

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Colleges van Burgemeester en Wethouders
I.a.a.
Directeuren/Hoofden Sociale Zaken
Gemeenteraadsleden p/a Griffier
Hoofdkantoor UWV
UWV/Werkbedrijven
SVB
IWI
Sw-bedrijven

Gemeenteloket

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
T 070 333 44 44
F 070 333 40 33
www.szw.nl

Contact

gemeenteloket@minszw.nl

Onze referentie

RUA/RB/2009/20426

Datum 14 oktober 2009
Betreft Verzamelbrief september/oktober

Door middel van de Verzamelbrief informeer ik u over relevante ontwikkelingen op het terrein van werk en inkomen. Deze brief bevat informatie over de volgende onderwerpen:

Crisis

1. Ondersteuningsteam aanpak arbeidsmarkt
2. Jeugdwerkloosheid: regionale actieplannen
3. Samenwerking UWV en zorgsector

WWB

4. Bundeling uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten
5. Aanscherping normen kinderalimentatie i.r.t. WWB
6. WWB 65+: gegevensoverdracht aan SVB
7. Tegemoetkoming AOW en kwijtschelding
8. Vrijlating arbeidsinkomsten voor 65-plussers in WWB

WSW, Wajong

9. Pilots 'werken naar vermogen'
10. Programma Cultuuromslag Wajong

Participatie en re-integratie

11. Participatiebudget: aanpassing reserveringsregeling en uitstel marktwerking educatieonderdeel
12. Statistiek Re-integratie Gemeenten
13. Maatwerk bij handhaving van re-integratie afspraken
14. Gelijke behandeling bij de arbeidsbemiddeling
15. Sluitende aanpak nazorg voor ex-gedetineerden

Armoede

16. Convenanten 'Kinderen doen mee'
17. Europees Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting

Informatiebeveiliging

18. Beveiliging van klantgegevens in het kader van Suwinet

Handhaving

19. Integrale Rapportage Handhaving 2008

Innovatieprogramma Werk en Bijstand

20. 'Erop af: Doen en delen!' in het kort

Diversen

21. Griep пандemie
22. Vooraankondiging SZW symposium

1. Ondersteuningsteam aanpak arbeidsmarkt

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

De aanstelling van het Ondersteuningsteam aanpak arbeidsmarkt in mei jl. is één van de maatregelen die ik samen met minister Donner heb genomen om eventuele knelpunten in de regionale samenwerking bij de uitvoering van de arbeidsmarktmaatregelen te signaleren en te helpen oplossen. Het Ondersteuningsteam bestaat uit mevrouw Voss en de heren Nieuwenhoven, Van Splunder, Kamps en Thissen.

Het team biedt ondersteuning aan sectoren, bedrijven en publieke organisaties bij het oplossen van knelpunten in de samenwerking bij de uitvoering van de arbeidsmarktmaatregelen. De teamleden fungeren daarbij als een soort individuele 'mediators' met als doel een soepele aansluiting tussen bedrijven en uitvoerings- en scholingsinstellingen, mobiliteitscentra, jongerenloketten en werkpleinen. Daarnaast richt het team zich op het signaleren van knelpunten en het doen van verbetervoorstellen.

De thema's waar het team zich mee bezighoudt zijn:

- de vorming van publiek/private samenwerking tussen sectoren en publieke organisaties;
- de aansluiting van sectoren bij de mobiliteitscentra;
- scholingsinspanningen en relaties tussen sectoren, gemeenten, UWV en scholingsinstellingen;
- samenwerking en afspraken tussen individuele bedrijven en instellingen en sectoren, UWV, onderwijsinstellingen en gemeenten;
- de gebruikmaking van (en ook de scholingsinspanningen in het kader van) de deeltijd WW (en ook WTV), voor zover het niet om problemen tussen werkgeversorganisaties en vakbonden gaat (daarvoor is een apart meldpunt ingericht bij SZW);
- de aanpak van verschillende groepen in dit kader;
- de relatie met inburgering.

Het ondersteuningsteam is ingesteld voor een periode die eindigt op 1 januari 2010. De leden van het Ondersteuningsteam kunnen vanuit gemeenten en andere instanties worden benaderd met vragen. De leden komen daartoe ook naar de regio. U kunt hen benaderen via het e.mailadres:

onderzoeksteamaanpakarbeidsmarkt@minszw.nl

2. Jeugdwerkloosheid: regionale actieplannen

Convenanten

In de Verzamelbrief van juni heb ik u geïnformeerd over het landelijke Actieplan Jeugdwerkloosheid dat ik in samenwerking met minister Rouvoet (Jeugd en Gezin), minister Van de Laan (Wonen, Wijken en Integratie) en staatssecretaris Van Bijsterveldt (Onderwijs) op 29 mei aan de Tweede Kamer heb aangeboden. Het actieplan Jeugdwerkloosheid moet vooral in de regio's worden uitgevoerd. De regionale partners vervullen een cruciale rol in de bestrijding van de jeugdwerkloosheid, want zij kunnen de jongeren achterhalen, ze kennen de scholen en ze kennen de werkgevers. Een belangrijk onderdeel van het Actieplan betreft daarom het sluiten van convenanten met 30 regio's. Bij de keuze voor de regio's is aansluiting gezocht bij de zogenoemde werkpleinplus-vestigingen. Het convenant is gesloten met de coördinerende wethouder van de werkpleinplus-vestiging namens de regio. De basis voor de convenanten is een regionaal plan van aanpak waarin de betrokken partijen – gemeenten, sociale partners, UWV,

onderwijs, jeugdzorg en kenniscentra - met elkaar afspreken hoe zij een aandeel zullen leveren in het uitvoeren van de ambities van het actieplan.

Er is keihard gewerkt door alle betrokkenen in de regio's, en ik ben dan ook verheugd te kunnen melden dat alle 30 regio's hun plannen bij mij hebben ingediend. Met een groot deel van de gemeenten is inmiddels een convenant afgesloten om de afspraken tussen Rijk en regio te bevestigen, de rest zal spoedig volgen. Op grond hiervan zal in oktober het beschikbare budget voor 2009 (60 miljoen euro) aan de regio's worden overgemaakt. Iedere regio heeft een brief van mij ontvangen, waarin ik heb aangegeven wat de aandachtspunten bij het ingediende plan zijn. Ook stel ik hierin voor dat medio november op deze punten op ambtelijk niveau duidelijkheid wordt gegeven. Dat moment zal tevens worden gebruikt om een tussenstand van resultaten in de uitvoering van de regionale actieplannen te bespreken. Voor 2010 en 2011 moeten de regio's opnieuw plannen indienen.

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

Sectorarrangementen

In het kader van het Actieplan zijn gemeenten en sociale partners met elkaar in gesprek om te komen tot zogeheten sectorarrangementen: afspraken over hoeveelheid en vorm van de te realiseren werk-, stage- en traineeplaatsen binnen de sector. Hiermee zullen de sectoren, naast de afspraken in het sociaal akkoord, een bijdrage leveren aan bestrijding van de jeugdwerkloosheid. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt in zijn geheel bij de sectoren, maar het Rijk en gemeenten zijn als aanjagers nauw betrokken om te zorgen dat regionale actieplannen verder kunnen aansluiten bij de sectorale afspraken. Binnen een aantal sectoren wordt inmiddels intensief en constructief overleg gevoerd. Naast de reeds benaderde sectoren worden met meerdere sectoren gesprekken gevoerd om hen te bewegen snel werk te maken van een sectorarrangement. Resultaten op dit gebied zijn op korte termijn te verwachten.

