



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Gemeentefonds

Novembercirculaire 2009





de gemeentebesturen, ter attentie van de raden en de colleges van B&W

circulaire

Onderwerp	Novembercirculaire Gemeentefonds 2009
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Relaties met andere circulaire's	Septembercirculaire 2009 (2009-509233)
Geldig tot	1 juli 2010

OBD
BFV

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl/gemeentefonds

Contactpersoon
Algemeen: Y. Drese
T (070) 426 6277
postbus.gf@minbzk.nl

Datum
25 november 2009

Kenmerk
2009-0000681172

Bijlagen
6

Voorwoord

Hierbij stuur ik u, mede namens de minister van Financiën, de novembercirculaire 2009 van het gemeentefonds. Hoewel er niet ieder jaar een circulaire in november of december wordt verstuurd, zie ik dit jaar toch aanleiding voor publicatie, om de hierna volgende redenen.

In de septembercirculaire 2009 kon de uitkeringsfactor van het jaar 2007 nog niet definitief worden vastgesteld. Dit werd veroorzaakt doordat de definitieve cijfers over de OZB maatstaven 2007 niet voor alle gemeenten beschikbaar waren. In deze novembercirculaire wordt u geïnformeerd over deze uitkeringsfactor.

Daarnaast treft u in deze novembercirculaire een aantal mutaties aan met betrekking tot het uitkeringsjaar 2009, die na de publicatie van de septembercirculaire 2009 hebben plaats gevonden. Dit zijn voornamelijk decentralisatie-uitkeringen. Zo wordt de verdeling gegeven van de middelen voor bestrijding van jeugdwerkloosheid voor regio's die na 1 september hun goedgekeurde actieplan bij het ministerie van SZW hebben ingediend. In totaal gaat het bij deze tweede tranche om een bedrag van € 17,1 miljoen.

DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten

Inhoudsopgave

1.	Uitkeringsjaar 2007.....	1
1.1.	Definitieve vaststelling uitkeringsfactor	1
1.2.	Voorschotbetalingen 2007	1
1.3.	Beschikkingen algemene uitkering	1
2.	Uitkeringsjaar 2009.....	3
2.1.	Opbouw uitkeringen.....	3
2.2.	Elektronisch kinddossier	4
2.3.	Vervangingsregeling raads- en statenleden	4
2.4.	Algemene uitkering, uitkeringsfactor en bedragen per eenheid	4
2.5.	Voorschotbetalingen 2009	4
3.	Uitkeringsjaar 2010.....	5
3.1.	Uitvoeringskosten inburgering	5
4.	Integratie en decentralisatie-uitkeringen	7
4.1.	Voorbeeldprojecten wijkeconomie	7
4.2.	Herstructurering bedrijfsterreinen	7
4.3.	Jeugdwerkloosheid.....	7
4.4.	Schuldhelpverlening 2009 Spekmangelden	7
4.5.	Drugsoverlast.....	7
4.6.	Praktijkteam overlastgevende Marokkaans-Nederlandse jongeren.....	7
4.7.	Impuls Brede scholen.....	8
4.8.	Regeling Stimulering Lokale KlimaatInitiatieven (SLOK)	8
4.9.	Spoorse doorsnijdingen	8
4.10.	Alle troeven in handen	8
5.	Overige mededelingen	9
5.1.	IV3 Bommenregeling.....	9
5.2.	IV3 participatiebudget.....	9
5.3.	AMVB Dijkstal II	9
5.4.	Nacalculatie accres en verrekening met de behoedzaamheidsreserve 2009	9
5.5.	Aanpassing in de Verdeling WMO.....	10
Bijlagen		
Bijlage 1	Verdeeltabel 2009.....	12
Bijlage 2	Decentralisatie-uitkering Voorbeeldprojecten wijkeconomie.....	14
Bijlage 3	Decentralisatie-uitkering Jeugdwerkloosheid	16
Bijlage 4	Decentralisatie-uitkering Schuldhelpverlening 2009 Spekmangelden	18
Bijlage 5	Decentralisatie-uitkering Impuls Brede scholen.....	20
Bijlage 6	Decentralisatie-uitkering Slok.....	24
Bijlage 7	Decentralisatie-uitkering Alle troeven in handen	27

1. Uitkeringsjaar 2007

1.1. Definitieve vaststelling uitkeringsfactor

Wij stellen de uitkeringsfactor voor het jaar 2007 definitief vast op 1,387. Dit is twee punten hoger dan de stand van de septembercirculaire van 2008. Één punt wordt veroorzaakt door de definitieve WOZ-waarden, die hoger zijn uitgekomen dan de voorlopige cijfers aangaven. Het andere punt komt door verdeling van de verdeelreserve. Deze laatste heeft een structureel effect voor jaren na 2007 en is al verwerkt voor de uitkeringsjaren 2008 en verder in de septembercirculaire van 2009.

1.2. Voorschotbetalingen 2007

In de betaalmaand december 2009 wordt de bevoorschotting voor het uitkeringsjaar 2007 aangepast op grond van de informatie in § 1.1.

1.3. Beschikkingen algemene uitkering

De beschikking waarmee de algemene uitkering voor 2007 wordt vastgesteld zal eind december naar de gemeenten worden verzonden. De algemene uitkering is inclusief de suppletie-uitkering als gevolg van het herverdeeffect door aanpassing van het verdeelstelsel en de suppletie-uitkering als gevolg van het afschaffen van het gebruikersdeel van de OZB voor woningen. De bedragen van deze suppletie-uitkeringen zijn opgenomen in resp. bijlage 1 en 3 van het Besluit van 16 april 2009 tot wijziging van het Besluit financiële verhouding 2001, Staatsblad 2009 215. Gemeenten waarvoor nog niet alle basisgegevens definitief zijn vastgesteld, zullen de beschikking op een later tijdstip ontvangen.

