

## Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

### 839

Vragen van het lid **Vietsch** (CDA) aan de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer over *de kraftzak*. (Ingezonden 5 november 2009)

1

Is het waar dat een kraftzak een papieren zak is met een kunststof binnenzak?<sup>1</sup>

2

Waarom moeten dergelijke zakken volgens de Nederlandse definities vervoerd worden als gevaarlijk afval? Is het waar dat zij in 26 EU-staten worden erkend als oudpapier, dus als een stroom op de groene lijst? Hoe verhoudt zich dit tot het gewenste gelijke speelveld in Europa?

3

Wanneer krijgt gescheiden ingezameld oudpapier en karton dat gesorteerd is naar erkende oudpapierkwaliteit de secundaire grondstofstatus en wordt het verlost van het stigmatiserende afvalpredicaat?

4

Welke andere acties gaat u ondernemen om het gewenste gelijke speelveld in Europa voor afval te bereiken en wanneer zijn daarvan resultaten te zien?

5

Hoe verhoudt zich enerzijds het stimuleren van bedrijven om het

denken in afvaltermen los te laten en in «cradle to cradle» te denken en te handelen, met anderzijds het blijven classificeren van stoffen als afval in plaats van secundaire grondstof, bouwstof of brandstof?

<sup>1</sup> FNOI INFO, oktober 2009.

### Antwoord

Antwoord van minister **Cramer** (Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer) (ontvangen 1 december 2009)

1

Kraftpapier is papier dat verstevigd is om de kans op scheuren te verkleinen. Veelal is aan deze kraftpapierenzak een kunststof binnenzak vastgemaakt om de voormalige inhoud te beschermen tegen vocht e.d.

1

Kraftzakken worden in Nederland nimmer vervoerd als gevaarlijk afval, tenzij er zich een restant gevaarlijke afvalstoffen in de kraftzak bevindt, waardoor het geheel als gevaarlijk afval moet worden aangemerkt. In een dwangsomzaak tegen een Nederlands bedrijf die eerder dit jaar bij de Afdeling Bestuursrechtspraak (200809151/2 200809151/1) is behandeld, was sprake van uitvoer uit de EU naar India van kraftzakken met binnenzak van polyethyleen. Uit monsternamen bleek dat 23% van de totale zending uit plastic zijnde polyethyleen bestond. Op grond

hiervan heeft ook de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State bevonden dat hier geen sprake was van papierafval maar van een gecombineerde afvalstroom van kunststof en papier. Voor een dergelijk mengsel dient op grond van de EVOA bij export een kennisgeving te worden gedaan. In de afweging tot handhaving speelde in deze zaak ook een rol dat India aan de Europese Commissie heeft aangegeven dat ze geen plasticafval (polyethyleen) zonder kennisgeving wil ontvangen. In de praktijk dient voor deze uitvoer een kennisgevingsprocedure te worden gevolgd.

In beginsel biedt de EVOA als rechtstreeks werkende verordening met gelijke regels de lidstaten geen ruimte voor beleidsvrijheid en interpretatievrijheid. In de praktijk is dit echter anders. Interpretatie van regelgeving blijft helaas noodzakelijk, zodat tussen afzonderlijke lidstaten interpretatieverschillen kunnen ontstaan. In artikel 28 van de EVOA is bepaald dat bij geschillen tussen bevoegde autoriteiten over de indeling van afvalstoffen of over het begrip afvalstof het zwaarste regime zal gelden.

Interpretatievraagstukken worden op een EVOA-correspondentenoverleg besproken om de uitvoering van de EVOA tussen lidstaten af te stemmen. Elke lidstaat heeft een EVOA correspondent. In het correspondentenoverleg van 15 en

16 januari 2009 zijn de kraftzakken besproken, de meningen liepen echter zodanig uiteen dat geen eenduidig standpunt werd bereikt. Dus het is niet zo dat in alle landen binnen de EU de gebruikte kraftzakken als oud papier van de groene lijst worden erkend. Om te proberen alsnog overeenstemming te bereiken tussen de lidstaten zal ik het interpretatievraagstuk aangaande gebruikte kraftzakken nogmaals laten agenderen bij het EVOA correspondentenoverleg. Uit de rapportages van twee handavingsamenwerkingsprojecten van IMPEL-TFS (Seaports I & II en Verification of Waste Destination (verzonden aan de Tweede Kamer)) bleek reeds dat de interpretatie van de EVOA door de verschillende lidstaten niet in alle gevallen gelijk is. De VROM-Inspectie zet zich actief in bij IMPEL-TFS netwerk om te bevorderen dat de handhaving in Europees verband gelijkwaardiger wordt om het gewenste gelijke speelveld in Europa te bereiken.

3

In de Kaderrichtlijn afvalstoffen is bepaald op welke wijze de zogenaamde einde-afvalfase voor een specifieke afvalstroom wordt vastgesteld. De Europese Commissie zal daartoe specifieke criteria opstellen op basis waarvan kan worden beoordeeld of de afvalstroom waarvoor de criteria zijn bedoeld, niet meer als afvalstof hoeft te worden aangemerkt. De criteria zullen via comitologie worden voorbereid en worden vastgesteld door de Europese Raad en het Europees Parlement. De Europese voorbereiding van de criteria voor papier en kartonafval is met een expert workshop op 9 november 2009 van start gegaan. De inschatting is dat het proces om tot vaststelling van de criteria te komen circa één tot anderhalf jaar zal duren.

4

Het gelijk speelveld in Europa voor afvalbeheer heeft de afgelopen jaren steeds meer vorm gekregen als gevolg van Europese regelgeving. Het gaat daarbij om richtlijnen die zich richten op specifieke verwerkingsmethoden (storten en verbranden), afzonderlijke afvalstromen (verpakkingen, elec(tron)ische apparatuur, batterijen, enz.) en vergunningen (IPPC). Met

deze richtlijnen wordt bewerkstelligd dat de eisen aan afvalbeheer en aan de inrichtingen die afvalstoffen verwerken, in de afzonderlijke lidstaten worden geharmoniseerd. De meest recente belangrijke ontwikkeling op weg naar een meer gelijk speelveld in Europa is de publicatie van de nieuwe Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen in december 2008. Deze richtlijn moet in december 2010 door de lidstaten zijn geïmplementeerd. Met de richtlijn worden aspecten als de afvalhiërarchie en definities voor alle lidstaten vastgelegd. Zoals ik tijdens het Algemeen overleg afval en verpakkingen op 8 oktober 2009 heb aangegeven, ben ik van plan om één onderdeel van de nieuwe Kaderrichtlijn afvalstoffen eerder dan eind 2010 in werking te laten treden, namelijk de karakterisering van afvalverbrandingsinstallaties (AVI's). Ik ben gestart met een wijziging van het Landelijk afvalbeheerplan, die erin voorziet dat een deel van de Nederlandse AVI's mogelijk al begin 2010 als installatie voor nuttige toepassing kan worden bestempeld. Dit sluit aan bij ontwikkelingen die in enkele omliggende landen plaatsvinden.

5

Het vaststellen van de einde afvalfase kan van grote invloed zijn op het vergemakkelijken van het circulaire denken, het Cradle to cradle denken. Bij de C2C benadering bestaat afval niet, maar ontstaan grondstoffen. Zoals al aangegeven in het antwoord op uw derde vraag ben ik voor het vaststellen van de einde afvalfase aangewezen op de voortgang in de EU.