Karavaan jeugdwerkloosheid

Van maandag 26 oktober tot en met vrijdag 30 oktober trek ik met een 'Karavaan jeugdwerkloosheid' door het land. De Karavaan wordt ingeluid met een markt 'Regionale actieplannen in beeld', waar alle 30 regio's een goed initiatief of voorbeeld laten zien uit hun regio. Ik verplaats mij tijdens deze week met een speciaal voor de Karavaan ingerichte bus en wordt begeleid door de andere betrokken bewindspersonen en sponsorteamleden. De dagen zijn opgebouwd volgens een vast stramien. De dag start met een bestuurlijk ontbijt met de wethouders uit de regio, vervolgens leg ik een werkbezoek af aan een initiatief waar jongeren centraal staan. Na de lunch zal ik een bedrijf bezoeken, waarna de dag afgesloten wordt met een debat. Tijdens de verplaatsingen tussen de regio's, zal ik gesprekken voeren met werkgevers, jongeren en andere regionale stakeholders. De 'Karavaan' is bedoeld om de urgentie van de bestrijding van jeugdwerkloosheid te onderstrepen. De regio's die worden bezocht zijn: Flevoland, Utrecht-Midden, Groot-Amsterdam, Friesland, Groningen, Drenthe, Twente, Gelderland-Midden, Gelderland-Zuid, West Brabant, Zeeland, Rijnmond en Haaglanden.

Leercirkels

De VNG organiseert, in samenwerking met mijn ministerie, maandelijks leercirkels voor projectleiders die verantwoordelijk zijn voor uitvoering van de regionale actieplannen Jeugdwerkloosheid. Dit zijn bijeenkomsten waar informatie, knelpunten en oplossingen over een bepaald thema tussen professionals wordt gedeeld, desgewenst ondersteund door training en coaching. De thema's van de leercirkels zullen in samenspraak met de projectleiders worden ingevuld.

ESF

Aan de door het kabinet beschikbaar gestelde middelen in het kader van het Actieplan Jeugdwerkloosheid kunnen nog extra middelen worden toegevoegd ter bestrijding van de jeugdwerkloosheid, doordat per 1 september 2009 ook middelen vanuit het Europees Sociaal Fonds (ESF) kunnen worden ingezet voor dit doel. Tot en met 2011 is hiervoor 75 miljoen euro beschikbaar. De Subsidieregeling ESF 2007-2013 is hiertoe, conform de aankondiging in het Actieplan Jeugdwerkloosheid, herzien. De subsidiabele activiteiten zijn ruim geformuleerd, zodat goed kan worden aangesloten bij de regionale actieplannen jeugdwerkloosheid. Aanvragen van subsidie is mogelijk voor gemeenten met een werkpleinplus-vestiging en scholingsfondsen van de sectoren (O&O-fondsen) die met de VNG een sectorarrangement hebben gesloten. In 2009 is voor gemeenten in totaal 25 miljoen euro opengesteld en voor de O&O-fondsen in totaal 15 miljoen euro. In vrijwel alle regionale actieplannen is aangegeven dat aanvragen van ESF-subsidie zal worden overwogen. Op korte termijn worden de regio's rechtstreeks benaderd en opnieuw gewezen op deze aanvullende financieringsmogelijkheden en op de wijze waarop het Agentschap SZW het aanvragen actief ondersteunt. Het kabinet gaat er vanuit dat gemeenten en de O&O-fondsen de beschikbare ESF-subsidie op grote schaal zullen aanspreken. Zie voor meer informatie <http://www.agentschapszw.nl>.

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

Sponsorteam

Naast het Ondersteuningsteam (zie punt 1 van deze verzamelbrief) is er in het kader van de jeugdwerkloosheid een Sponsorteam ingericht. Dit vloeit voort uit de afspraak in het plan om een coördinatieteam in te stellen dat de aansturing van het Actieplan zal ondersteunen. Dit team is specifiek belast met het bevorderen van de totstandkoming en uitvoering van de regionale convenanten op het terrein van jeugdwerkloosheid. Het team bestaat uit elf vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties, MO-groep Jeugdzorg, COLO, Albeda College, VNG, Divosa en UWV. Aangezien twee personen zowel in het Ondersteuningsteam als in het Sponsorteam deelnemen (nl. dhr. Kamps en mw. Voss), is daarmee de samenhang tussen beide teams geborgd. Ik heb de leden van het Sponsorteam verzocht mij gevraagd en ongevraagd van advies te dienen en de eigen achterban te motiveren en aan te jagen. De leden hebben aangegeven zich actief betrokken te willen tonen, vooral in het streven om kwetsbare jongeren de aansluiting op de arbeidsmarkt niet te laten verliezen.

3. Samenwerking UWV en zorgsector

Woensdag 9 september jl. is in Amersfoort de aftrap gegeven voor de samenwerking van UWV en de zorgsector. In het voorjaar heb ik bekendgemaakt dat het kabinet eenmalig 4,8 miljoen euro ter beschikking stelt voor een periode van drie jaren, 2009, 2010 en 2011, voor intensivering van de regionale samenwerking tussen UWV en de partijen in de zorgsector (Regio Plus, Calibris, gemeenten). De zorgsector kampt met een personeeltekort en dat zal door vervanging- en uitbreidingsvraag in de toekomst groter worden. Met dit geld kan per regio (plusvestiging) een "verbindingsofficier" worden aangesteld die de samenwerking tussen het UWV/Werkbedrijf en de zorgsector vorm zal geven. De verbindingsofficier wordt aangesteld door de partijen gezamenlijk. VWS en SZW vragen aan betrokken partijen dat zij per regio een plan formuleren hoe zij gezamenlijk de arbeidsmarktproblematiek van die regio zullen gaan aanpakken. De samenwerking moet vraaggestuurd zijn, gericht op het invullen van concrete vacatures en het realiseren van arbeidsmarktprojecten voor de zorg. De regionale

plannen dienen vóór 31 oktober 2009 gereed te zijn en moeten worden ingediend bij het ministerie van SZW.

Zie voor meer informatie: <http://www.gemeenteloket.szw.nl>

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

4. Bundeling uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten

Onder voorbehoud van goedkeuring door het parlement worden met ingang van 1 januari 2010 de gemeentelijke middelen voor de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ), het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz 2004) voor zover betrekking op algemene bijstand aan startende ondernemers, en de Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) gebundeld met het WWB-inkomensdeel. Met de invoering van deze gebundelde uitkering krijgen gemeenten één budget voor de bekostiging van uitkeringen op grond van de WWB, de IOAW, de IOAZ, het Bbz 2004 en de WWIK. Ik heb daartoe op 20 april jl. het *Wetsvoorstel bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten* (Kamerstukken II 2008/09, 31927) naar de Tweede Kamer gestuurd. Plenaire behandeling van het wetsvoorstel in de Tweede Kamer wordt verwacht in de week van 28 oktober a.s.

Met de bundeling wordt een bijdrage geleverd aan de realisatie van de doelstelling uit het Coalitieakkoord om het aantal specifieke uitkeringen aan gemeenten te verminderen en de administratieve lasten voor gemeenten te reduceren. Als gevolg van het wetsvoorstel worden de genoemde uitkeringen niet alleen gebundeld, maar wordt ook de financieringssystematiek van de IOAW, de IOAZ, het Bbz 2004 en de WWIK gewijzigd. De IOAW, de IOAZ en het Bbz 2004 kennen op het ogenblik een financieringssystematiek van 75% declaratie en 25% budget; de WWIK een financieringssystematiek van 100% declaratie. Het gecombineerde declaratie- en budgetsysteem voor deze uitkeringskosten wordt vervangen door een systeem van volledige budgetfinanciering, zoals dit nu van toepassing is voor het WWB-inkomensdeel.

