

Plan van aanpak Toetsing overheidsapparaten Curaçao en Sint Maarten

“In de slotconferentie ter afsluiting van de implementatiefase wordt de uitvoering van de voorstellen van de eilanden getoetst aan de vastgestelde criteria. Tijdens deze conferentie wordt de definitieve ingangsdatum van de nieuwe staatkundige verhoudingen vastgesteld” (Uit: Slotverklaring van de Start-RTC, 26 november 2005)

“Ter voorbereiding van de Slotconferentie als bedoeld in de Slotverklaring van de Start-Ronde Tafel Conferentie, zal het presidium van de Voorbereidingscommissie-Ronde Tafel Conferentie aangevuld met een vertegenwoordiger van Nederland, van de Nederlandse Antillen, van Curaçao en van Sint Maarten beoordelen en advies uitbrengen in hoeverre de (voorbereiding van de) implementatie van de nieuw te vormen landen voldoet aan de overeengekomen criteria. Het aangevulde presidium kan waar zij dat nodig acht deskundigen inschakelen. Voorts kan het aangevulde presidium gevraagd en ongevraagd tussentijds rapporteren en adviseren aan de Politieke Stuurgroep Staatkundige Veranderingen. “

(Uit: Slotverklaring van de Toetsings-RTC, 15 december 2008)

Gelet op de afspraak onder C20 van de slotverklaring van het bestuurlijk overleg van 2 november 2006 over de verbetering van de politieorganisatie heeft de toetsing van de politie door het aangevuld presidium van de voorbereidingscommissie RTC prioriteit.

(Uit: Overeenkomst tot vastlegging van de ingangsdatum van de nieuwe staatkundige status van Curaçao en Sint Maarten, 30 september 2009)

De politieke stuurgroep verzoekt de secretaris van het presidium van de V-RTC te starten en de toekomstige landen te starten met fases 1 en 2 van de toetsing zoals bedoeld in het concept-plan van aanpak van het aangevuld presidium van de VRTC. (Uit: besluitenlijst politieke stuurgroep, 9 december 2009)

0. Schematische weergave van de toetsingsopzet

STAP I Controle takenlijsten	STAP II Schriftelijke toetsing overheidsapparaten, samenwerkingsovereenkomsten, dienstverleningsovereenkomsten	STAP III Toetsing daadwerkelijk functioneren overheidsapparaten
Zijn de taken belegd?	Voldoen de organisatie - en implementatieplannen aan de criteria?	Voldoen de overheidsapparaten in de praktijk aan de criteria?

Nadere uitwerking

1. Doel en product van de toetsing

Het doel van de toetsing is gelegen in het voorbereiden van een advies aan de Slot-Rondetafelconferentie. Het product van het Aangevuld Presidium is een rapportage aan de voorbereidingscommissie -RTC, die op zijn beurt de rapportage voorzien van een advies door zal geleiden aan de RTC door tussenkomst van de politieke stuurgroep.

2. Domein van de toetsing

- a) Bij de toetsings-RTC van 15 december 2008 is afgesproken dat het Aangevulde presidium V-RTC (AP) het overheidsapparaat toetst.
- b) Vervolgens is in de besluitenlijst van de RTC opgenomen dat: *"De toetsing van de implementatie van de samenwerkingsafspraken zoals vastgelegd in de Slotverklaring van 2 november 2006 zal plaatsvinden in de Politieke Stuurgroep Staatkundige Veranderingen."*
- c) De voorbereiding van de toetsing (de feitelijke toetsing) van de samenwerkingsafspraken zal worden uitgevoerd door het AP, zo mag worden afgeleid uit de besluitenlijst van de politieke stuurgroep van 30 september 2009: *" (...) heeft de toetsing van de politie door het aangevuld presidium van de voorbereidingscommissie RTC prioriteit "*.
- d) Conform de afspraken in de RTC zou het resultaat van de toetsing van deze samenwerkingsverbanden moeten worden neergelegd bij de politieke stuurgroep alvorens het gehele pakket wordt voorgelegd aan de Slot-RTC.

3. De criteria

- a) Uitgangspunt voor de toetsing van de overheidsapparaten zijn de criteria zoals neergelegd in de brief van de Algemeen Secretaris aan de voorzitter van de RTC, d.d. 7 maart 2006 (de criteria zijn politiek geaccordeerd in de Slotverklaring van 2 november 2006 en de toetsings-Ronde Tafelconferentie van 15 december 2008) voorzover zij betrekking kunnen hebben op het toetsen van het overheidsapparaat.
- b) De criteria zullen niet alleen per organisatie moeten worden beoordeeld maar ook ten aanzien van de onderlinge samenhang en samenwerking tussen organisaties. Het gaat immers om een oordeel over het vertrouwen in het kunnen gaan functioneren van het overheidsapparaat van de nieuwe landen als geheel.

4. Stappen in de toetsing

Stap 1 Het vaststellen dat alle taken die een land zou moeten uitvoeren zijn belegd in het overheidsapparaat van de toekomstige landen Curaçao en Sint Maarten.¹

Stap 2 De toetsing van de organisatie - en implementatieplannen voor het toekomstige overheidsapparaat. Voorts zullen de samenwerkingsovereenkomsten en/of dienstverleningsovereenkomsten worden beoordeeld aan de hand van de afgesproken criteria.

¹ Deze stap is tijdens de vergadering van het AP van 18 november 2010 afgerond.

