

## Rouvoet

wetsvoorstel, vind ik het amendement buitenproportioneel. Ik ontraad het krachtig.



Mevrouw **Langkamp** (SP): Voorzitter. Ik had niet echt de illusie dat ik de minister en de Kamer er vandaag van zou kunnen overtuigen dat wij het niet indexeren zouden kunnen tegenhouden. Het is natuurlijk gewoon een deal binnen de coalitie. Het gaat gewoon door; ik kan koppen tellen.

Er wordt gesproken van een marginaal bedrag, maar voor een gezin in armoede telt iedere eurocent. Hoe marginaal ook, wij vinden zo'n inkomensachteruitgang dus niet gewenst. Ik steun het amendement van de heer Dibi van harte. Juist de laagste inkomensgroepen moeten van deze maatregel worden uitgezonderd.

GroenLinks en de SP strijden voortdurend voor inkomensafhankelijke kinderbijslag, maar het was, het is en het blijft helaas onbespreekbaar in deze Kamer. Als wij echt willen dat de sterkste schouders de zwaarste lasten dragen, ontkomen wij er niet aan.



Minister **Rouvoet**: Voorzitter. Ik denk dat ik hier heel kort op kan antwoorden. Ik begrijp de overwegingen van mevrouw Langkamp en de heer Dibi best. Ik begrijp ook de meer algemene strekking van hun betoog om de lagere inkomens te ontzien waar dat maar enigszins kan, waar het gaat om negatieve inkomenseffecten. Dat is ook in algemene zin de lijn die het kabinet hanteert. Met het begrip "marginaal" bedoel ik niet dat dit effect moet worden weggeduwd. Natuurlijk begrijp ook ik dat een bedrag van € 1, € 10 of € 100 aan de onderkant zwaarder aantikt dan aan de bovenkant. Ik ben mij daar zeer van bewust.

Ik zou een en ander echter wel in perspectief willen blijven zien. Als gevolg van de introductie van het kindgebonden budget door dit kabinet, is er voor het overgrote deel van de gezinnen met kinderen een mep geld bij gekomen. In plaats van een fiscale kinderkorting voor het hele gezin, wordt nu per kind een bedrag uitgekeerd. Dat doet er niets aan af dat het onaangenaam is als er ook binnen de begroting van Jeugd en Gezin maatregelen moeten worden genomen. Wij ontkomen er niet aan om ook naar de kinderregelingen te kijken, naast de zaken die wij op andere onderdelen overwegen. De overschrijdingen doen zich voor in de sfeer van de kinderregelingen.

De Kamer mag mij erop aanspreken dat ik zo veel mogelijk zoek naar een pakket aan maatregelen waarmee aan de principes die ik ten volle deel zo veel mogelijk tegemoet wordt gekomen. Dat doe ik ook in de nadere maatregelen in de sfeer van de kinderregelingen waar wij later over komen te spreken. Dit onderdeel moet eerder worden geregeld. Omdat de kinderbijslag niet inkomensafhankelijk is, ontkomen wij er niet aan om bij dit geringe bedrag iedereen daar in dezelfde mate mee te confronteren. Ik hoop met de Kamer na de zomer het debat te kunnen voortzetten over een evenwichtig pakket van nadere maatregelen.

De algemene beraadslaging wordt gesloten.

De **voorzitter**: De stemming over het wetsvoorstel vindt

donderdag 2 juli aan het einde van de vergadering plaats.

De vergadering wordt van 18.01 uur tot 18.45 uur geschorst.

---

Aan de orde is de behandeling van:

- **het wetsvoorstel Wijziging van de Wet op de jeugdzorg in verband met de introductie van een verwijsindex om vroegtijdige en onderling afgestemde verlening van hulp, zorg of bijsturing ten behoeve van jeugdigen die bepaalde risico's lopen te bevorderen (verwijsindex risico's jeugdigen) (31855)**, en van:

- de motie-Dijsselbloem over beperken van het aantal meldcriteria (31855, nr. 10);
- de motie-Dijsselbloem over borgen van de Antilliaans-Nederlandse risicojongeren in de AMvB (31855, nr. 11);
- de motie-Dezentjé Hamming-Bluemink over formuleren van een aantal harde meldcriteria (31855, nr. 17);
- de motie-Dezentjé Hamming-Bluemink over registreren op etniciteit door gemeenten (31855, nr. 19).

(Zie wetgevingsoverleg van 29 juni 2009.)

De **voorzitter**: Dit is de plenaire afronding in één termijn van de behandeling van de wijziging van de Wet op de jeugdzorg in verband met de introductie van de verwijsindex risicojongeren. Het lijkt mij redelijk om in deze termijn als richtsnoer voor de spreektijd een derde van de spreektijd in eerste termijn te hanteren. Ik realiseer mij dat dit wetgeving betreft, dus u hebt alle vrijheid.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik denk dat ik namens de collega's spreek als ik zeg dat dit echt niet gaat lukken. Er zijn inmiddels namelijk nog heel veel moties en gewijzigde en nieuwe amendementen aangekondigd. Ik heb gehoord wat u zegt, maar ik geef maar even terug dat u zich niet rijk moet rekenen.

De **voorzitter**: Wij gaan het proberen. Bij voorbaat dank voor uw medewerking.

De algemene beraadslaging wordt geopend.



Mevrouw **Langkamp** (SP): Voorzitter. Afgelopen maandag hebben wij dit wetsvoorstel in eerste termijn besproken. Mij bekwam een beetje een ongemakkelijk gevoel naar aanleiding van de discussie over de meldcriteria in de handleiding en de risico's, opgesomd in artikel 2j van het wetsvoorstel. Dat gevoel werd veroorzaakt doordat wij als Kamer op dat moment eigenlijk op de stoel van de hulpverlener gingen zitten. Wie zijn wij om te beoordelen wanneer en op basis van welke criteria er al dan niet gemeld moet worden aan de verwijsindex? Ik ben geneigd, te stellen dat wij ons daar inhoudelijk niet mee moeten bemoeien, maar dat vooral aan de hulpverleners moeten overlaten. Tegelijkertijd ben ik niet helemaal overtuigd van mijn eigen stelling. Daarom volg ik de verdere discussie hierover met belangstelling tijdens de tweede termijn in de behandeling van dit wetsvoorstel. Wij moeten natuurlijk wel

## Langkamp

goede wetten maken die zo min mogelijk ruimte laten voor onduidelijkheid. Wil de minister daarom nogmaals toelichten waarom hij de risico's, zoals vermeld in artikel 2j, in de wet wil opnemen? Als je ze opneemt, ontstaat discussie, zoals wij afgelopen maandag hebben gezien.

Van groot belang is in ieder geval dat hulpverleners goed geschoold en getraind worden in het signaleren, melden en bespreekbaar maken van een melding aan de verwijfsindex. Dat geldt ook voor het melden aan het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling. Dan kunnen wij er alle vertrouwen in hebben dat zij goed omgaan met de verwijfsindex en alleen melden als dat nodig is. Daarover dien ik de volgende motie in.

---

### Motie

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

verzoekt de regering, ervoor te zorgen dat alle professionals die gaan werken met de verwijfsindex en de verplichte meldcode in het signaleren, melden en bespreekbaar maken van een melding geschoold worden,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door het lid Langkamp. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 35 (31855).

Mevrouw **Langkamp** (SP): Voorzitter. Melden aan de verwijfsindex is een logisch onderdeel van de meldcode kindermishandeling. Daarom dien ik de volgende motie in.

---

### Motie

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

overwegende dat meldingen aan het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling doorgaans ook meldingen zijn waarvan het wenselijk is dat deze worden gemeld aan de verwijfsindex;

overwegende dat door een melding aan de verwijfsindex mogelijk een melding bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling voorkomen kan worden;

van mening dat een melding aan de verwijfsindex naar verwachting minder stress veroorzaakt dan een melding bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling;

verzoekt de regering, in de Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling het melden aan de verwijfsindex als stap op te laten nemen in de meldcode,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door het lid

Langkamp. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 36 (31855).

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik vraag mij echt af of dat wat in de motie staat wel gewenst is. Ik kan mij voorstellen dat ergens het signaal wordt afgegeven dat een kind in het nauw zit, dat het te maken heeft met huiselijk geweld en kindermishandeling. Mevrouw Langkamp zegt dat het dan haar voorkeur heeft dat dit eerst wordt gemeld in de verwijfsindex en eventueel daarna aan het AMK. Dat lijkt mij dus niet de bedoeling. Sterker nog, als een kind wordt mishandeld, moet het meldpunt in de benen. Die moet dus onmiddellijk worden gealerteerd.

Mevrouw **Langkamp** (SP): De heer Dijsselbloem weet waarschijnlijk dat de meldcode kindermishandeling een protocol is waaruit blijkt hoe moet worden gehandeld in geval van vermoedens van kindermishandeling. Daarin staan de verschillende stappen die moeten worden gezet. Melden aan het AMK is slechts één stap die gezet kan worden. Dat hoeft echter niet. Het gaat erom dat er actie wordt ondernomen. Je kunt ook melden in de verwijfsindex als jouw vermoedens niet sterk genoeg zijn om een zwaar onderzoek door het AMK te laten doen.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik denk dat wij de verwijfsindex dan een heel andere functie geven. Die is bedoeld om hulpverleners met elkaar in contact te brengen die los van elkaar, zonder dat zij dat van elkaar weten, met een jeugdige bezig zijn. Mevrouw Langkamp brengt nu een heel andere functie ter sprake, namelijk het melden van een ernstig vermoeden van kindermishandeling. Ik zou zeggen dat wij dat niet in de verwijfsindex moeten vermelden. Die heeft een andere functie. Ernstige vermoedens van kindermishandeling worden in principe gemeld bij het AMK. Daarover moet geen verwarring ontstaan. Anders zegt men straks dat men daar toch gemeld heeft en dat het daarmee klaar is.

Mevrouw **Langkamp** (SP): Ik ben het met de heer Dijsselbloem eens dat het doel van de verwijfsindex is dat hulpverleners met elkaar in contact worden gebracht. Je hebt het vermoeden dat het niet pluis is, maar dat gevoel is niet sterk genoeg om dat direct te melden aan het AMK. Je doet dan een melding in de verwijfsindex. Komt daar een match uit, dan neem je contact op met de andere hulpverlener. Je kunt dan gezamenlijk tot de conclusie komen dat het nuttig is om in deze situatie een melding te doen aan het AMK. Dat bedoel ik te zeggen, maar in de meldcode kindermishandeling moet goed omschreven worden hoe daarmee dient te worden omgegaan. Volgens mij ligt het een in het verlengde van het ander. Er is weliswaar niet automatisch sprake van een chronologische volgorde, maar die zaken liggen wel in het verlengde van elkaar. Vandaar dat ik dit voorstel doe.

De verwijfsindex kan alleen goed werken als alle instanties daaraan meedoen. Daarom dien ik de volgende motie in.

---

### Motie

De Kamer,

## Langkamp

gehoord de beraadslaging,

overwegende dat de verwijfsindex is bedoeld om instanties beter te laten samenwerken;

van mening dat wil de verwijfsindex goed werken, het van cruciaal belang is dat alle instanties eraan meedoen;

verzoekt de regering, te regelen dat alle instanties die verplicht worden deel te nemen aan de meldcode kindermishandeling ook verplicht worden, deel te nemen aan de verwijfsindex,

en gaat over tot de orde van de dag.

**De voorzitter:** Deze motie is voorgesteld door het lid Langkamp. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 37 (31855).

Mevrouw **Langkamp** (SP): Wij hebben een amendement ingediend met het voorstel om ervoor te zorgen dat het Bureau Jeugdzorg, indien er sprake is van ondertoezichtstelling of voogdij, daarvan standaard melding doet in de verwijfsindex. Het gaat immers om gezagdragers. Het is dan ook van cruciaal belang dat zij, als er door een andere hulpverlener een melding wordt gedaan, daarvan op de hoogte zijn.

Ons tweede amendement heeft betrekking op de informatieplicht. Onze intentie is dat de eerste instantie die de melding doet, ook aan de jeugdige of de ouders kenbaar maakt dat zij dat heeft gedaan. Nu is er naar ons oordeel nog te veel ruimte om ouders of jeugdigen daarover pas in een later stadium te informeren. Wij willen dus dat duidelijk in de wet wordt opgenomen dat ouders en jeugdigen in principe altijd direct over een melding in de verwijfsindex worden geïnformeerd.

□

Mevrouw **Sterk** (CDA): Voorzitter. Ik dank de minister voor zijn antwoorden in eerste termijn. Ondanks zijn antwoorden blijft een aantal vragen voor ons onbeantwoord. Het debat cirkelde maandag rond de kernvraag hoe breed of hoe smal het dossier moet zijn om ervoor te zorgen dat de echte risicjongere – ik blijf dat woord toch maar gebruiken – in beeld komt, en de daarmee samenhangende vraag of de limitatieve lijst die in de wetstekst staat voldoende scherp is om te bereiken dat een melding ook echt iets waard is. Immers, als bijvoorbeeld de lokale keuzes te veel variëren, kan de kans op een match afnemen. Anderszins neemt de waarde van de melding af als te veel meldingen worden gedaan. Het draagvlak om te gaan melden kan daardoor afnemen.

Het resultaat van deze verwijfsindex zou moeten zijn: er wordt een melding gedaan, er schieten vlaggetjes omhoog, er veren professionals op en men gaat proberen om die jongere zo snel mogelijk de goede en juiste hulp te bieden. Wij willen er graag vertrouwen in hebben dat professionals dat doen, maar die professionals moeten dan ook wel zelf het vertrouwen hebben dat de VIR dat doel dient. Dat is volgens mij de kernvraag waarom het in het debat van vanavond opnieuw zou moeten gaan. Ik moet namelijk zeggen dat ik daarmee nog steeds worstel. Enerzijds hebben wij vertrouwen in

het oordeel van de professional om in te schatten wanneer een risico aanwezig is dat om een melding vraagt, maar anderzijds vragen juist de professionals zelf om een scherper kader. Dat blijkt uit de proeftuin. Onlangs is dat bovendien gebleken uit de reacties van organisaties als MEE.

Het debat in eerste termijn heeft ons er nog steeds niet van overtuigd dat wij dit op dit moment goed hebben geregeld. Onzes inziens biedt de wetstekst veel ruimte, maar maken de meldcriteria het niet echt smaller, zeker omdat de website meldcriteria.nl – wij gaan dat nu een "handreiking" noemen – verder geen enkele status heeft. Het is een soort boodschappenlijstje dat je kunt afvinken om te kijken of je alles hebt om een melding te kunnen doen, maar uiteindelijk heeft het geen enkele status. Daarom vroegen wij ons af – dit is gewoon een suggestie – of de minister heeft overwogen om de criteria op te nemen in een AMvB. Eenzelfde systematiek passen wij toe bij de kinderopvangwet. Ook daarbij laten wij de convenantpartijen zelf bepalen wat in hun ogen criteria zijn waaraan kinderopvanginstellingen zouden moeten voldoen. Die neemt de staatssecretaris dan over via een AMvB bij de wet. Dat maakt het mogelijk om deze zo nodig aan te passen, maar het biedt een wat strakker kader, ook landelijk gezien, voor professionals om te kunnen oordelen.

Wij hebben gezien dat de fracties van de PvdA en de SGP eveneens pogingen hebben ondernomen door amendementen op dit punt te formuleren. Ik vind het op zich sympathieke amendementen, maar het is voor mij onduidelijk of deze er echt toe zullen leiden dat men scherper gaat melden. Daarom hoor ik graag het debat met de minister op dit punt. Naar aanleiding daarvan zullen wij kunnen beoordelen of wij zullen instemmen met die amendementen.

Omdat de uitwerking van de verwijfsindex op dit moment nog met veel onzekerheden is omgeven, vindt mijn fractie het wenselijk dat wij niet pas over vier jaar gaan kijken hoe deze uitwerkt. De minister signaleert nu reeds dat er bij bepaalde groepen aarzelingen zijn. Ik noem de huisarts en de jeugd-ggz. Daartoe heeft hij de digitale privacywijzer ontwikkeld. Dat zou op zich een goed hulpmiddel zijn. Wij zouden echter ook graag over twee jaar willen bekijken of het loopt zoals wij hopen, vooral omdat er nog zo veel discussie is over de effecten van de meldcriteria en de limitatieve lijst. Daarom heb ik samen met mijn collega Dijsselbloem een amendement ingediend op stuk nr. 32.

De verwijfsindex zou onzes inziens ook uitdrukkelijk aan meerwaarde winnen als er een gezinsfunctionaliteit kan komen. Wat ons betreft is het toch nog onduidelijk of de minister daarvoor precies hetzelfde verstaat als de CDA-fractie. Wij zouden graag zien dat er een link wordt gelegd tussen enerzijds ouders en anderzijds broers en zussen. Immers, een drankprobleem of een psychisch probleem van een ouder kan consequenties hebben voor het kind. Problemen met broers en zussen kunnen consequenties hebben voor andere kinderen in dat gezin. Onderzoekt de minister de mogelijkheid om zowel ouders als kinderen te verbinden in de verwijfsindex of onderzoekt hij alleen de mogelijkheid om de kinderen van één gezin met elkaar te kunnen verbinden in de verwijfsindex? Deelt hij onze mening dat wij maar een half gezin in beeld krijgen als dit laatste het geval is, zoals ik me zou kunnen voorstellen; uiteindelijk registreren wij in de verwijfsindex immers alleen kinderen tot 23

## Sterk

jaar. Ziet de minister mogelijkheden – dit is een heel open vraag – om het hele gezin in beeld te krijgen in de VIR? Voor ons is de gezinsmelding in ieder geval een heel belangrijke en misschien wel cruciale toevoeging aan het systeem van de VIR. Daarom dien ik de volgende motie in.

---

### Motie

---

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

overwegende dat veel risicojongeren afkomstig zijn uit gezinnen waarin sprake is van een cumulatie van problemen en dat meerdere hulpverleners zich bezighouden met deze gezinnen;

overwegende dat jongeren in sterke mate afhankelijk zijn van en gevormd worden door de gezinsomgeving en voorts gebaat zijn bij "één gezin, één plan";

overwegende dat het daarom van belang is een functionaliteit te creëren in de verwijzindex waarin het gezin te groeperen is als object van melding;

verzoekt de regering, zo spoedig mogelijk de gezinsmelding op te nemen in de wet,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door de leden Sterk en Dijsselbloem. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 38 (31855).

Mevrouw **Sterk** (CDA): Een ander punt van discussie vormt het vraagstuk of de VIR geen mogelijkheid zou moeten bieden om te melden op basis van een risico dat samenhangt met de etnische achtergrond. Dit kabinet maakt al doelgroepenbeleid, bijvoorbeeld voor Antillianen en Marokkanen. Binnenkort is er waarschijnlijk ook beleid voor de Roma.

### Voorzitter: Ten Hoopen

Mevrouw **Sterk** (CDA): De gezondheidszorg constateert dat bepaalde aandoeningen binnen bepaalde etnische groepen meer voorkomen dan binnen andere. In Rotterdam spreekt men inmiddels over het onmisbare hulpmiddel van de etnische registratie. De krant tekende dit onlangs nog op uit de mond van PvdA-fractie-voorzitter Peter van Heemst. Maar vervolgens ziet het kabinet geen enkele mogelijkheid om dit te vertalen in een hulpsysteem dat bedoeld is om juist de kinderen van deze groepen te helpen en erbij te betrekken.