Bij een systeem van volledige budgetfinanciering past dat administratieve eisen worden afgeschaft en verplichtingen voor gemeenten worden omgezet in bevoegdheden, bijvoorbeeld ten aanzien van de frequentie van heronderzoeken en de terugvordering van ten onrechte verstrekte uitkeringen. Ook de verplichting voor het college om in het kader van de IOAW, IOAZ en WWIK bij bepaalde overtredingen een maatregel (in de terminologie van de WWB een verlaging) op te leggen wordt omgezet in een bevoegdheid en de bestuurlijke boete in de IOAW en IOAZ komt te vervallen. Wel wordt in de IOAW, IOAZ en WWIK de verplichting opgenomen voor de gemeenteraad om bij verordening regels te stellen met betrekking tot de maatregelen (een zogeheten afstemmingsverordening) en voor de bestrijding van fraude.

Het wetsvoorstel voorziet in een flexibele inwerkingtreding, waardoor bepaalde onderdelen op een later tijdstip in werking kunnen treden. Dit kan aan de orde zijn voor de hiervoor bedoelde bepalingen, die aanpassingen in de gemeentelijke verordeningen vereisen. Over het tijdstip van inwerkingtreding van deze bepalingen vindt nog nader overleg plaats.

In overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten blijft een aparte financiering in het kader van het Bbz 2004 bestaan voor de kosten van levensonderhoud van gevestigde zelfstandigen en voor bedrijfskapitaal, vanwege

de beperkte voorspelbaarheid van deze kosten. De financiering op grond van het huidige Bbz 2004, en daarmee het Bbz 2004 als specifieke uitkering, blijft op dit punt gehandhaafd. Ook de huidige financieringswijze van de bijstandverlening aan ondernemers in de binnenvaart (uitgevoerd door daartoe aangewezen centrumgemeenten; 100% declaratie) en aan zelfstandigen in het buitenland (uitgevoerd door het Rijk) wordt niet gewijzigd.

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

Op 1 oktober jl. zijn de gemeentelijke budgetten voor uitkeringskosten 2010 en de definitieve gemeentelijke budgetten WWB-inkomensdeel voor 2009 bekendgemaakt op www.gemeenteloket.minszw.nl. U ontvangt hierover nog een brief.

5. Aanscherping normen kinderalimentatie i.r.t. WWB

In de vorige kabinetsperiode is een wetsvoorstel tot forfaitaire verwerking van kinderalimentatie op 9 november 2006 ingetrokken door de Minister van Justitie vanwege het ontbreken van draagvlak in de Tweede Kamer (Kamerstukken II, 2006-2007, 29480, nr. 15). Bij de intrekking is gemeld dat de werkgroep alimentatienormen van de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak een aanscherping van de normen voor de berekening van alimentatie (de zg. Tremanormen) ter hand heeft genomen. Deze aanscherping is inmiddels een feit en per juli 2009 in de praktijk doorgevoerd.

Consequenties voor de WWB

Alimentatie dient in aanmerking genomen te worden bij de vaststelling van de uitkering. Met deze brief wil ik u nogmaals op de mogelijkheden die u als gemeente hebt wijzen:

- De mogelijkheid belanghebbenden, onder gebruikmaking van artikel 55 van de Wet werk en bijstand, bij een beroep op bijstand te verplichten zoveel mogelijk vastgestelde of nog vast te stellen alimentatie te verwerven.
- Ingeval alimentatie door de rechter is vastgesteld en hiervan géén betaling plaatsvindt, kan de alimentatiegerechtigde daartoe een verzoek doen bij het Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO).
- Ingeval géén rechterlijke uitspraak voorhanden is of ingeval sprake is van een nihilbeding kan de gemeente gebruik maken van de bevoegdheid tot bijstandsverhaal.

De bijstandsbesparingen die voortvloeien uit de recente aanscherping van de normen voor kinderalimentatie worden aan de VNG toegelicht en zullen worden verwerkt in de bijstandsbudgetten die eind september bekend worden gemaakt.

6. WWB 65+: gegevensoverdracht aan SVB

Op 27 augustus 2009 is het wetsvoorstel aan de Tweede Kamer aangeboden dat de uitvoering van de aanvullende bijstand voor personen van 65 jaar of ouder bij de Sociale verzekeringsbank legt (Kamerstukken II 2008/09 32037). Onder voorbehoud van goedkeuring door het parlement treedt het wetsvoorstel op 1 januari 2010 in werking. Tweede en Eerste Kamer moeten het wetsvoorstel nog plenair behandelen. Ter voorbereiding op de uitvoering door de SVB is overdracht van gegevens door de gemeenten aan de SVB noodzakelijk. Gemeenten hebben hierover al contact met de SVB. Voor een aantal zaken dat de komende periode

gaat spelen vraag ik speciaal uw aandacht. Zij zijn van belang voor mandaterende en niet mandaterende gemeenten. Tevens ga ik in op de consequenties van de overheveling naar de SVB voor de gemeentelijke verordeningen.

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

Lopende uitkeringen

Gemeenten die de uitvoering niet aan de SVB gemandateerd hebben vraag ik met nadruk de gegevens over de lopende uitkeringen ruim voor 1 januari 2010 aan de SVB over te dragen. Voor een zorgvuldige overdracht is het nodig dat verzending van proefbestanden aan de SVB feitelijk medio oktober plaatsvindt, tenzij uitdrukkelijk een andere datum met de SVB is afgesproken.

Overgangsrecht

De SVB zal alle gemeenten, ook de gemeenten die de uitvoering al aan de SVB hebben gemandateerd, benaderen en verzoeken om een opgave aan de SVB te doen van alle personen die bijstand ontvangen in de vorm van een geldlening en van alle personen waarbij bijstand wordt verhaald op derden. Het gaat hierbij om alle personen die op 1 januari 2010 bijstand zullen ontvangen van de SVB.

Deze gegevens zijn noodzakelijk gelet op het overgangsrecht in het wetsvoorstel. Dit bepaalt het volgende:

- *Bijstand in de vorm van een geldlening*

Voor een persoon die bijstand van de gemeente ontvangt in de vorm van een geldlening op grond van artikel 48 WWB of, eventueel onder verband van een hypotheek, in verband met een eigen woning wordt de SVB bevoegd tot besluitvorming. In geval van een hypotheek wordt die in de registers op naam van de SVB gesteld.

- *Verhaal van bijstand op derden*

Voor een persoon die bijstand ontvangt van de gemeente en waarbij de gemeente is overgegaan tot verhaal van bijstand op derden wordt de SVB bevoegd tot besluitvorming over het verhaal op derden. De SVB treedt dan in de rechten van de gemeente.

Nog bezien wordt hoe in het overgangsrecht omgegaan zal worden met beslagleggingen, verrekeningen en doorbetalingen.

Nadere informatie

Meer informatie is te vinden op www.svb.nl/gemeente. Vragen over het bovenstaande beantwoordt de SVB afdeling Relatiebeheer, te bereiken op 030 264 88 88 of via gemeente@svb.nl.

Verordeningen

Het kan zijn dat verordeningen bepalingen bevatten over personen van 65 jaar en ouder met algemene bijstand. Wanneer het wetsvoorstel in werking treedt heeft het directe werking en hebben deze bepalingen geen rechtskracht meer. U hoeft de verordeningen dus niet per se per 1 januari 2010 gewijzigd te hebben. U kunt dit te zijner tijd doen.

