

Vergaderjaar 2009–2010

25 268

Zelfstandige bestuursorganen

Nr. 73

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 25 november 2009

De Nederlandsche Bank (DNB) is op grond van artikel 26 van de Wet op de toegang tot ziektekostenverzekeringen 1998 (WTZ) belast met het toezicht op de Stichting uitvoering omslagregelingen (Suo). Van haar bevindingen over de uitvoering van de WTZ-omslagregeling dient de DNB op grond van artikel 31 van de WTZ 1998 jaarlijks een verslag op te stellen. Daarnaast behoeft de jaarrekening van de Suo op grond van artikel 27 van de WTZ de goedkeuring van DNB.

Inmiddels heeft de DNB een verslag van bevindingen uitgebracht over het jaar 2006. Hierbij bied ik u dit verslag aan. Het gaat vergezeld van het verslag van werkzaamheden van 2006 dat de Suo zelf conform artikel 27 van de WTZ uitbracht. Beide verslagen zijn ter informatie bijgevoegd.¹

Het verslag van DNB is later verschenen dan gepland. De vertraging is veroorzaakt door de problematiek rond de invoering van de Diagnose Behandel Combinaties (DBC's). Hierdoor is vertraging ontstaan in de gehele verantwoordingsketen.

Controleaanpak

Vanaf het controlejaar 2003 wordt in de controle-aanpak van de Suo rekening gehouden met de single-auditsystematiek. Hierbij steunt de Suo zoveel mogelijk op de werkzaamheden die de accountant van de betrokken ziektekostenverzekeraar reeds heeft uitgevoerd zoals beschreven in het verantwoordingsprotocol 2006.

De externe accountant van de Suo heeft de uitvoering van de review- en controlewerkzaamheden bij de ziektekostenverzekeraars door de controleafdeling van de Suo onderworpen aan een kwaliteitstoets. Op basis hiervan oordeelt de externe accountant dat de reviewwerkzaamheden van de Suo na invoering van de single-auditsystematiek voldoen aan de daaraan te stellen eisen.

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

De externe accountant rapporteert zijn bevindingen over de getrouwheid van de financiële verantwoording, de rechtmatigheid van de daarin opgenomen posten en de ordelijkheid en controleerbaarheid van het gevoerde financiële beheer.

DNB op zijn beurt bouwt weer verder op de bevindingen van de externe accountant van de Suo.

Oordeel DNB

DNB kan, evenals over het jaar 2005 (zie kamerstuk 25 268, nr. 71), wegens het ontbreken van een daartoe benodigde goedkeurende accountantsverklaring geen totaaloordeel inzake de jaarrekening 2006 van de Suo geven. Reden hiervoor is dat de accountant van de Suo vanwege onzekerheid omtrent de getrouwheid en de rechtmatigheid van de ingediende DBC-schadeopgaven met betrekking tot de gepoolde verzekerden in de accountantsverklaring geen oordeel kan geven over de getrouwheid en de rechtmatigheid van de schadelast over 2006.

Toelichting

De invoering van de DBC-systematiek heeft geleid tot een gewijzigde controle-systematiek bij ziekenhuizen (en Universitaire Medische Centra (UMC's)). Hierdoor zijn de ziekenhuizen niet in staat geweest om bestuursverklaringen te verstrekken, danwel niet tijdig te verstrekken of zijn de bestuursverklaringen geclausuleerd verstrekt. Als gevolg hiervan had een groot deel van de externe accountants van de ziekenhuizen problemen met het vaststellen van de rechtmatigheid van de schadebedragen. Dit heeft uiteindelijk zijn weerslag gehad op de accountantsverklaringen van de accountants van de ziektekostenverzekeraars. Het merendeel kon voor wat betreft de schadeopgaven geen accountantsoordeel geven over de rechtmatigheid van de DBC-schades. Deze onzekerheid kon niet door aanvullende controles van de accountant van Suo worden weggenomen.

DNB is dan ook van oordeel dat door de onzekerheid in de schade van gepoolde verzekerden op basis van de nu voorliggende informatie geen uitspraak mogelijk is over de vraag of de financiële verwerking van de omslagregeling in overeenstemming met de daarvoor geldende regels is uitgevoerd.

