



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 25 november 2009 (26.11)  
(OR. en)**

**16637/09**

**JAI 873  
CATS 131  
ASIM 137  
JUSTCIV 249  
JURINFO 145**

**NOTA I/A-PUNT**

---

van:	het secretariaat-generaal
aan:	het Coreper/de Raad
nr. vorig doc.	15857/09 JAI 825 CATS 121 ASIM 127 JUSTCIV 237 JURINFO 142
Betreft:	Ontwerp-conclusies van de Raad over een strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie voor interne veiligheid in de EU

---

1. Op 26 juni 2009 heeft het voorzitterschap bij de ad hoc Groep informatie-uitwisseling een voorstel voor een strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie ingediend. Deze strategie beoogt niet te bepalen welke soort informatie moet worden opgeslagen en/of uitgewisseld, maar voorziet eerder in een methode (het "hoe") om ervoor te zorgen dat besluiten over de noodzaak van het beheren en uitwisselen van gegevens en besluiten over de manieren om dat te doen, worden genomen op een coherente, professionele, efficiënte en kosteneffectieve wijze die te verantwoorden is ten overstaan van en begrijpelijk is voor de burgers en de professionele gebruikers. Het is geen juridisch bindende tekst.  
In combinatie met de prioriteiten van de EU op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken en met name van de interne veiligheid<sup>1</sup> (het "wat") zal de strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie de bevoegde autoriteiten in staat stellen de toekomstige ontwikkelingen op het gebied van het beleid inzake informatie-uitwisseling op efficiënte en doeltreffende wijze uit te voeren.

---

<sup>1</sup> De lidstaten kunnen besluiten deze strategie stapsgewijs toe te passen, bijvoorbeeld door de toepassing ervan te beperken tot specifieke sectoren van de interne veiligheid, zoals rechtshandhaving en justitiële samenwerking in strafzaken. Als zij ondervinden dat die benadering van de strategie ook op andere sectoren moet worden toegepast, kunnen zij besluiten de toepassing ervan uit te breiden.

2. De strategie is het centrale document en heeft op zich een langetermijnperspectief. Zij kan nader worden uitgewerkt en bijgewerkt naarmate de totaalvisie ontwikkeld of gewijzigd wordt en dient eind 2014 te worden herzien. De strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie zal worden aangevuld met een actieplan/routekaart waarin concrete doelstellingen, processen, taken en termijnen worden omschreven.
3. De ad hoc Groep informatie-uitwisseling heeft het voorstel in detail besproken in haar vergaderingen van 7 en 13 juli, 26-27 september en 15 en 26 oktober, en heeft algemene overeenstemming bereikt over de tekst, behoudens een aantal voorbehouden bij het toepassingsgebied. Het Comité van artikel 36 heeft het voorstel op 10-11 november 2009 besproken en heeft ingestemd met de ontwerp-conclusies van de Raad, behoudens nog een aantal voorbehouden van CZ, DE, AT en LT.
4. Het Coreper heeft de ontwerp-conclusies van de Raad op 20 november 2009 besproken en heeft de betrokken delegaties verzocht hun voorbehoud in te trekken. Dat is na afloop van de vergadering gebeurd.
5. **Het Coreper wordt derhalve verzocht de Raad in overweging te geven de bijgaande ontwerp-conclusies van de Raad over een strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie voor interne veiligheid in de EU goed te keuren.**
6. Op verzoek van de DE delegatie zal de volgende verklaring worden opgenomen in de notulen van de Raadszitting waarin de conclusies van de Raad worden goedgekeurd:

*Duitsland steunt en onderschrijft ten volle het in het Haags programma (doc. 16054/04, punt III.2.1) en in het Actieplan ter uitvoering van het Haags Programma (doc. 9778/2/05 REV 2, punt 3.1., onder k)) vervatte idee om een EU-strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie vast te stellen en uit te voeren. Duitsland steunt en onderschrijft derhalve de heden aangenomen conclusies van de Raad over een strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie, voorzover het grensoverschrijdende informatie-uitwisseling betreft tussen rechtshandavingsautoriteiten en justitiële autoriteiten die zich binnen het bestaande rechtskader van de EU met strafzaken bezighouden.*