Wij willen onze ogen niet sluiten voor de ingewikkeldheid van het vraagstuk, maar mensen worden in de praktijk wel geconfronteerd met de uitvoering van dit beleid, waarbij de culturele achtergrond van een jongen of meisje wel degelijk een rol speelt. Ook het kabinet zet dit beleid in. Daarom doen wij met amendement op stuk nr. 27, dat medeondertekend is door mijn collega Dezentjé Hamming, een poging om een aanzet te geven om te kunnen melden op basis van zo'n signaleerd

risico. Vervolgens zou in de AMvB de doelgroep conform het doelgroepenbeleid kunnen worden uitgewerkt.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Het kabinet heeft toegezegd dat het een brief zal sturen ten behoeve van de bredere discussie over de vraag wanneer etnische registratie toegestaan is. Waarom wacht de CDA-fractie deze discussie niet af?

Hoe beziet mevrouw Sterk dit amendement in het licht van het advies van de Raad van State? De raad wees toch wel een heel andere kant op.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Mij is bekend dat het kabinet met een brief komt. Ik zal hierover overigens nog een motie indienen, ook door de heer Dijsselbloem ondertekend. We weten dat het kabinet deze kwestie als een hete aardappel doorschuift. Ik wil een poging doen om bij dit debat, waar deze discussie volgens mij op zijn plaats is, te bekijken of wij een voldoende ruime meerderheid in de Kamer vinden om met deze mogelijke oplossing voor dit probleem dit wetsvoorstel te amenderen.

Verder ben ik mij bewust van wat de Raad van State over dit onderwerp heeft gezegd. Ik ben weliswaar geen wetsjurist, maar ik vraag mij af of je het principe van positieve discriminatie, dat bepaalde uitzonderingen toelaat, niet kunt toepassen op deze kwestie. Je zult op deze manier namelijk onderscheid maken, waarvan degene die het betreft voordeel heeft. Laat ik als voorbeeld een Marokkaans meisje nemen, dat voor de schoolvakantie rustig rondloopt en waaraan verder niets te zien is. Dan is er dus nog geen probleem aan de orde. Als je weet dat het meisje een Marokkaanse achtergrond heeft, zou het kunnen helpen als er een melding wordt gedaan, waardoor het meisje hulp zou kunnen krijgen. Ik ben benieuwd of je dit kunt uitleggen als een vorm van positieve discriminatie. Discriminatie is ten slotte onderscheid maken. Nogmaals, ik zie hoe ingewikkeld dit is. Maar ik wil toch een poging wagen. Ik vind dit onderwerp te belangrijk om het bij deze discussie te laten.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik ben uiteraard bekend met deze motie. Daarover hebben wij van tevoren gesproken. Mede daarom ben ik er verbaasd over dat mevrouw Sterk vooruitloopt op de brief die het kabinet hierover zal sturen.

Ik ben ook verbaasd over wat mevrouw Sterk over de juridische discussie zegt. Ik dacht dat zij tegen mij zou zeggen dat zij geen etniciteit wil laten registreren en dat zij alleen maar een criterium toevoegt. Geregistreerd wordt dan dat de jeugdige blootstaat aan risico's, die in bepaalde etnische groepen onevenredig vaak voorkomen. Als ik het goed lees, registreert mevrouw Sterk dus geen etniciteit.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Dat klopt.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Mijn vraag is dus concreet: beoogt mevrouw Sterk dat in de melding het criterium "eticiteit" wordt opgenomen? Beoogt zij dat je niet alleen een waarschuwing krijgt dat een persoon met een bepaald burgerservicenummer is aangemeld, maar dat er ook ergens staat geregistreerd dat het een Antilliaan, Turk of Marokkaan is? Dat beoogt zij toch helemaal niet. Waarom antwoordt zij dat dan niet op mijn vraag?

## Sterk

Mevrouw **Sterk** (CDA): De heer Dijsselbloem heeft gelijk, ik vind nog steeds het punt van de positieve discriminatie belangrijk. Ik zou er graag een reactie op willen.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Het is ook een interessante vraag, maar ...

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik ben blij dat de heer Dijsselbloem het ook een interessante vraag vindt. Het is inderdaad zo dat ik geen etniciteit wil registreren. Dat heb ik in de eerste termijn van dit debat al geprobeerd te zeggen tegen de minister, maar ik kreeg daartoe van de voorzitter op een bepaald moment geen gelegenheid meer. Wat ik doe, is niet etnisch registreren. Wat ik doe, is vragen of het mogelijk is dat een hulpverlener een melding mag doen – dat is geen registratie want het wordt nergens opgeschreven – op basis van de culturele achtergrond van een meisje of een jongen. Het gaat dan om een culturele achtergrond waarvan wij weten dat die bepaalde consequenties kan hebben. Wij weten dat niet elke minderjarige zwangere vrouw per se problemen zal krijgen, maar we weten dat de kans bestaat dat dit gebeurt. Dat is waarom we zouden kunnen melden. Hetzelfde geldt voor dit punt. Je zou kunnen zeggen dat de culturele achtergrond in relatie met bepaalde risico's een extra risico zou kunnen opleveren. Ik vind dat op basis daarvan gemeld moet kunnen worden. Inderdaad, mijnheer Dijsselbloem, dat zou ik geen "etnische registratie" willen noemen.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik ben blij dat het is opgehelderd. Uit het betoog van mevrouw Sterk kon je namelijk wel sterk de indruk krijgen dat het ging om etnische registratie. Dit amendement regelt geen etnische registratie. Het zegt alleen dat hulpverleners rekening mogen houden met risico's die in een bepaalde etnische groep meer voorkomen. Dat hebben we dan hierbij vastgesteld. Dan is het nog steeds de vraag of het toegevoegde waarde heeft. Die vraag laat ik nu maar even liggen.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Het is al duidelijk dat GroenLinks en het CDA verschillen op dit punt. Ik wil verdergaan op het punt waarop de heer Dijsselbloem mevrouw Sterk bevroeg. In de verwijfsindex kan alleen maar het burgerservicenummer opgenomen worden. Daarin kan dus niet worden geregistreerd of iemand een Marokkaanse Nederlander is of een Turkse Nederlander. Verzoekt mevrouw Sterk eigenlijk om het op te nemen op de website [www.meldcriteria.nl](http://www.meldcriteria.nl) of om het toe te voegen aan artikel 2j? Hoe moet ik mij dat voorstellen? Moet er aan artikel 2j worden toegevoegd: "Marokkaan" of "Antilliaan" is een extra risico? Verder vraag ik mij af waar mevrouw Sterk de professionals voor aanziet. Denkt zij niet dat die zelf heel goed kunnen inschatten wanneer iemand een risicogeval is? Denkt zij dat die professionals haar nodig hebben om te weten wanneer er sprake is van een risico?

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik wijs de heer Dibi op het amendement op stuk nr. 27. Daarin kan hij precies zien wat ik voorstel om in de wet te amenderen. Wellicht kan hij daar nog even naar kijken. Dan kom ik op zijn tweede punt. De heer Dibi doet net alsof de professionals het niet willen. Ik zou zeggen: kijk eens in Rotterdam! Daar zegt men graag vast te willen houden aan de etnische

registratie, juist omdat het helpt om deze groep mensen effectief te helpen. Daarom pleit ik ervoor om die mogelijkheid te creëren in de verwijfsindex, die beoogt jongeren met risico's tijdig te signaleren en te helpen. Dat willen wij. De heer Dibi wil blijkbaar iets anders.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Ik stel vast dat mevrouw Sterk geen enkel ander voorbeeld kan noemen dan Rotterdam. Ik stel ook vast dat in de evaluatie van de proeftuinen niet staat dat het veld smeekt om etnische registratie. Ik denk dat mevrouw Sterk gewoon bezig is met het benoemen van het probleem. Zij wil laten weten dat het CDA heus wel ziet welke groepen oververtegenwoordigd zijn. Het CDA denkt: als wij die vervolgens ook nog even etnisch registreren, dan weet iedereen dat wij de problemen niet ontkennen. Volgens mij biedt zij de professional echter totaal geen extra instrument om de problemen op te lossen.

De **voorzitter**: U staat bij de interruptiemicrofoon, mijnheer Dibi. Ik zie dus graag dat u het wat korter houdt. Mevrouw Sterk mag kort reageren.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik wil mijn ogen inderdaad niet sluiten voor de problemen die er zijn. Er zijn 21 Antillianengemeenten in Nederland waar men worstelt met problemen met die Antillianen. We hebben een Marokkanenbrief, omdat er problemen zijn met Marokkaanse jongeren. Ik ben blij dat dit soort dingen tegenwoordig gezegd mogen worden, zodat we de problemen kunnen aanpakken.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Dat gebeurt allang.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Dat is niet allang het geval, mijnheer Dibi!

De heer **Dibi** (GroenLinks): Het gaat inmiddels al tien jaar zo.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Als wij eerlijk zijn en zien dat bepaalde culturele dingen horen bij bepaalde problemen, moeten wij dat ook een basis bieden in een verwijfsindex.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Mevrouw Sterk mag het noemen wat zij wil, maar het blijft volgens mij toch registratie op basis van etniciteit.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Dat moet mevrouw Koşer Kaya maar eens uitleggen waarom het registratie op basis van etniciteit is!

De **voorzitter**: Nee dames, niet door elkaar praten.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Het feit dat mevrouw Sterk direct reageert op mijn opmerking, geeft al aan dat de kern is geraakt.

De **voorzitter**: Stel uw vraag.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Er zijn vijf vakken waaronder een aantal criteria staan. Onder welk vak zou het melden van etniciteit moeten komen te staan?

Mevrouw **Sterk** (CDA): De kern is geraakt, want wij hebben wel met bepaalde problemen te maken in

## Sterk

Nederland. Deze verwijsindex is niet zomaar bedacht; we willen jongeren helpen. Als het registreren van de culturele achtergrond aantoonbaar helpt, dan is het van belang om die informatie in de verwijsindex op te nemen. U doet mij echt tekort als u zegt dat ik gewoon etnisch wil registreren. Wat uw tweede punt betreft, verwijs ik naar het amendement. Ik heb samen met mevrouw Dezentjé Hamming een voorstel gedaan. Ik neem aan dat we daarover straks het oordeel van de minister horen. Dan kunnen we erover in debat.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Ik had van een liberaal als mevrouw Dezentjé Hamming iets anders verwacht, maar ze zal daar straks zelf wel op terugkomen. U geeft echter geen antwoord op mijn vraag. Waar komt die etnische registratie onder?

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik begrijp uw vraag niet.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Er is een aantal criteria geformuleerd, waarvan Kamerbreed, ook door het CDA, is gezegd dat die te ruim zijn.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Over welke tekst in het wetsvoorstel hebt u het? Is dat artikel 2j?

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Ik dacht dat dit u wel bekend was. Er is een aantal criteria. Waar wilt u het onderbrengen?

Mevrouw **Sterk** (CDA): Begrijp ik goed dat u het hebt over de site meldcriteria.nl? Ik heb het namelijk over artikel 2j, waaraan ik voorstel om toe te voegen: de jeugdige staat bloot aan risico's die in bepaalde etnische groepen onevenredig vaak voorkomen. Dat is mijn voorstel. Ik doe geen voorstel om het toe te voegen aan meldcriteria.nl.

De **voorzitter**: Nee, mevrouw Koşer Kaya. Ik sta u geen interruptie meer toe. U hebt uw vraag nu drie keer gesteld. U hebt een antwoord. Daar kunt u het mee oneens zijn, maar ...

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Voorzitter, het was niet duidelijk. Ik neem dus aan dat ik nu verder mag vragen.

De **voorzitter**: De Kamer heeft al vijf uur over dit onderwerp gesproken. Het lijkt me dat er al veel is besproken. Ik stel voor dat mevrouw Sterk haar betoog vervolgt.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Voorzitter, ik heb op dit punt nog een vraag.

De **voorzitter**: U hebt over dit onderwerp zojuist al een aantal vragen gesteld. Wij gaan geen vragen herhalen.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Akkoord, voorzitter, maar wat wil mevrouw Sterk toevoegen aan artikel 2j? Dat is nog steeds onduidelijk.

De **voorzitter**: U hebt uw vraag nu toch gesteld. Mevrouw Sterk krijgt gelegenheid tot antwoorden en dan gaat zij verder met haar betoog.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik wil toevoegen: de jeugdige

staat bloot aan risico's die in bepaalde etnische groepen onevenredig vaak voorkomen. Dat kan voor mij de titel zijn waarop hulpverleners kunnen melden, als zij verwachten dat bepaald gedrag verklaard kan worden vanuit een bepaalde etnische achtergrond. Ik heb zojuist een concreet voorbeeld gegeven van wanneer dat zou kunnen spelen. Ik weet dat dat soort dingen vaak voorkomt. Leerkrachten worden er vaak mee geconfronteerd. Het is ook niet voor niets dat men dit juist in Rotterdam, een stad met een grote multiculturaliteit, als een effectief middel ziet. Ik wil het een basis bieden in een wet.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Voorzitter, ik wil reageren op een uitspraak van mevrouw Sterk.

De **voorzitter**: U hebt een aantal malen de kans gehad. Mevrouw Sterk vervolgt haar betoog.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Voorzitter. Ik dien nog een motie in.

---

### Motie

---

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat bepaalde problemen specifieke etnische groepen in deze samenleving treffen;

overwegende dat door het registreren van etniciteit specifieke risico's sneller in beeld gebracht kunnen worden waardoor gerichte actie kan worden ondernomen;

verzoekt de regering, bij het onderzoek naar nut en noodzaak van etnische registratie de mogelijke uitbreiding van de verwijsindex nadrukkelijk te betrekken,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door de leden Sterk en Dijsselbloem. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 39 (31855).

Mevrouw **Sterk** (CDA): Er is discussie gevoerd over de vraag wie mag melden. Ik heb gevraagd of Bureau Jeugdzorg altijd verplicht is om door te melden wanneer het een melding krijgt van de politie. Ik heb begrepen dat dit niet zo is. Daarom steun ik de motie van de heer Dijsselbloem, die in dat geval wil dat Bureau Jeugdzorg wel verplicht is tot een doorvermelding naar de verwijsindex en dat die melding in de index zichtbaar wordt als zijnde een melding van de politie.

Een andere discussie die wij afgelopen maandag hebben gevoerd, betreft het verschil tussen hulpverlening en criminaliteitsbestrijding. Ik vraag mij of dat verschil zo duidelijk te maken is. Ik vind het eerlijk gezegd een arbitrair verschil. Als er sprake is van criminaliteit, zijn er soms ook problemen en dan zou er sprake moeten zijn van hulpverlening. De minister beweert heel sterk dat dit een systeem is voor hulpverlening en dat wij dus niets te maken willen hebben met

## Sterk

criminele, vandaar ook de discussie over criminele Antilliaanse jongeren. Ik zie de minister nee schudden. Ik hoor zijn reactie graag. Volgens mij hoef je maar te kijken naar de JJI's of naar de gesloten jeugdzorg om te kunnen zien dat het maar net is wanneer je hulp krijgt en welk stickertje er uiteindelijk op je hoofd terecht komt. De discussie over de VIR strak voeren op de kwestie wel of geen criminele jongeren, doet uiteindelijk geen recht aan de problematiek van jongeren die bezig zijn met criminaliteit.

Ik heb ook een amendement ingediend met een wat beperktere strekking, op stuk nr. 28. Daarin pleit ik ervoor om toe te voegen dat niet alleen de jonge moeder, maar ook de jonge vader een risico loopt in de ontwikkeling. Ik zie het ontbreken van de jonge vader als een omissie.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Tijdens het wetgevings-overleg was ook mevrouw Sterk van mening dat de meldcriteria het risico in zich hebben dat ze te breed zijn, waardoor we te veel meldingen krijgen. Nu voegt mevrouw Sterk tenminste twee zaken toe. Ten eerste voegt zij de jonge vaders toe. Ik zie de problematiek van de jonge vaders, maar die is misschien toch minder heftig dan die van de jonge moeders, zeker vanuit het oogpunt van de risico's voor het kind. Ten tweede voegt mevrouw Sterk de etnisch bepaalde risico's toe. Haalt zij ook criteria weg? Zijn er nog aanscherpingen? Zo niet, dan hebben we straks meer meldcriteria en wordt het bereik nog breder.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Volgens mij is het probleem van de meldcriteria soms juist dat ze zo open zijn gesteld dat er heel veel onder kan vallen. Ik specificeer de meldcriteria daarom. Ik vind dat het niet alleen zou moeten gaan om een jonge moeder, maar ook om een jonge vader. Hiermee wil ik de criteria concreter maken. Wij melden natuurlijk niet alleen omdat een kind van een jonge moeder gevaar loopt; we melden ook omdat de jonge moeder zelf gevaar loopt in haar ontwikkeling. Dat geldt ook voor een jonge vader. Die situatie zal minder vaak voorkomen – ik ben de eerste om dat toe te geven – maar zij zal ook voorkomen. Ik heb met iemand gesproken die dat in de praktijk heeft meegemaakt. Ik vind dat hier sprake is van een omissie en dat op dit punt een aanscherping nodig is. Dat geldt ook voor de etnisch bepaalde risico's, ook omdat wij in het land zien dat hulpverleners met deze problematiek worstelen. De heer Dijsselbloem is ook bekend met de situatie in Rotterdam. Het dilemma bij deze wet is dat we toe moeten naar een scherper kader voor de vraag wanneer we wel en niet melden en we tegelijkertijd duidelijk moeten zijn over hetgeen precies moet worden gemeld. Die duidelijkheid hoop ik te verschaffen met de twee amendementen.

□

De heer **Van der Vlies** (SGP): Voorzitter. U hebt ons er terecht aan herinnerd dat we een langdurig wetgevings-overleg hebben gevoerd. Aan het eind daarvan zijn enkele werkafspraken gemaakt voor de besteding van de tijd tussen het wetgevingsoverleg en deze plenaire afronding. Mijn fractie heeft dit geheel ervaren als een constructieve wijze van debat voeren. Wij danken daarvoor de minister, maar ook de anderen die er een bijdrage aan hebben geleverd. De betrokkenheid en

openheid van de zijde van de regering worden bij een gevoelig onderwerp als dit door ons gewaardeerd. Herziening van de handreiking is bijvoorbeeld een goed punt.

Het doet mij deugd om te vernemen dat de minister onze overwegingen voor het amendement op stuk nr. 15 herkent. Hij geeft aan dat het ontbreken van een wettelijke regeling die verder gaat dan het controleren of er een contact heeft plaatsgehad, niet betekent dat niet daadwerkelijk actie wordt ondernomen. Ik zou het nogmaals positief willen stellen: we mogen toch veronderstellen dat professionals adequate actie nemen wanneer zij contact met elkaar hebben gehad? Als er contact is geweest, komt er toch een follow-up als uit het contact blijkt dat daar aanleiding voor is? Er zal natuurlijk hier of daar een keer iets fout gaan en het zal nooit voor 100% gegarandeerd zijn, maar de noodzaak voor een wettelijke regeling van precies dit punt ontbreekt, vandaar ons amendement.

Het aanscherpen van de doelstelling is voor de SGP-fractie het belangrijkste punt in dit debat. Nu lag er maandag jongstleden een amendement van mijn kant op stuk nr. 16. Ook de heer Dijsselbloem had zijn ideeën ontvouwd en neergelegd in een amendement. Aan het eind van het wetgevingsoverleg werd gesteld dat deze twee wellicht beter in elkaar geschoven zouden kunnen worden, omdat ze niet hoefden te concurreren. Het gezamenlijke amendement-Dijsselbloem/Van der Vlies doet daarvoor mijns inziens de goede suggestie.