2. Uitkeringsjaar 2009

2.1. Opbouw uitkeringen

Tabel 2.1 vermeldt de opbouw van de uitkeringen 2009 na actualisatie ten opzichte van de septembercirculaire van 2009. De tabel gaat uit van de uitkering 2008 na de nacalculatie in de maartcirculaire 2009, te weten € 14.735,945 miljoen.

In de onderstaande tabel zijn alleen de totalen per cluster vermeld bij die clusters waar geen wijzigingen ten opzichte van de septembercirculaire van 2009 hebben plaatsgevonden.

Tabel 2.1 Opbouw uitkeringen 2009 (mln €)

	Raming deze circulaire ¹	September circulaire van 2009 ²
	§	
Uitkeringen 2008 (begin stand)	14.735,945	
algemene mutaties	1.053,375	
cluster eigen Inkomsten	-23,670	
cluster Werk en Inkomen	20,437	
cluster zorg		
- anti-discriminatievoorzieningen ³	2,989 @	
- maatschappelijke stage	10,100 @	
- wachtlijsten buitenschoolse opvang	-5,000 @	
- kinderopvang inburgeraars	-7,700 @	
- pilots inburgering en kinderopvang/vve	0,355 @	
- wmo i.v.m. ondersteunende begeleiding psycho-sociaal	17,000 ⁴	17,300
- wmo i.v.m. dekking van de pakketmaatregel AWBZ	29,000 @	
- BCF	1,336 @	
- vrijwilligers verzekering	4,000 @	
- elektronisch kinddossier	2,000	0,000
	54,080	
cluster educatie	@ 9,004	
cluster openbare orde en veiligheid	@ 1,524	
cluster fysiek milieu	@ -13,319	
cluster Groen	@ 1,486	
cluster kunst en ontspanning	@ 0,248	
cluster wegen en water	@ 4,370	
cluster bestuursorganen		
- Dijkstal II	9,000 @	
- vervangingsregeling raads- en statenleden	0,900	#
	9,900	
cluster VHROSV	@ 1,757	
cluster ouderheid	@ 0,220	
cluster riolering	@ 2,706	
cluster reiniging	@ 5,050	
cluster bevolkingszaken	@ -4,872	
cluster overig/algemene ondersteuning	@ 71,680	
Integratie- en decentralisatie-uitkeringen (excl. WMO)		
- Mutaties van invloed op omvang GF	180,214	142,467
	180,214	
Uitkeringen (excl. WMO)	16.110,135	16.069,788
waarvan		
- algemene /aanvullende uitkeringen	15.633,524	15.630,924
- integratie, decentralisatie-uitkeringen	414,313	376,566
- suppletie-uitkering verdeelmodel 2008	2,559 @	
- suppletie-uitkering afschaffing OZB woningen gebruikers	59,739 @	
Wmo	1.533,186 @	

1 Het teken @ geeft aan dat dit onderdeel in voorgaande circulaire wordt toegelicht.

2 De vergelijking met de septembercirculaire is alleen opgenomen als de raming van het betreffende onderdeel is gewijzigd. Het teken # geeft een onderdeel aan dat niet werd geraamd in die circulaire.

3 Vanaf 2009 geïntegreerd in de algemene uitkering. De totale omvang is € 6 mln.

4 Technische correctie. Het verschil van € 0,3 mln is via specifieke uitkering gelopen.

2.2. Elektronisch kinddossier

Op 5 december 2008 heeft het programmaministerie voor Jeugd en Gezin de gemeenten geïnformeerd over de afspraak met de VNG over de aanwending van de middelen die resteren na liquidatie van de Stichting EKD Nederland (circulaire PG/OGZ 2.893.260). Na aftrek van de kosten van de decentrale invoering (landelijke kop), komen deze middelen beschikbaar als extra bijdrage voor de invoering van het digitaal dossier jeugdgezondheidszorg.

De vaststelling van de subsidie aan de Stichting EKD Nederland heeft in 2009 plaatsgevonden. Bij de vaststelling van de kosten van de landelijke kop is gebleken dat er nog een bedrag van € 2 miljoen resteert. Conform de met de VNG gemaakte afspraken zal dit incidentele bedrag dit jaar door middel van de algemene uitkering uit het gemeentefonds aan gemeenten ter beschikking worden gesteld.

De middelen worden verdeeld met de maatstaf jongeren binnen het cluster maatschappelijke zorg.

2.3. Vervangingsregeling raads- en statenleden

Met ingang van 11 oktober 2006 is het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden aangepast om te voorzien in de rechtspositionele aanspraken in verband met de vervangingsregeling voor raadsleden. Daarbij is een inschatting gemaakt van de meerkosten als gevolg van het gebruik van de vervangingsregeling.

Naar aanleiding van een steekproef is bepaald dat de totale jaarlijkse kosten voor gemeenten € 0,3 miljoen bedragen. Bij de publicatie van het wijzigingsbesluit werd aangegeven dat voor dit bedrag het gemeentefonds zou worden gecompenseerd. *Onlangs is geconstateerd dat per abuis dit bedrag niet structureel is toegevoegd aan het gemeentefonds.* Met terugwerkende kracht wordt deze omissie over de jaren 2007, 2008 en 2009 hersteld door toevoeging van € 0,9 miljoen aan het gemeentefonds.

In de toelichting bij het besluit werd ook aangekondigd dat het gebruik van de vervangingsregeling zou worden geëvalueerd zodat de kosten meer accuraat kunnen worden vastgesteld. Een dergelijk onderzoek wordt binnenkort verricht om voor de jaren 2010 en later de structurele bijdrage aan het gemeentefonds te kunnen bepalen.

De middelen worden verdeeld met de maatstaf inwoners binnen het cluster bestuursorganen.