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND AAN

- het Haags Programma voor de versterking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie <sup>2</sup>, met name punt 2.1, dat vraagt om verbetering van de uitwisseling van informatie ter bestrijding van criminaliteit en dat daartoe het beschikbaarheidsbeginsel vestigt,
- het actieplan van de Raad en de Commissie ter uitvoering van het Haags Programma voor de versterking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie <sup>3</sup>, met name punt 3.1, onder k), waarin gevraagd wordt om het bepalen van een beleid voor een coherente aanpak van de ontwikkeling van de informatietechnologie (IT) om het verzamelen, opslaan, verwerken, analyseren en uitwisselen van informatie te ondersteunen,
- het rapport van de toekomstgroep van de ministers van Binnenlandse Zaken, waarin de uitvoering wordt aanbevolen van "een strategie van de Europese Unie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie" (EU IMS) om een oplossing te vinden voor de huidige situatie van een "ongecoördineerd en onsamenhangend gamma van informatiesystemen en -instrumenten" dat "geld (heeft) gekost en vertraging veroorzaakt die schadelijk is voor het operationele werk" en derhalve "verder te gaan dan het beperkte perspectief van een aanpak per geval en te kiezen voor een holistische doelstelling bij het beheer van rechtshandavingsinformatie.",
- de conclusies van de Raad over het convergentiebeginsel en de structurering van de binnenlandse veiligheid <sup>4</sup> en de follow-up van de resultaten van de informele bijeenkomst van de JBZ-ministers op het gebied van moderne technologieën en veiligheid; <sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup> Document 16504/04 JAI 559

<sup>3</sup> Document 9778/2/05 REV 2 JAI 207

<sup>4</sup> Document 14069/08 JAI 514 CATS 78

<sup>5</sup> Document 10143/09 JAI 324 CATS 55 ASIM 54 ENFOPOL 145 CRIMORG 85

- de mededeling van de Europese Commissie van 10 juni 2009 getiteld "Een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht ten dienste van de burger" (COM(2009)262), waarin staat dat de veiligheid in de Unie mede wordt bepaald door de doeltreffendheid van de systemen voor de uitwisseling van informatie tussen de nationale autoriteiten en de Europese actoren,
- de bevestiging door de Europese Raad in het programma van Stockholm van het feit dat coherentie en consolidatie nodig zijn bij de ontwikkeling van het beheer en de uitwisseling van informatie, waarbij de Raad is verzocht een EU-strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie vast te stellen en uit te voeren, die leidt tot operationeel gestuurde ontwikkeling, een sterke gegevensbeschermingsregeling, de interoperabiliteit van IT-systemen en een rationalisering van de instrumenten alsook tot algemene coördinatie, convergentie en samenhang,

#### VOORTBOUWEND OP

- de werkzaamheden van de vrienden van het voorzitterschap <sup>6</sup> over de technische toepassingen van het beschikbaarheidsbeginsel,
- de voorgestelde conclusies van de Raad <sup>7</sup> over het bepalen van een beleid voor een coherente aanpak van de ontwikkeling van de informatietechnologie (IT),
- de conclusies van de COPE-conferenties van 2007, 2008 en 2009 <sup>8</sup> en de visie inzake gemeenschappelijke eisen <sup>9</sup>;

---

<sup>6</sup> Document 13558/1/05 REV 1

<sup>7</sup> Document 15478/05 CRIMORG 152 CATS 87

<sup>8</sup> Documenten 10063/07 CATS 70, 13592/08 CATS 74 en 14033/09 CATS 99

<sup>9</sup> Document 7758/08 CATS 21

ERKENNENDE HETGEEN VOLGT:

**Effectieve en beveiligde grensoverschrijdende informatie-uitwisseling<sup>10</sup> is een voorwaarde om de doelstellingen van interne veiligheid in de Europese Unie te verwezenlijken.**

Dat betekent dat de juiste informatie op het juiste tijdstip beschikbaar moet zijn, voor de juiste persoon en op de juiste plaats. Taken in verband met interne veiligheid zijn verdeeld over een aantal autoriteiten (de "operationele" kant) en deze verdeling verschilt van lidstaat tot lidstaat, afhankelijk van nationale structuren, bevoegdheden en het rechtskader. In het verleden zijn besluiten over de uitwisseling van informatie maar al te vaak afhankelijk gemaakt van organisatorische redenen, die voorbij gingen aan deze structurele verschillen tussen lidstaten en leidden tot nodeloos ingewikkelde eisen voor informatie-uitwisseling.