Naar aanleiding van de reactie van de minister valt het volgende op te merken. Het woord "bedreiging" benadrukt meer de ernst van de verstoorde ontwikkeling. Het begrip komt in de hoogste taakstelling in die zin ook regelmatig voor. De woorden "minimale condities" geven aan dat het echt gaat om een bedreiging die de essentie van de ontwikkeling raakt. Dat is een zoektocht die in de sector juist de laatste jaren intensief wordt ondernomen. De minister geeft aan dat een verenging optreedt door het criterium "veilige ontwikkeling". Wat de SGP-fractie betreft, mag de vraag of de veilige ontwikkeling in het geding is, scherp worden voorgelegd. Er worden wat voorbeelden bij aangevoerd. Ik heb die gewogen en vind ze niet allemaal even treffend. Immers, voor jongeren die geen onderwijs meer volgen of willen volgen, is sowieso al een hoop geregeld; zeker na het wetsvoorstel van de leer-werkplicht voor jongeren tot 27 jaar. Het is bovendien niet in alle gevallen een probleem als de verwijfs-index daarop niet reageert of niet van toepassing is. De afweging blijft altijd bij de professional. Het is goed om de ernst van die afweging duidelijk te verankeren in het betreffende artikel van de wet.

Naar aanleiding van het amendement op stuk nr. 30 merk ik op dat het goed is de categorie "seksueel geweld" te expliciteren, gezien de schrijnende aard en omvang van de problematiek. De minister heeft hiertegen geen bezwaar, begrijp ik. De toevoeging "ernstig" bij opvoed- en opgroei problemen in onderdeel c zal wat mij betreft heroverwogen worden. Ik moet daarover nog contact hebben met mijn collega Dijsselbloem. Het roept namelijk inderdaad associaties op met een plaatsing in de gesloten jeugdzorg. Daarop moeten wij nog iets bedenken. Daar wijst de minister terecht op en een reactie zou nog komen.



De heer **Dibi** (GroenLinks): Voorzitter. Een tijdje geleden is er een conferentie georganiseerd voor beleidsgetraumatiseerden. Dat zijn professionals die door keer op keer geconfronteerd te worden met nieuw beleid vanuit de overheid dusdanig getraumatiseerd zijn dat ze zoiets hebben van: ik kan het niet meer aan. Zij vragen zich af hoe het kan dat Kamerleden en ministers hun uitleggen hoe zij het werk moeten uitvoeren. Ze zijn tenslotte hoogopgeleid en specifiek voor het vak opgeleid. Ik moet zeggen dat mij een ongemakkelijk gevoel bekruipt nu ik enkele bijdragen heb gehoord. In mijn eerste termijn heb ik al gezegd dat het voor GroenLinks belangrijk is dat procedures dienstbaar zijn aan professionals en dat professionals niet dienstbaar moeten zijn aan procedures. Het kan niet zo zijn dat wij de verwijsindex van bovenaf als decreet opleggen aan de professionals. Het is echt alleen een hulpmiddel en zij moeten zelf bepalen hoe zij daar vervolgens werk van willen maken.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Er zit iets populistisch in het betoog van de heer Dibi. Hij suggereert dat het top-down wordt opgelegd en dat het wordt opgedrongen aan professionals. Is hij het met mij eens dat het een hulpmiddel is? Is hij het met mij eens dat het in de meer dan honderd gemeenten die het nu gebruiken, wordt beschouwd als een hulpmiddel? De evaluatie was op dat punt ook positief. Ik weet niet waarom hij het beeld oproept dat wij hier bezig zijn iets door de strot van professionals te duwen.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Dat beeld roep ik nu op. In mijn eerste termijn heb ik het als open vraag gesteld. Ik merk dat allerlei Kamerleden aan het werk zijn met het aanscherpen en anders formuleren van criteria. Misschien voegen ze er zelfs wel een criterium aan toe. Dat is niet onze taak. De professionals moeten zelf de criteria bepalen. Vervolgens moeten wij kijken of wij dat wettelijk voor hen kunnen verankeren. Dat is echt het gevoel dat mij nu, in de tweede termijn, bekruipt.

De **voorzitter**: Ik stel voor dat u uw betoog vervolgt.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Over twee onderdelen heeft de GroenLinksfractie nog vragen. Er vond een interessant debatje plaats tussen de heer Dijsselbloem en minister Rouvoet. Het gaat om de doelgroep en om de doelstelling van het wetsvoorstel. De naam was verwijsindex risicjongeren en is nu verwijsindex risico's jeugdigen geworden. Is dit een hulpmiddel voor professionals die willen laten weten dat ook zij te maken hebben met een bepaalde jongere? Professional A weet dus dat professional C ook bezig is met dezelfde jongere en dat komt in het systeem naar voren. Of gaan wij de verwijsindex gebruiken om jongeren op te sporen, om jongeren nog sneller in een systeem te krijgen, zodat wij kunnen proberen te voorkomen dat er ooit iets in hun leven misgaat? Volgens mij kan dat niet. Volgens mij is een verwijsindex geen Vadertje Staat en volgens mij moeten wij dat ook niet willen. Kan de minister nog eenmaal heel duidelijk maken wat de doelstelling is van deze wet en wat de doelgroep is? Wanneer ben je een risicokind?

Wij hebben allemaal al gesproken over de website [www.meldcriteria.nl](http://www.meldcriteria.nl), waarin risico's staan gemeld zoals: de jongere woont in een extreem krappe woning – ik heb

al gezegd dat dit voor alle studenten geldt en zij dus worden opgenomen in de verwijsindex – en: de jongere, de jeugdige heeft geen hobby's of interesses. Het blijft mij onduidelijk wat de minister met die website gaat doen. Laat hij deze precies zo bestaan of wil hij hem reduceren tot een website met veel meer toegespitste criteria?

Ik heb nog een vraag over de verantwoording. De minister zegt op pagina 21 van de memorie van toelichting – ik heb dit al in mijn eerste termijn gevraagd, maar ik kreeg er geen antwoord op – dat de feiten of omstandigheden worden vermeld die aanleiding hebben gegeven tot het redelijke vermoeden dat de jeugdige bepaalde risico's loopt. Dit moet men dus in een behandeldossier gaan opnemen. Hoeveel extra tijd gaat dit in beslag nemen? Gaan professionals nu constant in de weer met behandeldossiers voor zij een melding kunnen maken of vertrouwen wij gewoon op de professionals wanneer zij een melding maken? Ik ontvang daarop graag een reactie.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik vind dat de heer Dibi grote woorden spreekt over professionals. Dat doet hij ook in de verwijten die hij de Kamer maakt. Het is hem toch ook bekend dat de meldcriteria juist zijn vastgesteld met het veld? Nu zegt hij dat ze eigenlijk moeten worden teruggedrongen, zodat er minder criteria zijn, maar als dit nu de wens is van de professionals?

De heer **Dibi** (GroenLinks): Ik ben er mij absoluut van bewust dat de criteria tot stand zijn gekomen in samenspraak met professionals. Maar de vraag is of het voorzitters zijn van bepaalde organisaties of echte professionals. Er is altijd een verschil tussen degenen met wie de overheid gesprekken voert. Dit neemt niet weg dat ik het te troebel en te ondoorzichtig vind als wij het op deze manier wettelijk gaan vastleggen. De Raad van State waarschuwt dat daardoor het systeem ineffectief wordt.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Dan stel ik vast dat de heer Dibi blijkbaar een oordeel heeft dat anders is dan dat van de professionals die hebben meegewerkt aan de meldcriteria, omdat hij zelf de conclusie trekt dat die mogen worden teruggedrongen. Dat mag, dat doen wij hier met elkaar, dat is ook waarom wij aan het amenderen zijn, maar dan doet hij in wezen precies hetzelfde als de rest van de Kamer.

De heer **Dibi** (GroenLinks): In tegenstelling tot mevrouw Sterk heb ik geen criterium toegevoegd. Zij is blijkbaar niet tevreden met de criteria die de professionals zelf hebben opgesteld en zij wil etnische registratie toevoegen. Ik denk dat zij zelf eerst in de spiegel moet kijken. Nee, ik zeg: als de professionals hiermee kunnen leven, dan is dat prima, maar ik heb het gevoel dat het nog steeds heel ondoorzichtig en troebel is.

De **voorzitter**: Maar wij gaan dit debat niet overdoen. Ik geef u nog eenmaal het woord omdat u bent uitgedaagd, mevrouw Sterk.

Mevrouw **Sterk** (CDA): De heer Dibi doet het voorkomen alsof wij ons bemoeien met zaken die professionals niet zouden willen. Ten eerste waag ik dat te betwijfelen want wij proberen met elkaar voor professionals een goed



## Dibi

kader te bieden. Ten tweede heeft de heer Dibi er zelf ook een oordeel over en zegt hij dat het moet worden teruggedrongen. Dat mag, dat is zijn goed recht, maar dan moet hij de rest van de Kamer niet verwijten dat zij probeert om dit systeem ook voor professionals zo werkbaar mogelijk te maken.

De **voorzitter**: U heeft uw punt gemaakt.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Mevrouw Sterk spreekt zichzelf tegen. Als zij naar de professionals zou luisteren, zou zij niet in de tweede termijn een criterium toevoegen. Ik heb alleen een open vraag gesteld. Ik heb gevraagd of wij met deze website uit de voeten kunnen. Naar mijn gevoel is die te ondoorzichtig en te troebel, maar kunnen de professionals ermee leven. Ik heb geen amendement of motie ingediend om daaraan iets te veranderen. Mevrouw Sterk wel.

De heer **Van der Vlies** (SGP): Toch zit er een spanning in de opstelling van de heer Dibi. Hij voegt weliswaar geen criterium toe, maar hij stelt er wel drie of vier ter discussie. Dat is toch ook bemoeienis met iets wat uit de koker van de professionals komt? Wij hebben maandag uitdrukkelijk van de minister vernomen dat de criteria in onderlinge samenspraak tot stand zijn gekomen.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Daarmee heeft de heer Van der Vlies een punt, maar ik heb geen motie ingediend om criteria weg te halen. Ik heb alleen gevraagd met welke professionals het gesprek precies heeft plaatsgevonden en of zij hiermee uit de voeten kunnen. Als zij hiermee uit de voeten kunnen, dan zal ik er niets aan veranderen, in tegenstelling tot andere Kamerleden.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Toch hoop ik dat de heer Dibi ons amendement zal steunen, omdat uit de evaluatie die met professionals is gehouden echt de opdracht aan de landelijke politiek kwam om een helder kader te geven. Dat proberen wij hier vanavond te doen.

De heer Dibi heeft een amendement ingediend op stuk nr. 12. Daarin staat dat wanneer een melding is gedaan en de meldingsbevoegde besluit dat het risico is weggenomen, die melding ongedaan moet kunnen worden gemaakt. In de eerste termijn van het wetgevingsoverleg hebben wij gewisseld dat dit onder de wet kan. Ik ben verbaasd het amendement op stuk nr. 12 nog niet is ingetrokken.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Voorzitter, voor alle duidelijkheid, ik trek dat amendement in. Dit zou ik in mijn inbreng vermelden, maar ik kreeg geen kans meer om dat in de eerste termijn te doen.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik wist dat, ik help u even.

De **voorzitter**: Het amendement-Dibi (stuk nr. 12) is ingetrokken.

Ik stel vast dat daarmee wordt ingestemd.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Voordat de heer Dijsselbloem daar een vraag over stelt: het amendement over het historisch archief wordt ook ingetrokken. Daar heb ik nog een vraag over.

De **voorzitter**: Het amendement-Dibi (stuk nr. 13) is ingetrokken.

Ik stel vast dat daarmee wordt ingestemd.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik heb nog een vraag over het amendement op stuk nr.14.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Dat blijft staan.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Dat gaat over de gezondheidsgegevens en de gegevens die te maken hebben met strafrechtelijke vervolging. De heer Dibi zegt dat in de verwijfsindex geen persoonlijke gegevens behoren te worden opgenomen. Daarom schrappt hij dat artikel. De minister heeft gezegd en ook in zijn brief geschreven dat dit soort gegevens niet in de verwijfsindex komt. Dat kan dus niet het oogmerk van het amendement zijn. De minister zegt ook dat uit een melding in de verwijfsindex een actie kan volgen die ertoe kan leiden dat gegevens betreffende gezondheid of strafrechtelijke vervolging worden gewisseld. Als je niet in de wet meldt dat dit kan gebeuren, dan mag het niet. Dat is de opvatting van het College bescherming persoonsgegevens. De heer Dibi maakt het met zijn amendement wettelijk onmogelijk dat hulpverleners die elkaar bellen en contact leggen – dat vindt hij ook gewenst – mogen praten over onderwerpen betreffende de gezondheid – een breed terrein – en de strafrechtelijke ontwikkeling rond het kind. Beoogt hij dat echt met dit amendement?

De heer **Dibi** (GroenLinks): Nee, dat beoog ik niet met dat amendement. In een eerdere termijn heeft de minister daar al op gereageerd door te zeggen dat er geen inhoudelijke persoonlijke informatie in de verwijfsindex wordt opgenomen, alleen het burgerlijk servicenummer. Maar uit de reactie op mijn amendement is mij nog steeds niet duidelijk of het nu wel of niet zo is. Daarom heb ik het amendement nog niet ingetrokken, maar het kan niet zo zijn dat, als professionals van elkaars kennis op de hoogte zijn, zij vervolgens geen inhoudelijk gesprek met elkaar mogen voeren.

De **voorzitter**: Ik begrijp dat er nog een reactie van de minister komt.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik hoop dat de minister het nog een keer zal uitleggen, maar ik denk dat het amendement kan worden ingetrokken.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Als dat de uitleg is, dan gaat het goed met de amendementen van mijn kant.

Ik kom bij de "hete aardappel", zoals mevrouw Sterk die noemt: etnische registratie. Ik ben daar geen voorstander van. Ik heb gezegd dat het niet dogmatisch is dat je altijd nut en noodzaak moet kunnen benoemen en etnische registratie vervolgens tot de mogelijkheden moet kunnen behoren. Ik ben zeer blij dat bepaalde dingen nu wel gezegd kunnen worden die tien jaar geleden niet gezegd konden worden. Ik realiseer mij ook dat ze steeds vaker gezegd worden en dat er in Nederland niemand meer is, ook bij de professionals niet, die niet weten dat bijvoorbeeld Marokkaanse een Antilliaanse Nederlanders oververtegenwoordigd zijn bij bepaalde problemen. Dit neemt niet weg dat ik de uitspraak van mevrouw Sterk in reactie op mijn vraag,

## Dibi

“dat bepaald gedrag voortkomt uit een bepaalde culturele achtergrond”, niet juist vind. Ik vind echt dat het CDA zich hiermee op glad ijs begeeft. Dat ben ik gewend van de PVV, niet van haar. Het verbaast mij dat mevrouw Dezentjé Hamming van de VVD dit amendement steunt. Wat mij het meest tegenstaat aan dit amendement, is dat het een individu behandelt op basis van groepskenmerken. Volgens mij moeten wij dat juist niet doen. Wij moeten professionals de mogelijkheid bieden om individuen puur op basis van hun eigen gedrag te behandelen. Dan mogen ze er elke zorg of aanpak op loslaten die zij willen, maar wij gaan niet bij voorbaat zeggen: U bent Marokkaans-Nederlands, deze problemen vinden onevenredig vaak bij uw groep plaats, dus u krijgt automatisch een vinkje in de verwijfsindex.

De **voorzitter**: Omdat u mevrouw Sterk hebt uitgedaagd, stel ik haar in staat één vraag te stellen. Ik vraag de heer Dibi kort en krachtig te antwoorden, anders gaan wij dit debat drie of vier keer herhalen en dat lijkt mij geen goede zaak.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Het is een belangrijk onderwerp.

De **voorzitter**: Zeker, alles is belangrijk in dit huis, ook dit.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Is de heer Dibi ermee bekend dat het ook op andere gebieden, bijvoorbeeld bij bloeddonatie, voorkomt dat een hele groep wordt uitgesloten vanwege een persoonskenmerk?

Ik had nu een vraag willen stellen, maar ik heb nu even een black out.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Het is echt een hete aardappel.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Ik ben bang dat de heer Dibi niet met die hete aardappel weet om te gaan. Hij heeft volgens mij helemaal niet goed geluisterd naar wat in de eerste termijn is gewisseld. Het registreren van herkomst is geen risico-indicator, maar een steunfunctie. Daar gaat het om. Juist de professionals hebben mij uitgelegd – ik ben op advies van minister Van der Laan zelfs naar Charlois getogen om te kijken hoe fantastisch het werkt – hoe ontzettend belangrijk het is om te weten welke herkomst jongeren met dreigende problemen hebben, om heel gericht een effectieve aanpak te kunnen kiezen en een entree te krijgen in de gezinnen. Ik snap niet waarom de GroenLinksfractie daarvan wegloopt.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Professionals zijn toch niet blind? Zij zien toch welke jongeren zij voor zich hebben, dus zij weten dat het bijvoorbeeld gaat om iemand uit een groep die is oververtegenwoordigd als het gaat om tienerzwangerschappen, zodat zij kunnen kijken of er op dat punt wellicht problemen zijn. Mevrouw Dezentjé Hamming probeert nu van bovenaf op te leggen dat professionals direct een vinkje in de verwijfsindex moeten zetten als er sprake is van een bepaalde culturele afkomst. Ik vind dat niet uit te leggen voor een liberale partij, die altijd uitgaat van het behandelen van een individu op basis van zijn eigen gedrag en niet op basis van groepskenmerken.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): De heer Dibi gaat voorbij aan de problemen die er overal zijn. Als de professionals aangeven dat zij behoefte hebben aan die registratie, wat is dan het excuus van de heer Dibi om dat niet te willen?

De heer **Dibi** (GroenLinks): Ik stel niet vast dat professionals smeken om etnische registratie. Mevrouw Dezentjé Hamming kan alleen maar het voorbeeld van Charlois noemen. Ik zal daar ook op bezoek gaan, want ik ben erg benieuwd wat nu precies de toegevoegde waarde is van etnische registratie. Volgens mij is het helemaal niet zo als zij nu doet voorkomen.

Ik heb de Evaluatie proeftuin verwijfsindex Risicjongeren gelezen. Daaruit blijkt niet dat etnische registratie een onmisbaar onderdeel is van de verwijfsindex. Zeer zeker niet.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Het zijn drukke tijden en als je kinderen dan ook nog slecht slapen, ben je af en toe even de draad kwijt, maar ik weet weer wat ik zo-even wilde zeggen. Zoals ik ook in mijn betoog heb aangegeven, kan etnische registratie ook helpen. Wij weten bijvoorbeeld dat suikerziekte binnen bepaalde etnische groepen meer voorkomt. Wij weten ook dat vrouwenbesnijdenis binnen bepaalde etnische groepen meer voorkomt. Het helpt ons dus – dat is ook wat wij doen in de jeugdgezondheidszorg bij vrouwenbesnijdenis – als wij de etniciteit in beeld hebben. Ik wil niet dat de heer Dibi hier het beeld neerzet dat de CDA-fractie mensen een sticker op het hoofd plakt. Wij willen mensen vooral helpen. Het voorbeeld in Rotterdam toont aan dat het helpt.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Mevrouw Sterk heeft letterlijk gezegd dat bepaald gedrag voortkomt uit een bepaalde culturele achtergrond. Ik kan niet leven met dit soort uitspraken. Natuurlijk zijn bepaalde zaken oververtegenwoordigd bij bepaalde groepen, bijvoorbeeld suikerziekte. Daarom is het belangrijk dat professionals kennis hebben van de culturele diversiteit. In de opleidingen van de professionals dient dus aandacht besteed te worden aan wat zich allemaal afspeelt bij bijvoorbeeld allochtone vrouwen, zoals babysterfte. Dit betekent echter niet dat wij dit in een databank moeten registreren. Daarmee zouden wij een fout pad op gaan.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik heb niets gezegd over registreren in een databank. Ik stel vast dat de heer Dibi gewoon zijn ogen hiervoor wil sluiten. Wij zoeken naar oplossingen.

