

Vergaderjaar 2009–2010

31 371

Kredietcrisis

Nr. 272

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 28 oktober 2009

In verband met de noodregeling die maandag 12 oktober 2009 van toepassing is verklaard op DSB Bank N.V. te Wognum, heb ik meteen de onder mijn financiële toezicht vallende medeoverheden (de provincies en de gemeenschappelijke regelingen waaraan provincies deelnemen) verzocht aan te geven of zij uitstaande uitzettingen bij genoemde bank hebben. Tevens heb ik de financiële toezichthouders van de provincies gevraagd te rapporteren over mogelijke uitstaande uitzettingen bij de onder hun toezicht staande medeoverheden (de gemeenten, de gemeenschappelijke regelingen van gemeenten en de waterschappen). Dit vanuit de verantwoordelijkheid van de dertien financiële toezichthouders (BZK en de provincies) voor het (duurzaam) financieel evenwicht. In deze inventarisatie is geen navraag gedaan naar het al dan niet rechtmatig handelen, omdat dat in eerste instantie een aangelegenheid is van de horizontale verantwoording, in casu van gedeputeerde staten aan provinciale staten en van het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur.

De inventarisatie is inmiddels afgerond en laat het volgende beeld zien.

Omvang van bedragen (x € 1 000) die medeoverheden hebben uitstaan bij DSB Bank

	provincies	gemeenten	waterschappen	gem. regelingen provincies	gem. regelingen gemeenten	Totaal
DSB	0	0	0	100	0	100

Uit het overzicht trek ik de conclusie dat slechts één medeoverheid gelden heeft uitstaan bij de DSB Bank N.V. en, omdat overheden niet onder het depositogarantiestelsel vallen, dus een risico loopt. Het betreft hier de Gemeenschappelijke regeling Garantievoorziening voormalige Bestuursacademie Noord-Nederland, waarin drie provincies en 68 gemeenten deelnemen.

De desbetreffende medeoverheid heeft overigens aangegeven dat het eventueel verloren gaan van het uitstaande bedrag geen gevolgen heeft voor de financiële positie van die medeoverheid. Dit is ook mijn oordeel als toezichthouder.

Ik heb de gemeenschappelijke regeling verzocht mij gemotiveerd te verklaren rechtmatig (dus conform de Wet financiering decentrale overheden, de daaruit voortvloeiende regelgeving en de interne regelgeving) te hebben gehandeld ten aanzien van de uitzetting bij de DSB Bank N.V.

De gemeenschappelijke regeling heeft met betrekking tot de interne regelgeving aangegeven geen financiële verordening en geen treasurystatuut te hebben. Het bestuur heeft mij verklaard dat:

- de reserves de afgelopen jaren gespreid waren ondergebracht volgens het laagste risicoprofiel bij door de Nederlandse Bank erkende instellingen, waarbij werd gestreefd naar redelijke rentevergoedingen;
- de spreiding gericht was op risicospreiding en op de beschikbaarheid van voldoende liquide middelen om aan de lopende verplichtingen te kunnen voldoen;
- de hoofdsom te allen tijde gegarandeerd diende te zijn;
- de besluiten over de beleggingsportefeuille bekrachtigd werden door de daartoe bevoegde leden van het dagelijks bestuur.

Mijn oordeel is dat de desbetreffende uitzetting in dit geval alleen rechtmatig had kunnen zijn, indien er wel een financiële verordening aanwezig was geweest die de uitzetting mogelijk maakte. De van toepassing zijnde regelgeving op het moment van uitzetten stond het toe dat een uitzetting bij de DSB Bank N.V. (zonder publieke rating) mogelijk was. Dit kon echter alleen indien hieromtrent in de financiële verordening en in de begroting en rekening werd aangetoond dat het een bank betrof met een minimaal aan een A-rating vergelijkbare kredietwaardigheid.

Hoewel mijn oordeel is dat er niet rechtmatig is gehandeld, is de afwezigheid van de financiële verordening geen onderwerp geweest in de aan mij ingezonden verklaringen en verslagen van bevindingen van de accountant en de reacties van het dagelijks bestuur hierop. Aangezien de desbetreffende uitzetting van maart 2009 dateert, was de uitzetting ook geen onderwerp dat aan de orde kon komen in het oordeel van de accountant over de verantwoording, aangezien het meest recente oordeel van de accountant betrekking heeft op de verantwoording over 2008. Signalen van de accountant over een mogelijk onrechtmatige uitzetting konden er dus nog niet zijn. Ik heb daarom geen aanleiding gezien de gemeenschappelijke regeling aan te spreken op het ontbreken van een financiële verordening.

Gezien de voorgenomen liquidatie met ingang van 1 januari 2010 van de gemeenschappelijke regeling acht ik het alsnog opstellen van een financiële verordening niet meer zinvol. Ik zal wel de gemeenschappelijke regeling wijzen op de noodzaak in de toekomst alleen gelden uit te zetten bij financiële ondernemingen die voldoen aan de daaraan in de wet- en regelgeving gestelde eisen. In dit verband zal ik zowel de Gemeenschappelijke regeling Garantievoorziening voormalige Bestuursacademie Noord-Nederland als de overige gemeenschappelijke regelingen die vallen onder het toezicht vanuit mijn ministerie wijzen op de verscherpte eisen in de Regeling tot wijziging van de Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden en van de Uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden, die met ingang van 5 april 2009 van kracht is geworden.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A. Th. B. Bijleveld-Schouten