

Beleidskader pilots sportevenementen

Algemeen

Met het kabinetsstandpunt bij het Olympisch Plan 2028, *Uitblinken op alle niveaus*, dat in juli 2009 aan de Tweede Kamer is aangeboden, geeft het kabinet een nieuwe impuls aan het evenementenbeleid.¹ Zo kondigt het kabinet aan een meerjarige en strategische evenementenkalender tot stand te laten brengen, de sportsector te ondersteunen bij het binnenhalen van evenementen van betekenis en te stimuleren dat de kwaliteit van en de media-aandacht voor sportevenementen wordt vergroot.

Sportevenementen hebben een betekenis in zichzelf voor de deelnemers, de toeschouwers en de fans die deze evenementen via de media volgen. Dat geldt zowel voor topsportevenementen als voor grootschalige breedtesportevenementen – denk bijvoorbeeld aan de Vierdaagse, de Gymnaestrada, marathons en wielerveden. De publieke belangstelling voor - en daarmee het bereik van - deze sportevenementen is doorgaans groot. In het uitvoeringsprogramma *Samen voor Sport* wordt al geconstateerd dat (top)sportevenementen bijdragen aan binding en nationale trots, aan topsportontwikkeling en breedtesportstimulering, aan vrijwilligerswerk en de (regionale) economie en aan Holland promotie en internationaal beleid.² Het is deze ‘spin-off’ van sportevenementen die het kabinet wil verbeteren en vergroten. Door meer maatschappelijke spin-off te realiseren bij sportevenementen worden deze nog beter ingebed in de samenleving. De beoogde maatschappelijke effecten van sportevenementen leveren de samenleving iets op, maar maken ook de evenementen en de sportsector sterker.

De mogelijkheden voor het bereiken van een maatschappelijke spin-off zijn er niet alleen tijdens het sportevenement zelf, maar ook in de aanloop naar het sportevenement en in de periode volgend op het sportevenement. De spin-off is doorgaans gekoppeld aan de organisatie van het evenement (uitvoeringsfase), maar het denken over spin-off begint al bij de planontwikkeling en, in het geval van topsportevenementen, tijdens de bidprocedure (voorbereidingsfase).

Bij de maatschappelijke spin-off wordt een win-winsituatie nagestreefd. De sportsector zal van sportevenementen kunnen profiteren door meer toeschouwers, meer verenigingsleden en meer vrijwilligers aan zich te binden; door talenten te ontdekken; door zich te profileren in de internationale sportwereld; door meer inkomsten te genereren via sponsoring en media. De samenleving kan op tal van manieren van sportevenementen profiteren. In *Uitblinken op alle niveaus*, het kabinetsstandpunt bij het Olympisch Plan 2028, kunnen verschillende aangrijpingspunten worden gevonden voor concretisering van deze maatschappelijke spin-off: sociaal, economisch en ruimtelijk. Voorbeelden daarvan zijn opgenomen in bijlage 1. De lijst met voorbeelden is niet

¹ Tweede Kamer 2008-2009, 30234 nr. 25

² Tweede Kamer 2005-2006, 30234 nr. 6

volledig, maar de maatschappelijke spin-off die het kabinet stimuleert is wel gericht op de ambities en thema's die genoemd zijn in *Uitblinken op alle niveaus*.

Met dit *Beleidskader pilots sportevenementen* ondersteunt het kabinet initiatieven die ertoe leiden dat er in de periode 2010-2011 nieuwe kennis en ervaring wordt opgedaan met het realiseren van maatschappelijke spin-off bij sportevenementen, zowel in de voorbereidings- als in de uitvoeringsfase. Het beleidskader beschrijft de mogelijkheden voor de subsidiëring, ondersteuning en evaluatie van proefprojecten (pilots). De periode 2010-2011 moet nadrukkelijk worden beschouwd als een leerperiode voor zowel de sportsector, andere betrokken organisaties als de rijksoverheid. Het is een gezamenlijke zoektocht naar de succes- en faalfactoren; van zowel het slagen als het falen van pilots kan worden geleerd. De uitkomsten van de pilots kunnen uiteindelijk leiden tot een bijstelling van het evenementenbeleid van het kabinet vanaf 2012.