2.4. Algemene uitkering, uitkeringsfactor en bedragen per eenheid

Inclusief de aanvullende uitkering bedraagt de algemene uitkering (exclusief WMO) over het jaar 2009 naar huidig inzicht € 15.633,524 miljoen. De uitkeringsfactor stellen wij voorlopig vast op 1,576. De uitkeringsbasis is niet geactualiseerd ten opzichte van de septembercirculaire van 2009.

De bedragen per eenheid op de verdeelmaatstaven volgens de huidige stand treft u aan in de Verdeeltabel 2009 in bijlage 1.

2.5. Voorschotbetalingen 2009

De gegevens uit deze circulaire leiden tot aanpassing van de voorschotbetalingen op de algemene uitkering over 2009. Het betreft de bijstelling van de bedragen per eenheid (zie bijlage 1) en de decentralisatie-uitkeringen, die met ingang van de betaalmaand december 2009 geëffectueerd zullen worden.

3. Uitkeringsjaar 2010

3.1. Uitvoeringskosten inburgering

Met de inwerkingtreding van de Wet participatiebudget per 1-1-2009 zijn de uitvoeringskosten voor de Wet inburgering voor de niet G31 gemeenten vanaf die datum naar het gemeentefonds overgeheveld. In 2009 zijn deze middelen verdeeld binnen het fonds via een zogenaamde integratie-uitkering.

Voor de G31 vindt toevoeging van de middelen plaats vanaf 1-1-2010.

Vanaf 2010 wordt er structureel in totaal € 50,430 miljoen toegevoegd aan de algemene uitkering voor alle gemeenten.

In de septembercirculaire van 2008 is aangegeven dat het bedrag aan uitvoeringskosten in 2010 en 2011 zal worden verhoogd met € 13,117 miljoen. De voorwaarde van deze verhoging was dat de gewenste volumeverhoging van het aantal inburgeringsvoorzieningen op grond van het Deltaplan inburgering in 2010 en 2011 bereikt lijkt te worden.

Afgesproken is dat het kabinet en de VNG gezamenlijk bezien wat de verwachtingen zijn.

Inmiddels is duidelijk geworden dat de realisatie 2009 achter blijft bij de verwachtingen. Zonder een extra impuls zal naar verwachting de gewenste volumeverhoging in 2010 en 2011 niet bereikt worden. Om die toch te bereiken vindt nader overleg plaats tussen de minister van WWI en de gemeenten.

Op dit moment is over de uitkomst daarvan nog geen duidelijkheid te geven. Om die reden zal u in ieder geval in de meicirculaire gemeentefonds van 2010 nader worden geïnformeerd over de gevolgen daarvan. Zoals ook al bij de septembercirculaire 2009 vermeld, zou dat eventueel ook kunnen betekenen dat de algemene uitkering op dit onderdeel wordt bijgesteld tot het niveau van ca € 50,4 miljoen.

4. Integratie en decentralisatie-uitkeringen

4.1. Voorbeeldprojecten wijkeconomie

Bij aanvang van het Grote Stedenbeleid III (GSB III) is € 10 miljoen gereserveerd voor kansen en bedreigingen tijdens de looptijd van 2005 t/m 2009. Hiervan resteert nog € 6 miljoen. Met de G4 en G27 is afgesproken om dit bedrag te besteden aan voorbeeldprojecten wijkeconomie.

Er is een adviescommissie ingesteld en het ministerie van Economische Zaken heeft samen met de gemeenten criteria vastgesteld. Er zijn 23 projectvoorstellen ingediend. De projectvoorstellen van 8 gemeenten scoorden het hoogst. Deze 8 gemeenten komen daarmee in aanmerking voor de decentralisatie-uitkering 'Voorbeeldprojecten Wijkeconomie'.

De hoogte van het uit te keren bedrag per gemeente is te vinden in bijlage 2.

4.2. Herstructurering bedrijfsterreinen

In de septembercirculaire van 2009 is de decentralisatie-uitkering herstructureren bedrijfsterreinen opgenomen (§ 8.22). Sindsdien is het aantal gemeenten dat deze decentralisatie-uitkering ontvangt, uitgebreid. Het betreft gemeente Helmond (€ 5 miljoen) en gemeente Zaanstad (€ 4 miljoen).

4.3. Jeugdwerkloosheid

Dit betreft middelen ten behoeve van het uitvoeren van de regionale actieplannen jeugdwerkloosheid. De middelen worden verstrekt aan 30 centrumgemeenten die de verdere regionale inzet van de middelen coördineren. In dit kader is eerder een bedrag overgeboekt aan centrumgemeenten (voor de eerste 21 centrumgemeenten zie de septembercirculaire 2009 §8.2) waarvan de actieplannen begin september al waren goedgekeurd. Een overzicht met toekenning van bedragen aan de 9 nieuwe centrumgemeenten is opgenomen in bijlage 3.

4.4. Schuldhulpverlening 2009 Spekmangelden

Dit bedrag is bedoeld voor het opzetten van een pilot waarin buurtdiensten of hulpverleners in de wijken en gemeenten op adequate en efficiënte wijze hulp kunnen bieden aan personen in de wijken die problematische schulden hebben of dreigen te krijgen. Hierbij kunnen ook vrijwilligers worden ingezet. Op basis van concreet ingediende voorstellen met concrete doelstellingen zijn de middelen toegekend. Een overzicht van bedragen per gemeente is opgenomen in bijlage 4.

4.5. Drugsoverlast

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft eenmalig € 0,150 miljoen beschikbaar gesteld voor het plan "Limburg trekt z'n grens". Het plan heeft onder andere als doel een einde te maken aan de (soft-) drugsoverlast waarmee Limburg als grensprovincie wordt geconfronteerd. Hiertoe krijgt de gemeente Maastricht het genoemde bedrag.