De **voorzitter**: Ik stel voor dat de heer Dibi daar nog op reageert en meteen zijn betoog vervolgt.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Mijn ogen staan wagenwijd open. Ik doe niets anders dan constant benoemen dat Marokkaanse Nederlanders en Antilliaanse Nederlanders inderdaad oververtegenwoordigd zijn in allerlei probleemstatistieken. Dat weet inmiddels heel Nederland. Dat weten ook alle professionals dondersgoed. Die kunnen daar heel goed maatwerk op toepassen. Daarvoor is geen registratie in een databank nodig. Nut en noodzaak van etnische registratie in een databank zijn nog steeds niet aangetoond.

## Dibi

Deze hete aardappel komt vast nog wel een keer terug in het debat, als het kabinet er uit is. Ik wil nog de volgende motie indienen.

---

### Motie

---

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat meldingen in de verwijsindex vijf jaar in een historisch archief worden bewaard;

constaterende dat meldingen in het historisch archief niet verwijderd kunnen worden;

verzoekt de regering, mogelijk te maken dat meldingen uit het historisch archief verwijderd kunnen worden,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door het lid Dibi. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 40 (31855).

De heer **Dibi** (GroenLinks): Tot slot: de verwijsindex is uitsluitend een hulpmiddel voor de professionals en geen decreet van bovenaf.

De heer **Voordewind** (ChristenUnie): Voorzitter. Over dat laatste punt heb ik toevallig een amendement ingediend. Op die manier zouden wij het alsnog kunnen regelen; wij weten dan zeker dat het goed gaat. Daarop kom ik straks nog terug.

Wij hebben een lang debat gehad. Ik kon niet alles meemaken vanwege andere drukke bezigheden in deze Kamer in de laatste week. Uiteindelijk heb ik het verslag weer kunnen volgen, dus ik ben bij. Ik heb daarover nog een paar opmerkingen. Ik zal verder een motie indienen en, zoals aangekondigd, een amendement.

Ik wil het hebben over de eenduidige informatie voor ouders en jongeren. De professionals worden goed geïnformeerd; zij krijgen een landelijke handreiking en een privacywijzer uitgedeeld omdat het een landelijke verwijsindex betreft. Daarom is het ook belangrijk dat er landelijk eenduidige informatie wordt gegeven aan de ouders en de jongeren. Het is niet de bedoeling dat ouders in Friesland anders worden geïnformeerd over de rechten en bezwaarmogelijkheden dan bijvoorbeeld ouders in Gelderland. Daarom dien ik de volgende motie in, waarin ik het kabinet oproep om ouders eenduidig te informeren.

---

### Motie

---

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat in de evaluatie van de proeftuin verwijsindex risico's jeugdigen (VIR) wordt aanbevolen

om landelijke richtlijnen te geven voor een normenkader over privacy, meldingscriteria, toestemming van ouders en meldingsbevoegden;

overwegende dat professionals een handreiking krijgen met landelijke richtlijnen voor de VIR;

van mening dat ook ouders gebaat zijn bij landelijke eenduidigheid over privacy en bezwaarmogelijkheden met het oog op rechtszekerheid;

verzoekt de regering om naast professionals ook ouders en jongeren landelijk eenduidige informatie te verstrekken over de rechten van ouders en jongeren, privacy-normen en bezwaarmogelijkheden tegen opname in de verwijsindex risico's jeugdigen,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door de leden Voordewind en Dijsselbloem. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 41 (31855).

De heer **Voordewind** (ChristenUnie): Deze motie is toch iets anders dan die van mijn collega Koşer Kaya.

Zoals aangekondigd, wil ik nog iets zeggen over het historisch archief. Ik sprak in de eerste termijn over een schaduwarchief. Die term kwam uit de proeftuin; daar werd gesteld dat men na afmelding de melding toch zou bewaren in een schaduwarchief. Dat is dus wat anders dan het historisch archief. Volgens mij zal de minister het er wel mee eens zijn dat het onwenselijk is dat op het moment dat wij afmelden, dus een melding terughalen, deze vervolgens terechtkomt in een schaduwarchief. Ik hoor op dit punt graag een bevestiging van de minister.

In de eerste termijn heb ik ook het probleem aange-stipt van jongeren die achtervolgd kunnen worden door problemen uit het verleden. Ik heb toen gevraagd of de actualiteitsstoets in het historisch archief mogelijk zou kunnen zijn. Inmiddels heb ik daarover een amendement ingediend, waarmee het mogelijk wordt om jongeren uit het historisch archief te verwijderen, bijvoorbeeld na bezwaar op beroep op basis van de Wet bescherming persoonsgegevens. Ik heb hier het amendement. Het is ingediend, maar ik heb nog niet gezien dat het werd rondgedeeld.

De **voorzitter**: Is het amendement in het vorige debat ingediend, of dient u het tussentijds in?

De heer **Voordewind** (ChristenUnie): Het amendement is tussentijds ingediend.

De **voorzitter**: Ik zie de leden vragend kijken. Wij zullen het amendement rond laten gaan.

De heer **Voordewind** (ChristenUnie): De woordvoerder van de CDA-fractie had al een aantal opmerkingen gemaakt over de gezinsfunctionaliteit. Daarover heeft de CDA-fractie ook een motie ingediend. Ik begreep de verwarring even niet. De heer Dijsselbloem was wat verbaasd dat de motie al was ingediend, ondanks de toezegging van de minister dat hij er nog juridisch naar zou laten kijken in verband met de privacywetgeving. Ik begrijp dat de minister op dat punt nog verder onderzoek

## Voordewind

doet. Ik zal het aannemen van die motie dan ook niet steunen. Ik wacht de reactie van de minister af om te zien hoe het georganiseerd zal worden. In het verleden hebben wij hier ons een sterk voorstander van getoond en ik hoop dat we het uiteindelijk voor elkaar kunnen krijgen.

Het onderscheiden van matches met nieuwswaarde kan een belangrijke toevoeging zijn, aldus de proeftuinen. In de proeftuinen bleek de meerwaarde van dit onderscheid, omdat afstemming tussen leerplicht-ambtenaren en AMK minder makkelijk tot stand komt dan tussen de ketenpartners binnen bijvoorbeeld een CJG. Wanneer pas echt een stroom aan matches tot stand komt, zou dit een goede optie kunnen zijn. Hoe ziet de minister dat? Ik heb deze vraag ook in eerste termijn gesteld, maar misschien heeft de minister het antwoord doorgeschoven naar de tweede termijn.

De Antillianencoördinator mag wat de ChristenUnie betreft geen zelfstandige meldingsbevoegd krijgen. De discussie keert terug bij de algemene maatregel van bestuur over de meldingsbevoegdheden en wie die precies zullen krijgen. Wel heb ik nog een vraag gesteld over het vsn, het verwijzindexservicenummer. De ChristenUnie vindt het wenselijk dat alle jongeren zo snel mogelijk in de GBA terecht komen. Is dat ook de inzet van dit kabinet?

De **voorzitter**: Overigens sprak de heer Voordewind over het amendement op stuk nr. 31.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Voorzitter. Ik doe de stopwatch weg. We behandelen hier wetgeving. Ik weet dat u een drukke agenda hebt, maar het zijn allemaal VAO'tjes en wetgeving is echt van een andere orde. Ik leg de stopwatch weg en ik neem mijn tijd.

We hebben maandag een wetgevingsoverleg gehad ter voorbereiding op dit debat. Dat heeft geholpen en ik ben blij dat wij die tijd eraan hebben besteed. Ik dank de minister voor zijn antwoorden in eerste termijn in dat wetgevingsoverleg en voor zijn brief. Wij zijn inmiddels een stuk verder in ons denken. Dat heeft ook geleid tot een aantal wijzigingen. Ik zal mijn spreektijd met name daaraan besteden om die verder toe te lichten.

Het hoofdpunt van het debat is te komen tot een verwijzindex, een wettelijke basis onder een verwijzindex die zich natuurlijk goed verhoudt tot alle wettelijke zorgvuldigheidsvereisten. De Raad van State heeft hierop gewezen en het College bescherming persoonsgegevens heeft daarom gevraagd. Tegelijkertijd moet deze verwijzindex hanteerbaar zijn voor professionals. Een belangrijke indicatie daarvoor is de evaluatie van de proeftuinen.

Op basis van al deze stukken en adviezen zijn wij tot de conclusie gekomen dat doel, doelgroep en criteria nadere aanscherping behoeven. De heer Van der Vlies had in zijn betoog dezelfde redenering en verwees naar dezelfde bronnen. We hebben het amendement op stuk nr. 16 van de heer Van der Vlies over de criteria en artikel 2j en het amendement op stuk nr. 24 over het doel van de wet vervangen door respectievelijk de amendementen op stukken nrs. 30 en 29. De formuleringen zijn op een aantal punten aanscherpingen en wij beogen daarmee meer richting te geven voor de professionals, zodat uiteindelijk ook de effectiviteit van het middel toeneemt.

Daarvoor is door velen gewaarschuwd, ook door de adviseurs van de Kamer: wanneer het kader niet helder, niet voldoende richtinggevend is, blaast het systeem zichzelf op.

Bij deze nieuwe amendementen op stukken nrs. 30 en 29 hoort de gewijzigde motie op stuk nr. 10, waarin wordt gevraagd om vervolgens de handreiking aan te passen aan de nieuwe formuleringen van het doel van de wet en de criteria uit artikel 2j. Een en ander vergt natuurlijk ook doorwerking in de handreiking. Deze motie is nu ook ondertekend door de heer Van der Vlies. Daarmee hebben we doelstelling, doelgroep, criteria, de wet en de handreiking in een logische opbouw nader aangescherpt.

Ik heb nog een amendement op stuk nr. 22 ingediend over de titel. De minister is er niet zo'n voorstander van om de titel weer terug te wijzigen in verwijzindex risicojongeren. Ik houd dat staande. In de eerste plaats is de term "verwijzindex risicojongeren" al ingeburgerd en naar mijn mening is het ook een heel handzame en inmiddels bekende term. Belangrijker is echter, dat het een veel betere term is. Het gaat niet om het verwijzen van risico's, het gaat om het verwijzen naar elkaar van hulpverleners die zich bezighouden met jongeren. Het gaat dus om jongeren en niet om het verwijzen van risico's. Het gaat dus niet om ongedefinieerde jeugdigen maar het gaat om risicojongeren, jongeren die reëel een risico lopen. Ik hecht eraan om de titel eveneens te wijzigen, om met die titel tot uitdrukking te brengen dat het een aangescherpt wetsvoorstel is.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik kom nog even terug op amendement op stuk nr. 30. De heer Dijsselbloem interrumpeerde mij zo-even omdat ik het scherper wilde en vervolgens iets toevoegde. Zie ik het goed dat hij ook iets toevoegt in de nieuwe lijst, namelijk seksueel geweld? Is dat een relevante toevoeging? Seksueel geweld is immers zowel lichamelijk als psychisch.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Mevrouw Sterk heeft zeker een punt. Er zit absoluut iets subjectiefs in. Wij willen de ernst en het belang van het onderwerp benadrukken door het expliciet te maken. De redenering van mevrouw Sterk houdt eveneens stand: seksueel geweld valt ook onder de brede definitie.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Dan begrijp ik ook goed dat het aanscherpen soms kan leiden tot een uitbreiding van een bepaalde wetstekst.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Een verduidelijking, dat klopt.

Amendement op stuk nr. 23 gaat over het verplichte convenant. Opvallend genoeg pleiten IPO en de grootste regio's voor een verplicht convenant in de wet. Dat signaal moeten wij serieus nemen. Het past ook bij de aanbevelingen uit de proeftuin om te komen tot bindende afspraken voor alle partijen in de regio. Ik heb mee getekend op stuk nr. 32. Daarin wordt geregeld dat na twee jaar een verslag wordt gedaan over de wijze waarop de professionals met de verwijzindex omgaan.

Het amendement op stuk nr. 25 beoogde het mogelijk te maken meerdere jongeren uit een probleemgezin te melden. Ik trek dat amendement in.

## Dijsselbloem

De **voorzitter**: Het amendement-Dijsselbloem (stuk nr. 25) is ingetrokken.

Ik stel vast dat daarmee wordt ingestemd.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): De minister heeft aangegeven dat het eigenlijk al mogelijk is. Je kunt een ander gezinslid nu ook al aanmelden op wie dezelfde risico's van toepassing zijn. Ook heeft de minister aangekondigd dit najaar met een apart wetsvoorstel en een apart traject met betrekking tot de gezinsmelding te komen. Gezien de complexiteit kan hij dat nu niet in een juridisch vat gieten. Ter vervanging van amendement op stuk nr. 25 heb ik de motie-Sterk medeondertekend. Daarin wordt het belang van het mogelijk maken van de gezinsmelding nog eens onderstreept.

Ik trek het amendement op stuk nr. 21 in. Dat is het amendement waarmee de Antillianencoördinator in de wet meldingsbevoegd wordt. Ik trek dit in omdat de minister terecht zegt dat meldingsbevoegdheid in de AMvB wordt geregeld.

De **voorzitter**: Het amendement-Dijsselbloem (stuk nr. 21) is ingetrokken.

Ik stel vast dat daarmee wordt ingestemd.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Mijn motie op stuk nr. 11 over het borgen van het Antilliaanse beleid in de AMvB wil ik aanpassen.

De **voorzitter**: De motie-Dijsselbloem (31855, nr. 11) is in die zin gewijzigd dat zij thans luidt:

---

### Motie

---

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

overwegende dat de Verwijsindex Antillianen is opgeheven;

overwegende dat de regering met de zogenaamde Antillianengemeenten afspraken heeft gemaakt over de wijze waarop zowel de doelgroep van Antilliaans-Nederlandse risicojongeren, de specifieke risicofactoren die voor hen kunnen gelden als de daarbij betrokken hulpverleners zullen worden geïntegreerd in de nieuwe verwijsindex risicojongeren;

van oordeel dat het in dat kader wenselijk is dat ook de zogenaamde Antillianencoördinator meldingsbevoegd wordt in de verwijsindex;

verzoekt de regering, in de algemene maatregelen van bestuur inzake de verwijsindex te bevorderen dat de Antillianencoördinator in zijn hoedanigheid als gemeentelijk medewerker met een regierol in het jeugdbeleid, meldingsbevoegd in de VIR wordt,

en gaat over tot de orde van de dag.

Naar mij blijkt, wordt de indiening van deze gewijzigde motie voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 42 (31855).

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): De kern daarvan staat in het dictum: verzoekt de regering, in de algemene maatregelen van bestuur inzake de verwijsindex te bevorderen dat de Antillianencoördinator in zijn hoedanigheid als gemeentelijk medewerker met een regierol in het jeugdbeleid meldingsbevoegd in de VIR wordt. Waarom deze omslachtige formulering? De minister stelt dat op basis van de melding niet meteen duidelijk kan worden dat iemand een Antilliaanse achtergrond heeft. Dan zijn wij alsnog etnisch aan het registreren. Die discussie bewaren wij tot de beroemde kabinetsbrief waarop wij gespannen wachten.

Ik heb toch goed begrepen dat het volgens de minister wel mogelijk is om in de meldingen die het Bureau Jeugdzorg doet aan de VIR, duidelijk te maken dat het om een politiemelding gaat? Ik wil dit graag zeker stellen.

Het tweede dat ik graag zeker wil stellen is dat een melding van de politie bij het Bureau Jeugdzorg conform de bestaande procedures altijd moet leiden tot een melding aan de VIR. Ik wil niet dat het Bureau Jeugdzorg een eigen afweging kan maken en kan denken: dit maar even niet. Als de politie meldt bij het Bureau Jeugdzorg is dat ernstig genoeg om tot een melding in de VIR te leiden. Ik heb daarvoor een motie opgesteld.

---

### Motie

---

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

overwegende dat de politie in het kader van "vroegsignalering en doorverwijzing" een jeugdige door middel van een zogenaamd Zorgformulier en, in het geval van een jeugdige verdachte, door middel van een Landelijk Overdrachtsformulier, meldt aan Bureau Jeugdzorg;

overwegende dat Bureau Jeugdzorg geacht wordt, deze jeugdige vervolgens bij de verwijsindex aan te melden maar dit niet verplicht is;

van oordeel dat het voor jeugdhulpverleners van groot belang is, te weten of een jeugdige in aanraking is geweest met de politie;

verzoekt de regering, te bevorderen dat het Bureau Jeugdzorg meldingen door de politie van jeugdigen steeds doormeldt aan de verwijsindex en dat deze melding herkenbaar wordt als een politiemelding,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door de leden Dijsselbloem, Sterk en Voordewind. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 43 (31855).

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Voorzitter. Het gaat over de Antillianencoach. Als een Antilliaanse coach iets signaleert, is er echt wel iets aan de hand. Hij zit en werkt immers midden in die gemeenschap. Ik heb daarop geen kritiek, het is goed dat die mensen dat werk doen. Ik begrijp echter niet waarom de Antilliaanse coach geen melding kan maken via degene die op dat moment met de

## Dijsselbloem

jeugdige bezig is en wel bevoegd is om een melding te maken in de VIR. Waar is de motie op stuk nr. 42 dan voor nodig?

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Wat mevrouw Koşer Kaya schetst, kan inderdaad, maar ik heb een andere insteek. Het idee achter de Antillianencoördinator op lokaal niveau is dat hij een regierol vervult bij de hulpverlening en het beleid voor deze doelgroep. Ik begrijp dat mevrouw Koşer Kaya geen problemen heeft met het doelgroepenbeleid en ook niet met het bestaan van de functionaris. Ik denk dat het logisch en zelfs wenselijk is dat deze persoon om zijn regierol te kunnen vervullen in de VIR kan kijken en zo nodig zelf kan melden. Als wij verwachten dat deze coördinator de hulpverlening aan Antilliaanse risicjongeren coördineert, moet hij ook weten hoe het met deze jongeren gaat, wie waar mee bezig is, of er wordt samengewerkt et cetera. In mijn denken is het volstrekt onlogisch als iemand met zo'n belangrijke coördinerende functie c.q. regierol ten aanzien van deze groep jongeren, niet wordt aangesloten op de VIR.

De **voorzitter**: Nog eenmaal, mevrouw Koşer Kaya.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Voorzitter. Als het nodig is om iemand te benoemen om in die gemeenschap een zekere mate van regie te voeren en in ieder geval te signaleren wat er goed of fout gaat, begrijp ik dat je iemand benoemt met eenzelfde achtergrond. Dat is het punt ook niet. Wij moeten in ieder geval uitermate voorzichtig zijn met doelgroepenbeleid en eigenlijk helemaal niet overgaan tot doelgroepen, want dan ga je juist allerlei fouten maken.

Waarom zou je een Antillianencoach ook de regie geven als het gaat om de VIR? Dan hebben kennelijk zoveel mensen de regie over een jongere, dat je straks weer een probleem hebt. Wie heeft dan uiteindelijk de regie? Is dat de Antillianencoach, is dat de jeugd-hulpverlener of is dat iemand van de gemeente? Wie heeft volgens de heer Dijsselbloem de regie?