Het beleidskader is tot stand gekomen na overleg met de meest betrokken partners van de Alliantie Olympisch Vuur: NOC*NSF, de VNG/VSG (Vereniging Sport en Gemeenten) en het Program Office Olympisch Vuur. Tevens is het beleidskader besproken met vertegenwoordigers van een aantal sportbonden en gemeenten.

Afbakening

Het Beleidskader pilots sportevenementen is een tijdelijke *aanvulling* op het programma Topsportevenementen zoals beschreven in het uitvoeringsprogramma *Samen voor Sport*. Op basis van dat programma kunnen sportbonden een aanvraag doen voor het *verwerven* en *organiseren* van topsportevenementen. Criterium daarbij is dat het evenement wordt toegewezen door de internationale sportfederatie en past in de top-10-ambitie van NOC*NSF. Daarbij worden verder geen eisen gesteld aan de maatschappelijke spin-off van deze evenementen.

De subsidie op grond van het *Beleidskader pilots sportevenementen* mag niet worden aangewend voor activiteiten die gesubsidieerd worden of zouden kunnen worden op grond van het programma Topsportevenementen uit *Samen voor Sport*. De onderhavige middelen worden uitsluitend beschikbaar gesteld voor pilots gericht op de doelstelling van dit beleidskader en niet voor het haalbaarheidsonderzoek, de bidprocedure of de organisatie van het evenement.

Doel

Met het beleidskader is ervoor gekozen om leerervaring op te doen door middel van pilots die moeten leiden tot nieuwe kennis over het verwezenlijken van de maatschappelijke spin-off bij sportevenementen. De wijze waarop (de aanpak of methodiek waarmee) de maatschappelijke spin-off van sportevenementen wordt bereikt, verbeterd of versterkt staat daarbij centraal.

Doelgroepen

Op basis van dit beleidskader komen pilots in aanmerking met sportevenementen die zijn opgenomen op de Nationale Evenementenkalender Olympisch Vuur (www.olympisch-vuur.nl of www.nationaleevenementenkalender.nl) en die plaatsvinden in de periode van 1 april 2010 tot en met 31 december 2011.

Verder komen in aanmerking pilots die worden uitgevoerd in het kader van een bidprocedure voor een topsportevenement waarbij het bid in de periode van 1 april 2010 tot en met 31 december 2011 wordt ingediend. In dat geval gaat het om een topsportevenement dat wordt toegewezen door een internationale sportfederatie en past in de top-10-ambitie.³

Bij een sportevenement zijn dikwijls vele organisaties betrokken.

Voor subsidie komt vanzelfsprekend in aanmerking degene die het sportevenement organiseert of zich in het kader van een bidprocedure kandidaat stelt voor het organiseren van een topsportevenement. Meestal is dat een landelijke sportorganisatie die is aangesloten bij NOC*NSF, maar dat hoeft niet altijd het geval te zijn.

Daarnaast zijn ook andere privaatrechtelijke rechtspersonen direct betrokken bij of zelfs medeverantwoordelijk voor het welslagen van een sportevenement. Ook zij kunnen een aanvraag indienen. Het moet dan wel gaan om een instelling die nauw samenwerkt met de organisator van het sportevenement of met de organisatie die zich in het kader van een bidprocedure kandidaat stelt voor het organiseren van het topsportevenement. Uit de ingediende stukken dient te blijken hoe de evenementenorganisator of kandidaat-organisatie aan de uitvoering van de pilot meewerkt.

Gemeenten en provincies zelf komen niet in aanmerking voor subsidie; lokale of regionale private instellingen wel.

Instellingen die samenwerken in een pilot en in aanmerking willen komen voor subsidie, kunnen een gezamenlijke aanvraag indienen. In de aanvraag moeten de activiteiten en begroting dan wel duidelijk per instelling worden onderscheiden.

Budget

Voor het *Beleidskader pilots sportevenementen* is voor de periode 2010-2011 een gelimiteerd budget beschikbaar van in totaal € 1,5 miljoen.

Dit gelimiteerde budget wordt verdeeld over twee subsidieplafonds die op 19 februari 2010 in de Staatscourant zijn gepubliceerd:

- voor pilots die gekoppeld zijn aan de uitvoering van sportevenementen is maximaal € 1,25 miljoen beschikbaar;
- voor pilots die gekoppeld zijn aan bidprocedures voor sportevenementen is maximaal € 250.000 beschikbaar.

