

Vergaderjaar 2009–2010

30 389

Toepassing subsidiariteitstoets

Nr. 6

BRIEF VAN HET PRESIDIUM

Aan de leden

Den Haag, 15 oktober 2009

Het Presidium legt u hierbij aan u voor een brief van de voorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken d.d. 30 september 2009 (zie bijlage 1). Nu de Eerste Kamer met ingang van 29 september jl. geen deel meer uitmaakt van de Tijdelijke gemengde commissie subsidiariteitstoets heeft deze commissie naar de mening van de vaste commissie voor Europese Zaken de facto opgehouden te bestaan.

Vanwege het belang van een goede coördinatie bij het proces van subsidiariteitstoets en bij de interparlementaire samenwerking COSAC, adviseert de vaste commissie voor Europese Zaken een coördinerende commissie in te stellen in de vorm van een tijdelijke commissie subsidiariteitstoets voor de duur van deze parlementaire zittingsperiode.

Dit verzoek wordt ondersteund door de Tweede Kamerleden van de Tijdelijke Gemengde Commissie Subsidiariteitstoets (TGCS) blijkens een brief van de voorzitter van deze commissie d.d. 5 oktober 2009, die eveneens is bijgevoegd (zie bijlage 2).

Het Presidium stelt u voor om in te stemmen met dit voorstel en een tijdelijke commissie Subsidiariteitstoets in te stellen voor de duur van deze parlementaire zittingsperiode.

De Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal,
G. A. Verbeet

De Griffier van de Tweede Kamer der Staten-Generaal,
J. E. Biesheuvel-Vermeijden

Aan het Presidium

Den Haag, 30 september 2009

Geachte leden van het Presidium,

Op 29 september 2009 heeft de Eerste Kamer uitvoering gegeven aan haar voornemen, de samenwerking in het kader van de Tijdelijke gemengde commissie subsidiariteitstoets (TGCS) te beëindigen. In haar brieven van 28 april en 15 juni jl. heeft de Eerste Kamer haar voorgenomen besluit reeds toegelicht. Zij is voornemens, de beoordeling van subsidiariteit en proportionaliteit van Europese wetgevingsvoorstellen geheel decentraal te gaan uitvoeren. Er zal aan de zijde van de Eerste Kamer dus geen coördinerende instantie meer zijn voor deze toets. Het voorstel is, de verschillende vakcommissies voortaan rechtstreeks in contact te laten treden met hun respectievelijke zustercommissie in de Tweede Kamer.

Dit besluit is de laatste stap van een evaluatieproces in beide Kamers. Op 22 mei 2007 heeft de Tweede Kamer besloten, de Tijdelijke commissie om te zetten in een permanente commissie. De Eerste Kamer liet per brief van 2 oktober 2007¹ echter weten dat zij uiterlijk maart 2009 een standpunt zou innemen inzake de voortzetting van de commissie op permanente basis en dat de commissie tot dat moment haar werkzaamheden op tijdelijke basis kon voortzetten. Het definitieve oordeel van de Eerste Kamer werd ontvangen op 28 april 2009 en geëffectueerd per 29 september 2009.² Hiermee heeft de TGCS de facto opgehouden te bestaan. Een continuering van de huidige TGCS met uitsluitend Tweede Kamerleden behoort derhalve niet tot de mogelijkheden.

Tegen het licht van het besluit van de Eerste Kamer heeft de commissie voor Europese zaken zich beraden op de vormgeving van de subsidiariteitstoets in de Tweede Kamer. Net als de Eerste Kamer is zij van mening dat het zwaartepunt van de toetsing dient te liggen bij de vakcommissies. In tegenstelling tot de Eerste Kamer ziet zij echter een taak weggelegd voor een coördinerende commissie. Een dergelijke commissie kan fungeren als «eigenaar» van dit doorgaans vrij technische en specialistische toetsingsproces. Zo wordt voorkomen dat de aanpak in de verschillende vakcommissies erg uiteen loopt en het toezicht op de uitvoering ervan, dat bij niemand specifiek is belegd, wegvalt.

Ook de interparlementaire samenwerking in COSAC vraagt om een zekere coördinatie van het werk van de vakcommissies, teneinde te verzekeren dat deadlines gehaald worden en de communicatie met de Europese instellingen helder verloopt.

Teneinde de gewenste coördinatie voor wat betreft de Tweede Kamer te garanderen adviseert de commissie voor Europese zaken tot de instelling door de Tweede Kamer van een Tijdelijke commissie subsidiariteitstoets. Zij kan zoveel mogelijk de taken overnemen die nu door de TGCS vervuld worden, zij het dat procedurele vereenvoudigingen wel tot de mogelijkheden zouden moeten behoren. Ook de afstemming met de Eerste Kamer kan via (de staf van) deze commissie verlopen.

In verband hiermee adviseer ik u, namens de vaste commissie voor Europese zaken, een Tijdelijke commissie subsidiariteitstoets in te stellen voor de duur van deze zittingsperiode. Wat de samenstelling betreft wordt geadviseerd om iedere fractie in de gelegenheid te stellen, één lid en één

¹ 30 953 E.

² Brief d.d. 28 april 2009 van de Voorzitter van de Eerste Kamer aan de voorzitter van de TGCS.

plaatsvervangend lid aan te wijzen. Na de benoeming door de Voorzitter van de leden kan deze Tijdelijke commissie een constituerende vergadering houden en een voorzitter kiezen.

De voorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken,
Waalkens

Bijlage 2

Aan het Presidium

Den Haag, 5 oktober 2009

Geachte leden van het Presidium,

Op 30 September jl. heeft de heer Waalkens u een brief gestuurd met een advies tot instelling door de Tweede Kamer van een Tijdelijke commissie subsidiariteitstoets. Dit advies werd uitgebracht naar aanleiding van het besluit van de Eerste Kamer om de bestaande samenwerking in het kader van de Tijdelijke gemengde commissie subsidiariteitstoets (TGCS) te beëindigen.

Namens de Tweede Kamerleden van de TGCS kan ik u mededelen dat wij het advies van de heer Waalkens gaarne ondersteunen. Reeds in 2007 is door de Tweede Kamer, in het kader van de evaluatie van de parlementaire subsidiariteitstoets, geconcludeerd dat deze taak het beste kan worden uitgevoerd door een coördinerende commissie, in nauwe samenwerking met de meest betrokken vakcommissies. Onze ervaring is, dat dit model ook in de praktijk goed werkt.

Hoogachtend,

De voorzitter van de Tijdelijke gemengde commissie subsidiariteitstoets,
J. J. van Dijk