In het Haags Programma is het beschikbaarheidsbeginsel vastgesteld als de visie voor de uitwisseling van informatie in de EU en is gespecificeerd dat daartoe "bij de methoden voor de uitwisseling van informatie ten volle gebruik moet worden gemaakt van nieuwe technologieën en deze aangepast moeten zijn aan het type informatie".

Bijgevolg moet, teneinde de uitwisseling tussen de lidstaten te bevorderen en de praktische organisatie daarvan te vergemakkelijken, de betrokken informatie beschikbaar zijn in een passend formaat, wat betekent dat in de nationale besluiten rekening moet worden gehouden met het EU-beleid. Voorts is het nodig dat de betrokken lidstaten en instanties veel vertrouwen hebben in elkaars informatiebeheer.

Het beschikbaarheidsbeginsel vereist tevens dat de privacy-verwachtingen van de burger worden afgewogen tegen zijn aanspraken op veiligheid.

Gezien het scala van bestaande instrumenten voor grensoverschrijdende informatie-uitwisseling, hebben de lidstaten er herhaaldelijk op gewezen dat coherentie en consolidatie nodig is en dat de voorkeur moet uitgaan naar toepassing van bestaande instrumenten en regelingen en niet naar nieuwe initiatieven. Dit toont aan dat het beheer van informatie, met inbegrip van het verzamelen, opslaan, verwerken, analyseren en uitwisselen ervan, moet worden geprofessionaliseerd en gestroomlijnd.

---

<sup>10</sup> In deze context betekent "informatie" informatie en criminele inlichtingen die de bevoegde nationale autoriteiten nodig hebben en hun in het desbetreffende regelgevingskader ter beschikking worden gesteld om de interne veiligheid in de EU ten behoeve van haar burgers

Deze behoefte aan samenhang en professionalisering wordt nog versterkt door de toenemende mobiliteit van de burgers, de steeds grotere complexiteit van criminaliteitsverschijnselen en dus ook de beleidsmaatregelen die de EU daartegen moet nemen, alsook door de noodzaak voor de EU en de lidstaten om maximaal gebruik te maken van hun middelen.

De strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie heeft tot doel het steunen, stroomlijnen en vergemakkelijken van het beheer van informatie die de bevoegde autoriteiten nodig hebben om de interne veiligheid van de EU te waarborgen, afgezien van de verantwoordelijkheden van de lidstaten voor het waarborgen van hun nationale veiligheid. De betrokken autoriteiten zijn voornamelijk rechtshandavingsinstanties, grensbeheersautoriteiten en justitiële autoriteiten die zich met strafzaken bezighouden. Er zal echter ook rekening worden gehouden met de noodzaak om informatie uit te wisselen met andere autoriteiten en bronnen.

Er is een duidelijke behoefte om een onderscheid te maken tussen de methodologische instrumenten die worden gebruikt om informatie doeltreffend te beheren en de doelstellingen en de redenen voor de verwerking daarvan. De laatstgenoemde (de "operationele visie en behoeften") volgen uit de politieke prioriteiten die door de Raad zijn vastgesteld, met name in het programma van Stockholm.

#### BESLUIT:

1. Een strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie vast te stellen en uit te voeren met het oog op het ondersteunen, stroomlijnen en vergemakkelijken van het beheer van de informatie die de bevoegde autoriteiten nodig hebben om de interne veiligheid in de EU te waarborgen, welke

a) gebaseerd is op de volgende uitgangspunten:

- het beheer van rechtshandavingsinformatie is een essentieel instrument voor het verwezenlijken van de doelstellingen inzake meer interne veiligheid in de EU en bescherming van haar burgers, maar het is geen doel op zich; het blijft een middel. De voor het beheer en de uitwisseling van rechtshandavingsinformatie vastgestelde prioriteiten moeten met de politieke, beleids- en operationele prioriteiten corresponderen en steun bieden aan de operationele visie op de manier om de

---

te verbeteren.

bovengenoemde doelstellingen te verwezenlijken;