³ Passend binnen de top-10 ambitie zijn sportevenementen in een tak van sport waarin Nederland bij de beste landen van de wereld behoort of daar binnen vier jaar zicht op heeft. De top 8 (categorie 1.1.) en de top 16 (categorie 1.2.) van sportkoepel NOC*NSF worden daarbij als uitgangspunt gehanteerd.

Voor zover één van de bovengenoemde budgetten na honorering van alle subsidiabele pilots niet wordt uitgeput, kan het resterende bedrag aan het andere budget worden toegevoegd. In dat geval worden de subsidieplafonds aangepast.

Er wordt per sportevenement of bidprocedure niet meer dan één subsidie verstrekt. Het honoreren van een gezamenlijke aanvraag van twee of meer instellingen wordt voor de toepassing van dit beleidskader als één subsidie beschouwd. Dat wil zeggen dat de gezamenlijke aanvraag als één aanvraag wordt beoordeeld en dat de minimum- en maximumbedragen gelden voor het totaal van de aan de instellingen te verstrekken subsidies.

Indien beide budgetten niet worden uitgeput, dan kan worden overwogen om in 2010 een tweede aanvraagronde open te stellen. In dat geval worden opnieuw subsidieplafonds vastgesteld.

Minimum- en maximumbedragen

De subsidie voor een pilot bij sportevenementen bedraagt minimaal € 50.000 en maximaal € 250.000.

De subsidie voor een pilot bij bidprocedures bedraagt minimaal € 10.000 en maximaal € 50.000.

Aanvragen

De projectsubsidie wordt verstrekt op grond van de Subsidieregeling VWS-subsidies. Aanvragen moeten zijn ontvangen vóór 1 april 2010. Aanvragen die 1 april 2010 of later zijn ontvangen, worden afgewezen.

Voor subsidie komen uitsluitend in aanmerking activiteiten die na indiening van de aanvraag worden uitgevoerd.

Aanvragen voor projectsubsidies kunnen worden ingediend via het subsidieportaal van het Ministerie van VWS (www.minvws.nl of <https://subsidies.minvws.nl>). Voor het doen van aanvragen dient het formulier voor projectsubsidies te worden gebruikt.

Uiterlijk 1 juli 2010 wordt op de aanvragen besloten.

Beoordeling aanvragen

De beoordeling van de aanvragen verloopt als volgt.

Eerst wordt gezien of de aanvraag volledig is. Onvolledige aanvragen kunnen buiten behandeling worden gelaten.

Van de volledige aanvragen wordt vervolgens aan de hand van een aantal *ingangsvoorwaarden* gezien of zij voldoen aan de eisen om in aanmerking te kunnen komen voor subsidie.

Vervolgens worden de aanvragen die in aanmerking kunnen komen voor subsidie, inhoudelijk beoordeeld. Deze beoordeling geschiedt aan de hand van *selectiecriteria*. Indien het beschikbare budget dat toelaat, dan ontvangen alle aanvragen die boven het minimumniveau scoren een projectsubsidie.

Indien het honoreren van alle subsidiabele projecten evenwel zou leiden tot overschrijding van het subsidieplafond, dan worden de desbetreffende aanvragen aan de hand van hun score op de selectiecriteria gerangschikt. Hoe beter een project aan de criteria voldoet, hoe hoger het project eindigt in de rangschikking en hoe groter de kans op subsidie is. De beste aanvragen worden gehonoreerd tot het beschikbare budget is uitgeput.

Indien er meerdere aanvragen zijn ingediend met betrekking tot hetzelfde sportevenement of dezelfde bidprocedure, wordt uitsluitend de beste aanvraag gehonoreerd. Dat geldt ook wanneer het beschikbare budget niet wordt uitgeput.

Over de toepassing van de selectiecriteria wordt advies ingewonnen van een selectiecommissie die onder auspiciën van de Council Olympisch Plan 2028 wordt ingesteld.

De commissie bestaat uit onafhankelijke deskundigen die de aanvragen aan de hand van de selectiecriteria en een hiervan afgeleid puntensysteem zo objectief mogelijk beoordelen.