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Voorzitter. Het is iemand van de gemeente. Men noemt hem Antillianencoördinator. Wat is zijn functie? Hij heeft een regierol in de hulpverlening die zich specifiek op deze doelgroep richt. U vraagt waar dat voor nodig is. Er zijn specifieke problemen in deze doelgroep van Antilliaanse risicjongeren. Misschien wilt u er niet over praten. Ik weet niet welke gevoelens u daarbij hebt; dat is volstrekt onduidelijk. Ik stel vast dat het er is en dat het er terecht is. Er zijn specifieke problemen. Alle gemeenten die zijn aangesloten op dit netwerk van Antillianengemeenten hebben zo'n functionaris. Is het logisch dat hij toegang heeft tot de VIR, dat hij daarin kan melden, dat hij erin kan kijken, dat hij wordt geïnformeerd als hulpverleners van allerlei pluimage zich bezighouden met zijn doelgroep? Ja, dat is volstrekt logisch en dat moeten wij regelen.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Als de Antillianencoördinator ...

De **voorzitter**: Mevrouw Koşer Kaya, wij hadden afgesproken dat u nog een keer het woord kreeg. Ik begrijp dat u het nogmaals probeert, maar ik stel toch

voor dat de heer Dijsselbloem zijn betoog vervolgt. Het spijt mij.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Dank u wel, maar mijn punt is dat, als hij al bij de gemeente is, het helemaal niet nodig is ...

De **voorzitter**: Nee mevrouw Koşer Kaya, de heer Dijsselbloem vervolgt zijn betoog en ik hoop dat hij afrondt.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Laat ik er nog een ding over zeggen. Ik begrijp de verwarring bij mevrouw Koşer Kaya niet, want uit haar laatste zin begrijp ik weer dat zij het goedvindt dat mensen die bij de gemeente een regierol hebben in het lokale jeugdbeleid ook toegang krijgen tot de VIR. Dan geldt dat ook voor de Antilliaanencoördinator, die ook bij de gemeente werkt en een regierol heeft in het jeugdbeleid. Volgens mij moeten wij dat op een nette manier regelen in de AMvB.

□

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Voorzitter. Wij hebben te maken met niet eens een ingewikkelde wet; ik heb ze wel erger meegemaakt. Maar als je kijkt naar de formulering van de wet, met name over het doel en de meldcriteria, blijkt toch dat er nog aan gesleuteld moet worden. Dat blijkt ook wel uit de waterval van amendementen en moties. Als ik alle woordvoerders goed heb gehoord, valt er nog wel iets aan te veranderen. Ik begin er een wat ongemakkelijk gevoel bij te krijgen. Ik wil dan ook gezegd hebben dat wij deze termijn goed moeten afhandelen en dat ik het antwoord van de minister afwacht. Maar alles gehoord hebbende sluit ik niet uit dat er misschien nog behoefte is aan een tweede lezing voordat deze wet naar de Kamer gaat na de stemmingen, als wij weten wat het eindresultaat is geworden, om te kijken of wij hier de goede wetgeving maken waarvoor wij staan. In dat kader wil ik op voorhand de minister iets vragen. Soms gaat kwaliteit voor tijd. Wat zou er misgaan als wij in september hierop terugkomen?

Ik begin maar gelijk met een aantal moties met toelichting. De verstrekte handreiking blijkt ook bij vele hulpverleners tot grote verwarring te leiden. Ik vraag de minister de handreiking in te trekken dan wel nog een keer met het veld in gesprek te gaan en de handreiking zodanig in te perken dat duidelijk is welke jongeren gemeld moeten worden in het systeem. Ik heb daarover een motie die de motie op stuk nr. 17 vervangt.

De **voorzitter**: De motie-Dezentjé Hamming-Bluemink (31855, nr. 17) is in die zin gewijzigd dat zij thans luidt:

---

Motie

---

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat de meldcriteria in de handreiking veel te breed geformuleerd zijn waardoor het gevaar bestaat dat bijna iedere jongere wordt gemeld in het systeem;

## Dezentjé Hamming-Bluemink

constaterende dat uit het eindrapport van de evaluatie proeftuin verwijsindex blijkt dat professionals zeer terughoudend zijn in het melden, omdat er zoveel onduidelijkheid bestaat over de gevallen waarin gemeld moet worden;

constaterende dat uit de evaluatie blijkt dat het van groot belang is dat de verwijsindex zich focust op matches;

verzoekt de regering om de handreiking in te trekken dan wel zodanig in te perken dat geheel helder is welke jongeren gemeld moeten worden in het systeem,

en gaat over tot de orde van de dag.

Naar mij blijkt, wordt de indiening van deze gewijzigde motie voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 47 (31855).

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): In het verlengde daarvan begrijp ik dat bij vele woordvoerders de behoefte bestaat om het doel van de wet anders te formuleren. Het moet specifieker, maar het is wel de kern van de wet. Ik wil de regering de opdracht geven daar nog eens goed naar te kijken. Vandaar de volgende motie.

---

### Motie

---

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat er bij professionals onduidelijkheid bestaat over het doel van de verwijsindex;

constaterende dat professionals niet weten of het systeem bedoeld is voor grote groepen jongeren die een relatief klein risico lopen of voor een kleine groep jongeren die een groot risico lopen;

constaterende dat professionals mede door deze onduidelijkheid terughoudend zijn in het melden van jongeren in het systeem;

van mening dat het systeem valt of staat bij de juiste inschatting van professionals;

verzoekt de regering, na overleg met de professionals het doel van de verwijsindex zo te herformuleren dat geheel helder is voor welke jongeren de verwijsindex bedoeld is,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door het lid Dezentjé Hamming-Bluemink. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 46 (31855).

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Uit de proeftuinen is gebleken dat er wat zorgen zijn over de invoering, zonder dat de techniek op orde is. Vandaar de volgende motie.

---

### Motie

---

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat in de proeftuin verwijsindex is gebleken dat er technische problemen voorkomen in het lokale systeem waardoor meldingen traag verlopen en matches lang uitblijven;

constaterende dat deze knelpunten zorgen voor een afnemende motivatie voor professionals om te melden, omdat ze extra tijd kwijt zijn aan de noodzakelijke handelingen zonder dat dit iets oplevert;

verzoekt de regering, pas met training en uitrol van de verwijsindex te beginnen als de techniek op orde is,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door het lid Dezentjé Hamming-Bluemink. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 45 (31855).

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): In mijn beeld zijn al meer dan 100 gemeenten daarmee aan de slag, zodat ik de motie niet begrijp. U doet alsof het systeem nog niet functioneert. Je moet mensen pas gaan ondersteunen als het systeem functioneert, vindt u. Maar het draait toch al in die meer dan 100 gemeenten? Of praten wij langs elkaar heen?

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Nee, hoor. In het rapport over de proeftuinen staat dat er nog wat haperingen zijn in de techniek. Ik denk niet dat je moet stoppen met alles. Ik heb als een soort trauma nog de IT-problemen bij de Belastingdienst nog in mijn hoofd. Wat kan er allemaal niet misgaan? Ik spoor de regering aan om erop toe te zien dat alles qua IT op orde is, voordat breder wordt uitgerold of verdere stappen worden gezet.

Wij hebben uit de brief van december van minister Van der Laan begrepen dat ook bij hem, dus bij de PvdA, groot enthousiasme bestaat om de herkomst te registreren. Waarom? Omdat dat kan leiden tot een persoonlijke aanpak van de problemen. Wij staan daarachter. Omdat het nu min of meer is verschoven naar een discussie in het najaar, vraag ik of bij gemeenten geen navraag kan worden naar de behoeften die bestaan om herkomst te registreren. Ik heb daarover de volgende motie.

---

### Motie

---

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat de regering het advies van de Raad van State heeft overgenomen om in de landelijke verwijsindex niet te registreren op etniciteit omdat dit geen toegevoegde waarde zou hebben;

## Dezentjé Hamming-Bluemink

constaterende dat TIP in de deelgemeente Charlois in Rotterdam indien dit bijdraagt aan een effectieve aanpak van risicojongeren kan registreren op etniciteit;

verzoekt de regering, te onderzoeken of er bij de gemeenten behoefte bestaat om etniciteit te registreren,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door het lid Dezentjé Hamming-Bluemink. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 44 (31855).

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Ik zou het op prijs stellen als deze informatieronde wordt meegenomen bij de discussie die wij hierover nog kunnen verwachten in de Kamer.

De heer **Dibi** (GroenLinks): U hebt ook een amendement van mevrouw Sterk ondersteund om etnisch registreren juist mogelijk te maken. Nu wilt u via een motie onderzoeken in welke gemeenten daaraan behoefte bestaat. Dat rijmt niet met elkaar. U wilt het van bovenaf opleggen, en tegelijkertijd wilt u toch nog aan de professionals vragen of zij daaraan behoefte hebben. Kunt u dat uitleggen?

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Ik vraag het aan de gemeenten. De professionals hebben al aangegeven dat er behoefte aan bestaat, omdat juist dit – dat zeg ik ook tegen mevrouw Koşer Kaya – een liberaal punt is. Juist aan het individu kun je die persoonlijke aanpak geven waaraan zo ontzettend veel behoefte bestaat. Ik bespeur dat hier nauwelijks een meerderheid te vinden is om dit amendement nu vast te leggen in de wet. Ik hoop van harte dat ik mij vergis, maar als het erop uitdraait dat dit onderwerp in de herfst weer ter discussie komt, lijkt het mij handig, ook ter onderbouwing van de wens van mevrouw Sterk en mij, om hier nog even met de bewijsvoering te komen.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Ik ben nergens in de wet, ook niet in artikel 2j, tegengekomen dat als een professional het van belang vindt dat de etniciteit een keer ter zake doet, hij die niet zou mogen melden. Dat is de liberale wijze waarop je op individueel niveau bekijkt wanneer iets nodig is. U als liberaal, als VVD'er, wilt een hele groep etnisch registreren. Dat is het grote verschil.

De **voorzitter**: Dat is een constatering. Dus graag een korte reactie, mevrouw Dezentjé Hamming.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Ik wil daar wel even op ingaan, want ik ga helemaal geen groep registreren. Ik wil juist de herkomst bij het individu registreren. Het maakt niet uit of de kat wit of zwart is, als zij maar muizen vangt; met andere woorden: als de aanpak van de risicojongere maar effectief is. Bovendien is het een steunfunctie en geen risico-indicator. Dat kan ik dus ook al van tafel vegen. En mevrouw Koşer Kaya is toch ook voor die Marokkaanse straatcoaches, die heel effectief probleemgevallen op straat toespreken en problemen afhandelen? Ik zie dus even niet waarop mevrouw Koşer Kaya doelt.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): De motie die vraagt om bij de gemeenten een oor te luisteren te leggen, komt op mij zeer sympathiek over. Daar heb ik geen vragen over. Ik raak echter in verwarring over de bedoeling van het amendement van u en mevrouw Sterk. U zegt dat het bedoeld is om etniciteit te registreren bij een jongere, maar dat staat niet in het amendement. Mevrouw Sterk suggereerde in haar inleiding ook dat het amendement etnische registratie beoogt, maar in het amendement staat dat een professional in zijn risicoafweging etniciteit mag betrekken. Mijn stelling is dat sommige professionals, als dat aan de orde is, dat zullen doen, maar dat is toch niet etnisch registreren? Of beoogt u toch dat de jongere niet alleen op basis van een nummer wordt ingevoerd en zichtbaar wordt in het systeem, maar dat ergens in het schermpje een a'tje komt te staan bij een Antilliaan, een m bij een Marokkaan enzovoort. Wat beoogt u nou met dat amendement?

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Het belangrijkste lijkt mij dat als de hulpverleners met elkaar in contact komen, zij weten dat het om een jongere gaat met een bepaalde herkomst. Dat kan belangrijk zijn, zoals ook is gebleken in Rotterdam. Ik zei al dat ik het advies van minister Van der Laan van de PvdA heb opgevolgd om naar Charlois te gaan. Daar werkt het en daar is het goed. Hij pleitte voor het registreren van herkomst. Het maakt niet uit hoe wij dat technisch in het vat gieten, als dat maar gebeurt op een effectieve manier die de hulpverlening helpt. Hoe dat waar in welk vakje moet komen te staan, is een kwestie van uitvoering. Het gaat mij om het principe en om de persoonlijke aanpak die mogelijk gemaakt moet worden.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Wij zijn hier wetgeving aan het maken. Wij regelen hier met deze wet wat er wordt geregistreerd en op basis waarvan dat gebeurt. Wilt u etniciteit registreren of wilt u etniciteit betrekken bij de weging van de risico's die kunnen leiden tot een overigens neutrale melding? Het amendement gaat echt over het laatste. Daar heb ik minder moeite mee, maar ik vraag mij wel af wat de meerwaarde daarvan is. U zegt echter steeds dat de etniciteit wordt geregistreerd omdat men dat ook in Charlois wil et cetera. Daar raak ik gewoon de weg kwijt. Het amendement doet iets anders dan u zegt.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Het amendement is wat het is. Het doel dat ik wil bereiken, is dat de herkomst absoluut betrokken wordt bij de persoonlijke aanpak van de jongere met wie je iets wilt. Dat staat bovenaan. Dat staat volgens mij ook helder en duidelijk in het amendement.

Ik had ook een amendement dat de risico's op basis waarvan een melding plaatsvindt, meer toespitst. Ik heb het over artikel 2j. Het is het amendement op stuk nr. 33. Dat ziet erop toe dat er meer eenduidigheid is, dat de risico's meetbaar zijn en dat deze te herleiden zijn. Ik noem een aantal voorbeelden. In onderdeel a moet wat mij betreft opgenomen worden dat bij geestelijk of lichamelijk geweld ook sprake is van een melding bij het AMK. Dan hebben wij het over een vermoeden dat is gemeld.

Wat betreft opgroei problemen moeten wij zeer terughoudend zijn met subjectieve formuleringen. Jongeren die onder toezicht zijn gesteld, moeten ook



## Dezentjé Hamming-Bluemink

worden gemeld in de verwijfsindex. Het gaat misschien te ver om alle techniek van het amendement hier voor te lezen. Ik denk dat iedereen dat zelf kan doen. Het doel dat ik met dit amendement wil bereiken, is dat de risico's op basis waarvan de melding plaatsvindt eenduidig, meetbaar en herleidbaar zijn. Het is meer toegespitst dan nu het geval is.

□

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Voorzitter. Het doel van de verwijfsindex is om kinderen in nood te helpen, door de samenwerking te verbeteren en zaken goed op elkaar te laten aansluiten. Ik denk dat wij het daar Kamerbreed over eens zijn. Als ik de andere woordvoerders beluister, blijkt echter dat de invulling het doel totaal voorbijgaat. De toegangspoort tot de verwijfsindex staat namelijk wijd open. De Raad van State heeft daar ook voor gewaarschuwd, maar toch blijft het een open systeem.

De categorieën van meldingsbevoegden zijn heel breed en per AMvB kunnen nieuwe categorieën worden aangemeld. De heer Dijsselbloem heeft bijvoorbeeld de Antillianencoördinator aangemeld. Als ik opmerk dat als je naar de gemeente gaat – die is als bevoegde instantie aangewezen, als degene die de regie voert – je ook bent waar je moet zijn, zegt hij dat de Antillianencoördinator toch wel zeer van belang is. Ik denk dat wij straks ook een Marokkanencoördinator zullen hebben die ook in die verwijfsindex mag en nog een aantal groepen die bevoegdheid krijgt. Ik denk dat dit helemaal niet nodig is en ook eigenlijk niet goed. Ik denk dat dit uiteindelijk het systeem zodanig maakt dat wij door de bomen het bos niet meer zien en dat er zo veel mensen in die verwijfsindex zitten dat deze niet meer werkbaar is. Dat is een punt van kritiek.

Een lijst van 50 breed te interpreteren criteria leidt ertoe dat ongeveer alle kinderen risico lopen en in de index terecht kunnen komen. Stel dat ik als ouder bij de schoolarts moest komen en die stelt mij de vraag of er onenigheid is binnen het gezin of tussen de ouders. Wellicht denk ik dan: daar zal ik maar geen antwoord geven, want hoe vaak gebeurt het niet dat er een liefdevolle discussie is en je het vervolgens weer goedmaakt. De minister weet daar vast ook wat van. Er kan ook worden gevraagd of de relatie van de jeugdige met zijn ouders problematisch is. In de puberteit komt dat wel vaker voor. Ik zou dat als ouder niet snel melden. Een andere vraag is of de ouders problemen hebben met de opvoeding van de jeugdige. Ik denk dat wij allemaal bij tijd en wijle een probleem hebben met onze kinderen. Is het dan direct nodig om dat in de verwijfsindex op te nemen?

De minister zal zeggen dat dit ook niet hoeft en dat dit nergens staat. Wij hebben het echter wel benoemd. En ik heb eerder aangegeven dat we verder van huis zijn als de professional vanwege het feit dat wij al die criteria geformuleerd hebben maar melding maakt van iets, omdat hij denkt dat hij een probleem krijgt, bijvoorbeeld in verband met aansprakelijkheid, als hij dat niet doet. Aan de andere kant heb je de ouders. Ik heb al gezegd dat de kans best aanwezig is dat ouders die dit soort vragen krijgen, ze niet zullen beantwoorden uit angst dat het wordt opgenomen in de verwijfsindex. Dan heb je duikgedrag gecreëerd, waardoor de problemen juist niet boven tafel komen. Ik denk niet dat dat onze bedoeling

is. Daar zit echt de kern van het probleem. Ook mijn andere collega's zeggen dat, als ik ze zo hoor.

Minister **Rouvoet**: Voorzitter. Mevrouw Koşer Kaya noemt de mogelijke aansprakelijkheidsstelling van een hulpverlener die geen melding in de verwijfsindex maakt, het kernprobleem van het wetsvoorstel. Ik neem dat misverstand graag weg. Het zou mij helpen als mevrouw Koşer Kaya aangaf waaruit zij afleidt dat er sprake is van aansprakelijkstelling van de hulpverlener.

De **voorzitter**: Het is niet te doen gebruikelijk, maar u hebt de vraag gesteld en mevrouw Koşer Kaya zal die beantwoorden.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Voorzitter. Ik vind het ook een prima vraag. Bovendien vind ik het goed dat de minister deze vraag stelt. Eerder hebben wij gezien dat professionals vervolgd werden. Ik zeg niet dat in de wet staat dat ze vervolgd worden, maar de angst bestaat dat er een soort aansprakelijkheid om de hoek kan komen kijken als zij iets niet melden. Dat lijkt mij een relevante vraag. Die moeten wij vandaag ook stellen. Volgens mij moet er een antwoord op komen.

Over de toegang tot het systeem en de ouders merk ik het volgende op. Een ouder of kind heeft geen enkele zekerheid dat een melding verdwijnt. Er is geen procedure opgenomen die de ouder in staat stelt, een melding te laten verwijderen. Volgens de minister hebben ouders ook weinig kans op inzage in de verwijfsindex. Ook dat lijkt mij allemaal niet de bedoeling. Hebben ouders geen recht om te weten wie zich met de gezinssituatie bemoeit? Welke rol spelen ouders überhaupt in dit geheel? Hebben zij nog iets te zeggen over de begeleiding? Misschien kunnen zij er werk van maken en hun eigen verantwoordelijkheid nemen als zij weten dat er een probleem is gesignaleerd. Ook daarin zie ik een probleem als ik het allemaal zo bestudeer. Ik dien daarover ook een motie in.

---

### Motie

---

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat een melding een stigmatiserende werking kan hebben voor zowel het kind als de ouders;

van mening dat kinderen en ouders tegen een melding in beroep moeten kunnen gaan;

verzoekt de regering, ervoor te zorgen dat ouders en kinderen van iedere melding op de hoogte worden gesteld;

verzoekt de regering tevens, een bezwaarprocedure voor ouders en kinderen op te stellen die ertoe kan leiden dat meldingsbevoegden gedane meldingen weer moeten verwijderen,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door het lid

## Koşer Kaya

Koşer Kaya. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 49 (31855).