- het beheer van rechtshandavingsinformatie is functioneel bepaald, dat wil zeggen dat het afhangt van de uit te voeren taak (en van bevoegdheden of organisatie). Daaruit vloeit voort dat de EU-strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie voorziet in een multidisciplinaire aanpak voor de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, en met name in de mogelijkheid van een betere informatie-uitwisseling en nauwere samenwerking tussen alle betrokken partijen teneinde grensoverschrijdende criminaliteit doeltreffender te kunnen bestrijden;
- de strategie biedt sturing met betrekking tot het waarborgen van een passende uitwisseling van informatie in verband met rechtshandhaving, waarbij met het oog op informatieverstrekking rekening wordt gehouden met zowel operationele behoeften als de rechten van het individu. Zij omschrijft de voorwaarden om de uitwisseling van rechtshandavingsinformatie te ontwikkelen en te beheren op een professionele, door operationele behoeften gestuurde, doeltreffende en kosteneffectieve manier. De strategie toont de weg naar een gestructureerde informatie-uitwisseling en vormt de basis voor een verbeterd besluitvormingsproces en beter bestuur;
- de strategie zelf creëert geen verbindingen tussen verschillende databanken en voorziet ook niet in specifieke soorten gegevensuitwisseling, maar zorgt ervoor dat, als er operationele behoeften en een juridische basis bestaan, een zo eenvoudig mogelijke, gemakkelijk te traceren en kosteneffectieve oplossing wordt gevonden;

b) uit acht aandachtsgebieden bestaat die onder de volgende hoofdpunten gegroepeerd zijn en in de bijlage nader worden uitgewerkt:

I. Behoeften en eisen

1. Behoeften, eisen en meerwaarde worden geëvalueerd als voorwaarde voor ontwikkeling
2. De ontwikkeling volgt overeengekomen werkstromen in verband met rechtshandhaving en criminele-inlichtingenmodellen
3. De ontwikkeling steunt zowel de eisen inzake gegevensbescherming als de operationele behoeften

II. Interoperabiliteit en kosteneffectiviteit

4. Interoperabiliteit en coördinatie worden zowel in operationele processen als voor technische oplossingen gewaarborgd
5. Hergebruik is de regel: het wiel niet opnieuw uitvinden

III. Besluitvormings- en ontwikkelingsprocessen

6. de lidstaten worden van meet af aan bij het proces betrokken
7. een duidelijke verantwoordelijkheid voor elk onderdeel van het proces, om deskundigheid, kwaliteit en efficiëntie te garanderen



#### IV. Multidisciplinaire aanpak

##### 8. Binnen het JBZ-gebied wordt voor multidisciplinaire coördinatie gezorgd

2. De noodzakelijke maatregelen te nemen om een gedetailleerd actieplan te ontwikkelen of, waar nodig, bij te werken, teneinde de algemene doelstellingen van deze strategie te verwezenlijken.

#### VERZOEKT

- de voorbereidende instanties van de Raad die zich bezighouden met informatie-uitwisseling en IT-ontwikkeling, die strategie uit te voeren,
- het Coreper de ad hoc Groep informatie-uitwisseling op te dragen een actieplan ter uitvoering van de strategie op te stellen en op basis van de verslaglegging door deze en andere groepen, voor een coherente en doeltreffende uitvoering van de strategie te zorgen
- EU-ambtenaren en vertegenwoordigers en deskundigen van de lidstaten in EU-structuren en -agentschappen rekening te houden met de strategie wanneer zij besluiten voorbereiden, met name besluiten over informatie-uitwisseling op bilateraal of regionaal niveau en met derde landen of organisaties; en de strategie in acht te nemen bij het opstellen en uitvoeren van programma's en projecten voor informatie-uitwisseling en IT-ontwikkeling
- de lidstaten de gezamenlijke inspanningen op EU-niveau te ondersteunen door de strategie op nationaal niveau aan te nemen als richtsnoer voor beleidsmakers, hoofden informatiseringsontwikkeling en andere besluitvormers van hun bevoegde instanties bij het aanpakken van kwesties die met grensoverschrijdende informatie-uitwisseling en IT-ontwikkeling te maken hebben of daardoor worden beïnvloed (onder meer "nationale huishouding" en betrekkingen met derde landen of organisaties)
- de Commissie de in deze conclusies vastgestelde methodologie toe te passen bij het opstellen van een mededeling die de Raad helpt bij het formuleren van een operationele visie met het oog op een betere informatie-uitwisseling ten behoeve van de rechtshandhaving en bij het uitwerken van zijn Europees model voor de uitwisseling van rechtshandavingsinformatie.