Ingangsvoorwaarden

De binnengekomen aanvragen worden getoetst aan ingangsvoorwaarden. De aanvraag moet aan de ingangsvoorwaarden voldoen; anders komt deze sowieso niet in aanmerking voor subsidie. De ingangsvoorwaarden zijn als volgt.

- Het betreft een pilot rondom een sportevenement dat op de Nationale Evenementenkalender Olympisch Vuur staat of een pilot bij een bidprocedure voor een topsportevenement waarvan de toewijzing geschiedt door de internationale sportfederatie en dat past in de top-10-ambitie.
- Het sportevenement vindt plaats in de periode van 1 april 2010 tot en met 31 december 2011 of het bid voor het sportevenement wordt ingediend in deze periode.
- De aanvraag is ingediend door een privaatrechtelijke rechtspersoon die het sportevenement organiseert of zich kandidaat stelt voor de organisatie van een topsportevenement. De aanvraag kan ook worden ingediend door een privaatrechtelijk persoon die direct betrokken is bij het sportevenement of de kandidatuur. In dat geval dient uit de stukken wel te blijken hoe de organisator/kandidaat aan de uitvoering van de pilot meewerkt.
- De pilot duurt ten hoogste 12 maanden. Binnen de duur van de pilot vindt ook het sportevenement plaats of wordt het bid ingediend. De subsidiabele activiteiten zijn uiterlijk 31 december 2011 afgerond.

- De aanvraag gaat vergezeld van een activiteitenplan. In het activiteitenplan is beschreven welke maatschappelijke spin-off er met de pilot wordt beoogd, op welke wijze (met welke aanpak of methodiek) de beoogde spin-off wordt nagestreefd en op welke termijn de subsidieaanvrager de spin-off verwacht. Daarbij wordt aandacht besteed aan de samenwerking met relevante organisaties (gemeente, provincie, bedrijven, sportorganisaties, maatschappelijke organisaties, kennis- of onderzoeksinstituten).
- De aanvraag is voorzien van een sluitende begroting. Daarbij wordt inzicht gegeven in de lasten en baten van de activiteiten van de subsidieontvanger, met inbegrip van de eigen bijdrage en de bijdragen van derden in de lasten van de subsidieontvanger.⁴ Daarnaast wordt in de aanvraag aangegeven welke activiteiten samenwerkingspartners ondernemen in het kader van de pilot en welke middelen zij daarvoor inzetten.
- In de aanvraag wordt aangegeven welke leerervaring wordt opgedaan en hoe deze overdraagbaar wordt gemaakt.

Selectiecriteria

Aanvragen die voldoen aan de ingangsvoorwaarden, worden aan de hand van een aantal selectiecriteria inhoudelijk beoordeeld. Dat gebeurt als volgt.

- De aanvragen worden per criterium beoordeeld op een vijfpuntsschaal: zeer matig (1 punt), matig (2 punten), voldoende (3 punten), goed (4 punten), zeer goed (5 punten).
- De totaalscore per aanvraag kan uiteenlopen van 12 tot 60 punten.
- Aanvragen met een score onder 36 punten dragen onvoldoende bij aan het doel van dit beleidskader en komen derhalve niet in aanmerking voor subsidie.

De selectiecriteria zijn als volgt.

Selectiecriteria met betrekking tot de beoogde maatschappelijke spin-off

- De meetbaarheid van de maatschappelijke spin-off die met de pilot wordt beoogd. Daarbij wordt tevens gezien welke evaluatiegegevens de aanvrager kan leveren om de maatschappelijke effecten te meten.
- De mate van relevantie van de maatschappelijke spin-off die met de pilot wordt nagestreefd. De mate van relevantie wordt beoordeeld aan de hand van het kabinetsstandpunt bij het Olympisch Plan 2028.
- De omvang van de beoogde maatschappelijke spin-off. De pilot wordt positiever beoordeeld naarmate het bereik groter is.
- De duurzaamheid van de beoogde maatschappelijke spin-off. De pilot wordt positiever beoordeeld naarmate de verwachte effecten zich (blijven) voordoen op de langere termijn.

⁴ Behalve uit een financiële bijdrage, kan de eigen bijdrage ook bestaan uit lasten voor personeel of materiaal die de subsidieontvanger voor eigen rekening inzet voor de activiteiten.