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Voorzitter. Per 1 januari 2010 moet dit allemaal in gang gezet worden, vandaar dat er naar zeggen van de minister haast bij is. De professionals zouden er ook al maanden op wachten. Wat gebeurt er als op 1 januari de boel niet op gang is en de wet niet in werking is getreden? Wat is er dan mogelijk? Waarom die haast? Kunnen wij niet nog eens goed naar de criteria kijken? Kunnen wij niet nog eens een debat voeren over de vragen die wij over de ruime interpreteerbaarheid van de criteria hebben gesteld, zodat wij met elkaar duidelijk hebben wanneer er sprake is van een noodsituatie en wij direct van start moeten gaan met het helpen van een kind? Als wij daar niet voldoende duidelijkheid over krijgen, wordt het een soort preventiemachine. Daar is het niet voor bedoeld. Zo hebben wij het niet met elkaar afgesproken.

Ik heb nog eens naar het amendement over de registratie gekeken en aan mevrouw Sterk gevraagd waar die onder moest komen te staan. Ze zei: 2j. Ik heb in artikel 2j, noch in de gehele wet gelezen dat, als een professional denkt dat de achtergrond van iemand relevant is, dit niet door hem mag worden gemeld. In het amendement lees ik dat dit eigenlijk ook de bedoeling is. Volgens mij heeft dat dus geen meerwaarde en kan dat worden ingetrokken, tenzij mevrouw Sterk en mevrouw Dezentjé Hamming aangeven dat dit amendement wel degelijk dient om een bepaalde groep te registreren. In dat geval zeg ik dat het amendement meerwaarde heeft. Uit allerlei onderzoeken blijkt overigens dat dit stigmatiserend is. Een heel belangrijk punt in dezen is dat, als je naar de groep kijkt en niet naar de individuele problemen, die juist niet worden gesignaleerd. Dan kijkt men bevooroordeeld naar een probleem en zal een en ander averechts werken. Je moet dus niet uitgaan van een groep, maar kiezen voor een individuele benadering. Ook allochtonen hebben een eigen karakter, kwaliteiten en een toegevoegde waarde. Sommigen hebben dat misschien niet. Dat kan ook. Je zou uit moeten gaan van het individuele karakter, de kwaliteiten en de toegevoegde waarde. Op basis daarvan zou je die hulp moeten geven. Vanuit het oogpunt van de CDA-fractie kan ik mij voorstellen dat zij groepen wil registreren. Zij wil immers ook laten zien dat zij stoer is. Zij wil dat het mogelijk is om vanuit de Staat een groep te benoemen en te benaderen. Uit het oogpunt van de VVD-fractie begrijp ik dat echter niet.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik maak echt bezwaar tegen deze toon in dit debat.

De **voorzitter**: Mevrouw Sterk heeft haar punt gemaakt. Ik verzoek mevrouw Koşer Kaya om haar betoog af te ronden. Het is namelijk meer een soort resumé over alle fracties heen.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Ik heb mevrouw Koşer Kaya net uitgelegd dat ik helemaal niet met doelgroepenbeleid bezig ben en dat ik juist die persoonlijke aanpak effectief vind. Het gaat juist om het individu en dus niet om het registreren van groepen. Het gaat erom dat een individu, een risicjongere, op de juiste manier wordt geregistreerd met als doel dat

hulpverleners daarmee uit de voeten kunnen. Mevrouw Koşer Kaya moet de VVD-fractie niet iedere keer zo wegzetten, want ik heb haar net uitgelegd dat het mij juist te doen is om die individuele, effectieve aanpak.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Dat is mooi, want dan is dat amendement niet nodig. In de wet staat immers niet dat het niet mogelijk is om op basis van individuele problemen welk argument dan ook te gebruiken. Ik zie werkelijk niet wat de toegevoegde waarde is van dat amendement.

Ik hecht er overigens aan om te zeggen dat tijdens dit debat amendementen en moties zijn ingediend en dat het gebruikelijk is om in tweede termijn daarop te reageren. Ik doe niet meer en niet minder dan dat en denk dat ik daarmee niet anders heb gehandeld dan voorheen.

Tot slot merk ik op dat ik reuze nieuwsgierig ben wat er gebeurt als er niet op 1 januari kan worden gestart.

De **voorzitter**: Er is enig misverstand over de moties. Daarom merk ik op dat de heer Dibi de amendementen op stuk nrs. 12 en 13 heeft ingetrokken. Er zijn veertien moties ingediend. Daarvan zijn er twee gewijzigd, te weten de motie op stuk nr. 11 van de heer Dijsselbloem – dat is nr. 42 geworden – en de motie op stuk nr. 17 van mevrouw Dezentjé Hamming-Bluemink. Laatstgenoemde motie heeft nr. 47 gekregen.

De vergadering wordt van 20.35 uur tot 20.45 uur geschorst.

□

Minister **Rouvoet**: Voorzitter. Ik dank alle woordvoerders voor hun bijdrage in deze eerste plenaire termijn, die het vervolg is op het ook in mijn beleving zeer constructieve en inhoudelijke wetgevingsoverleg dat wij afgelopen maandag hebben gehouden. Ik denk dat het goed is en dat het dit debat kan bespoedigen dat wij in de tussentijd de beschikking hebben gekregen over de definitief ingediende en gewijzigde amendementen en een aantal moties, zodat wij ook schriftelijk al het een en ander hebben kunnen wisselen.

Mede op uw verzoek, voorzitter, zal ik me hoofdzakelijk richten op de nog niet behandelde, besproken of hier uitvoerig aan de orde gekomen amendementen en moties, waarbij ik uiteraard de argumentatie en het oordeel over de amendementen en moties die ik al in de brief heb gegeven, eveneens op uw verzoek niet geheel zal herhalen. Indien nodig zal ik daarover uiteraard wel het debat met de leden vervolgen.

Laat ik eerst uitspreken dat ik erkentelijk ben dat wij dit wetsvoorstel nu met elkaar kunnen behandelen. Dit is ook van belang, gelet op het doel van deze wet. Straks kom ik daarover natuurlijk nog te spreken als het gaat om de precieze formulering en om de opmerkingen die daarover zijn gemaakt. Wij zijn het erover eens, zoals ik maandag en ook vanavond weer met erkentelijkheid heb vastgesteld, dat dit een belangrijk wetsvoorstel is met een belangrijke doelstelling, namelijk om de hulpverlening door hulpverleners die vanuit verschillende professionaliteit met dezelfde jeugdige bezig zijn, te verbeteren, doordat zij elkaar weten te vinden en de hulpverlening onderling kunnen afstemmen.

## Rouvoet

Van veel woordvoerders heb ik zowel maandag als vanavond, impliciet of expliciet steun gehoord voor die grondgedachte van het wetsvoorstel, ook als het gaat om de achterliggende benadering: één gezin, één plan, of één kind, één plan. Ik denk dat het goed zou zijn als wij er met elkaar in slagen om dit wetsvoorstel tot wet te verheffen, althans nadat ook de parlementsleden aan de overkant zich erover hebben kunnen buigen, zodat wij de hulpverleners dit instrument kunnen aanreiken. Na de ervaringen met de proeftuin, waarover de Kamer is geïnformeerd, kunnen dan immers niet alleen de bij de proeftuin aangesloten gemeenten maar ook de overige gemeenten en dus ook de instanties en hulpverleners er gebruik van maken ten bate van de jeugdigen die bepaalde risico's lopen en die afgestemde en effectieve hulpverlening nodig hebben.

Wij hebben maandag uitvoerig gesproken over de relatie tussen de doelstelling van de wet, artikel 2d, de opgenomen risico's, artikel 2j, en de wijze waarop hulpverleners kunnen vaststellen of een van die risico's zich voordoet. Zoals door verschillende van de leden is aangehaald, ligt de sleutel in het redelijk vermoeden van de professional, vanuit zijn professionaliteit, dat er sprake is van een reëel risico voor een gezonde ontwikkeling van een kind; zo vat ik het maar even samen in eigen woorden. Allerlei feiten en omstandigheden kunnen al dan niet in samenhang aanleiding geven tot een redelijk vermoeden dat zo'n risico zich voordoet. Dit zijn in feite wat wij tot dusver de "meldcriteria" noemen. In mijn brief heb ik aangegeven dat het wellicht beter is om te spreken over "relevante aspecten" in het leven en de situatie van kinderen en jeugdigen. De genoemde relatie ligt in het wetsvoorstel inderdaad in de combinatie van de doelstelling, de risico's en de professionals, die op basis van hun ervaring en van wat zij zien moeten bepalen of een van de in artikel 2j genoemde risico's zich voordoet. Ik denk dat het van belang is om die systematiek goed voor ogen te hebben.

Het viel mij op dat zowel mevrouw Langkamp als de heer Dibi sprak van een ongemakkelijk gevoel als het gaat om de overgang van de risico's die in de wet staan naar de feiten en omstandigheden waarop een professional het redelijk vermoeden grondt dat zo'n risico zich voordoet. Ik deel dat gevoel van ongemak. Ik begrijp wat daarmee bedoeld werd. Ook bij eerdere debatten, over andere onderwerpen, hebben we met elkaar al vastgesteld dat de wetgever en de overheid goed moeten bekijken waar de facilitering van rijkswege, zeker als deze bij wet gebeurt, stopt en waar de professional zijn rol moet kunnen vervullen. Daarvoor moet hij de ruimte krijgen. Hij moet niet worden aangestuurd in het maken van zijn professionele oordeel. Ik ben het dus met die benadering eens. Daarom heb ik maandag ook uitgelegd wat de gedachte achter de handreiking is. Deze handreiking is inderdaad in nauw overleg met het veld opgesteld. Mevrouw Dezentjé Hamming heeft mij gevraagd om er nog eens goed naar te kijken, in overleg met de betrokkenen hulpverleners. Er zou volgens haar namelijk veel onduidelijkheid bestaan. Ik kom straks nog terug op de motie die zij hierover heeft ingediend. Ik deel echter niet de constatering van mevrouw Dezentjé Hamming, dat er grote onduidelijkheid bij de hulpverlenende instanties bestaat. Ik heb er al op gewezen dat zo'n vijftig instanties nauw betrokken zijn geweest. Zij worden ook allemaal vermeld. Zij weten dus precies wat erin staat en dragen er medeverantwoordelijkheid

voor. Het gaat om hun professionaliteit. Die krijgt daarmee een inkleuring. Degenen die hebben gezegd dat wij de handreiking niet bij wet vaststellen, hebben gelijk. Het is een handreiking aan de hulpverleners. Het is aan hen om daarvan gebruik te maken bij hun werk. Ook als de handreiking er niet zou zijn, hebben professionals simpelweg feiten en omstandigheden nodig om tot zo'n redelijk vermoeden te komen. Zij zullen in de praktijk de facto langs die lijn te werk gaan. Ik kom straks nog terug op de handreiking.

Mevrouw Koşer Kaya en anderen vroegen naar de doelstelling van het wetsvoorstel. Die is op zichzelf zeer helder. In artikel 2d, lid 2 staat de volgende doelstelling: "De verwijsindex heeft tot doel vroegtijdige en onderlinge afstemming tussen meldingsbevoegden te bewerkstelligen, opdat zij jeugdigen tijdig passende hulp, zorg of bijsturing kunnen verlenen om belemmeringen in hun ontwikkeling naar volwassenheid te voorkomen, te beperken of weg te nemen." Over het doel hoeft dus geen onduidelijkheid te bestaan. Iets anders is de vraag of deze doelstelling precies en adequaat verwoord is of dat deze te ruim of te smal is. Op deze vraag hebben verschillende voorstellen, vragen en opmerkingen van de geachte afgevaardigden betrekking. Een wetgevingsdebat is ervoor bedoeld om te bekijken of de wetgever en de medewetgever hebben opgeschreven wat wij beogen met een instrument als de verwijsindex. Daar gaat het debat over. Ik vind het niet vreemd, integendeel, ik waardeer het dat we tot een zorgvuldig wetgevingsproces komen met elkaar bij een onderwerp als dit, dat te maken heeft met hulpverlening aan jeugdigen en met de risico's die jeugdigen kunnen lopen in hun ontwikkeling. Dit wetsvoorstel gaat over een instrument dat raakt aan persoonsgegevens, al gebeurt dit alleen via het bsn. Ik vind het niet gek dat, ook door amendering door de Kamer, we met elkaar precies dat opschrijven wat wij met dit instrument willen bereiken. Ik waardeer het dus dat wij zo'n zorgvuldig en uitvoerig overleg over de wettekst kunnen hebben. Ik ga graag op de verschillende amendementen in.

Ik heb mij afgevraagd wat de makkelijkste procedure is: de woordvoerders langslopen of de amendementen. Ik kies voor het laatste. Daarmee komt alles automatisch makkelijk bij elkaar en kan ik uitstapjes maken naar de verschillende woordvoerders en naar de amendementen en moties die op hetzelfde betrekking hebben. Ik hoop uiteindelijk dat ik geen amendement vergeet.

Ik moet beginnen met het noemen van een amendement dat ik wel vergeten was, namelijk amendement op stuk nr. 9 van mevrouw Sterk. Het zal haar verbaasd hebben dat in een brief waarin wij alle ingediende amendementen behandelen, we de eerste niet hebben behandeld, namelijk het amendement op stuk nr. 9. Vraag mij niet wat daar de reden van is. Er zit geen opzet achter. Wij zijn begonnen met het amendement op stuk nr. 10. Dat is volstrekt onlogisch. Ik herstel dit verzuim graag.

Mevrouw Sterk stelt in amendement op stuk nr. 9 voor om al binnen twee jaar na de inwerkingtreding een verslag over het gebruik van de verwijsindex door meldingsbevoegden als bedoeld in artikel 2b van de Wet op de jeugdzorg aan te leveren.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik maak de minister erop attent dat het amendement inmiddels het stuknummer 32 heeft

## Rouvoet

gekregen, in verband met de medeondertekening van de heer Dijsselbloem.

Minister **Rouvoet**: O help! Ik heb amendement op stuk nr. 32 hier voor me. De inhoud is verder ongewijzigd. Ik constateer dat alleen vanwege de medeondertekening het amendement is gewijzigd. We kennen natuurlijk de normale evaluatie binnen wetgeving. Ik kan mij echter goed voorstellen dat we na twee jaar kijken of het loopt zoals we hopen dat het loopt. Volgens mij zei mevrouw Sterk het letterlijk zo en ik vind dat een adequate formulering. Ik kom graag aan deze vraag tegemoet en heb daarom geen bezwaar tegen dit amendement.

De **voorzitter**: Betekent dit dat u het oordeel overlaat aan de Kamer?

Minister **Rouvoet**: Ja, dat betekent het.

Ik ga proberen staccato een aantal amendementen te behandelen. Voor het amendement op stuk nr. 10 verwijs ik naar mijn brief. Het amendement op stuk nr. 11 is gewijzigd en heeft nu stuk nr. 42. Ik kom hier later op terug. De amendementen op stuk nr. 12 en stuk nr. 13 van de heer Dibi zijn ingetrokken. Dit brengt mij bij het amendement op stuk nr. 14. Ik kan het niet helpen dat ik door deze werkwijze wellicht af en toe switch van onderwerp. Ik hoop dat de Kamer mij erop attendeert als ik bij de behandeling van een amendement de bijbehorende vragen niet direct paraat heb. Dan kan ik die vragen alsnog bij de beantwoording betrekken om het heen en weer bewegen zo veel mogelijk te voorkomen.

De heer Dibi heeft in het amendement op stuk nr. 14 eigenlijk nog eens geprobeerd om vast te leggen wat afgelopen maandag al aan de orde is geweest in het debat, namelijk de vraag of uit artikel 2m voortvloeit dat andere gegevens dan het BSN kunnen worden vastgelegd in een verwijzingsindex. Hij heeft op dit punt vandaag ook een vraag gesteld. Ik ben afgelopen maandag al op dit punt ingegaan. Ik zeg het hier nu nogmaals: nee, het is technisch niet mogelijk en ook ongewenst dat er naast het BSN betreffende de jeugdige andere gegevens dan het BSN worden opgenomen in de verwijzingsindex. Daarop ziet artikel 2m ook niet. Ik heb al geprobeerd uit te leggen en heb het ook in mijn brief geschreven. Gelet op de werkwijze bij strafvordering en gezondheidszorg – de heer Dijsselbloem heeft adequaat verwoord wat de grondslag is – is het de ratio om vanuit de domeinen van gezondheidszorg en in dit geval politie en strafvordering überhaupt het BSN te mogen melden aan de verwijzingsindex. Daarvoor is die aparte vermelding nodig. Vandaar dat we artikel 2m hebben opgenomen. Dit verandert echter niets aan het feit dat er geen andere gegevens dan het BSN in de verwijzingsindex een plaats kunnen krijgen.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Als dat zo is, zie ik geen reden om dit amendement nog in stemming te brengen. Ik trek daarom dit amendement in.

De **voorzitter**: Het amendement-Dibi (stuk nr. 14) is ingetrokken.

Ik stel vast dat daarmee wordt ingestemd.

Minister **Rouvoet**: Ik dank de heer Dibi hiervoor.

Ik ben in mijn brief al ingegaan op het amendement van de heer Van der Vlies op stuk nr. 15. Hij heeft daar

vandaag ook geen nadere vragen over gesteld. Ik kom straks terug op zijn amendement op stuk nr. 16 als ik het amendement op stuk nr. 30 behandel, dat daar een vervanging voor is. Hetzelfde geldt voor de motie-Dezentjé Hamming op stuk nr. 17 die is vervangen door de motie op stuk nr. 47.

In mijn brief ben ik al ingegaan op het amendement op stuk nr. 18 van mevrouw Langkamp. Het is echter toch goed om daar nog een enkel woord aan te wijden, omdat dit amendement afgelopen maandag niet royaal aan de orde kon komen. Met dit amendement wil mevrouw Langkamp regelen dat in geval van een ondertoezichtstelling of een voogdijmaatregel Bureau jeugdzorg standaard een melding doet aan de verwijzingsindex. Ik kon hier maandag in de gauwigheid slechts marginaal op ingaan. Ik heb het in de brief wel meegenomen. Ik hecht eraan om te zeggen dat ik het inhoudelijke punt van mevrouw Langkamp onderken. Vandaar dat ik de mededeling uit mijn brief onderstreep dat in de praktijk niet Bureau jeugdzorg maar de Raad voor de Kinderbescherming, die altijd in beeld is bij een ondertoezichtstelling of een voogdijmaatregel, de facto altijd de melding doet, juist vanuit deze inhoudelijke overweging. Nog los van de vraag of je dit moet regelen in de wet, of je professionals moet voorschrijven wanneer zij in ieder geval melding moeten doen, is er materieel geen grond voor een regeling in de wet, omdat het in de praktijk altijd gebeurt door de Raad voor de Kinderbescherming. Er is dus geen reden om het in de wet vast te leggen. Vanuit die achtergrond heb ik dan ook in mijn brief aanneming van het amendement op stuk nr. 18 ontraden.

Mevrouw **Langkamp** (SP): Ik heb een korte vraag. In mijn tweede termijn heb ik nadrukkelijk toegelicht waarom ik dit amendement heb ingediend. Omdat gezinsvoogden of voogden gezagdragers zijn, moeten zij op de hoogte zijn als er een melding wordt gedaan door een andere hulpverlener. Op dat aspect is de minister nog niet echt ingegaan. Misschien wil hij dat alsnog doen.

