

Vergaderjaar 2009–2010

21 501-30

Raad voor Concurrentievermogen

Nr. 210

BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 16 september 2009

Mede namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap bied ik u hierbij de geannoteerde agenda aan van de Raad voor Concurrentievermogen van 24 en 25 september a.s. In de bijlage vindt u een toelichting per onderwerp.

Tijdens het gedeelte over interne markt en industrie op 24 september zal er een beleidsdebat zijn over innovatiebeleid. Tijdens deze bespreking ligt de nadruk op de Commissiemededeling over herziening van het communautaire innovatiebeleid. Ook zal er een beleidsdebat zijn over het Commissievoorstel voor de richtlijn betreffende jaarrekening micro-entiteiten. Daarnaast zullen naar verwachting raadsconclusies worden aangenomen over de interne markt, mede naar aanleiding van de Commissiemededeling ter verbetering van het functioneren van de interne markt. Ook zal de Raad van gedachten wisselen over de stand van zaken van de implementatie van de dienstenrichtlijn.

Tijdens het onderzoeksgedeelte van de Raad voor Concurrentievermogen op 25 september zal eveneens een beleidsdebat zijn over innovatiebeleid, waarbij de nadruk ligt op de samenhang tussen innovatiebeleid en de Europese onderzoeksruimte (ERA).

Onder het agendapunt «Diversen» zullen Commissie en Voorzitterschap informeren over de stand van zaken van het EU-programma betere regelgeving, de Commissiemededeling geharmoniseerde methode voor indeling en rapportage van klachten en vragen van consumenten, *Memo-randum of Understanding* Braziliaanse mededingingsautoriteiten, High Level Group Concurrentievermogen van de agro-food industrie, de Commissiemededeling inzake handhaving van het consumentenacquis, de Conferentie over productveiligheid op 11 september in Stockholm,

Gezamenlijk programmeren o.a. ten aanzien van neurodegeneratieve ziektes, internationale samenwerking in onderzoek, evaluatie van de Europese Onderzoeksraad en ITER.

De minister van Economische Zaken,
M. J. A. van der Hoeven

Interne markt en industrie:

Innovatiebeleid	Beleidsdebat
Het verbeteren van de werking van de interne markt	Raadsconclusies
Stand van zaken implementatie dienstenrichtlijn	Gedachtewisseling
Voorstel voor richtlijn betreffende jaarrekeningen micro-entiteiten	Beleidsdebat
Onderzoek:	
Ontwikkeling van de Europese onderzoeksruimte in relatie met het innovatiebeleid	Beleidsdebat

Innovatiebeleid**Ontwikkeling van de Europese onderzoeksruimte in relatie met het innovatiebeleid**

Beleidsdebat tijdens zowel het deel over interne markt en industrie als het onderzoeksdeel

Tijdens het deel van de Raad over interne markt en industrie op 24 september is er een debat over het Europese innovatiebeleid. In navolging daarvan is er tijdens het deel van de Raad over onderzoek op 25 september een debat over de ontwikkeling van de Europese onderzoeksruimte en de samenhang met innovatiebeleid. In het interne markt en industrieel deel ligt de nadruk op de recent door de Europese Commissie gepresenteerde mededeling «Herziening van het communautaire innovatiebeleid in een veranderende wereld». In deze mededeling geeft de Commissie een overzicht van bestaand beleid voor innovatie, zet leerpunten en uitdagingen uiteen, geeft aan welke randvoorwaarden verbeterd zouden moeten worden en dat de besturing verbeterd zou kunnen worden door betere coördinatie. De Commissie concludeert dat innovatie terecht gekozen is als speerpunt, maar dat meer bereikt kan worden door een sterker partnerschap tussen de EU en de lidstaten.

In het onderzoeksdeel zal de voortgang van de ontwikkeling van de Europese onderzoeksruimte besproken worden. In de Raad van 28–29 mei 2009 zijn Raadsconclusies aangenomen waarin de volgende Voorzitterschappen werden uitgenodigd een «roadmap» op te stellen van de maatregelen die de onderzoeksruimte moeten versterken. In deze Raad wordt dit door het Zweedse Voorzitterschap opgepakt met een debat over de samenhang met het innovatiebeleid gericht op de realisering van de kennisdriehoek. Het Voorzitterschap streeft tijdens de Raad in december naar een bijdrage aan het innovatieplan en aanname van de in te zetten instrumenten voor en aansturing van de ERA, het zogenaamde «governance-model».