Selectiecriteria met betrekking tot de voorgestelde aanpak

- De mate waarin in het activiteitenplan goed is beschreven op welke wijze (met welke aanpak of methodiek) de beoogde maatschappelijke spin-off wordt nagestreefd.
- De mate waarin uit het activiteitenplan en de begroting een goede verhouding blijkt tussen de beoogde maatschappelijke spin-off en de daartoe in het kader van de pilot ingezette (financiële) middelen.
- De uitvoerbaarheid en geloofwaardigheid van de wijze waarop (de aanpak of methodiek waarmee) de maatschappelijke spin-off wordt nagestreefd.
- De mate waarin de voorgestelde aanpak of methodiek als innovatief kan worden beoordeeld.

Selectiecriteria met betrekking tot de samenwerking

- De wijze van samenwerking tussen de aanvrager en de meest relevante partners (gemeente, provincie, bedrijven, sportorganisaties, maatschappelijke organisaties, kennis- of onderzoeksinstituten) voor het realiseren van de beoogde maatschappelijke spin-off. Daarbij is het van belang dat met deze partners duidelijke afspraken zijn gemaakt over de samenwerking. Hoe doeltreffender en doelmatiger de samenwerking is ingericht, hoe positiever de pilot wordt beoordeeld.
- Het aandeel van de eigen bijdrage en van de bijdragen van derden aan het activiteitenplan alsmede de mate waarin samenwerkingspartners activiteiten ondernemen in het kader van de pilot en daarvoor middelen inzetten. Naarmate het aandeel van de eigen bijdrage van de aanvrager, de bijdragen van derden en de inzet van samenwerkingspartners groter is, wordt de pilot positiever beoordeeld.

Selectie criterium met betrekking tot de leerervaring

- De mate waarin door middel van de pilot belangrijke leerervaring opgedaan wordt door de aanvrager en de organisaties waarmee wordt samengewerkt. Van belang is in hoeverre inzicht wordt verkregen in de succes- en faalfactoren voor het realiseren van maatschappelijke spin-off bij het sportevenement.
- De mate waarin de leerervaring relevant is voor en overdraagbaar aan andere organisatoren van sportevenementen en andere kandidaten bij bidprocedures.

Verantwoording

Binnen vier maanden na afloop van de pilot dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling van de subsidie in. Deze aanvraag bestaat uit een financiële en inhoudelijke verantwoording.

In de inhoudelijke verantwoording geeft de subsidieontvanger in ieder geval aan in hoeverre de beoogde maatschappelijke spin off is bereikt, in hoeverre de voorgestelde aanpak daarbij toereikend was, hoe de samenwerking met partners is verlopen en wat de belangrijkste leerpunten (succes- en faalfactoren) van de pilot zijn volgens de organisatie en de meest relevante partners.

Evaluatie

Het centrale doel van dit beleidskader is het opdoen van leerervaring en het verkrijgen van inzicht in de succes- en faalfactoren bij het realiseren van de maatschappelijke spin-off van sportevenementen. Daartoe zal de uitvoering van alle pilots worden geëvalueerd. De evaluatie van de pilots wordt uitgevoerd door een onafhankelijk onderzoeksbureau in opdracht van het ministerie van VWS.

De aanvrager dient mee te werken aan de evaluatie en geeft daarbij inzage in alle relevante informatie die noodzakelijk is voor een zorgvuldige evaluatie van de pilots. Dit betreft mogelijk ook gegevens die na afronding van het project moeten worden opgeleverd in het geval een maatschappelijk effect wordt verwacht op de langere termijn.

De uitkomsten van de evaluatie zullen worden gepubliceerd om brede bekendheid te geven aan de succes- en faalfactoren die een rol spelen bij het realiseren van maatschappelijke spin-off van sportevenementen. Voorts wordt bezien of de uitkomsten kunnen worden gebruikt bij de ontwikkeling van nieuw evenementenbeleid van het kabinet.