**I. BEHOEFTE EN EISEN**

**1. Behoeften, eisen en meerwaarde worden geëvalueerd als voorwaarde voor ontwikkeling**

Dit aandachtsgebied stelt als eis dat de meerwaarde geëvalueerd wordt voordat een nieuw informatie-uitwisselingsproces wordt ingesteld. Hierin klinkt ook door dat informatie beschikbaar moet zijn op grond van doel, noodzaak en evenredigheid.

Er zal een evaluatie moeten worden gemaakt van de operationele behoeften en van de operationele en juridische eisen bij de betreffende samenwerking, onder meer de wijze waarop oplossingen zullen worden gebruikt, en hoe nuttig zij zullen zijn voor het versterken van de huidige operationele samenwerking en werkmethoden.

Bijgevolg zal de ontwikkeling gebaseerd zijn op en aangestuurd worden door de behoeften en eisen van de betrokken autoriteiten. Een evaluatie van het nut (waaronder een kosten-batenanalyse) zal ook helpen bij het vaststellen van prioriteiten voor ontwikkeling.

Dit betekent dat:

- a) *wanneer initiatieven inzake informatie-uitwisseling of technische oplossingen op de agenda worden gezet, eindgebruikers en leidinggevende functionarissen in de verschillende gebieden daarbij betrokken dienen te worden. Zonder hun steun kunnen belang en waarde van een initiatief onmogelijk geëvalueerd worden. Hun medewerking is ook nodig om uit te maken waar het evenwicht tussen gegevensbescherming en operationele behoeften moet liggen;*
- b) *ideeënuitswisseling of debatten in verband met technische oplossingen ondergeschikt moeten worden gemaakt aan de analyse van behoeften en eisen;*
- c) *de werkzaamheden met betrekking tot wetgeving en/of voorstudies voor technische oplossingen niet van start moeten gaan voordat de operationele eisen in kaart zijn gebracht en gedocumenteerd;*
- d) *elk initiatief op het gebied van informatie-uitwisseling gebaseerd moet zijn op een grondige analyse van de op EU-niveau en in de lidstaten bestaande oplossingen, de bepaling van de behoeften, de eisen en de meerwaarde alsook op een beoordeling van de juridische, technische en financiële impact van het nieuwe initiatief;*
- e) *er duidelijke beoordelingscriteria, geschraagd door programma's voor systematische evaluatie, moeten worden vastgesteld;*
- f) *de beoordeling van het nut om bijvoorbeeld specifieke soorten informatie te ontwikkelen, moet voortvloeien uit een strategisch prioriteringsproces.*

## **2. De ontwikkeling volgt overeengekomen werkstromen en criminele-inlichtingenmodellen.**

Verbetering van informatie-uitwisseling berust in belangrijke mate op steun van IT-oplossingen. Opdat IT informatie-uitwisseling kan ondersteunen, moet het de operationele processen van de grensoverschrijdende samenwerking bij rechtshandhaving ondersteunen.

Operationele processen moeten snelle, efficiënte, gebruikersvriendelijke en kosteneffectieve uitwisseling van informatie en criminele inlichtingen mogelijk maken. De werkstromen moeten daarom omschreven, bekend en toegankelijk zijn. Zij moeten een integraal onderdeel zijn van de werkzaamheden voor het ontwikkelen en aankopen van systemen. Dit zal ertoe leiden dat de ontwikkeling beter beheerd en gedocumenteerd wordt en wordt aangestuurd door de behoeften van de grensoverschrijdende samenwerking bij rechtshandhaving.

Dit betekent dat:

- a) *er verder moet worden gewerkt aan de visie inzake gemeenschappelijke eisen (CRV) en dat dit werk moet worden aangevuld met analyses van inhoudelijke eisen, door en samen met de nationale autoriteiten;*
- b) *een "informatiekaart" een overzicht van de operationele processen en de bijbehorende informatiestromen over grensoverschrijdende samenwerking moet bieden, teneinde op die basis vast te stellen voor welke interfaces coördinatie nodig is.*

## **3. De ontwikkeling ondersteunt zowel de eisen inzake gegevensbescherming als de operationele behoeften**

De samenwerking ter waarborging van de interne veiligheid in de EU stelt hoge eisen op het gebied van de bescherming, en met name de beveiliging, van gegevens. Er moet zorg worden gedragen voor bescherming van de persoonlijke levenssfeer en voor operationele beveiliging, en tegelijk voorzien worden in de operationele behoeften om informatie te gebruiken en te delen.