Minister **Rouvoet**: Ik heb aangegeven dat het in de praktijk altijd gebeurt. U hebt gelijk. Vaak is de gezinsvoogd bij uitstek de centrale figuur als meerdere hulpverlenende instanties betrokken zijn, omdat die in het gezin komt en bijvoorbeeld op de hoogte is van schuldhulpverleningstrajecten en dergelijke. Het zal u ook niet onbekend zijn dat als het gaat om zorgcoördinatie, en er is sprake van een kinderschermingsmaatregel en een gezinsvoogd, het met name de gezinsvoogd is die deze taak op zich neemt. Die is als het goed is dan al bekend met alle hulpverleners. Je zou kunnen zeggen dat een melding aan de VIR niet meer nodig is, omdat hij iedereen al kent. Desalniettemin wordt in de praktijk in zo'n geval vrijwel standaard gemeld, omdat je nooit weet wie je niet in beeld hebt. Daarom moet het voor u en voor mij een geruststellende gedachte zijn dat het in de praktijk wel gebeurt, niet door de gezinsvoogd, maar door de Raad voor de Kinderbescherming. Die zit altijd helemaal aan de voorkant en daarmee is dat risico dus afgedekt. Vanwege de wetssystematiek waarbij we niet aan professionals voorschrijven dat ze het moeten doen, en omdat het in dit geval ook niet nodig is, handhaaf ik mijn oordeel om aanneming van dit amendement te ontraden.

## Rouvoet

Voorzitter. Op het amendement van mevrouw Dezentjé Hamming op stuk nr. 19 reageer ik straks, want ik wil alles wat met etnische registratie te maken heeft, in samenhang behandelen. Hierover is namelijk een aantal moties en amendementen ingediend.

Ik heb aanneming van het amendement van mevrouw Langkamp op stuk nr. 20 in mijn brief ontraden. Ik heb geschreven dat in de praktijk en in dit wetsvoorstel de systematiek van de Wet bescherming persoonsgegevens wordt gevolgd en dat het aan de hulpverleners is om, vanuit hun kennis en ervaring en hun betrokkenheid bij het kind of het gezin, een goede afweging te maken of het in alle omstandigheden verstandig is om bij de eerste de beste melding ook de betrokkenen te informeren. Dat kan gevolgen hebben voor de vertrouwensband die is ontstaan, terwijl ingevolge de Wet bescherming persoonsgegevens vereist is dat betrokkenen uiterlijk worden geïnformeerd als er een match is en dus actie kan worden genomen. Ik wil het systeem laten zoals het is. Ik heb de ruimte genomen die de wet in dezen laat. Zodoende moet de meldingsbevoegde de betrokken jeugdige of zijn wettelijk vertegenwoordiger uiterlijk op het moment van de match informeren over de melding. Ik handhaaf dus mijn oordeel en ontraad aanneming van het amendement.

Ik begrijp dat het amendement van de heer Dijsselbloem op stuk nr. 21 is ingetrokken.

Het amendement van de heer Dijsselbloem op stuk nr. 22 beoogt om in de titel de tekst "verwijsindex risico's jeugdigen" te vervangen met de tekst "verwijsindex risicojongeren". Het is waar dat het instrument een tijd als zodanig bekend heeft gestaan. Ik wijs er wel op dat van meet af aan in de wetstekst is gekozen voor de andere formulering. Ik heb gezegd wat de reden daarvoor is. De heer Dijsselbloem heeft gelijk dat het niet gaat om verwijzing van risico's, maar om jongeren die risico's lopen. De term "risicojongere" heeft voor menigeen echter een andere lading, namelijk dat het niet gaat om jongeren die risico's lopen, maar om jongeren die voor overlast of zelfs criminaliteit zorgen. Die term wordt verder ook niet gedefinieerd en komt in de gewijzigde Wet op de jeugdzorg niet voor. De term zou verwarring oproepen, zeker omdat de rest van de tekst van die wet spreekt van "jeugdigen". Hoewel het hierbij niet gaat om het verwijzen van risico's, maar om het gebruiken van de verwijsindex als hulpmiddel op basis van de in artikel 2j genoemde risico's, is er daarom alles voor te zeggen om de focus daar te laten waar het om gaat, namelijk de risico's op basis waarvan je conform de privacywetgeving persoonsgegevens mag verwerken. Het gaat dus niet om risicojongeren, die als groep niet gedefinieerd zijn en ook niet van tevoren worden aangewezen. Het gaat om de risico's op grond waarvan je jeugdigen kunt aanmelden met hun BSN. Ik handhaaf mijn oordeel over het amendement uit mijn eerdere brief. Ik begrijp de overwegingen, maar op grond van de overweging die ik zojuist gaf, en omdat de term verwarring oproept omdat die niet nader gedefinieerd is, ontraad ik aanneming van het amendement.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik denk niet dat wij het hierover eens worden, maar een grote Kamermeerderheid beoogt focus aan te brengen in het wetsvoorstel. Er zit een bepaalde logica in om het te laten doorklinken in titel, doel, doelgroep, wettelijke criteria en de handreiking. Daarom hebben wij een aantal

voorstellen gedaan. Ik vind het argument dat de term "risicojongeren" niet in de wet gedefinieerd is niet zo relevant. Wij hebben dit wetsvoorstel volledig doorgekeken of je dan overal de term jeugdigen zou moeten vervangen en in de wetsystematiek hoeft dit niet. In 2j wordt de facto, indirect zo men wil, gedefinieerd wat risicojongeren zijn. Het zijn jongeren die te maken krijgen met risico's die in 2j zijn genoemd. Daarmee is duidelijk wat in het licht van dit voorstel risicojongeren zijn: jongeren die te maken krijgen met die risico's.

Nogmaals, een titel als "verwijsindex risico's jeugdigen" heeft precies dat bezwaar in zich waar de Kamer tegen te hoop loopt: het is te breed. Het suggereert dat wij alle jeugdigen met risico's in deze verwijsindex kunnen opnemen. Dat is precies wat wij met een aantal voorstellen proberen te corrigeren. Zo breed willen wij het niet. Ik verwijs nogmaals naar de Raad van State.

Minister **Rouvoet**: Op het punt van de breedte en de vraag wie wij in beeld hebben kom ik bij de behandeling van een aantal andere amendementen graag terug. Daar is namelijk wel degelijk ruimte voor aanpassing van de tekst. Op het punt van meer focus zou ik willen tegenwerpen dat als de heer Dijsselbloem een begrip gebruikt dat niet gedefinieerd is, het de vraag is of hij daarmee meer of minder focus krijgt. Mijn stelling blijft dat het begrip "risicojongeren" niet gedefinieerd is. Het heeft voor velen echter wel de lading van jongeren die risico geven. Veel mensen hebben er het beeld bij van jongeren die op straat overlast zouden kunnen geven. De ratio van het wetsvoorstel gaat wel degelijk over de vraag op grond van welke risico's je gebruik mag maken van de verwijsindex. Het gaat dus niet om de vraag welke jongeren dat mogen doen, maar op grond van welke risico's dat mag. Door gebruikmaking van de gegevensverwerking in de VIR is dat de focus van het wetsvoorstel. Het zou goed zijn om die focus erin te houden. Wij kunnen het hebben over de breedte van die risico's en over die formuleringen. Daarin kun je de verbreding of versmalling zoeken, maar niet door het introduceren van een begrip dat in de Wet op de jeugdzorg niet bekend is. Dat geeft eerder verwarring en onduidelijkheid over de vraag over wie wij het hebben dan dat het aansluit bij de systematiek van de wijzigingswet en de Wet op de jeugdzorg zelf.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Bij de manier waarop de minister praat over risicojongeren denk ik eerder aan probleemjongeren. Dat zijn jongeren die problemen hebben of veroorzaken. Risicojongeren zijn jongeren die door omstandigheden meer risico lopen dan anderen. Daar willen wij een adequaat netwerk omheen bouwen. Ik ben het dus niet met de minister eens. De term "jeugdige" is in dit wetsvoorstel net zo min gedefinieerd als de term "risicojongere". Dat argument van de minister weerleg ik op die manier. Dan kan hij wel zeggen dat de definitie daarvan is afgeleid uit 2j. Dat is ook mijn punt. Wanneer is er sprake van een risico? Dat staat in 2j. Wij komen echt op hetzelfde uit.

Minister **Rouvoet**: Ik weet niet of wij het hierover eens worden, maar op dat laatste punt moet ik de heer Dijsselbloem corrigeren. Dit is geen zelfstandig wetsvoorstel maar een wijziging van de Wet op de jeugdzorg. Zodra deze wijziging erin verwerkt is, is het begrip "jeugdige" gedefinieerd zoals dat gedefinieerd is in de

## Rouvoet

Wet op de jeugdzorg. Daarmee zit dat begrip in de wet en is het voor deze artikelen die worden opgenomen in de Wet op de jeugdzorg gedefinieerd.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Daarmee zijn wij denk ik wel bij de kern. Het begrip "jeugdige" in de Wet op de jeugdzorg is buitengewoon breed. Het is namelijk gewoon een leeftijdscategorie. Als het gaat om de verwijfsindex is "jeugdige" daarom geen goede term. De verwijfsindex richt zich op een groep jongeren die aantoonbaar en daadwerkelijk risico loopt. Het is dus toegespitster en dat willen wij verwoorden. Vandaar dit voorstel.

Minister **Rouvoet**: Ik doe een laatste poging. Het begrip "jeugdige" is gedefinieerd in de Wet op de jeugdzorg. De heer Dijsselbloem heeft gelijk: niet alle jeugdigen die door de Wet op de jeugdzorg worden bestreken, komen in aanmerking voor opnemings of melding in de verwijfsindex. Ik zou de heer Dijsselbloem het volgende willen meegeven om nog tot zich te nemen. De systematiek van dit wetsvoorstel is zodanig dat alleen jeugdigen die een van de in artikel 2j genoemde risico's lopen, gemeld mogen worden. Dus niet alle jeugdigen, maar alleen de jeugdigen die een van die genoemde gronden hebben. En dat is voor mij iets anders. Inhoudelijk denk ik dat wij heel dicht bij elkaar staan. De vraag is of je door introductie van een nieuw begrip meer of minder focus krijgt. Mijn stelling is dat je minder focus krijgt. Vanuit de systematiek van de Wet op de jeugdzorg zou ik het niet fraai vinden. Ik heb er dus inhoudelijk bezwaar tegen dat het begrip niet gedefinieerd is. De heer Dijsselbloem en ik zijn het wel eens over het feit dat wij willen dat alle jeugdigen die een of meer van de genoemde risico's lopen, in principe in de verwijfsindex kunnen worden opgenomen als de professional dat wil. Daar zijn wij het over eens en dat vind ik een belangrijk moment.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Ik was wel gevoelig voor de argumentatie van de heer Dijsselbloem. Eigenlijk vind ik dat de minister het betoog van de heer Dijsselbloem sterker heeft gemaakt door te zeggen dat het om zo'n specifieke groep jongeren gaat die volgens artikel 2j risico loopt en dat je daarmee meteen de definitie geeft: dan ben je dus een risicojongere. Ik vind dat je dat wel apart mag betitelen omdat je niet zomaar in de verwijfsindex komt. De minister heeft mij dus ook nog niet helemaal kunnen overtuigen.

Minister **Rouvoet**: Dat spijt mij, maar het gaat in dit verband niet om een specifieke groep jongeren. Het gaat om specifiek in het wetsvoorstel genoemde risico's. Dat is de systematiek van dit wetsvoorstel. Dat is van belang uit het oogpunt van de ratio van gegevens.

De **voorzitter**: De minister vervolgt zijn betoog.

Minister **Rouvoet**: Het amendement op stuk nr. 23 van de heer Dijsselbloem gaat over de convenanten. Ik heb daarover in mijn brief aangegeven dat ik het oordeel aan de Kamer laat. De heer Dijsselbloem heeft daarover gesproken, maar er geen nieuwe vragen over gesteld. Ik heb de overwegingen aangegeven waarom ik hiervoor heb gekozen. Ik laat het oordeel inderdaad aan de Kamer.

Het amendement op stuk nr. 24 hoort bij de systematiek van een aantal bepalingen die betrekking hebben op de doelformuleringen in artikel 2d. Dit heeft wel degelijk te maken met de omschrijving van de doelstellingen en de focus en de precisie daarin. In dit amendement stelt de heer Dijsselbloem voor om daarvan te maken ...

De **voorzitter**: Nr. 24 is nu nr. 29.

Minister **Rouvoet**: Dat is ook vervangen. U sprak er nog over. Het gaat over "daadwerkelijk".

De **voorzitter**: Het amendement heeft nu nr. 29.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Het waren de amendementen op stuk nr. 16 en 24, van Van der Vlies en Dijsselbloem. Die zijn vervangen door de amendementen op stuk nr. 29 en op stuk nr. 30. Ik geef toe dat het verwarrend is.

Minister **Rouvoet**: Het amendement op stuk nr. 24 is ook vervangen, ja.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Misschien moet u toch een tweede lezing doen. Grapje.

Minister **Rouvoet**: Ik had al aangegeven dat ik tegen het woord "daadwerkelijk" geen bezwaar heb, maar daarop komen wij straks bij de amendementen op stuk nr. 29 en op stuk nr. 30 terug. Grapjes kan ik altijd waarderen.

Het amendement op stuk nr. 25 is ingetrokken. Dan is er het amendement op stuk nr. 27 van de Kamerleden Sterk en Dezentjé Hamming. Dat wil ik betrekken bij de discussie over etniciteit omdat het daarover ook gaat. Daarop kom ik dadelijk in samenhang met andere amendementen op terug.

Het amendement op stuk nr. 28 gaat over de jonge vaders. Mevrouw Sterk noemde dit een omissie. Ik kan haar geruststellen: dat is het niet. Wij hebben daar heel secuur naar gekeken. Ik onderken, en ben haar erkentelijk dat zij onderkent, dat er ook bij jonge vaders problemen kunnen zijn. Zoals ik ook in mijn brief heb aangegeven, luidt de stelling dat dit over het algemeen wordt afgevangen door de overige onderdelen van artikel 2j, voor zover dit jonge vaders zelf betreft. De reden dat wij in artikel 2j specifiek de bepaling "de jeugdige is minderjarig en moeder of zwanger" hebben opgenomen, heeft er rechtstreeks mee te maken dat wij voor de problematiek van tienermoeders, specifiek voor die groep, aparte aandacht hebben. Ik verwijs uit mijn hoofd ook naar artikel 253ha van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek, waarin een soortgelijke regeling is opgenomen. Ik heb in mijn brief ook het beleid aangegeven dat veel gemeenten specifiek voor tienermoeders en in het kader van tienerzwangerschappen hebben. Die problematiek wordt bedoeld bij het specifieke risico van onderdeel d. Voor zover er problematiek bestaat in de sfeer van jonge vaders, wordt die door de andere gronden voldoende afgevangen. Dit amendement onraad ik, zoals aangegeven in de brief.

Het amendement op stuk nr. 29 is heel belangrijk in het debat met de Kamer. Ik begreep dat het eerdere amendement op stuk nr. 24 inderdaad is opgegaan in het amendement op stuk nr. 29 door samenvoeging van elementen van de eerdere separate amendementen van de heer Dijsselbloem en de heer Van der Vlies. Ik heb in

## Rouvoet

mijn brief aangegeven dat ik daarover het debat met de Kamer inderdaad nog wel wil voortzetten omdat ik gevoelig ben voor de argumentatie dat je nog iets preciezer zou kunnen omschrijven of het gaat om belemmeringen of bedreigingen. Iedereen mag dat wegen zoals hij of zij dat wil. Ik heb geen bezwaar tegen de introductie van een term als "daadwerkelijk", dat was de term uit het amendement op stuk nr. 24. Ik heb aangegeven dat de formulering van 2j al uitgaat van het zich daadwerkelijk voordoen van het risico. Dan is er voor de professional reden om het te melden. Er is geen bezwaar tegen, ook wetsystematisch of wetstechnisch niet, om dat te expliciteren. "Bedreigingen" ter vervanging van het woord "belemmeringen" is een kwestie van weging en voorkeur. Het stuit bij mij niet op overwegende bezwaren. Ik vind het lastiger worden met de term "minimale condities", ook omdat die niet goed is ingevuld. Ook daar is het de vraag wat dit dan betekent. De heer Van der Vlies heeft hierover aangegeven dat het zou moeten gaan om de dingen die de essentie van de ontwikkelingen raken. Dan is het lastig om aan te geven welke feiten en omstandigheden er zijn die niet de essentie van de ontwikkelingen raken. Het kan variëren, afhankelijk van het samenspel met andere feiten en omstandigheden, of ze de essentie van de ontwikkeling raken. Ik weersta de verleiding om de heer Van der Vlies te vragen of hij een adequate definitie kan geven van de "essentie van de ontwikkeling van kinderen" die voldoende houvast biedt om in de wetstekst te worden opgenomen, maar ik heb moeite met het element "minimale condities".

Dit ligt nog wat scherper als het gaat om het element "veilig". Dat heb ik in mijn brief aangegeven. "Veilig" is een belangrijk aspect, maar juist daarmee dreigt een belangrijk deel van risico's die kinderen kunnen lopen die niet direct de veiligheid raken, weg te vallen. "Veilig" is sterk gerelateerd aan kindbeschermsmaatregelen, veiligheid in het kader van de AMK. Ik vind de term een versmalling van het bereik van de verwijzingsindex – ik heb een paar voorbeelden in de brief gegeven – waardoor jeugdigen die bepaalde risico's die niet direct aan de veilige ontwikkeling raken, buiten beeld raken en niet gemeld zouden mogen worden in de verwijzingsindex. De vraag is of de heer Van der Vlies en de heer Dijsselbloem dit willen bereiken. Ik heb de indruk van niet, dus de vraag is of dit een adequate formulering is van wat wij willen.

De heer Van der Vlies heeft opgemerkt dat er al veel is geregeld bij het schoolverzuim. Gelukkig hebben wij in de sfeer van de jeugdgezondheidszorg en de jeugdzorg veel dingen goed geregeld. Dit wetsvoorstel voegt daaraan een instrument toe voor alle hulpverleners, die gelukkig al heel veel instrumenten hebben binnen hun eigen professionaliteit – of het nu schoolverzuim is, jeugdzorg of gezondheidszorg – zodat zij met elkaar in contact kunnen komen en gebruik kunnen maken van elkaars professionaliteit. Ik ontken niet dat er voor schoolverzuim al heel veel gebeurt, maar dat laat onverlet dat wij graag ook degenen die zich met schoolverzuim bezighouden – waarvan je je kunt afvragen of het aan de "veilige" ontwikkeling van het kind raakt – in staat stellen om contact te leggen met Bureau Jeugdzorg via een vermelding in de verwijzingsindex. Ik geef de leden Dijsselbloem en Van der Vlies in overweging om de term "veilige" uit hun amendement te schrappen. Hetzelfde geldt voor de term "minimale

condities", maar ik kan goed uit de voeten met "daadwerkelijke bedreigingen van de ontwikkelingen naar volwassenheid" of een terminologie als deze. Die sluit nauw aan bij wat er nu staat en maakt het op twee punten scherper: "daadwerkelijk" en "bedreigingen", wat een wat scherpere formulering is dan "belemmeringen".

