vormgegeven door training van zowel leidinggevendens als bij evenementen betrokken medewerkers. Daarnaast vormt ook de instelling van de commissaris evenementen een belangrijke waarborg voor de noodzakelijk geachte scherpste, alertheid en escalatie.

- Personeel

Bij het onderzoek naar de te nemen personele maatregelen is het COT-onderzoeksrapport, met de daarin genoemde functionarissen, als uitgangspunt gehanteerd. Hierbij is onderzocht welke feiten en verantwoordelijkheden aan de orde waren alsmede de eventuele mate van verwijtbaarheid van gedrag in het kader van Arbeids- en Tucht recht. Uiteraard is voor alle betrokkenen hoor en wederhoor toegepast.

Er is bij veertien medewerkers geen verwijtbaar gedrag vastgesteld. Ten aanzien van hen worden geen personele maatregelen getroffen. Zes medewerkers hebben een functioneringsgesprek gehad met een aantekening daarvan in hun persoonsdossier. Twee van deze medewerkers hebben, onafhankelijk van de gebeurtenissen in Hoek van Holland, de organisatie inmiddels verlaten. Eén medewerker krijgt een functioneringstraject met periodieke voortgangscntrole. Bij één medewerker is het voornemen om te komen tot de maatregel van voorwaardelijk strafontslag. Daarnaast heeft de Directeur Politie recentelijk zijn functie ter beschikking gesteld.

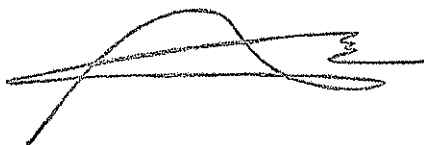
Onderwerp Maatregelen nav HvH  
Datum 1 februari 2010

- De Korpschef heeft inmiddels aan drie bij Hoek van Holland betrokken medewerkers een beloning toegekend. Hij zal binnenkort ook een aantal andere medewerkers die een enorme prestatie geleverd hebben, een beloning toekennen.

De voorgestelde maatregelen zijn voorgelegd aan een onafhankelijk juridisch adviesbureau. Daarbij zijn de kaders van het onderzoek getoetst. Het adviesbureau heeft ook de voortgang van het onderzoek gevolgd en heeft aan een aantal interviews deelgenomen. Het bureau heeft mij geïnformeerd dat men de feiten adequaat beschreven vindt. Ook acht men de beschreven voorstellen en conclusies in rechtspositionele zin, gelet op de toepasselijke regelgeving en jurisprudentie, zeer wel verdedigbaar.

Naar aanleiding van de rapportage van de korpschef, met daarin de door hem voorgestelde organisatorische en personele maatregelen, zijn met de korpschef indringende gesprekken gevoerd, zowel door de leden van de driehoek als door ons Regionaal College. Verder is gesproken over de toekomst van het korps op de lange termijn. Op grond hiervan heeft de korpschef te kennen gegeven niet verder te kunnen als korpschef van de politie Rotterdam-Rijnmond. In onze vergadering van heden heeft het Regionaal College dit besluit van de korpschef gerespecteerd. Voor zijn rol in de verbetering van de veiligheid in Rotterdam en de regio Rijnmond oogst de korpschef veel waardering bij het Regionaal College.

Om de continuïteit van het politiewerk te waarborgen, en met het oog op een zorgvuldige overdracht van taken aan een nieuw te benoemen korpschef, heeft het Regionaal College de korpschef verzocht zijn taken in volledig mandaat te blijven uitoefenen totdat in zijn opvolging is voorzien. Daarbij is hem in het bijzonder gevraagd te starten met de uitvoer van de organisatorische en personele maatregelen naar aanleiding van 'Hoek van Holland', voorbereidingen te treffen voor de begroting voor 2011 en de korpsleiding te versterken. We hebben afgesproken dat we ernaar streven de opvolging binnen een half jaar te realiseren.



Ing. A. Aboutaleb  
Korpsbeheerder