Een hoog beveiligingsniveau zal de operationele belangen én de privacy van de burgers beschermen, zonder de beschikbaarheid van de informatie te verminderen, zodat de bevoegde gebruikers beschikken over correcte en traceerbare informatie wanneer daar behoefte aan is en de bestaande wetgeving het toelaat. Dit wordt vergemakkelijkt door volledige benutting van moderne technologieën, maar ook door aanpassing van operationele processen en maatregelen inzake gegevensbescherming. Meer vertrouwen tussen de bevoegde instanties op deze gebieden is een belangrijke stap die ertoe kan leiden dat uitwisseling van informatie de standaardpraktijk wordt.

Dit betekent dat:

- a) *de juridische eisen voor bescherming van persoonsgegevens en voor beveiligingsnormen samen beoordeeld moeten worden met de operationele behoeften inzake gebruik en uitwisseling van informatie, zodat ten aanzien van informatie-uitwisseling en IT-systemen de juiste operationele en technische beveiligingsstandaarden worden toegepast;*
- b) *de gegevensvergaring doelgericht moet gebeuren, teneinde de persoonlijke levenssfeer te beschermen en te voorkomen dat de bevoegde instanties overstroomd worden met informatie, en om efficiënte controle van de informatie te vergemakkelijken;*
- c) *de gegevens met organisatorische alsook technische en fysieke middelen moeten worden beveiligd;*
- d) *de verschillende instrumenten, zoals toepassingen en ondersteunende instrumenten, gerationaliseerd moeten worden om het werk van de bevoegde instanties en de eindgebruikers te vereenvoudigen; dit zal het risico op schade verminderen; ook opleiding in de beschikbare instrumenten en het gebruik ervan zal daartoe leiden;*
- e) *adequate maatregelen inzake gegevensbescherming daadwerkelijke en regelmatige operationele controles moeten inhouden en bij inbreuken moeten zorgen voor passende sancties die effectief worden opgelegd;*
- f) *er mechanismen voor systematische evaluatie en systematisch toezicht moeten worden ontwikkeld om de kwaliteit en het effect van gegevensbeschermings- en gegevensbeveiligingsmaatregelen te beoordelen.*

## **II. INTEROPERABILITEIT EN KOSTENEFFECTIVITEIT**

### **4. Interoperabiliteit en coördinatie worden zowel in operationele processen als voor technische oplossingen gewaarborgd**

Interoperabiliteit heeft betrekking op verschillende niveaus: het juridische, het semantische, het operationele en het technische niveau. Interoperabiliteit is zowel voorwaarde als stimulans voor efficiënte informatie-uitwisseling. Interoperabele oplossingen en capaciteiten bouwen voort op initiatieven en voorstellen die uitgaan van operationele behoeften en eisen.

Vanuit technisch oogpunt moeten IT-oplossingen en hun componenten voldoen aan gezamenlijk overeengekomen standaarden en beginselen. Er moet een minimumaantal standaardoplossingen worden gebruikt.

Dat zal tot meer samenhang leiden bij de ontwikkeling en het beheer van oplossingen.

Dit ondersteunt eveneens interoperabiliteit en coördinatie tussen systemen. Bijgevolg zal meer en beter gebruik worden gemaakt van bestaande oplossingen, en IT-systemen zullen grotere delen van de werkprocessen kunnen ondersteunen. De behoefte aan dubbele opslag en dubbele registratie zal afnemen en IT-ondersteuning zal gebruikersvriendelijker worden. Door gezamenlijk overeengekomen standaarden toe te passen, kan de informatie-uitwisseling ondersteund worden door verschillende in plaats van enkele aanbieders, waardoor men minder afhankelijk is van specifieke aanbieders. Op termijn zullen ook de adaptatiekosten in de lidstaten gaan dalen.