4.6. Praktijkteam overlastgevende Marokkaans-Nederlandse jongeren

In 2009 is het praktijkteam overlastgevende Marokkaans-Nederlandse jongeren ingezet in Culemborg en Roermond. Naar aanleiding van de geconstateerde problematiek is besloten om in 2009 voor Culemborg middelen beschikbaar te stellen om de inzet van twee extra ketenregisseurs te bekostigen. Op basis van de problematiek in Roermond is besloten om daar in 2009 middelen beschikbaar te stellen voor de inzet van een straatcoach. Dit krijgt vorm middels een aparte éénmalige decentralisatie-uitkering.

De gemeente Culemborg ontvangt in 2009 € 0,044 miljoen.

De gemeente Roermond ontvangt in 2009 € 0,080 miljoen.

4.7. Impuls Brede scholen

In de meicirculaire van 2009 hebben wij u geïnformeerd over de eerste twee tranches van de decentralisatie-uitkering. De genoemde bedragen waren nog zonder de loon- en prijsbijstelling voor 2009. De indexatie vindt plaats met de Overheidsbijdrage in de Arbeidsontwikkeling (OVA). De bijdragen aan de deelnemende gemeenten betreffen voor 100% loonkosten. De deelnemende gemeenten worden gecompenseerd voor de gestegen loonkosten. De OVA bedraagt 3,42% voor het VWS-deel en 4,38% voor het OCW-deel voor 2009.

Een overzicht van bedragen vindt u in bijlage 5.

4.8. Regeling Stimulering Lokale KlimaatInitiatieven (SLOK)

In de septembercirculaire van 2009 (§8.17) is de decentralisatie-uitkering SLOK opgenomen. Sindsdien is het aantal gemeenten dat deze decentralisatie-uitkering ontvangt uitgebreid. Hiermee is het subsidieplafond van € 42,3 miljoen bereikt. Deze circulaire bevat dan ook de laatste gemeenten die gelden ontvangen in het kader van deze regeling. In bijlage 6 vindt u een overzicht van de betreffende gemeenten en bedragen. De verdeling van het geld over de jaren is voor deze laatste gemeenten anders dan voor gemeenten in de eerdere circulaire.

4.9. Spoorse doorsnijdingen

In de septembercirculaire van 2009 is de decentralisatie-uitkering spoorse doorsnijdingen opgenomen (§8.19). De minister van Verkeer & Waterstaat heeft uiteindelijk 37 aanvragen ontvangen van gemeenten die na beoordeling in aanmerking blijken te komen voor een bijdrage. Het beschikbare budget is daarmee verdeeld. In de septembercirculaire 2009 zijn reeds 34 aanvragen bekend gemaakt. Onderstaande tabel bevat de resterende 3 aanvragen.

Gemeente	Totale uitkering	2010	2011	2012
Amsterdam ¹	€ 841.087		841.087	
Barneveld	€ 6.712.530	3.612.489	3.100.041	
Zwijndrecht	€ 227.200			227.200

¹ Dat betreft project verlaging Westertoegang.

4.10. Alle troeven in handen

De minister van OCW investeert in de landelijke uitrol van effectieve emancipatieprojecten ter versterking van het lokale emancipatiebeleid van gemeenten en het emancipatieproces van kwetsbare vrouwen. Hiertoe zijn 18 best practices geselecteerd uit de projecten die op basis van de subsidieregeling emancipatieprojecten 2004-2007 gesubsidieerd zijn. Gemeenten met meer dan 50.000 inwoners en provincies (namens meerdere kleinere gemeenten) hebben tot 1 september de gelegenheid gehad om een aanvraag voor een adoptie in te dienen. In totaal stelt de minister van OCW een bedrag van € 1,329 miljoen beschikbaar aan gemeenten. De gereserveerde bedragen per jaar zijn:

2009: € 0,115 miljoen

2010: € 0,692 miljoen

2011: € 0,520 miljoen.

Een overzicht van bedragen vindt u in bijlage 7.

5. Overige mededelingen

5.1. IV3 Bommenregeling

Per 1-1-2010 worden de kosten voor opsporen en ruimen van conventionele explosieven Tweede Wereldoorlog gefinancierd via het gemeentefonds (Zie Stb. 12585, dd. 7-09-2009). De kosten worden inzichtelijk gemaakt via een eigen lastenfunctie in Iv3.

De nieuwe functie ten behoeve van de lasten is "160 Opsporing en ruiming conventionele explosieven". Deze maakt onderdeel uit van het cluster Openbare Orde en Veiligheid. Het gebruik van deze lastenfunctie is verplicht vanaf het verslagjaar 2011. Aangezien de nieuwe functie pas voor de begroting en realisatie van 2011 beschikbaar is, moeten over het verslagjaar 2010 de lasten geboekt worden onder de functie 140 Openbare Orde en Veiligheid.

Voor de baten dient de functie 921 gebruikt te worden.

5.2. IV3 participatiebudget

Per 1-1-2009 is de Wet participatiebudget in werking getreden (Stb. 588, dd. 30-12-2008).

In de meicirculaire 2009 is gecommuniceerd dat gebruik van de nieuwe functie 623 Participatiebudget verplicht is, vanaf de begroting 2010. Een aanvulling hierop is dat het hier zowel de baten als de lasten betreft.

5.3. AMVB Dijkstal II

Bij brief van 9 juli 2009 aan de Tweede Kamer heeft de minister van BZK aangekondigd onder andere het volgende te zullen regelen bij algemene maatregel van bestuur:

- a. afschaffing periodiekensysteem voor burgemeesters;
- b. samenvoeging bezoldigingsklassen tot 8000 inwoners voor gemeentelijke ambtsdragers;
- c. invoering vergoeding voor fractievoorzitters en commissieleden voor taakverzwarende werkzaamheden;

Op dit moment worden deze maatregelen technisch uitgewerkt. Ter financiering van deze rechtspositionele aanpassingen is € 9 miljoen toegevoegd aan het gemeentefonds. De genoemde maatregelen werken namelijk terug tot 1 januari 2009.