DNB heeft geconstateerd dat de invoering van de DBC's gepaard is gegaan met overschrijding van de individuele ziekenhuisbudgetten en het budgettaire kader zorg in 2005 en 2006. Als gevolg hiervan hebben zorgverzekeraars te veel schade gedeclareerd onder omslagregeling. Deze bedragen dienen de zorgverzekeraars terug te betalen aan de Suo. In 2006 en 2007 hebben al voorlopige verrekeningen tussen de zorgverzekeraars en de Suo plaatsgevonden. De verwachting is dat in 2010 de verrekeningen worden afgerond.

Ten aanzien van de ontvangsten in de baten en lastenrekening en ten aanzien van de uitvoeringskosten is DNB, in overeenstemming met hetgeen de accountant van de Suo daarover zegt, van mening dat de financiële verwerking in overeenstemming met de daarvoor geldende regels is uitgevoerd.

Beëindigingsvoorziening Wtz 1998

In het verslag van bevindingen rapporteert DNB voorts over de beëindigingsvoorziening Wtz 1998. In art. 16 van de Wtz 1998 is opgenomen dat de Suo een voorziening dient aan te houden die strekt tot de financiering

van bedragen die bij beëindiging van de omslagregeling aan de ziektekostenverzekeraars per saldo verschuldigd zijn.

DNB geeft aan dat de hoogte van de voorziening met de verhoging naar aanleiding van de invoering van de DBC's gezien de hoogte van de schades in 2006 en 2007 prudent vastgesteld lijkt te zijn. De schades lopen zelfs achter ten aanzien van voorgaande boekjaren. Hier zit echter nog wel een risico dat ziektekostenverzekeraars nog een aanzienlijk volume aan te declareren schades hebben. Met de Suo wordt jaarlijks dit risico geïnventariseerd en nader ingeschat. Uit contacten die de Suo met de ziektekostenverzekeraars heeft, blijkt niet dat er een groot volume aan te declareren schades te verwachten valt.

Baten en lasten in verband met de afwikkeling Wtz worden na 1 januari 2009 ten gunste of ten laste gebracht aan de Algemene Kas van de Ziekenfondswet, na opheffing van de laatstgenoemde per 2010 aan 's Rijks schatkist.

DNB geeft aan dat de accountant van de Suo heeft geconstateerd dat bij de bepaling van de hoogte van de voorziening nog geen rekening gehouden is met de uitvoeringskosten die vanaf 1 januari 2006 worden gemaakt om de omslagregeling af te wikkelen. De inschatting is dat de voorziening voldoende ruimte biedt om deze kosten te dekken.

Wet MOOZ

De uitvoering van de MOOZ is door de Suo in 2006 afgerond. Omdat de reviewwerkzaamheden van de Suo ook in 2008 nog tot significante mutaties leiden, kost de financiële afwikkeling meer tijd. Het saldo macroverschillen MOOZ ultimo 2006 ad € 20,6 miljoen is eind 2007 volledig aan CVZ afgedragen.

Einde werkzaamheden SUO

In de Invoerings- en aanpassingswet zorgverzekeringswet is bepaald dat de Suo de afwikkeling van de Wtz 1998 begeleidt tot 1 januari 2009. Vanaf 2009 is deze taak overgenomen door het CVZ. De Suo heeft de werkzaamheden in het kader van de Wtz 1998 in 2008 nagenoeg geheel afgerond, waardoor de overdracht naar het CVZ beperkt blijft. In 2009 vindt de afwikkeling van de verantwoording over het jaarverslag 2008 nog door de Suo plaats. Ik zal u over de afwikkeling naar aanleiding van het verslag van bevindingen 2007 en 2008, die de DNB gecombineerd op zal stellen, nader informeren.

Conclusie

Het verslag van bevindingen geeft een goed inzicht in het door de DNB uitgeoefende toezicht op de Suo. Ik heb de DNB laten weten met het verslag van bevindingen over het jaar 2006 in te stemmen.

Ik constateer, mede namens mijn ambtgenoten van Economische Zaken en van Financiën, dat de DNB zich van zijn taak als toezichthouder op een correcte manier en met grote inzet heeft gekweten.

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
A. Klink