Uitname Gemeentefonds

Voor de uitoefening van de wettelijke taak van de SVB heeft er in verband met de uitvoeringskosten een uitname plaatsgevonden uit het Gemeentefonds. Over de omvang van deze uitname is in de Memorie van Toelichting bij het *Wetsvoorstel betreffende de overheveling van de uitvoering van de aanvullende bijstand aan*

personen van 65 jaar of ouder van gemeenten naar de SVB etc. een reeks opgenomen die loopt van 15,4 miljoen in 2010 tot 17,7 miljoen in 2015.

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

7. Tegemoetkoming AOW en kwijtschelding

Per 1 januari 2009 is de tegemoetkoming AOW verhoogd met € 21,59 (per persoon per maand). Deze verhoging is vooral een gevolg van de compensatiemaatregelen in verband met de invoering van de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) met ingang van 2009.

In de WWB is geregeld dat de tegemoetkoming AOW niet tot de middelen wordt gerekend (in artikel 31, tweede lid, onder p WWB). Bij de berekening van de betalingscapaciteit voor de kwijtschelding van lokale heffingen wordt deze tegemoetkoming echter wel als inkomen in aanmerking genomen. Dit heeft ertoe geleid dat in elk geval de groep 65-plussers met alleen AOW als inkomen na de verhoging van de tegemoetkoming per 1 januari 2009 geen recht meer heeft op (volledige) kwijtschelding.

De staatssecretaris van Financiën heeft besloten dit knelpunt weg te nemen en de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 te wijzigen. De wijziging komt erop neer dat in artikel 16 van die regeling de kosten van bestaan van de doelgroep 65+ wordt verhoogd met een bedrag dat gelijk is aan de verhoging van de tegemoetkoming AOW per 1 januari 2009 (€ 21,59 per persoon). Hiermee wordt bereikt dat 65-plussers die in 2008 kwijtschelding hebben gekregen niet enkel als gevolg van de verhoging van tegemoetkoming AOW in 2009 het recht op kwijtschelding verliezen.

8. Vrijlating arbeidsinkomsten voor 65-plussers in WWB

In de Verzamelbrief april 2009 is een vrijlating van inkomsten uit arbeid voor personen van 65 jaar en ouder met aanvullende bijstand aangekondigd. Deze is inmiddels met terugwerkende kracht tot en met 1 juli 2009 in werking getreden (Staatsblad 2009, 319 van 18 juli 2009).

9. Pilots 'werken naar vermogen'

Nog te weinig mensen met een arbeidsbeperking werken naar vermogen. Op 9 oktober 2008 bracht de commissie fundamentele herbezinning Wet sociale werkvoorziening (Wsw) een advies uit om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen in een reguliere baan. De voorstellen van de commissie zijn verstrekkend. Het kabinet heeft dan ook besloten eerst in pilots meer ervaring op te willen doen. De pilots, die gezamenlijk worden aangehaald als de pilots 'werken naar vermogen', richten zich op (1) het realiseren van meer werkplekken bij werkgevers, (2) het stimuleren van de omslag van sw-bedrijven naar arbeidsontwikkelbedrijven, (3) het vormgeven van een integrale dienstverlening op de werkpleinen en (4) het toetsen van een nieuwe systematiek, waarbij de inzet van het instrument loondispensatie centraal staat.

De eerste drie pilots zijn randvoorwaardelijk. Mocht in de toekomst worden besloten tot het invoeren van de nieuwe systematiek dan is het voor de implementatie daarvan belangrijk dat innovaties in de uitvoeringspraktijk

(grotendeels) zijn ingevoerd. Tegelijkertijd is verdere verbetering van de dienstverlening ook in het 'hier en nu' van belang.

Op de website www.ikkan.nl/meebouwenpilots is alle informatie over de pilots te vinden.

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

Mogelijkheid tot indiening projectvoorstellen

Sw-bedrijven en gemeenten en UWV, die samenwerken op het werkplein, kunnen van 9 oktober tot en met 20 november 2009 projectvoorstellen indienen bij Divosa.

Sw-bedrijven kunnen projectvoorstellen indienen die zijn gericht op: (1) visieontwikkeling, (2) cultuuromslag, (3) ontwikkeling instrumentarium, (4) verbreding doelgroep of (5) ontwikkeling dienstverlening aan werkgevers. Gemeenten en UWV, die samenwerken op het werkplein, kunnen projectvoorstellen indienen die zijn gericht op: (1) professionalisering diagnosestelling en plan van aanpak voor dienstverlening, (2) ontwikkeling samenwerking of (3) ontwikkeling geïntegreerde en vraaggerichte dienstverlening aan werkgevers. De projectvoorstellen dienen vernieuwend te zijn in de zin dat sprake is van een vernieuwende aanpak of methode voor de sw-sector/werkpleinen als geheel of voor het sw-bedrijf/werkplein in het bijzonder. Ook een versnelling/verbetering/verdieping van een aanpak of methode kan als vernieuwend worden aangemerkt.

In het 'toetsingskader', dat op de website www.ikkan.nl/meebouwenpilots te vinden is, worden voornoemde thema's nader toegelicht. Ook wordt hierin beschreven waaraan een projectvoorstel moet voldoen, welke verplichtingen en voorwaarden zijn verbonden aan deelname, op welke wijze projectvoorstellen kunnen worden ingediend en op welke wijze projectvoorstellen worden geselecteerd.

10. Programma Cultuuromslag Wajong

Het Programma Cultuuromslag Wajong (PCW) is een initiatief van het ministerie van SZW en het ministerie werkt hierin samen met OCW, VWS, J&G en het UWV. Het doel is een bijdrage te leveren aan een verandering in het denken en doen van Wajongeren en hun omgeving, werkgevers en professionals in de uitvoering. Het programma sluit aan bij de voorgestelde verandering in regelgeving in de Wajong. Verwacht wordt dat het nieuwe wetsvoorstel in januari 2010 ingevoerd zal worden. De veranderingen in de regelgeving leggen de nadruk op de kansen en mogelijkheden van de Wajongeren in plaats van op hun beperkingen. Het programma ondersteunt de introductie van de nieuwe wetgeving en concentreert zich daarom op de preventieve fase en op de nieuwe instroom in de Wajong. Het gaat hier dus niet alleen om Wajongeren maar ook om jongeren die mogelijk in de toekomst zouden kunnen instromen.

PCW wil vooral initiatieven/activiteiten aanjagen en ondersteunen die vervolgens door betrokkenen zelf worden voortgezet. Ook stimuleert PCW bij de acties betrokkenheid van de jongeren zelf.

Om inzicht te krijgen in de doelgroepen is een kwalitatieve verkenning uitgevoerd naar de attitudes ten aanzien van participatiemogelijkheden van jongeren met beperking. Deze attitudes zijn in beeld gebracht bij verschillende betrokkenen als jongeren en hun ouders, werkgevers en collega's, re-integratie, zorg en onderwijs. De resultaten zijn de basis geweest voor het opstellen van het activiteitenplan.

Zowel het activiteitenplan als de verkenning zijn beschikbaar op:

www.ikkan.nl/wajong-wsw/documenten

Het Programma Cultuuromslag Wajong werkt nauw samen met het kenniscentrum Crossover en met het UWV, de uitvoerder van de Wajong. Daarnaast onderkent het Programma dat er bij het activeren van Wajongers ook samenwerkingsrelaties met gemeenten aan de orde zijn: werkpleinen, WMO, werkgeversbenadering, jeugdloketten e.d.