Publicatie van deze algemene maatregel van bestuur leidt door deze terugwerkende kracht tot de nodige herberekeningen en nabetalingen aan burgemeesters, wethouders en raadsleden. De kans bestaat echter dat de algemene maatregel van bestuur niet vóór 1 januari 2010 in het Staatsblad staat. Dat zou betekenen dat de uitvoering daarvan pas in 2010 kan beginnen. Het lijkt goed hiermee rekening te houden bij uw voorbereiding en een voorziening te treffen.

5.4. Nacalculatie accres en verrekening met de behoedzaamheidsreserve 2009

Gebruikelijk is dat in de maartcirculaire de nacalculatie van het accres en de verrekening met de behoedzaamheidsreserve plaatsvindt. Een belangrijk gevolg van de afspraken uit het bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 1 april 2009 is dat de normeringssystematiek tot en met 2011 buiten werking is gesteld. Het gevolg van het vastleggen van het accres is dat de behoedzaamheidsreserve 2009 buiten werking

gesteld is. Daardoor zal in de maartcirculaire 2010 geen sprake zijn van de nacalculatie van het accres en de verrekening met de behoedzaamheidsreserve. De publicatie van de maartcirculaire 2010 is op dit moment niet zeker. Indien voldoende ontwikkelingen te melden zijn, dan wordt de maartcirculaire alsnog gepubliceerd.

5.5. Aanpassing in de Verdeling WMO

In het kader van het periodiek onderhoud van het gemeentefonds is het rapport 'Verkenningen verdeling Wmo' verschenen. In het rapport wordt geconcludeerd dat de omvang van de herverdeeleffecten sinds de start van het model zijn afgenomen. Het rapport beveelt aan op basis van twee nieuwe indicatoren maatstaven uit te werken om te komen tot een verdere verfijning van het objectieve verdeelmodel Wmo. Het gaat hierbij om de indicatoren gemiddeld gestandaardiseerd inkomen en langdurig medicijngebruik.

Er zal een vervolgonderzoek worden ingesteld waarin de aanbevelingen nader worden uitgewerkt ter voorbereiding van besluitvorming over verfijning van het verdeelmodel. In februari zal de staatssecretaris van BZK de Tweede Kamer berichten over de uitkomsten van het vervolgonderzoek. Rond die tijd zal de staatssecretaris van BZK ook een bestuurlijk overleg met de VNG over de uitkomsten houden.

Bijlagen

Novembercirculaire gemeentefonds van 2009

Bijlage 1
Verdeeltabel 2009

Tabel 1: Verdeeltabel 2009 (stand november 2009; bedragen in € in basis)

maatstaven en uitkeringsfactor	b.p.e. 2009 (stand sept. 2009)	wijzigingen sinds september	bedragen per eenheid 2009
OZB (woning eigenaar)	-0,0884%		-0,0884%
OZB (niet woningen gebruiker)	-0,0962%		-0,0962%
OZB (niet woningen eigenaar)	-0,1194%		-0,1194%
Inwoners	129,81	0,03	129,84
kernen met minstens 500 adressen	28.180,76		28.180,76
OZB waarde niet woningen (in min)	312,00		312,00
jongeren	220,72	0,32	221,04
ouderen	81,54		81,54
ouderen 75-85 jaar	27,02		27,02
wadden, t/m 2500 inwoners	189,02		189,02
wadden, van 2501 t/m 7500 inwoners	147,72		147,72
wadden, vanaf 7501 inwoners	32,56		32,56
huishoudens met laag inkomen	87,30		87,30
huishoudens met laag inkomen (drempel)	360,40		360,40
bijstandsontvangers	1.524,14		1.524,14
ABW schaalnaudeel	112.334,29		112.334,28
ABW schaalvoordeel	3.710,83		3.710,83
uitkeringsontvangers	106,09		106,09
minderheden	302,08		302,08
eenouderhuishoudens	143,23		143,23
klantenpotentieel lokaal	51,26		51,26
klantenpotentieel regionaal	15,29		15,29
leerlingen (V)SO	315,82		315,82
leerlingen VO	433,32		433,32
extra groei leerlingen VO	221,81		221,81
extra groei jongeren	169,94		169,94
land	32,36		32,36
land *% slechte grond	-2,13		-2,13
land *bodemfactor gemeente	26,85		26,85
binnenwater	37,50		37,50
buitenwater	22,95		22,95
oppervlak bebouwing	490,49		490,49
opp. bebouwing kern *bodemfactor kern	3.265,56		3.265,56
opp. beb. buitengebied *bf. buitengebied	1.623,01		1.623,01
woonruimten	172,64		172,64
woonruimten *bodemfactor kern	26,63		26,63
woonruimten *% slechte grond	24,47		24,47
opp. historische kernen, <40 ha	3.191,36		3.191,36
opp. historische kernen, 40-64 ha	6.868,88		6.868,88
opp. historische kernen, >64 ha	15.405,45		15.405,45
lengte historisch water	14,80		14,80
bewoonde oorden 1830	30,84		30,84
hist.woningen in bewoonde oorden	87,70		87,70
ISV (a)	17.689.503,78		17.689.503,78
ISV (b)	11.070.086,93		11.070.086,93
omgevingsadressendichtheid (OAD)	62,78		62,78
OAD *% slechte grond	0,38		0,38
oeverlengte * bodemfactor gemeente	6,81		6,81
oeverlengte *dichtheid *bf. gemeente kernen	3,47		3,47
kernen	8.947,68		8.947,68
kernen *bodemfactor buitengebied	14.717,01		14.717,01
bedrijfsvestigingen	117,28		117,28
vast bedrag voor iedere gemeente ¹	250.100,68		250.100,68
vast bedrag voor Amsterdam	187.743.591,23		187.743.591,23
vast bedrag voor Rotterdam	105.191.562,72		105.191.562,72
vast bedrag voor Den Haag	80.479.355,39		80.479.355,39
vast bedrag voor Utrecht	44.596.965,89		44.596.965,89
vast bedrag Waddengemeenten	149.950,63		149.950,63
herindeling (per gemeente)	2.245.440,00		2.245.440,00
herindeling (per inwoner)	53,29		53,29
uitkeringsfactor	1,576		1,576

¹ Vanaf 2006 ontvangt Baarle Nassau twee maal het vaste bedrag.

