

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

ABVAKABO/FNV

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.minocw.nl

Onze referentie
KO/187613

Uw brief van
30 december 2009

Uw referentie
SECRVS20091221MFZ

Datum 8 februari 2010
Betreft alleenstaan op de groep / beleidsregels kinderopvang

Geachte mevrouw B.,

Met uw brief van 30 december jl. biedt u mij de resultaten aan van een enquête onder pedagogisch medewerkers over het "alleen staan op de groep". Het gaat dan met name over de regel dat de pedagogisch medewerkers maximaal 3 uur per dag alleen op de groep mogen staan. Het resultaat vind ik verontrustend: 277 van de 740 pedagogisch medewerkers vinden dat ze onvoldoende kwaliteit kunnen bieden en 186 van de 740 pedagogisch medewerkers zijn bang dat ze de veiligheid van de kinderen niet kunnen garanderen als er iets gebeurt.

Ik ben het van harte met u eens dat de inzet van voldoende pedagogisch medewerkers in relatie tot het aantal kinderen, de zogenaamde beroepskracht-kind ratio (bkr), één van de voornaamste kwaliteitsnormen is. Het gaat hierbij om een essentiële voorwaarde die vervuld moet zijn om pedagogische kwaliteit te kunnen bieden én de veiligheid van de kinderen te kunnen garanderen.

In feite stipt u in uw brief twee zaken aan:

1. de huidige kwaliteitsregels worden in de praktijk onvoldoende nageleefd;
2. de regels over de inzet aan het begin en het einde van de dag zijn achterhaald.

1. Naleven huidige kwaliteitsregels

Uw constatering dat de bkr in de praktijk niet altijd wordt nageleefd sluit aan bij bevindingen van het NCKO (meting 2008, gepubliceerd mei 2009). Het ging daarbij om overschrijdingen van de beroepskracht-kind ratio in 9% van de verticale groepen tot 17% van de peutergroepen. Soortgelijke bevindingen

kwamen naar voren uit *onaangekondigde* GGD-controles (bijvoorbeeld in Drenthe en in Amsterdam).

Ik vind dit niet goed te praten en heb daarom GGD Nederland gevraagd om nog in 2009 te beginnen met risicogestuurd toezicht op basis van een landelijk model. Standaard onderdeel daarvan is onaangekondigde controle op onder meer de bkr. Dit geeft als opbrengst een realistischer beeld van de praktijk. Ik beoog daarmee de geconstateerde overtredingen van deze belangrijke kwaliteitsvoorwaarde terug te dringen. Tegelijk heb ik de Inspectie van het Onderwijs gevraagd om met gemeenten die te weinig handhaven op de kwaliteit van de kinderopvang gerichte verbeterafspraken te maken (inclusief hersteltermijnen).

Datum

Onze referentie
KO/187613

Terecht wijst u er op dat de regels over het alleen staan op de groep direct voortkomen uit het Convenant Kwaliteit Kinderopvang (door mij overgenomen in Beleidsregels kwaliteit kinderopvang) en dat het Convenant bindend is voor de leden van de beide werkgeversverenigingen. Op de uitkomst van uw recente enquête heb ik dan ook de MOgroep kinderopvang en de Branchevereniging ondernemers in de kinderopvang aangesproken.

Beide werkgeversverenigingen laten er geen twijfel over bestaan dat de bkr één van de belangrijkste kwaliteitsvoorwaarden is die altijd moet worden nageleefd. Tegelijk wijzen zij er op dat de huidige regels erg ingewikkeld zijn geworden. Het is wat de werkgevers in de kinderopvang betreft en ook wat mij betreft tijd voor een vereenvoudiging van deze regels in combinatie met een strikte toepassing en handhaving. Nu is de methode veel te gecompliceerd. Bij de aanpassing moeten daarom naast het belang van het kind duidelijkheid, transparantie en eenvoud voorop staan. Daartoe zijn de werkgevers bezig met een voorstel voor het aanpassen van de normering en berekeningswijze van de bkr.

Mede op basis daarvan wil ik samen met u, werkgevers en ouders en met VNG en GGD Nederland kijken wat wij op zo kort mogelijke termijn kunnen doen om de bestaande regels op dit gebied een stuk eenvoudiger te maken. Zo'n vereenvoudiging bevordert niet alleen de naleving door de houder, maar maakt het toezicht door de GGD en de handhaving door de gemeente ook een stuk beter te doen.

2. Inzet aan het begin en het einde van de dag

Daarnaast schrijft u dat de regel dat de pedagogisch medewerkers aan het begin en aan het eind van de dag alleen op de groep mogen staan, nog uit de tijd stamt dat er rustig begonnen kon worden met een paar kinderen. U geeft aan dat die

tijd voorbij is, omdat het vaak van 's ochtends vroeg tot in de avond druk is met kinderen. Ik wil deze notie betrekken bij de voorstellen om de berekening van de bkr te vereenvoudigen. Om die reden stuur ik een afschrift van deze brief aan de MOgroep kinderopvang en aan de Branchevereniging ondernemers in de kinderopvang. Ook BOinK, GGD Nederland, de VNG en de Inspectie van het Onderwijs stel ik hiervan op de hoogte.

Datum

Onze referentie
KO/187613

Met uw brief van 3 oktober 2008 wees u mij al eerder op verbetermogelijkheden voor de huidige beleidsregels. Zoals destijds aan u gemeld, was die brief voor mij aanleiding een analyse te laten uitvoeren naar de huidige beleidsregels in relatie tot toezicht en handhaving. Uw punten zijn daarbij door mij ingebracht. Zelf bent u ook betrokken bij deze analyse, die op dit moment nog gaande is.

Uw betrokkenheid als vertegenwoordiger van de werknemers in de kinderopvang stel ik zeer op prijs. Graag wil ik u dan ook bedanken voor uw informatie.

Op verzoek van de vaste commissie voor Onderwijs, Cultuur en Wetenschap heb ik een kopie van deze brief verzonden aan de Tweede Kamer.

Met vriendelijke groet,

de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Sharon A.M. Dijkema