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

PCW heeft daarom gezocht naar een gemeente die geïnteresseerd is in het bij elkaar brengen van professionals op de gebieden van werk, (jeugd)zorg, maatschappelijke ondersteuning en onderwijs.

PCW wil graag met de betrokkenen binnen die gemeente bezien welke bijdrage het programma kan leveren om een houding gericht op samenwerking en participatie te bevorderen en de resultaten van deze activiteiten verspreiden. In de gemeente Helmond zijn de eerste stappen al gezet voor een programma. PCW overweegt nog om dergelijke acties in een tweede gemeente te ondernemen.

De resultaten van het activiteitenplan worden verspreid via de IKKAN campagne op www.ikkan.nl/wajong-wsw. Vijfmaal per jaar verschijnt een nieuwsbrief van het programma. Aanmelden voor deze nieuwsbrief kan op: www.ikkan.nl/wajong-wsw/nieuwsbrief. De eerder verschenen nieuwsbrieven zijn te vinden onder documenten op de website.

11. Participatiebudget: aanpassing reserveringsregeling en uitstel marktwerking educatieonderdeel

Aanpassing Reserveringsregeling 2009 Participatiebudget

Ter dekking van de ombuigingen op de re-integratie heeft het kabinet onder meer besloten tot aanpassing van de reserveringsregeling 2009 van het Participatiebudget. De beoogde wijziging houdt in dat het reserveringspercentage in 2009 van 60% wordt verlaagd naar 25% en voor de G31-gemeenten van 75% naar 31,25%. Deze percentages gelden ook voor het deel dat gemeenten in een jaar maximaal kunnen uitgeven als voorschot op het nog toe te kennen participatie budget voor het daaropvolgende jaar. Voor de reservering van (en het nemen van een voorschot op) het budget ingaande het jaar 2010 geldt voor alle gemeenten het uniforme percentage van 25%.

Uitstel marktwerking educatieonderdeel Participatiebudget

Het kabinet heeft besloten om de marktwerking voor de educatiemiddelen uit te stellen: tot en met 2012 geldt dan nog dat de middelen voor educatie moeten worden besteed aan bij regionale opleidingscentra (roc's) ingekochte educatie-opleidingen. Met ingang van 2013 komen zowel de oormerking op educatie als de bestedingsverplichting te vervallen.

Staatssecretaris Bijsterveldt van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap heeft de gemeenten op 15 september een brief gestuurd over de noodzaak en de gevolgen van het uitstel. Ook wordt hierin gewezen op de uitzonderingsbepaling die geldt voor contracten die vóór 15 september 2009 zijn afgesloten.

12. Statistiek Re-integratie Gemeenten

Begin juli hebben alle gemeenten een aanschrijving van het Centraal Bureau voor de Statistiek ontvangen voor het aanleveren van de benodigde data voor de Statistiek Re-integratie Gemeenten (SRG). Dit betekent dat voor het eerst ook gegevens zullen worden gevraagd over de per 1 januari 2009 ingevoerde uitbreidingen van de SRG. Het vaststellen van de individuele afstand tot de

arbeidsmarkt ofwel de re-integratiepositie van de personen met een traject vormt hiervan het voornaamste bestanddeel.

SZW hecht zeer aan een tijdige en een volledige aanlevering van de benodigde gegevens. Deze worden gebruikt voor het opstellen en verantwoorden van het re-integratiebeleid. De toevoeging van re-integratieposities is toegezegd aan de Tweede Kamer en toegelicht in het vorig jaar door de bewindslieden van SZW aan het parlement toegestuurde Plan van Aanpak re-integratie (Kamerstuk 28719, nr. 60). Ik wil de gemeenten die de gegevens nog niet aan het CBS hebben geleverd verzoeken dit zo snel mogelijk alsnog te doen.

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

13. Maatwerk bij handhaving van re-integratie afspraken

Op 29 april jl. heeft de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) het onderzoeksrapport "Maatwerk bij handhaving van re-integratieafspraken" uitgebracht. Kernvraag van het onderzoek is of er in de wet- en regelgeving van de Werkloosheidswet en de Wet werk en bijstand voldoende beleidsruimte is om te kunnen differentiëren bij de inzet van handhavinginstrumenten op het terrein van re-integratie.

Uit het onderzoek komt als beeld dat de gemeentelijke uitvoerders menen dat de WWB en het gemeentelijke uitvoeringsbeleid voldoende ruimte bieden om maatwerk te kunnen toepassen als het gaat om het opleggen van sancties in geval de re-integratieplicht niet of onvoldoende wordt nagekomen.

UWV medewerkers hebben de wens geuit om ook in formele zin een schriftelijke waarschuwing in combinatie met een zware maatregel van kortere duur te kunnen geven.

IWI pleit er voor om de kwaliteit van de beslissingen van gemeenten te verbeteren door maatwerk-beslissingen te documenteren en te registreren. Hierbij wil ik u dan ook oproepen om voornoemde aanbeveling expliciet in uw werkproces op te nemen en in de uitvoering toe te passen.

Meer informatie over het onderzoek kunt u vinden op de website

<http://www.iwiweb.nl>

14. Gelijke behandeling bij de arbeidsbemiddeling

Recentelijk heeft de Commissie gelijke behandeling onderzoek gedaan naar een arbeidsbemiddelingsinstantie die bij haar werkzaamheden uitgangspunten zou hanteren die in strijd zijn met de gelijke behandelingswetgeving. De instantie bleek namelijk bereid rekening te houden met onderscheidmakende wensen van werkgevers. Uit het onderzoek kwam naar voren dat bij de arbeidsbemiddeling de vraag van de werkgever centraal werd gesteld, ook als dit tot onderscheid op grond van ras of ongerechtvaardigd onderscheid op grond van leeftijd leidde bij de selectie van kandidaten. Ik acht een dergelijke werkwijze niet acceptabel. Ook partijen in de uitvoering van de sociale zekerheid zijn gehouden aan wet- en regelgeving op het gebied van gelijke behandeling. Ik heb de direct betrokkenen daarom verzocht om hun werkwijze op de kortst mogelijke termijn in overeenstemming te brengen met hetgeen wettelijk bepaald is. Ook overige arbeidsbemiddelingsinstanties verzoek ik nadrukkelijk om bij hun selectie- en bemiddelingsactiviteiten de gelijke behandelingswetgeving na te leven en om hun medewerkers zo nodig door middel van scholing en training op de hoogte te brengen van de geldende regelgeving.

15. Sluitende aanpak nazorg voor ex-gedetineerden

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

De uitstroom naar betaalde arbeid voor ex-gedetineerden wordt als een belangrijk middel gezien om recidive te voorkomen en om zelfstandig te kunnen functioneren en participeren. Gemeenten spelen een belangrijke rol bij de nazorg van ex-gedetineerden en een goede samenwerking tussen gemeenten, UWV-Werkbedrijf en penitentiaire inrichtingen is essentieel om de kansen voor ex-gedetineerde burgers op het vinden van betaald werk te verhogen.

Het doet mij genoegen dat de VNG en Staatssecretaris Albayrak van Justitie een samenwerkingsmodel hebben ondertekend waarmee de nazorg voor ex-gedetineerden wordt versterkt. In het model zijn - op hoofdlijnen - taken, ambities en verantwoordelijkheden op het gebied van nazorg van gemeenten en Justitie beschreven. Het model biedt een basis voor een sluitende aanpak nazorg voor ex-gedetineerden. In het bijzonder zijn ook afspraken gemaakt en ambities geformuleerd over inkomen na detentie, arbeidstoeleiding en schulden. De aanpak gaat uit van een integrale en persoonsgerichte benadering. Dat betekent dat bij deze aanpak naast inkomen, arbeidstoeleiding en schulden ook samenhangend gekeken wordt naar andere leefgebieden van de ex-gedetineerden, zoals identiteitspapieren, huisvesting en zorg.