Bijlage 2

Overzicht decentralisatie-uitkering Voorbeeldprojecten wijkeconomie

Overzicht decentralisatie-uitkering voorbeeldprojecten wijkeconomie

<u>gemeente</u>	<u>bedrag</u>
Zwolle	806.433
Hengelo	650.000
Lelystad	683.660
Breda	800.000
Amersfoort	1.000.000
Deventer	800.000
Heerlen	750.000
Schiedam	509.907
Totaal	6.000.000

Bijlage 3

Overzicht decentralisatie-uitkering Jeugdwerkloosheid

Overzicht decentralisatie-uitkering jeugdwerkloosheid (toevoegingen t.o.v. septembercirculaire 2009)

<u>gemeente</u>	<u>bedrag (x € 1 mln)</u>
Emmen	1,5
Leeuwarden	2,5
's-Gravenhage	3,6
Doetinchem	0,9
Arnhem	1,8
Eindhoven	2,5
Zwolle	1,3
Tiel	0,8
Enschede	2,2

Bijlage 4

Overzicht decentralisatie-uitkering;Schuldhelpverlening 2009 Spekmingelden

Overzicht decentralisatie-uitkering: schuldhulpverlening 2009: Spekmingelden

<u>gemeente</u>	<u>bedrag</u>
Alkmaar	211.800
Amersfoort	80.000
Amsterdam	380.000
Arnhem	215.000
Den Haag	46.000
Deventer	225.000
Dordrecht	218.900
Eindhoven	310.000
Enschede	278.000
Groningen	125.000
Leeuwarden	230.000
Maastricht	71.310
Nijmegen	213.505
Rotterdam	564.400
Utrecht	400.188
Totaal	3.569.103

Bijlage 5

Overzicht decentralisatie-uitkering: Impuls Brede scholen

Overzicht decentralisatie-uitkering impuls brede scholen 2009

Gemeente	Oorspronkelijke Rijksbijdrage	Rijksbijdrage met looncompensatie	Looncompensatie
Eerste tranche			
Amsterdam	€ 1.110.101	€ 1.151.328	€ 41.227
's-Gravenhage	€ 790.616	€ 819.978	€ 29.362
Rotterdam	€ 949.167	€ 984.417	€ 35.250
Utrecht	€ 433.596	€ 449.699	€ 16.103
Alkmaar	€ 154.423	€ 160.158	€ 5.735
Almelo	€ 130.492	€ 135.339	€ 4.846
Amersfoort	€ 272.246	€ 282.357	€ 10.111
Arnhem	€ 221.809	€ 230.047	€ 8.238
Breda	€ 283.580	€ 294.112	€ 10.532
Deventer	€ 170.156	€ 176.475	€ 6.319
Dordrecht	€ 206.868	€ 214.551	€ 7.683
Eindhoven	€ 312.086	€ 323.676	€ 11.590
Emmen	€ 183.633	€ 190.453	€ 6.820
Enschede	€ 249.187	€ 258.442	€ 9.254
Groningen	€ 223.377	€ 231.672	€ 8.296
Haarlem	€ 231.767	€ 240.374	€ 8.607
Heerlen	€ 129.005	€ 133.796	€ 4.791
Hengelo O	€ 144.177	€ 149.532	€ 5.354
Leeuwarden	€ 140.674	€ 145.899	€ 5.224
Leiden	€ 171.220	€ 177.578	€ 6.359
Lelystad	€ 136.907	€ 141.991	€ 5.084
Maastricht	€ 155.623	€ 161.403	€ 5.780
Nijmegen	€ 231.503	€ 240.101	€ 8.598
Schiedam	€ 124.638	€ 129.266	€ 4.629
's-Hertogenbosch	€ 222.961	€ 231.241	€ 8.280
Sittard-Geleen	€ 149.752	€ 155.314	€ 5.562
Tilburg	€ 323.691	€ 335.713	€ 12.021
Venlo	€ 149.240	€ 154.783	€ 5.543
Zaanstad	€ 245.596	€ 254.717	€ 9.121
Zwolle	€ 201.909	€ 209.408	€ 7.499
Tweede tranche			
Almere	€ 786.704	€ 815.921	€ 29.217
Alphen aan den Rijn	€ 259.744	€ 269.390	€ 9.646
Anna Paulowna	€ 54.656	€ 56.686	€ 2.030
Apeldoorn	€ 538.032	€ 558.014	€ 19.982
Arce en Velden	€ 30.320	€ 31.446	€ 1.126
Assen	€ 241.952	€ 250.938	€ 8.986
Beek	€ 54.640	€ 56.689	€ 2.029
Boarnsterhim	€ 73.504	€ 76.234	€ 2.730
Borsele	€ 88.416	€ 91.700	€ 3.284
Bronckhorst	€ 134.672	€ 139.673	€ 5.001
Capelle aan den IJssel	€ 224.592	€ 232.933	€ 8.341
Coevorden	€ 123.792	€ 128.389	€ 4.597
De Bilt	€ 148.912	€ 154.442	€ 5.530
De Wolden	€ 86.896	€ 90.123	€ 3.227
Delft	€ 263.216	€ 272.991	€ 9.775
Delfzijl	€ 90.352	€ 93.708	€ 3.356
Den Helder	€ 190.752	€ 197.836	€ 7.084
Dronten	€ 155.136	€ 160.897	€ 5.761
Edam-Volendam	€ 108.768	€ 112.807	€ 4.039
Ede	€ 419.232	€ 434.802	€ 15.570
Eemsmond	€ 61.296	€ 63.572	€ 2.276
Etten-Leur	€ 142.976	€ 148.286	€ 5.310
Gemert-Bakel	€ 102.032	€ 105.821	€ 3.789
Gilze en Rijen	€ 91.328	€ 94.720	€ 3.392
Goedereede	€ 42.288	€ 43.859	€ 1.571