Deze discussies en de voorziene Raadsconclusies van december moeten de input van de lidstaten vormen voor de zogenaamde «European Innovation Act» die de Europese Commissie in het voorjaar van 2010 wil presenteren. Daarnaast is de discussie in het onderzoeksdeel met name gericht op het op een gestructureerde wijze toewerken naar de realisering van de «ERA-vision 2020». Dit tegen de achtergrond van de post-2010 EU-beleidsstrategie die door de nieuwe Europese Commissie zal worden gepresenteerd.

Nederland ondersteunt het streven om de kennisdriehoek en de onderlinge samenhang tussen de elementen ervan te versterken. Het streven naar de «European Innovation Act», dat de toekomstvisie voor innovatie vormt, zou wat Nederland betreft dan ook een goede aanvulling moeten vormen op de «ERA-vision 2020» (de toekomstvisie voor de Europese

onderzoekruimte) en het «Bologna Proces 2020» (toekomstvisie voor de open hoger onderwijsruimte in Europa).

Nederland vindt het belangrijk dat Europa effectief anticipeert op mondiale ontwikkelingen en binnen het volgende financiële meerjarenkader van de EU zijn budget voor kennis en innovatie intensificeert. Aandachtspunten zijn wat Nederland betreft verder een betere benutting van geproduceerde kennis in commerciële toepassingen en bij de oplossing van maatschappelijke vraagstukken, stroomlijning van het huidige versnipperde Europese beleid en verdere vereenvoudiging van de Kaderprogramma's. Wat betreft de aansturing van zowel de onderzoekruimte als het innovatiebeleid pleit Nederland voor een efficiënte inrichting van de overlegstructuren met de lidstaten. Voor wat betreft de samenhang met de post lissabon-strategie zal de Nederlandse inzet gebaseerd zijn op de kabinetsreactie op het SER-advies «Europa 2020: de nieuwe Lissabon-strategie».

Het verbeteren van de werking van de interne markt

Raadsconclusies

De Raad zal conclusies aannemen over maatregelen die lidstaten kunnen nemen om de werking van de interne markt in de praktijk te verbeteren. Er bestaat brede overeenstemming tussen de lidstaten over de conclusies. Er is dan ook geen debat voorzien tijdens de Raad.

De conclusies volgen op een aanbeveling van de Commissie van 29 juni 2009 (2009/524/EG), waarin de Commissie lidstaten aanbeveelt een aantal maatregelen te treffen om te zorgen dat burgers en bedrijven nog beter kunnen profiteren van de kansen op de interne markt. Voorbeelden van maatregelen zijn het beter toegankelijk maken van praktische informatie over werken, studeren en zakelijke mogelijkheden, het opleiden van ambtenaren en rechters in opleiding op het terrein van de interne markt, het bevorderen van samenwerking tussen nationale, regionale en lokale ambtenaren die zich bezighouden met interne markt aspecten, het bevorderen van samenwerking tussen ambtenaren van verschillende lidstaten onderling en met de Commissie en het intensiveren van onderzoek naar het functioneren van specifieke markten in de EU (market monitoring). De genoemde maatregelen zijn grotendeels gebaseerd op oplossingen die in bepaalde lidstaten zijn ingevoerd en waarvan is gebleken dat ze in de betrokken lidstaten in de praktijk goed werken. Lidstaten zijn vrij om naar eigen inzicht te bepalen welke procedures en praktijken zij doeltreffend achten voor hun eigen nationale praktijk. De genoemde maatregelen en praktijken bieden houvast voor lidstaten om van elkaar te leren en elkaar te stimuleren de werking van de interne markt in de praktijk te verbeteren.

In de voorliggende concept conclusies wordt het belang benadrukt van een goed functionerende interne markt voor consumenten en bedrijven, in het bijzonder het MKB. Er worden 3 prioriteiten benoemd in het verbeteren van het functioneren van de interne markt: 1) het geven van praktische informatie over de interne markt (bijvoorbeeld via de één-loketten die zijn voorzien in de dienstenrichtlijn) 2) het verbeteren van administratieve samenwerking (bijvoorbeeld via informatie, advies en training en nieuwe mechanismen als het interne markt informatiesysteemIMI) en 3) het oplossen van problemen die bedrijven en burgers ondervinden op de interne markt (via het promoten van een goed werkend mechanisme als SOLVIT). Daarnaast wordt in de conclusies het belang benadrukt van tijdige en correcte implementatie van EU interne markt wetgeving, en van de dienstenrichtlijn in het bijzonder. Tot slot wordt de Commissie – in partnerschap met de lidstaten – opgeroepen de voortgang in de lidstaten

te monitoren, en wordt afgesproken deze voortgang ook op politiek niveau te bespreken in de Raad voor Concurrentievermogen.