Tevens zijn Justitie en de VNG overeengekomen dat er in 2010 en 2011 €6 miljoen per jaar beschikbaar komt voor de versterking van gemeentelijke taken op het gebied van nazorg. Deze middelen komen additioneel beschikbaar, naast de gelden die gemeenten al ontvangen, bijvoorbeeld in het kader van de Wet Maatschappelijke Opvang en de bij het coalitieakkoord aan het Gemeentefonds toegevoegde €150 miljoen voor Veiligheid.

In 2010 wordt het Samenwerkingsmodel nazorg lokaal uitgewerkt en geïmplementeerd. Gemeenten kunnen daarbij, indien gewenst, worden ondersteund door een implementatieteam.

Het samenwerkingsmodel en de handreiking zijn beschikbaar op de websites van de VNG en van het Digitaal Platform Aansluiting Nazorg.

16. Convenanten 'Kinderen doen mee'

De heer Aboutaleb, mijn ambtsvoorganger, vond het net als ik van belang dat kinderen gelijke kansen krijgen om hun talenten te ontplooiën, ongeacht het inkomen van hun ouders. Ook kinderen uit arme gezinnen moeten kunnen meedoen aan sport, cultuur of andere activiteiten. Het kabinet heeft extra geld aan gemeenten beschikbaar gesteld voor de bestrijding van armoede bij kinderen en er zijn afspraken gemaakt met gemeenten in de vorm van convenanten. Op mijn werkbezoeken heb ik mooie voorbeelden van de inzet van de extra middelen gezien. In 2008 is met een groot aantal gemeenten een convenant afgesloten. Aangezien de ambities van Rijk en gemeenten de hele kabinetsperiode betreffen kunnen gemeenten nog steeds convenanten opstellen.

Tot mijn vreugde kan ik u melden dat recent nog twee gemeenten (Schinnen en Helmond) een convenant 'Kinderen doen mee' hebben ondertekend. De teller staat hiermee op 213 convenanten. Ik hoop dat gemeenten die dit nog niet hebben gedaan dit goede voorbeeld alsnog volgen!

Alle informatie over de convenanten is te vinden op het Gemeenteloket onder de button 'Kinderen doen mee'.

17. Europees Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

Op voorstel van de Europese Commissie is het jaar 2010 uitgeroepen tot het Europees Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting (hierna ook: Europees Jaar). Het Europees Parlement en de Sociale Raad hebben hiermee ingestemd (besluit 1098/2008/EC, d.d. 22 okt. 2008).

Hierbij wil ik een beroep doen op u om de Nederlandse invulling van het Europees Jaar tot een succes te maken. Nu we ervoor hebben gekozen het armoede- en participatiebeleid sterk te decentraliseren, zullen ook de activiteiten in het kader van het Europees Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting voor het grootste deel op het lokale niveau plaatsvinden.

Daarom wil ik u nu, een paar maanden voor de aanvang van het Europees Jaar, vragen om te investeren in plannen en middelen om ook in uw gemeente activiteiten ter bestrijding van armoede en sociale uitsluiting te organiseren in het Europees Jaar.

Volgend jaar wordt een enerverend jaar voor ons allen: de gevolgen van de financiële crisis zullen duidelijk merkbaar zijn, met een stijgende werkloosheid als het meest zichtbare gevolg.

En 2010 is ook het jaar van de Nederlandse gemeenteraadsverkiezingen en het jaar voorafgaand aan de nationale verkiezingen. Ik verwacht dan ook dat het thema armoede en schulden veel aandacht zal krijgen.

Het Europees Jaar kan voor een momentum zorgen waardoor partijen binnen én buiten het gemeentelijk apparaat worden gestimuleerd meer samen te werken bij het uitvoeren van het armoede- en participatiebeleid. De extra (media) aandacht voor het armoede- en participatiebeleid kan ook behulpzaam zijn bij het bereiken van mensen die recht hebben op voorzieningen maar hier nog geen gebruik van maken.

Vanuit mijn departement zullen een start- en slotconferentie worden georganiseerd en wordt een subsidieregeling opengesteld voor maatschappelijke organisaties. Het Agentschap SZW zal de uitvoering van de Nederlandse nationale activiteiten op zich nemen. Nadere informatie vindt u op www.agentschapszw.nl onder de kop Regelingen: Europees Jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting.

Tijdens de landelijke startconferentie op donderdagmiddag 4 februari 2010 zullen we de plannen verder presenteren. Alle wethouders Sociale Zaken ontvangen hiervoor een uitnodiging. Noteer deze conferentie alvast in uw agenda alstublieft!

18. Beveiliging van klantgegevens in het kader van Suwinet (zie bijlage 18)

Gemeenten, UWV en het WERKbedrijf maken massaal gebruik van elkaars klantgegevens en van externe bronnen zoals GBA en RDW. Ze doen dit vooral door het raadplegen van het Digitaal Klantdossier (DKD) via Suwinet-Inkijk. Het gebruik van Suwinet is slechts toegestaan onder strikte voorwaarden. Zorgvuldig gebruik van gegevens waarborgt de privacy van de burger. Deze moet de overheid kunnen vertrouwen en heeft er recht op te weten wie welke gegevens verzamelt en waarvoor deze gebruikt worden.

Op 4 juni jl. heb ik aan de Tweede Kamer laten weten dat de informatiebeveiliging rond het gebruik van Suwinet-Inkijk 'niet op orde is'. Dit blijkt uit een recent onderzoek van de Inspectie Werk en Inkomen (IWI). Daarbij heb ik een stevige boodschap meegegeven richting gemeenten die nog geen beveiligingsplan opgeleverd hebben.

Onze referentie
RUA/RB/2009/20426

- De 89 gemeenten zonder plan zijn eind juni per brief in gebreke gesteld.
- Deze gemeenten krijgen vier maanden de tijd om alsnog een beveiligingsplan in te dienen (tot 24 oktober).
- Als na vier maanden nog geen plan is ontvangen, zal ik overwegen een aanwijzing te geven. Dit kan betekenen dat op kosten van de gemeente een externe partij wordt ingeschakeld om de beveiliging van SUWI-net bij de gemeente goed te regelen.

De brief aan de 89 gemeenten heeft enkele vragen opgeroepen, waarvan de antwoorden op het Gemeenteloket zijn gepubliceerd:

www.gemeenteloket.szw.nl/index.cfm?fuseaction=dsp_document&link_id=173002

In bijlage 18 vindt u meer informatie over de resultaten van het IWI-onderzoek. Tevens is hier vermeld welke ondersteuning u kunt krijgen bij het opstellen van een goed beveiligingsplan en bij het verbeteren van uw beveiligingsniveau.

19. Integrale Rapportage Handhaving 2008

Op 3 september 2009 is de Integrale Rapportage Handhaving 2008 aan de Tweede Kamer aangeboden. De rapportage wordt in het najaar in gedrukte vorm aangeboden aan alle gemeenten.

In de rapportage wordt onder andere vermeld langs welke weg het Ministerie van SZW heeft toegewerkt naar het vaststellen van de nalevingsniveaus van de voornaamste verplichtingen in de SZW-regelgeving.