Stap 3 Voor cruciale overheidsorganisaties zal moeten worden beoordeeld of er vertrouwen is in het kunnen gaan functioneren in de nieuwe situatie. Het betreft deels een evaluatie van het daadwerkelijk functioneren van bestaande landsorganisaties op de eilanden (dus reeds bestaande organisaties) en van organisaties die in de aanloop naar de nieuwe situatie reeds gaan functioneren (na overdracht van het land). Ten slotte zal het deels een ex-ante evaluatie zijn op basis van implementatieplannen van organisaties die pas gaan functioneren vanaf het moment dat de nieuwe status in zal gaan.

5. Aanpak toetsing

- a) De toetsing door het AP zal worden voorbereid door de Algemeen Secretaris van de RTC. De Algemeen Secretaris zal zich hierbij laten bijstaan door drie deskundigen. De algemeen Secretaris zal deskundigen benaderen die op de steun van respectievelijk Nederland, Curaçao en Sint Maarten. De Algemeen Secretaris zal aan de voorzitter van de RTC een voorstel doen voor de deskundigen. De voorzitter van de RTC zal het voorstel bespreken met de delegatieleiders in de politieke stuurgroep van Nederland, de Nederlandse Antillen, Curaçao en van Sint Maarten.
- b) Met het oog op het behalen van de beoogde einddatum zal de Algemeen Secretaris zo spoedig mogelijk starten met de voorbereidingen voor de toetsing.
- c) Ten behoeve van de toetsing zullen de beoogde nieuwe landen een assessment uitvoeren van de organisatie- en implementatieplannen voor hun toekomstig overheidsapparaat. Dit assessment zal worden uitgevoerd op basis van de afgesproken criteria. Deze assessments zullen worden gestart/zijn gestart direct na de vergadering van de politieke stuurgroep van 9 december 2009.
- d) De landen zullen uiterlijk op 15 februari de rapportage van het assessment aanbieden aan de Algemeen Secretaris van de RTC. De Algemeen Secretaris zal met ondersteuning van de deskundigen de rapportages beoordelen en zal zo nodig nader onderzoek laten doen door de deskundigen.
- e) Zo spoedig mogelijk na de beoordeling van de assessments en het eventuele nader onderzoek zal de Algemeen Secretaris ondersteund door de deskundigen beginnen met de toetsing conform stap 3. Vanaf de eerste week van januari 2010 zal de Algemeen Secretaris reeds beginnen met de voorbereidingen voor de uitvoering van stap 3.
- f) De Algemeen Secretaris zal zich in stap 3 in eerste instantie richten op door hem, na overleg met het AP, aan te wijzen cruciale organisaties². Op basis van de resultaten van stap 2 kan de Algemeen Secretaris – na overleg met het Aangevulde presidium - besluiten extra organisaties te toetsen.
- g) Op basis van de resultaten van stap 3 zal de Algemeen Secretaris beoordelen voor welke taken een plan van aanpak gemaakt zou moeten worden. Zijn advies zal door tussenkomst van het AP worden doorgeleid naar de politieke stuurgroep die dit bespreekt met het oog op de besluitvorming in de Slot-RTC.

6. Overige taken

- a) In de politieke stuurgroep van 30 september 2009 is overeenstemming bereikt over een amvrb die erop toeziet dat indien de beoogde landen niet voldoen aan de criteria zij voor de betreffende taak/organisatie een plan van aanpak opstellen. Dit plan van aanpak voorziet in de wijze waarop

² In het AP werd besloten dat indien de politieke stuurgroep van 9 december 2009 niet tot een besluit zou komen over de cruciale organisaties, dat dan de Algemeen Secretaris, na overleg met het AP, de cruciale organisaties zou aanwijzen. In de genoemde vergadering van de politieke stuurgroep is niet tot een besluit gekomen.

de betreffende organisatie binnen twee jaar wel aan de criteria zal voldoen én de wijze waarop in tussentijd in de taak wordt voorzien.

- b) In de politieke stuurgroep is bepaald dat de besluitvorming over de taken waarvoor een plan van aanpak dient te worden opgesteld plaatsvindt aan de hand van de door het aangevulde presidium uitgevoerde toetsing .
- c) De plannen van aanpak zelf zullen door de politieke stuurgroep worden goedgekeurd. De beoordeling van deze plannen van aanpak ligt bij het AP omdat zij immers ook vaststelt of aan de criteria wordt voldaan. Geactualiseerde plannen van aanpak zullen na toetsing door het Aangevulde presidium, door tussenkomst van de politieke stuurgroep, worden voorgelegd aan de slot-RTC

7. Tijdpad

(N.B. met * gemarkeerde datums zijn politiek bepaald)

10 december 2009	start assessments door Curaçao en Sint Maarten
1 januari 2010*	<ul style="list-style-type: none">- Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, St. Eustatius en Saba leveren vóór 1 januari 2010 volledig uitgewerkte inrichtingsplannen voor de politie aan (inclusief een financiële paragraaf)- Start voorbereidingen toetsing door Algemeen Secretaris
15 februari 2010	rapportages assessment stap 2 worden door Curaçao resp. Sint Maarten aangeboden aan de Algemeen Secretaris
15 maart 2010	Vergadering AP/ Toetsing stap 2 is gereed
1 mei 2010	Vergadering AP/ toetsing stap 3 gereed
medio mei 2010	Politieke Stuurgroep besluit over voor te bereiden plannen van aanpak
15 juni 2010	Plannen van aanpak worden aangeleverd bij Algemeen Secretaris ter toetsing.
1 juli 2010	Vergadering AP toetsing plannen van aanpak Vergadering V-RTC voorbereiding RTC
15 augustus 2010	Vergadering AP Toetsing geactualiseerde plannen van aanpak (indien aanwezig) Politieke Stuurgroep/ Voorbespreking RTC
September 2010	Slot-RTC
10-10-2010*	Ingangsdatum nieuwe staatkundige situatie