Dit betekent dat:

- a) *de "informatiekaart" een vergelijkend overzicht moet bevatten van de juridische situatie in de EU en in de lidstaten op het gebied van informatie-uitwisseling;*
- b) *rekening moet worden gehouden met de aanbevelingen van de Europese interoperabiliteitsstrategie;*
- c) *de bestaande, gezamenlijk overeengekomen, accreditatie-/standaardiseringsfuncties moeten worden gebruikt;*
- d) *er integratiemiddelen in kaart moeten worden gebracht, zoals standaardtechnologieën en -vermogens, die integratie bevorderen en ontworpen zijn met het oog op beveiliging, schaalbaarheid en prestaties;*
- e) *maatregelen inzake gegevensbescherming en gegevensbeveiliging moeten worden gecoördineerd op EU- en nationaal niveau, en tussen beide niveaus.*

## **5. Hergebruik is de regel: het wiel niet opnieuw uitvinden**

Ontwikkeling vergt hoge kosten en aanzienlijke investeringen, maar ook langetermijnkosten voor beheer, onderhoud en ondersteuning. Normaliter wordt slechts een klein deel van de totale kosten voor de ontwikkelingsfase gebruikt. Dit betreft niet alleen de technische ontwikkeling; het gaat er ook om dat geen nieuwe rechtsgrondslagen of praktische regelingen in het leven worden geroepen als de bestaande kunnen worden gebruikt of uitgebreid.

Bijgevolg moet het delen en hergebruiken van duurzame oplossingen een prioriteit zijn voor ontwikkeling en technische verbeteringen. Hergebruik helpt om parallelle oplossingen te voorkomen en bestaande instrumenten en systemen verder te ontwikkelen, en hun integratie en nut te vergroten. Bijgevolg zullen eerdere investeringen meer worden benut en zullen er minder nieuwe investeringen nodig zijn. De ontwikkeling zal minder tijd vergen naarmate er meer componenten voorhanden zijn.

Voor efficiënt hergebruik is een "informatiekaart" nodig, die een overzicht geeft van bestaande informatiestromen, -functies en -componenten. Voor efficiënt (her-)gebruik van succesvolle oplossingen is ook een permanent toetsingsproces nodig en een follow-upmechanisme om te beoordelen hoe de informatie-uitwisseling werkt.

Dit betekent dat:

- a) *de "informatiekaart" informatiestromen, -functies en -oplossingen moet behelzen;*
- b) *er een evaluatiemechanisme moet worden gepresenteerd dat pragmatisch en relevant is en de middelen efficiënt inzet. Dit mechanisme moet doelgebonden en niet op bevoegdheden gebaseerd zijn, niet beperkt zijn tot bepaalde (juridische) instrumenten en er moet voor gezorgd worden dat de lessen die uit de evaluatie wordt getrokken, kunnen worden toegepast;*
- c) *de EU, om te kunnen beoordelen wat het resultaat van haar optreden is, ervoor moet zorgen dat zij over instrumenten beschikt om niet alleen de criminele activiteit, maar ook de effecten van haar inspanningen, met name de ontwikkeling van informatie-uitwisseling, op de interne veiligheid in de EU te kunnen meten;*
- d) *er een model moet worden ontwikkeld voor het delen en hergebruiken van duurzame oplossingen, waarbij rekening wordt gehouden met zowel in de EU als in derde landen gehanteerde praktijken;*
- e) *middels een kritische toetsing van de instrumenten die momenteel voor de uitwisseling van informatie worden gebruikt, de efficiëntie en doeltreffendheid van die instrumenten moeten worden beoordeeld, zodat er een rationalisering kan plaatsvinden, met name voordat met de ontwikkeling van nieuwe instrumenten wordt begonnen.*

### **III. Besluitvormings- en ontwikkelingsprocessen**

#### **6. De lidstaten worden van meet af aan bij het proces betrokken**

Besluiten op EU-niveau over samenwerking, informatie-uitwisseling en IT-ontwikkeling hebben een aanzienlijke impact, op korte termijn en vanuit levensloopperspectief, op de operationele processen, structuren, investeringen en begrotingen van de lidstaten. Voor een volledig functioneel eindresultaat is intensieve coördinatie op nationaal niveau nodig en wederkerigheid en interactie tussen het nationale en het EU-niveau.

De instanties van de lidstaten die belast zijn met de nationale uitvoering van werkstromen, methodes en ontwikkeling moeten van meet af aan bij de ontwikkelingsprocessen op Europees niveau worden betrokken. Om hun volledige medewerking te kunnen verlenen, moeten de lidstaten aan hun eigen interoperabiliteit werken, zowel operationeel als technisch, en hun eigen ontwikkelingsprocessen opzetten.