Het eerste kengetal voor de sociale zekerheidsregelingen dat voor de begroting 2010 van SZW beschikbaar is gekomen, is de naleving van de plicht tot melding van inkomen uit arbeid (WW, WAO/WIA, ANW en WWB). Dit kengetal wordt voor de desbetreffende regelingen berekend op basis van de in de uitkeringsadministraties beschikbare gegevens over witte en zwarte fraude door uitkeringsgerechtigden en de uit de CBS-onderzoeken beschikbare aanvullende informatie over zwart werk door deze categorieën uitkeringsgerechtigden in de afgelopen 12 maanden, afgezet tegen de totale uitkeringspopulatie in de desbetreffende regeling.

Hieronder is het resulterende kengetal voor de WWB weergegeven.

Wet	Nalevingsniveau	Witte fraude	Zwart werk
WWB	93%	4,0%	2,9%

Het percentage witte + zwarte fraude in de WWB (6,9%) is laag, ook als er rekening mee wordt gehouden dat het percentage overtreders de mensen zijn die op enig moment in de afgelopen twaalf maanden een overtreding hebben begaan. Het is dus niet zo dat 6,9% permanent in overtreding is. Het totale bedrag aan geconstateerde uitkeringsfraude WWB (inkomen, vermogen en huishouden) was in 2008: € 111 miljoen op een totaal uitkeringsbedrag van ongeveer 5 miljard (ruim 2%). Ook dat is laag.

Het tweede kengetal voor de sociale zekerheidsregelingen dat voor de begroting 2010 beschikbaar is gekomen, is de naleving van de plicht tot melding van het voeren van een gezamenlijke huishouding (AOW, ANW en WWB). Bij de berekening van dit kengetal voor de drie regelingen lagen twee alternatieve manieren van berekening voor. Uit een oogpunt van onderlinge vergelijkbaarheid tussen de nalevingsniveaus van de drie regelingen is gekozen voor de volgende berekening: het totale aantal uitkeringsgerechtigden dat de verplichting tot melding van samenwoning niet overtreedt afgezet tegen de totale uitkeringspopulatie voor de regeling. Het nalevingsniveau WWB is 99,8%.

Het percentage 'naleving melden samenwoning' (99,8%) is hoog, maar dat is o.a. een gevolg van het feit dat het percentage overtreders is afgezet tegen de totale uitkeringspopulatie (alleenstaanden + gehuwden + samenwonenden). Zouden de overtreders alleen worden afgezet tegen de populatie samenwonenden dan is het nalevingspercentage 89%. Elf procent overtreders dus. De keuze voor de totale populatie als referentiegroep is gemaakt vanwege de vergelijkbaarheid met de Algemene nabestaandenwet. In de Integrale Rapportage Handhaving zijn beide berekeningswijzen uitgelegd; in de begroting 2010 is 99,8% als kengetal opgenomen.

De volledige tekst van de Integrale Rapportage Handhaving 2008 zal ook te vinden zijn op <http://www.gemeenteloket.szw.nl> bij de officiële publicaties.

20. 'Erop af: Doen en delen!' in het kort (zie bijlage 20)

In het kader van het Innovatieprogramma Werk en Bijstand (IPW) heeft het Ministerie van SZW IPW-subsidie toegekend aan de VNG voor het project 'Erop af: Doen en delen!'. De VNG is in dit project in december 2008 gezamenlijk met Divosa aan de slag gegaan om gemeenten en andere relevante organisaties gericht en, desgevraagd, actief te ondersteunen, te stimuleren en te faciliteren bij de uitvoering en realisatie van de doelstellingen uit het bestuurlijk akkoord, deelakkoord participatie VNG-SZW.

Het project 'Erop af: Doen en delen!' loopt tot 2011. In totaal is er voor het project 4 miljoen euro beschikbaar gesteld. Tot nu toe zijn er 70 vragen van gemeenten binnengekomen, zijn er 9 projectvoorstellen gehonoreerd en ontvangen 45 gemeenten een of andere vorm van ondersteuning. De ondersteuning aan gemeenten varieert van het organiseren van een workshop of congres tot financiële ondersteuning aan gemeenten om hun ervaringen te delen met andere gemeenten.

Daarnaast heeft het projectteam 2 themabijeenkomsten georganiseerd voor en door gemeenten en staan er nog verschillende bijeenkomsten ingepland voor het najaar 2009. Voor meer informatie over deelname aan de themabijeenkomsten (bijv. armoede, gevolgen kredietcrisis) kunt u contact opnemen met het projectsecretariaat: 070-3738467. U kunt ook een e-mail sturen naar: Eropafdoenendelen@vng.nl

Werkwijze 'Erop af: doen en delen'

Stap 1: Bij iedere vraag die u aan het projectteam voorlegt, wordt eerst samen met u de ondersteuningsvraag helder en concreet gemaakt. Waar loopt u tegenaan en hoe kan dit volgens u het beste worden opgelost en welke rol ziet u voor zichzelf weggelegd?

Stap 2: Vervolgens wordt bekeken hoe u (uw gemeente) het beste geholpen kan worden. Is een eenmalig gesprek voldoende, is het noodzakelijk om u in contact te brengen met een andere gemeente of is er een kort ondersteuningstraject nodig? Welke instrumenten zijn er al en bieden die een oplossing voor uw vraag of is het nodig om een project te starten?

Stap 3: Nadat de stappen 1 en 2 zijn afgerond wordt besloten hoe uw ondersteuningsaanbod eruit komt te zien om tot een oplossing te komen. Voor meer informatie kunt u terecht op de websites van VNG, Divosa en het ministerie van SZW.

In bijlage 20 vindt u informatie over een voorbeeld project, het Gilde.

21. GriepPandemie

De griepPandemie Nieuwe Influenza A (H1N1), ook bekend als Mexicaanse griep, kan leiden tot grootschalige uitval van personeel. Het is van belang dat u als gemeente zich hierop voorbereidt en bijvoorbeeld maatregelen treft waardoor de uitbetaling van uitkeringen wordt gegarandeerd.

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) is verantwoordelijk voor de bestrijding van infectieziekten, waaronder deze griep. Op www.griepPandemie.nl vindt u alle informatie over het nieuwe griepvirus, of u kunt bellen naar 0800-1100.

De communicatie met gemeenten inzake de griepPandemie wordt verzorgd door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Op www.minbzk.nl/griepPandemie kunt u onder andere een handleiding continuïteitsmanagement bij griepPandemie voor decentrale overheden downloaden.

Ook de VNG biedt gemeenten informatie en ondersteuning. Zo is zij gestart met een project om gemeenten te stimuleren en te ondersteunen bij het opstellen van continuïteitsplannen in verband met de griepPandemie. Zie hiervoor www.vng.nl.