Overzicht decentralisatie-uitkering Impuls brede scholen 2009

Gemeente	Oorspronkelijke Rijksbijdrage	Rijksbijdrage met looncompensatie	Looncompensatie
Goes	€ 122.256	€ 126.796	€ 4.540
Gouda	€ 264.768	€ 274.601	€ 9.833
Haarlemmermeer	€ 537.120	€ 557.068	€ 19.948
Hardenberg	€ 232.016	€ 240.633	€ 8.617
Harenkarspel	€ 62.896	€ 65.232	€ 2.336
Harlingen	€ 54.496	€ 56.520	€ 2.024
Heerenveen	€ 147.072	€ 152.534	€ 5.462
Heerhugowaard	€ 192.944	€ 200.110	€ 7.166
Hellendoorn	€ 130.048	€ 134.878	€ 4.830
Hellevoetsluis	€ 137.088	€ 142.179	€ 5.091
Helmond	€ 318.448	€ 330.275	€ 11.827
Heusden	€ 159.584	€ 165.511	€ 5.927
Hof van Twente	€ 125.312	€ 129.966	€ 4.654
Hoorn	€ 248.000	€ 257.210	€ 9.210
Houten	€ 202.000	€ 209.502	€ 7.502
Hulst	€ 91.264	€ 94.653	€ 3.389
IJsselstein	€ 141.744	€ 147.008	€ 5.264
Kapelle	€ 48.320	€ 50.115	€ 1.795
Kerkrade	€ 127.792	€ 132.538	€ 4.746
Langedijk	€ 104.224	€ 108.095	€ 3.871
Leidschendam-Voorburg	€ 226.048	€ 234.443	€ 8.395
Leudal	€ 131.232	€ 136.106	€ 4.874
Losser	€ 77.808	€ 80.698	€ 2.890
Maarssen	€ 138.480	€ 143.623	€ 5.143
Medemblik	€ 100.736	€ 104.477	€ 3.741
Middelburg	€ 164.496	€ 170.605	€ 6.109
Midden-Drenthe	€ 120.816	€ 125.303	€ 4.487
Moerdijk	€ 125.152	€ 129.800	€ 4.648
Niedorp	€ 47.008	€ 48.754	€ 1.746
Nieuwegein	€ 202.112	€ 209.618	€ 7.506
Nieuwerkerk aan den IJssel	€ 86.784	€ 90.007	€ 3.223
Nunspeet	€ 107.488	€ 111.480	€ 3.992
Oosterhout	€ 184.400	€ 191.248	€ 6.848
Opsterland	€ 111.888	€ 116.043	€ 4.155
Oss	€ 270.880	€ 280.940	€ 10.060
Oude IJsselstreek	€ 143.200	€ 148.518	€ 5.318
Overbetuwe	€ 173.120	€ 179.549	€ 6.429
Pijnacker-Nootdorp	€ 190.784	€ 197.869	€ 7.085
Purmerend	€ 277.664	€ 287.976	€ 10.312
Reimerswaal	€ 89.008	€ 92.314	€ 3.306
Rheden	€ 134.976	€ 139.989	€ 5.013
Ridderkerk	€ 135.472	€ 140.503	€ 5.031
Rijssen-Holten	€ 155.856	€ 161.644	€ 5.788
Rijswijk	€ 124.496	€ 129.120	€ 4.624
Roermond	€ 174.080	€ 180.545	€ 6.465
Roosendaal	€ 264.720	€ 274.551	€ 9.831
Schagen	€ 64.416	€ 66.808	€ 2.392
Schijndel	€ 82.176	€ 85.228	€ 3.052
Simpelveld	€ 34.368	€ 35.644	€ 1.276
Soest	€ 163.312	€ 169.377	€ 6.065
Spijkenisse	€ 251.376	€ 260.712	€ 9.336
Steenwijkerland	€ 157.984	€ 163.851	€ 5.867
Texel	€ 48.912	€ 50.729	€ 1.817
Tiel	€ 160.304	€ 166.257	€ 5.953
Tubbergen	€ 89.904	€ 93.243	€ 3.339
Twenterand	€ 131.296	€ 136.172	€ 4.876
Tynaarlo	€ 111.472	€ 115.612	€ 4.140

Overzicht decentralisatie-uitkering impuls brede scholen 2009

Gemeente	Oorspronkelijke Rijksbijdrage	Rijksbijdrage met looncompensatie	Looncompensatie
Uden	€ 146.720	€ 152.169	€ 5.449
Veenendaal	€ 249.088	€ 258.339	€ 9.251
Velsen	€ 245.216	€ 254.323	€ 9.107
Venray	€ 143.920	€ 149.265	€ 5.345
Vlaardingen	€ 225.008	€ 233.364	€ 8.356
Viissingen	€ 138.736	€ 143.888	€ 5.152
Waalwijk	€ 154.240	€ 159.968	€ 5.728
Weert	€ 160.560	€ 166.523	€ 5.963
Wieringen	€ 29.072	€ 30.152	€ 1.080
Wieringermeer	€ 47.568	€ 49.335	€ 1.767
Wijchen	€ 149.968	€ 155.538	€ 5.570
Wijk bij Duurstede	€ 93.104	€ 96.562	€ 3.458
Woerden	€ 188.592	€ 195.596	€ 7.004
Zijpe	€ 41.968	€ 43.527	€ 1.559
Zoetermeer	€ 426.928	€ 442.783	€ 15.855
Zutphen	€ 169.456	€ 175.749	€ 6.293