Dit betekent dat:

- a) *ationale en EU-strategieën of -beleidsmaatregelen voor informatiebeheer met elkaar in overeenstemming moeten zijn;*
- b) *de eindgebruikers en de voornaamste belanghebbenden erbij moeten worden betrokken, op zowel nationaal als EU-niveau;*
- c) *de instanties in de lidstaten hun eigen ontwikkelingsprocessen moeten vaststellen en uitwerken.*

#### **7. Een duidelijke verantwoordelijkheid voor elk onderdeel van het proces, om deskundigheid, kwaliteit en efficiëntie te garanderen**

Om het ontwikkelingsproces beter te kunnen sturen, moeten de taken en verantwoordelijkheden van de betrokken actoren worden verduidelijkt. Er zijn op verschillende terreinen speciale competenties nodig, zoals operationele en technische architectuur, methoden en modellen, beheer, financiën en controle. Besprekingen over (technische) oplossingen moeten op een niveau blijven waar de juiste competentie qua techniek en architectuur voorhanden is. Bij besprekingen op beheers- en politiek niveau moeten de geschikte kwesties voor dat niveau aan de orde komen.

Dit betekent dat de taken moeten worden vastgesteld, de verantwoordelijkheden omschreven en de structuren opgezet zodat alle partijen op het juiste niveau en in de juiste fase bij het proces worden betrokken, maar ook dat er algehele coördinatie en samenhang is.

Dit betekent dat:

- a) *de taken en bevoegdheden op de verschillende niveaus (binnen de nationale instanties en de instellingen, organen en agentschappen van de EU) worden vastgesteld en georganiseerd;*
- b) *er functies in kaart worden gebracht/vastgesteld om de strategische beslissingen inzake informatiebeheer en IT-ontwikkeling voor te bereiden;*
- c) *er functies voorhanden zijn voor beheer, verdere ontwikkeling en evaluatie van (operationele en technische) oplossingen.*

#### **IV. MULTIDISCIPLINAIRE AANPAK <sup>11</sup>**

##### **8. Er wordt voor multidisciplinaire coördinatie gezorgd.**

De strategie voor het beheer van rechtshandavingsinformatie bevestigt en bevordert de multidisciplinaire aanpak die nodig is om voor interne veiligheid te zorgen en de overdracht en het hergebruik van informatie te vergemakkelijken, ongeacht de instantie die de informatie in haar bezit heeft. Moderne technologie maakt het mogelijk om tot het gewenste niveau van beschikbaarheid te komen, waardoor dan weer verstoring en handmatige herregistratie tot een minimum kunnen worden beperkt en de kwaliteit van de informatie kan worden verhoogd. Diezelfde technologie maakt het mogelijk de gegevensbescherming, met inbegrip van de gegevensbeveiliging, op hetzelfde niveau te handhaven of te verbeteren.

De strategie heeft ten doel om, vanuit functioneel en technisch oogpunt, de informatie-uitwisseling tussen de bevoegde instanties te vergemakkelijken als en wanneer daarin wettelijk wordt voorzien. Zij vraagt en biedt dus middelen voor het waarborgen van interoperabiliteit.

Dit betekent dat de inspanningen om tot interoperabiliteit te komen, interactie vergen tussen alle betrokken autoriteiten en organisaties. Welke autoriteiten en organisaties dat zijn, zal afhangen van de specifieke behoefte waarin moet worden voorzien. De in deze strategie uiteengezette methodologie en met name de aandachtsgebieden 1 tot en met 3 zullen ervoor zorgen dat de interoperabiliteit, wanneer dat noodzakelijk is, op evenredige wijze wordt gewaarborgd tussen en buiten de instanties die rechtstreeks verantwoordelijk zijn voor de interne veiligheid in de EU, maar ook dat zij tot die gevallen beperkt blijft.

---

<sup>11</sup> **Studievoorbehoud: DE**



Dit betekent dat:

- a) *informatie-uitwisseling niet mag worden gehinderd door bevoegdheidskwesties (wederzijdse erkenning van verschillende rechtsstelsels), terwijl ook het toepasselijke rechtskader voor die informatie-uitwisseling ten volle moet worden geëerbiedigd;*
- b) *IT-ondersteuning en -standaardisatie (met inbegrip van beginselen voor de architectuur en informatie-/datamodellen) zo horizontaal mogelijk moet zijn en gebaseerd op gemeenschappelijke beginselen en coördinatie;*
- c) *maatregelen inzake gegevensbescherming en gegevensbeveiliging moeten worden gecoördineerd tussen de EU en de lidstaten.*

---