22. Vooraankondiging SZW symposium

Op woensdag 2 december a.s. van 14.00 tot 17.30 uur zal de Directie Relatiebeheer, Uitvoeringsontwikkeling en Aansturing van het ministerie van SZW haar jaarlijkse symposium houden op een nog nader te bepalen locatie. Het symposium heeft als thema 'Werkzekerheid en crisisbestendigheid' en is bedoeld voor medewerkers en bestuurders van SUWI-organisaties en gemeenten en voor werkgevers. Noteer deze datum alvast in uw agenda!

~~~~~



Wilt u de Verzamelbrief in het vervolg digitaal ontvangen, stuur dan een e-mail met uw naam, gemeente, functie en e-mailadres naar [Verzamelbrief@minszw.nl](mailto:Verzamelbrief@minszw.nl). Voor vragen met betrekking tot de inhoud van de Verzamelbrief kunt u een e-mail sturen naar [gemeenteloket@minszw.nl](mailto:gemeenteloket@minszw.nl). De reeds verschenen Verzamelbrieven zijn ook te vinden op het Gemeenteloket, <http://www.gemeenteloket.szw.nl>

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/20426

Met vriendelijke groet,  
de Staatssecretaris van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid,

J. Klijnsma

# Bijlagen

Onze referentie  
RUA/RB/2009/20426

## Verzamelbrief sept./okt. 2009

*Het nummer van de bijlage verwijst naar het bijbehorende item in de Verzamelbrief.*

Bijlage 18      Beveiliging van klantgegevens in het kader van Suwinet

Bijlage 20      'Erop af: Doen en delen!' in het kort

## **Bijlage 18 Beveiliging van klantgegevens in het kader van Suwinet**

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/20426

*Wat heeft de Inspectie vastgesteld?*

De IWI geeft aan het volgende te hebben aangetroffen:

### *A. Beveiligingsplan*

- Per 1 januari 2009 ontbrak bij 22% van de gemeenten het verplichte informatiebeveiligingsplan.
- 'Vrijwel geen enkel beveiligingsplan' van gemeenten haalt het door de Inspectie Werk en Inkomen gehanteerde minimum kwaliteitsniveau.

### *B. Organisatie van privacy en beveiliging*

- Taken en verantwoordelijkheden zijn meestal wel beschreven maar zijn in de praktijk 'onvoldoende belegd en gescheiden'.
- De security-officer, indien benoemd en aanwezig, heeft 'veelal onvoldoende materiekennis'.

### *C. Autorisaties*

- Medewerkers mogen alleen gegevens zien die zij nodig hebben voor hun specifieke wettelijke taak. Autorisaties voor het gebruik van Suwinet worden echter 'breed toegekend'. Meer dan de helft van de gemeenten 'kent geen spreiding in de verdeling van autorisaties'.
- De autorisaties worden slecht onderhouden. Zo vindt een periodieke beoordeling 'vrijwel niet plaats' en 'gemeenten zijn weinig actief in het opschonen van gebruikersaccounts'.

### *D. Herkennen beveiligingsincidenten*

- Er vindt bij gemeenten 'in de regel geen monitoring plaats van het gebruik van Suwinet-Inkijk' (via logfiles) en 'ongeautoriseerde toegangspogingen' worden vrijwel niet gedetecteerd door het management.

### *Informatiebeveiliging: meer dan een plan!*

Burgers willen er op kunnen vertrouwen dat hun gegevens bij u in veilige handen zijn en niet op straat komen te liggen. Een goed beveiligingsplan voor uw gemeente is dan ook de minimumvereiste. Formeel voldoet u dan aan de regels, maar daarmee is de beveiliging in uw gemeente nog niet geregeld. In het kader van Suwinet en het Digitaal Klantdossier zijn een aantal ketenafspraken gemaakt over de wijze van beveiliging en de transparantie over de kwaliteit van de beveiliging.

Voor een goede informatiebeveiliging is een goede Privacy & Beveiligings-analyse noodzakelijk, een plan dat daarop gebaseerd is, borging in de organisatie (implementatie waaronder het regelen van de juiste autorisaties), en controle op het gebruik.

Dit geldt niet alleen voor de 89 gemeenten die zijn aangeschreven, maar ook voor vele andere gemeenten die mogelijk nog een kwaliteitsslag ten aanzien van de informatiebeveiliging kunnen maken.

Daarbij kunnen het BKWI, het CP-ICT Inwonerszaken en het Inlichtingenbureau u de volgende ondersteuning bieden:

### *Online ondersteuning*

Op de websites van BKWI en op [www.operatiedkd2.nl](http://www.operatiedkd2.nl) vindt u handreikingen en nuttige tips voor het opstellen van een beveiligingsplan, de organisatie van privacy en beveiliging, het verstrekken en beheren van autorisaties en het herkennen van beveiligingsincidenten:

- Operatie DKD2 / Website CP-ICT:  
<http://www.operatiedkd2.nl/1556/operatie-dkd2/aanpak/wij-willen-digitale-klant informatie-juist-actueel-en-veilig-beschikbaar-stellen/ambitie-informatiebeveiliging-op-orde-krijgen.html>
- Website BKWI:  
<http://www.bkwi.nl/fileadmin/informatiebeveiligingsplan/index.php>

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/20426

### *Gericht advies*

De regiocoaches van het CP en accountmanagers van het BKWI en Inlichtingenbureau kunnen u gericht adviseren. Bent u door de staatssecretaris aangeschreven of wilt u uw beveiligingsniveau verbeteren, dan kunt u contact met hen opnemen. Wilt u weten wie uw regiocoach is, kijk dan op operatie dkd2 onder het tabblad coach.

## **Bijlage 20 'Erop af: Doen en delen!' in het kort**

### **Voorbeeld project: Vergroot uw professionaliteit met het Gilde**

**Onze referentie**  
RUA/RB/2009/20426

*Via het Gildeproject kunnen gemeenten hun professioneel en effectief handelen in de sociale zekerheid vergroten. Een groep klantmanagers gaat samen een project of werkwijze beschrijven. De centrale vraag daarbij is: Wat werkt?*

Klantmanagers worden in vier workshops door onafhankelijke begeleiders uitgedaagd een project vast te leggen en er gestructureerd over na te denken. Ze doorlopen een aantal stadia via speciaal ingerichte, kennisgerichte intervisiebijeenkomsten. Deze werkwijze leidt tot groot enthousiasme bij de professionals die aan de lokale workshops meedoen.

Het is een de uitdaging om samen vast te stellen en te onderbouwen wat nu echt effectief is. Bovendien leiden de workshops tot een kennisproduct waar je echt mee aan de slag kunt.

#### **Stap 1**

In de eerste workshop delen klantmanagers hun kennis. Deze kennis wordt systematisch beschreven met behulp van een vooraf ontwikkeld format. Het resultaat is een beschrijving met probleemanalyse, benaderwijze en aanpak voor een welomschreven klantgroep.

#### **Stap 2**

Een inhoudelijk deskundige voorziet de beschreven aanpak van een theoretische onderbouwing. De effectiviteit van de aanpak wordt beoordeeld op basis van ondersteunend bewijs, aangedragen uit andere, al onderzochte interventies. Daarna gaat men bekijken hoe onderzocht kan worden of het aannemelijk is dat de interventie in de praktijk werkt.

#### **Stap 3**

Een onafhankelijk onderzoeker kijkt in welke mate de als werkende bestanddelen veronderstelde onderdelen van de interventie een bijdrage leveren aan het resultaat. Hij vergelijkt daarvoor interventies gericht op eenzelfde doelgroep op verschillende locaties (bovenlokaal). Dit leidt tot verschillende scenario's voor klanttypering, probleemanalyse, benaderwijze en methodisch handelen.

### **Voorbeeld Gildeproject: ExIT Feijenoord**

ExIT Feijenoord is een Rotterdams project van het Gilde. ExIT is een intern re-integratieproject voor klanten met meervoudige problematiek en enig uitzicht op uitstroom naar betaald werk. Het project draait zo goed dat de gemeente Rotterdam besloot het project op alle vijf de werkpleinen in Rotterdam te introduceren. Het Gilde heeft de werkwijze vastgelegd voor de overdracht naar ExIT-teams op andere werkpleinen.

#### **Meer weten over het Gilde?**

Voor meer informatie over het Gilde kunt u contact opnemen met het projectsecretariaat van Erop af: Doen en delen!