Nederland kan de Raadsconclusies verwelkomen. Nederland acht het van cruciaal belang dat lidstaten en de Commissie permanent en nauw samenwerken om de interne markt in praktijk goed te laten functioneren. Nederland onderschrijft de rol die de Raad voor Concurrentievermogen heeft om de voortgang te monitoren.

Stand van zaken implementatie Dienstenrichtlijn

Presentatie van de Commissie en gedachtewisseling

De Raad zal van gedachten wisselen over de implementatie van de Dienstenrichtlijn, op basis van informatie van de Commissie. Dit onderwerp is mede op initiatief van Nederland geagendeerd. Nederland had hiertoe opgeroepen tijdens de Raad van Concurrentievermogen van 5 en 6 maart jl., conform een toezegging van de Minister van Economische Zaken aan de Tweede Kamer tijdens het debat over het Dienstenwetsvoorstel op 11 februari jl.

De implementatie van de dienstenrichtlijn is één van de prioriteiten van het Zweedse Voorzitterschap. De richtlijn moet op 28 december 2009 geïmplementeerd zijn in alle lidstaten. De gedachtewisseling heeft tot doel lidstaten op te roepen om gedurende dit laatste implementatiekwartaal er alles aan te doen om de richtlijn volledig en tijdig te implementeren. Alleen dan kan het doel van de Dienstenrichtlijn worden bereikt: bevordering van de interne markt voor diensten door het wegnemen van belemmeringen.

Nederland ligt goed op schema met de implementatie van de Dienstenrichtlijn. Voor een open economie als Nederland is het belangrijk dat alle lidstaten, in het bijzonder de grote economieën binnen de EU, zich inspannen om de uiterste implementatiedatum te halen. Lidstaten moeten, naast het implementeren van de richtlijn middels wetgeving, ook voor eind 2009 informatie over hun vergunningstelsels en andere eisen op het terrein van vestiging en grensoverschrijdende diensten naar de Commissie sturen. Dit is de zogenoemde «screening». Alleen indien ook dit belangrijke onderdeel van de implementatie tijdig gereed is kan een daadwerkelijk effectieve wederzijdse beoordeling van de screening-resultaten plaatsvinden. Deze exercitie is van belang om te bezien of er daadwerkelijk een open interne markt voor diensten tot stand komt en of er eventueel nadere maatregelen nodig zijn.

Eén van de uitkomsten van de Dienstenrichtlijn zal de opzet van elektronische loketten voor ondernemers in alle lidstaten zijn. Om loketten in de lidstaten daadwerkelijk effect te laten hebben, is het belangrijk dat de loketten in toegankelijke talen beschikbaar zijn. Het is van belang dat de Commissie een inventarisatie maakt van de talen waarin de elektronische loketten worden aangeboden en dit overzicht bijvoorbeeld aanbiedt op de door haar te bouwen «Diensten-webgate» (een internetsite met korte informatie over en hyperlinks naar de elektronische loketten van alle lidstaten).

Voorstel voor richtlijn betreffende jaarrekeningen micro-entiteiten

Beleidsdebat

De Raad zal een beleidsdebat voeren over het Commissievoorstel voor een richtlijn tot wijziging van de Richtlijn 78/660/EEG betreffende de jaarrekening van bepaalde vennootschapsvormen wat betreft micro-entiteiten

(TK 22 112, nr. 844). Besprekingen over de ontwerp-richtlijn op ambtelijk niveau hebben tot op heden een blokkerende minderheid opgeleverd, zodat het onderwerp zich in een impasse bevindt. Het Zweeds Voorzitterschap beoogt met het beleidsdebat de impasse in de discussie over dit voorstel te doorbreken.

Het voorstel betreft een wijziging van de vierde richtlijn inzake jaarrekeningen. Door de wijziging krijgen lidstaten de mogelijkheid om micro-ondernemingen vrij te stellen van de verplichtingen die uit die richtlijn voortvloeien met betrekking tot het opstellen en publiceren van een jaarrekening. Rechtspersonen vallen onder de categorie «micro» indien zij twee van de volgende drie criteria niet overschrijden:

- een balanstotaal van maximaal € 500 000,
- een netto omzet van maximaal € 1 miljoen, en
- een gemiddeld aantal werknemers over het boekjaar van maximaal 10 personen.

Nederland staat positief tegenover een gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de jaarrekeningverplichtingen die voor micro-ondernemingen voortvloeien uit de vierde richtlijn. Het voorstel zal leiden tot een verdere verlichting van de administratieve lasten die voortvloeien uit het jaarrekeningsrecht en daarom hecht Nederland belang aan het voorstel.