Den Haag, 19 februari 2010

Bijlage 1

In reactie op het Olympisch Plan 2028 heeft het kabinet vijf ambities benoemd die het meest waardevol en kansrijk worden geacht voor de samenleving:

- *Talentvol Nederland.* Nederland kent in 2028 een cultuur van willen presteren en kunnen excelleren: op gebieden zoals sport, onderwijs, cultuur, wetenschap, innovatie en ondernemerschap.
- *Meedoen in Nederland.* In 2028 is sport voor iedereen in Nederland toegankelijk en doen steeds meer mensen door sport mee aan de samenleving
- *Vitaal Nederland.* De Nederlandse bevolking in 2028 is fit en vitaal: een actieve en gezonde leefstijl is onder alle lagen van de bevolking ingeburgerd.
- *De Kaart van Nederland.* Nederland is in 2028 een duurzaam en aantrekkelijk land voor bezoekers, met een prettig leefklimaat voor inwoners, een goede bereikbaarheid en een gunstig vestigingsklimaat voor bedrijven.
- *Nederland in Beeld.* Nederland staat in 2028 in de wereld bekend als een klein land met grote ambities en resultaten – onder andere als organisator van grote (sport)evenementen –, als betrouwbare handelspartner en als aantrekkelijke toeristische bestemming.

In onderstaande opsomming zijn bij de genoemde ambities *voorbeelden* genoemd van de bedoelde maatschappelijke spin off bij evenementen. Deze opsomming is niet uitputtend. Subsidieaanvragers kunnen ook andere voorstellen doen voor het bereiken van een maatschappelijke spin off van sportevenementen.

Talentvol Nederland

- Het benutten van het sportevenement voor talentherkenning en talentontwikkeling, bijvoorbeeld door het bieden van een podium voor talenten, het organiseren van (open) talentendagen en het geven van clinics.
- Het versterken van het sportevenement door ook talenten op andere gebieden te etaleren, zoals dans en muziek.
- Het benutten van het sportevenement voor innovatie en wetenschap. De innovaties kunnen betrekking hebben op sport zelf (evenement, accommodatie, producten, sportaanbod, media), maar het sportevenement kan ook worden aangegrepen voor innovaties op andere terreinen waarvan uiteindelijk ook de sportsector profiteert, zoals duurzaamheid en veiligheid.

Meedoen in Nederland

- Het bevorderen van (structurele) sportdeelname en verenigingslidmaatschap door middel van het sportevenement en het bevorderen van aangepaste vormen van sport, met bijzondere aandacht voor doelgroepen zoals ouderen, mensen met een handicap en jeugd uit achterstandswijken.
- De promotie van sportiviteit en respect rond het sportevenement, in het bijzonder de Olympische waarden.
- Het inzetten van het sportevenement voor (de promotie van) vrijwilligerswerk, bijvoorbeeld voor de werving of het behoud van vrijwilligers.

- Het benutten van maatschappelijke stages, beroepsstages, werkervaring en re-integratie bij het sportevenement.
- Het betrekken van de lokale bevolking en de jeugd bij het organiseren van een sportevenement.

Vitaal Nederland

- Het benutten van het sportevenement voor de promotie en bevordering van een actieve en gezonde leefstijl op het gebied van sport en bewegen, voeding en de preventie van alcohol-, tabak- en drugsgebruik.
- Het benutten van het sportevenement voor sport en bewegen onder de werknemers van bedrijven (sponsors).

De Kaart van Nederland

- Het duurzaam en milieuvriendelijk organiseren van het sportevenement: op het gebied van energie- en waterverbruik, de inzameling, scheiding en hergebruik van afval en de mobiliteitsaanpak (OV).
- Het combineren van een sportevenement in de openbare ruimte met natuurbehoud en landschapsbeheer.
- Het inzetten van innovaties op het gebied ruimtelijk ontwerp, bouw en architectuur voor het sportevenement.

Nederland in Beeld

- Het vergroten van het bereik van het sportevenement, met meer publiek bij het evenement en meer belangstelling via de media, onder andere door de inzet van een totaal-mediaconcept.
- Het verkrijgen van een zo groot mogelijk economische spin off van het sportevenement, waarmee wordt bijgedragen aan de regionale economie, het binnenlands toerisme, de bekendheid van de regio en de promotie van regionale producten.
- Het inbedden van het sportevenement in een meerdaagse toeristische agenda, bijvoorbeeld door het koppelen van het sportevenement aan een cultureel programma.
- De internationale profilering van het sportevenement, waarmee wordt bijgedragen aan de nationale economie en het buitenlandse toerisme (Holland Branding). Daarbij kan ook worden gedacht aan het organiseren van handelsmissies, werkbezoeken en conferenties rondom het sportevenement.