Bijlage 6

Overzicht decentralisatie-uitkering Slok (toevoegingen t.o.v. septembercirculaire 2009)

Overzicht decentralisatie-uitkering Slok (toevoegingen t.o.v. septembercircularre van 2009)

	geadviseerde uitkering	Verdeling 2009 (12,6%)	Verdeling 2010 (30,1%)	Verdeling 2011 (57,3%)
Albrandswaard	47.793	6.022	14.386	27.385
Alkmaar	229.354	28.899	69.036	131.420
Amsterdam ¹	84.895	10.697	25.553	48.645
Baarn	61.855	7.794	18.618	35.443
Bernisse	45.835	5.775	13.796	26.263
Best	46.703	5.885	14.058	26.761
Beverwijk	73.958	9.319	22.261	42.378
Boxmeer	93.642	11.799	28.186	53.657
Dantumadiel	87.839	11.068	26.440	50.332
Dronten	298.179	37.571	89.752	170.857
Enkhuizen	74.566	9.395	22.444	42.726
Gitze en Rijen	90.373	11.387	27.202	51.784
Goes	132.368	16.678	39.843	75.847
Haren	67.991	8.567	20.465	38.959
Heemskerk	79.222	9.982	23.846	45.394
Heemstede	50.046	6.306	15.064	28.676
Heerlen	228.219	28.756	68.694	130.769
Het Bildt	53.690	6.765	16.161	30.764
Landgraaf	79.695	10.042	23.988	45.665
Landsmeer	40.000	5.040	12.040	22.920
Lelystad	545.942	68.789	164.329	312.825
Leusden	94.356	11.889	28.401	54.066
Menterwolde	69.228	8.723	20.838	39.668
Middelhamis	83.696	10.546	25.192	47.958
Moerdijk	174.995	22.049	52.673	100.272
Nijefurd	76.396	9.626	22.995	43.775
Nijkerk	124.208	15.650	37.387	71.171
Nuenen c.a.	68.532	8.635	20.628	39.269
Oisterwijk	90.927	11.457	27.369	52.101
Ommen	130.109	16.394	39.163	74.552
Ooststellingwerf	172.342	21.715	51.875	98.752
Opmeer	40.000	5.040	12.040	22.920
Overbetuwe	155.450	19.587	46.790	89.073
Papendrecht	61.063	7.694	18.380	34.989
Renswoude	40.000	5.040	12.040	22.920
Rijssen-Holten	130.151	16.399	39.175	74.577
Roermond	124.573	15.696	37.496	71.380
Schermer	43.821	5.521	13.190	25.109
Schijndel	72.799	9.173	21.912	41.714
Sliedrecht	48.351	6.092	14.554	27.705
Smallingerland	187.699	23.650	56.497	107.552
Stadskanaal	105.649	13.312	31.800	60.537
Steenwijkerland	258.422	32.561	77.785	148.076
Terschelling	40.326	5.081	12.138	23.107
Tynaarlo	145.707	18.359	43.858	83.490
Uitgeest	40.000	5.040	12.040	22.920
Utrechtse Heuvelrug	177.796	22.402	53.517	101.877
Velsen	140.934	17.758	42.421	80.755
Vianen	51.212	6.453	15.415	29.344
Wassenaar	65.755	8.285	19.792	37.678
Waterland	73.250	9.230	22.048	41.972

1 Dit betreft de geadviseerde uitkering voor stadsdeel Zeeburg.

Overzicht decentralisatie-uitkering Slok (toevoegingen t.o.v. septembercirculaire van 2009)

	geadviseerde uitkering	Verdeling 2009 (12,6%)	Verdeling 2010 (30,1%)	Verdeling 2011 (57,3%)
Weesp	50.775	6.398	15.283	29.094
Wijchen	124.338	15.667	37.426	71.246
Wijk bij Duurstede	78.136	9.845	23.519	44.772
Winschoten	41.696	5.254	12.550	23.892
Wormerland	58.518	7.373	17.614	33.531
Zandvoort	42.465	5.351	12.782	24.332
Zeist	161.216	20.313	48.526	92.377
Zwijndrecht	89.074	11.223	26.811	51.039

Bijlage 7

Overzicht decentralisatie-uitkering, Alle troeven in handen; bijdrage voor lokaal emancipatiebeleid

Overzicht decentralisatie-uitkering Alle troeven in handen

gemeente	2009	2010	2011
Arnhem	3.846	23.077	23.077
Delft	5.577	33.462	33.462
Deventer	7.692	46.154	46.154
Dordrecht	1.538	9.231	9.231
Eindhoven	14.286	85.714	0
Groningen	7.025	42.148	42.148
Haarlem	7.692	46.154	46.154
Haarlemmermeer	3.846	23.077	23.077
Leeuwarden	3.846	23.077	23.077
Leidschendam-Voorburg	3.846	23.077	23.077
Maastricht	14.286	85.714	0
Nijmegen	3.846	23.077	23.077
Rotterdam	7.692	46.154	46.154
's-Gravenhage	3.846	23.077	23.077
's-Hertogenbosch	7.692	46.154	46.154
Sittard-Geleen	6.538	39.231	39.231
Smallingerland	1.923	11.538	11.538
Veenendaal	2.708	16.247	16.247
Zaanstad	7.665	45.992	45.992

BZK staat voor een goed functionerend openbaar bestuur, een veilige samenleving en een overheid waar burgers op kunnen vertrouwen. Daarmee borgen wij de kernwaarden van onze democratie.

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

November 2009 | B-5249