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik begrijp wat de minister zegt over het punt "veilige" ontwikkeling. Ik had zelf in mijn eerdere amendement de term "goed" staan. De minister heeft in het debat het woord "gezond" gebruikt. Ik geloof niet dat hij dit in de gaten had. Hij heeft het niet in de wet gezet, maar hij heeft het wel in het debat gebruikt. Waarom? Omdat wij iets willen aangeven. Elk kind ontwikkelt zich tot volwassenheid, tenminste, veruit de meeste kinderen. Het gaat dus niet alleen om die ontwikkeling naar volwassenheid. Die gaat vanzelf door tot het kind de meerderjarige leeftijd heeft bereikt. Dan ben je dus volwassen, dan heb je je ontwikkeld tot volwassene. Dat is dus niet scherp genoeg. Daarom probeer je daaraan een kwalitatief element toe te voegen: een "veilige" ontwikkeling, of een "gezonde" of "goede" ontwikkeling. Ik geloof niet dat daarmee een groep kinderen die daadwerkelijk risico lopen en aandacht en melding behoeven, ineens niet meer onder deze wet zouden kunnen worden gemeld. Dat geloof ik gewoon niet.

Nogmaals: het slechts zeggen dat het gaat om een ontwikkeling tot volwassenheid, vinden wij nietszeggend.

Minister **Rouvoet**: De heer Dijsselbloem heeft gelijk. Ik heb in mijn handzame samenvatting van de doelstelling aan het begin van dit debat de woorden "gezonde ontwikkeling" gebruikt. Ik heb daarbij gezegd: om het zo maar even samen te vatten. Ook heb ik gezegd dat ik op de precieze tekst later terug zou komen.

Het bezwaar tegen termen als "goede" of "gezonde" is dat die op zichzelf een kwalitatief oordeel kunnen inhouden, dat wij niet met elkaar kunnen vaststellen. De vraag kan altijd gesteld worden wat een goede ontwikkeling is en wie dat bepaalt. Die discussie hebben wij eerder gehad in relatie met de opvoeddebatten. Is de overheid überhaupt geëquipeerd om vast te stellen wat een goede of gezonde ontwikkeling is?

Het woord "veilig" heeft een specifieke lading, omdat het met de veiligheid te maken heeft. Ten eerste is er de fysieke veiligheid. Dat is relevant, maar het is een deel van de problematiek. De risico's die in artikel 2j genoemd worden, hangen allemaal onder de doelbepaling 2d, dus die moeten daaraan gerelateerd kunnen worden. Als wij doelbepaling 2d verengen tot de "veilige ontwikkeling", komt een aantal onder 2j genoemde risico's enigszins in de lucht te hangen. Dat is vanuit de systematiek van de wet niet goed, want op het moment dat men niet voldoet aan de doelstelling, wordt het heel wettelijk of men mag melden. De risico's moeten binnen de scope van de doelstellingen van de wet vallen; de Raad van State was daar terecht heel scherp op.

De doelstelling van het instrument bepaalt ook de reikwijdte. Ik kom daar aanstonds nog op terug bij de bespreking van de opmerkingen over etniciteit. Als iets niet bij de doelstelling van het instrument hoort, heb je het noodzakelijkheidsvereiste, de proportionaliteit en de subsidiariteit meteen binnenboord. Voor hulpverleners is het dan niet mogelijk om, als een risico niet aan het begrip "veiligheid" voldoet, toch te melden, want dan kan

## Rouvoet

men niet tot de conclusie komen dat er een redelijk vermoeden is dat het zich voordoen van risico a, b of c een belemmering, een bedreiging is voor de veilige ontwikkeling van het kind. In dat geval mag er dus niet gemeld worden.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): De minister heeft het steeds over veiligheid in de enge zin van het woord, bijvoorbeeld de fysieke veiligheid. Ik denk dat het begrip "veilige ontwikkeling" veel verder gaat. Er is sprake van een combinatie met de minimale condities. Ik zal een voorbeeld geven.

In het onderwijs wordt vaak gesproken over een veilige omgeving en een veilig schoolklimaat. Dat gaat niet alleen maar over pesten; dat gaat veel breder. De minimale condities liggen vast in de wet. Het leerplichtig zijn en dus naar school moeten, is een van die minimale condities. Daar bovenuit gaat dat men recht heeft op goed onderwijs en fantastisch onderwijs. Als je niet altijd fantastisch onderwijs krijgt, ben je nog niet meteen aan de beurt voor een melding in de verwijsindex. Maar als je je onttrekt aan de minimale conditie dat je je moet houden aan de Leerplichtwet en op school moet komen, is er wel iets aan de hand wat kan leiden tot een melding in de verwijsindex. De veilige ontwikkeling van een kind is echt meer dan fysieke veiligheid. Ik geef nu nadrukkelijk een voorbeeld uit het onderwijs, maar het omvat meer.

Minister **Rouvoet**: Ik proef daar hoe dan ook wel een beperking, een verenging in. Misschien mag ik met een wedervraag proberen om dit scherp te krijgen. Ik sluit niet uit dat er termen zijn die beter aansluiten, maar ik heb die op dit moment niet. "Veilig" vind ik echt een verenging. Onder risico g van artikel 2j wordt genoemd: de jeugdige heeft meer of andere dan bij zijn leeftijd normaliter voorkomende financiële problemen. Ik probeer dat te relateren en stel de vraag: als dat risico zich voordoet, is er dan sprake van een niet-veilige ontwikkeling? Daar zijn allerlei bezwaren aan verbonden. Ik schaar dit risico niet onder de termen "veilig-onveilig". Ik kan ook een ander voorbeeld noemen. Onder risico f wordt genoemd: niet gemotiveerd om door legale arbeid in zijn levensonderhoud te voorzien. Dat is kwalijk. Het kan een risico zijn waardoor je zegt: hier wil ik toch echt een melding van maken. Maar is dat gerelateerd aan de veilige ontwikkeling van het kind?

Misschien dat de voorgaande twee voorbeelden kunnen illustreren waarom ik daar een verenging in zie.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Tegelijkertijd illustreren de twee voorbeelden ook dat alles valt onder de algemene term "ontwikkeling naar volwassenheid". De minister kan dus zeggen dat die term passend is. Die term geeft echter weinig richting. Er zit dus nog een groot gat tussen die heel brede "ontwikkeling naar volwassenheid" en artikel 2j. Mijn stelling is andersom: uiteraard moeten 2d en 2j op elkaar aansluiten – daar hebben wij in het amendement ook voor gezorgd – maar 2j definieert in feite nader om welke daadwerkelijke risico's het gaat. 2j definieert in feite wat de wetgever bedoelt met de daadwerkelijke risico's op weg naar een feitelijke ontwikkeling. Ik zie het probleem wat dat betreft echt niet.

Minister **Rouvoet**: Daar wil ik vanuit de systematiek een

belangrijke opmerking bij maken. Het is waar; het definieert verder. De risico's van 2j moeten echter wel – dat is van belang, zie het advies van de Raad van State – passen binnen de doelstellingen van 2d. De stap daaronder, de handreiking, is een uitwerking binnen de kaders van de risico's van 2j. Dat kan niet daarbuiten gaan, want dan zou je buitenwettelijke gronden hebben om te kunnen melden. Dat wil noch de heer Dijsselbloem noch ik. De heer Dijsselbloem heeft gelijk. Ik denk: ik zeg het nog maar een keer, want dat wil hij vast graag gehoord hebben. De heer Dijsselbloem heeft gelijk; het is een getrappt systeem in die zin. Wat er onder 2d komt kan echter nooit breder zijn dan de doelstelling van 2d, anders krijg ik problemen met de Raad van State, want je mag geen gegevens verwerken. Het speelt zich dus binnen dat kader af; het mag er niet buiten komen.

Ik heb mijn overweging over en de betekenis van "veiligheid" gegeven aan de hand van twee voorbeelden. Ik sluit een andere formulering niet uit. Er bestaan nog steeds bezwaren tegen. Is het wel gevuld? Een "gezonde" en "veilige" ontwikkeling geeft echter in ieder geval meer ruimte voor de andere, waarbij "gezond" niet echt ingevuld is. Ik hoop in ieder geval duidelijk te hebben gemaakt dat er bij een beperking tot een "veilige" ontwikkeling risico's bestaan voor de mogelijkheden van hulpverleners om bepaalde risico's te kunnen melden.

De **voorzitter**: Ik denk dat u het voldoende heeft gehad over dit punt. Ik dacht dat de heer Dijsselbloem nog een tweede punt had.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik trek een paar conclusies. Het mooie is dat de Handelingen van wat hier wordt besproken, ook onderdeel van de wetgeschiedenis uitmaken. Dat is altijd goed. Wij hebben het hierover voldoende gehad. Verder heb ik met mijn mede-indiener overlegd. Wij zullen nog even goed kijken naar het woord "veilig".

Dan is er nog het punt van de minimale condities. Ik heb dat eigenlijk al geïllustreerd met het punt van het onderwijs. Er zijn vele condities denkbaar in verschillende kwaliteiten die leiden tot een veilige of een gezonde ontwikkeling naar volwassenheid. Wanneer is het aan de orde dat je gemeld moet, of zou kunnen, worden voor de verwijsindex? Je zit dan wel in een gradatie ernstiger; ik denk dat wij dat met elkaar eens zijn. Dat beogen wij met deze tekst nadrukkelijk tot uitdrukking te brengen. Het gaat dus niet over de vraag of er sprake is van goed of excellent onderwijs. Hier gaat het om het niet vervuld zijn van de minimale condities, zoals dat je naar school moet, of dat de school onder toezicht staat van de inspectie. Als niet aan die minimale condities wordt voldaan heb je een probleem. Dan is er wat aan de hand.

Minister **Rouvoet**: Ik denk dat wij hierover een soortgelijke gedachteswisseling zouden kunnen beginnen als wij daarstraks hadden. Mijn aarzeling zit hem hierin. Laat ik mij beperken tot belangrijke juridische argumentatie. De risico's die wij in 2j benoemen, moeten zo scherp mogelijk geformuleerd zijn omdat dat de legitimatie is van het kunnen verwerken van bijzondere persoonsgegevens, dus de systematiek van de Wet bescherming persoonsgegevens. Hoe meer open eindjes – dus dingen die niet zijn gedefinieerd of ingevuld – wij inbouwen in de risico's die daar genoemd worden, des te discutabeler



## Rouvoet

wordt het of je op basis van die grond, dat artikel, mag melden in een verwijfsindex.

Daarom had ik aarzeling bij een begrip als "risico-jongere", en heb ik dat nu bij "minimale" condities. Ik begrijp de gedachtegang, maar tegelijkertijd wordt het daarmee niet duidelijker. Heb je dan nog wel een zo scherpe omschrijving van de risico's dat je kunt melden? Dat wij hebben afgezien van de half open norm heeft hiermee te maken. De deur werd daarmee te veel opengezet. Ik was gevoelig voor de kritiek van de Raad van State. Ik zou buitengewoon terughoudend willen zijn met het nu inbouwen van elementen in de risico's zoals die nu zijn opgenomen – ook in goede samenspraak met de professionals zelf – waaraan wij hier al verschillende ladingen geven, met verschillen in duiding en interpretatie. Dat maakt het lastiger om er vanuit te kunnen gaan dat het voldoende grondslag biedt voor verwerking van persoonsgegevens. "Minimale" conditie is daarvan een voorbeeld. Andere voorbeelden zijn "gezonde" ontwikkeling of "goede" ontwikkeling. "Veilige" ontwikkeling vond ik een verenging. Ik zou liever geen elementen willen inbouwen die wij niet met elkaar hebben gedefinieerd en die wij verschillend kunnen duiden, want dan wordt het lastiger.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Wij zijn het op dit punt echt niet met elkaar eens. De definitie van de minister was: "belemmeringen" in hun ontwikkeling. Dat is natuurlijk duidelijk opener en breder dan het voorstel dat de heer Van der Vlies en ik doen. Vervolgens werpt de minister ons voor de voeten dat wij het probleem eigenlijk groter maken, doordat het ongedefinieerder zou zijn. Je kunt niet volhouden dat de formulering van de minister, "belemmeringen" in hun ontwikkeling, specifiek en nauwkeuriger is dan de formulering die wij hebben aangedragen. Wij zeggen dat het om daadwerkelijke bedreigingen gaat van de minimale condities voor een veilige ontwikkeling. Dat is op drie punten nauwkeuriger, scherper en beperkter, zo men wil. De minister kan niet zeggen dat wij het probleem van de Raad van State daarmee vergroten. Integendeel.

Minister **Rouvoet**: Het intrigeert mij dat de heer Dijsselbloem het woord "beperkter" gebruikt. Dat was mijn bezwaar tegen het begrip "veilig", namelijk dat het zich beperkt tot risico's buiten bereik van de verwijfsindex. Dat willen we de jongere niet aandoen. Maar dat ging over veiligheid. Ik was overigens al meegegaan in de aanscherping van de begrippen "daadwerkelijke" en "bedreigingen" in plaats van "belemmeringen", omdat ik accepteer dat dit een scherpere formulering kan zijn. Echter, terwijl juist omdat daarop meer focus lijkt te worden gebracht en het scherper wordt geformuleerd, dreigt het weer te verdwijnen door de term "minimale condities". Daar zit namelijk weer een beperking in, waardoor een aantal risico's buiten beeld blijft in verband met "veiligheid". Ik handhaaf mijn oordeel hierover. Ik heb in mijn brief aanvaarding van het amendement ook niet ontraden, omdat er verschillende elementen in zitten en ik samen met de Kamer wil zoeken naar de meest adequate formulering. Ik geef de leden de overwegingen op die twee punten van de minimale condities en de veiligheid mee die ik heb gegeven. Zij zijn opgenomen in de wetsgeschiedenis via dit debat. Ik heb daarbij nog een mogelijk alternatief

aangereikt en ik hoop dat de leden hun gedachten daarover willen laten gaan.

De heer **Van der Vlies** (SGP): Ik heb collega Dijsselbloem de ruimte te geven om interrupties te plaatsen, omdat hij de eerste ondertekenaar is en hij mede namens mij heeft gezegd dat wij nog zullen nadenken over de argumenten die nu zijn gewisseld. Maar inderdaad, wanneer is iets nu een belemmering? Naar onze mening moet een professional een inschatting maken en een interpretatie geven. Dat laten wij inderdaad aan de professionaliteit over. Wanneer is iets een gezonde of een veilige ontwikkeling? Als aan een aantal condities is voldaan. Die redenering kan ook worden gevolgd. Om die reden hebben wij deze invalshoek gekozen.

Minister **Rouvoet**: Ik waardeer deze toevoegingen van de heer Van der Vlies, maar het zal niet zo heel meer veranderen aan de gedachteswisseling. Nogmaals, ik heb mij niet voor niets op dit punt opengesteld voor een goede discussie over de amendementen. Ik geef de leden in overweging om nog eens goed te kijken naar de formulering ervan. Ik aarzel om nu een definitief oordeel te geven over het amendement, maar uiteraard ben ik zeer bereid om, als het amendement uiteindelijk wordt gehandhaafd, een definitief oordeel daarover te geven.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik begrijp, dat de minister de suggestie doet om het woord "daadwerkelijk" in het amendement om te zetten en de andere twee begrippen weg te laten. Het begrip "daadwerkelijk" perkt het in. Betekent dit echter niet dat je eigenlijk niet meer kan melden als je een vermoeden hebt? "Daadwerkelijk" betekent volgens mij toch dat er iets gebeurd moet zijn. Zou dat niet juist de bestaande ruimte voor professionals om te melden kunnen verkleinen?

Minister **Rouvoet**: Nee, want ik heb de afgelopen maandag in het debat al aangegeven dat in mijn beleving in artikel 2j zoals het er nu staat de professional kan melden in de verwijfsindex indien hij een redelijk vermoeden heeft dat de jeugdige door een of meer risico's in zijn ontwikkeling naar volwassenheid wordt belemmerd. In het "wordt belemmerd" zit al het element van daadwerkelijkheid. Voor mij is het begrip "daadwerkelijk" een explicitering. Die ligt daarin besloten. Daar heb ik ook geen bezwaar tegen.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Dan is nog steeds mijn vraag of er bij een vermoeden nog steeds gemeld kan worden.

Minister **Rouvoet**: Ja.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Maar dan vind ik dat het woord "daadwerkelijk" de wet op dat punt ontkracht in plaats van dat het er iets aan toevoegt.

Minister **Rouvoet**: Het gaat er niet om dat het risico zich daadwerkelijk heeft voltrokken in een activiteit, dat het kind mishandeld is. Het gaat nog steeds om een daadwerkelijke bedreiging. Het gaat er niet om dat je alleen maar na een mishandeling of na een bepaald verschijnsel kan melden als het alleen om het risico zou gaan. Het gaat om het risico van een daadwerkelijke bedreiging. Zo versta ik althans het amendement van de

## Rouvoet

heren Dijsselbloem en Van der Vlies. Ik heb tegen explicitering van het begrip "daadwerkelijk" geen bezwaar. Voor de volledigheid voeg ik er naar aanleiding van de vraag van mevrouw Sterk aan toe dat ik ook wat betreft het begrip "belemmering" heb gezegd dat ik tegen vervanging daarvan door "bedreiging" geen bezwaar heb.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Is de minister bereid om in samenspraak met de professionals die hij al eerder heeft geraadpleegd nogmaals te kijken naar die criteria? Kan het misschien iets meer worden afgebakend voordat wij hierover een beslissing nemen?

Minister **Rouvoet**: De heer Dibi doet zichzelf als medewetgever onrecht. Wij maken hier de wetgeving. Het gaat niet over criteria, het gaat over de doelstelling van de wet. Het gaat over artikel 2d in relatie tot 2j. Het is aan de professionals om te kijken wanneer er sprake is van feiten en omstandigheden die aanleiding geven voor een redelijk vermoeden. Wij als wetgever hebben de verantwoordelijkheid om de risico's op basis waarvan je mag melden, vast te stellen. Dat is de taak van de wetgever en die moet niet worden ingevuld door professionals. Zij zijn wel betrokken geweest, maar ik geef u mijn overwegingen. Het is aan de wetgever om daarover de knoop door te hakken.

De **voorzitter**: Nog eenmaal de heer Dibi.

De heer **Dibi** (GroenLinks): De GroenLinksfractie zal die verantwoordelijkheid nemen in deze wetswijziging. De handreiking wordt echter wel uitgewerkt op basis van wat wij hier vaststellen. Om de discussie te beslechten over wat wel en wat niet te ruim is, is het verstandig dit voor te leggen aan de professionals.

De **voorzitter**: Dat is dezelfde vraag.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Ik wil die vraag toch nog gewoon kunnen stellen.

Minister **Rouvoet**: Ik begrijp de vraag van de heer Dibi maar ben het ten principale niet met hem eens. Het is aan de wetgever om te bepalen wat het doel is van het instrument. Het is aan de wetgever om te bepalen op grond van welke risico's gemeld mag worden. Het is aan de professionals om de feiten en omstandigheden in kaart te hebben op basis waarvan die risico's zich voordoen.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Wat vindt de minister ervan om het woord daadwerkelijk door het woord reëel te vervangen? Dat doet meer recht aan de mogelijkheid dat het nog niet heeft plaatsgevonden.

Minister **Rouvoet**: Ik ben werkelijk verzot op exegese. Het voorstel voor de term daadwerkelijk is niet van mij afkomstig maar van de leden Dijsselbloem en Van der Vlies. Het stond niet in het wetsvoorstel. Ik heb mijn reactie op het amendement gegeven. Ik neem aan dat ook de heren Van der Vlies en Dijsselbloem deze suggestie hebben gehoord en zullen meenemen in hun overwegingen.

De **voorzitter**: Ik stel voor dat de minister zijn betoog vervolgt.

Minister **Rouvoet**: Amendement op stuk nr. 30. Ik heb in de brief aangegeven dat ik dat overlaat aan het oordeel van de Kamer. Amendement op stuk nr. 31 van de heer Voordewind is vervangen en komt later terug.

De **voorzitter**: Dat is op stuk nr. 31 en is gewijzigd in stuk nr. 48.

Minister **Rouvoet**: Ik volg de volgorde van mijn nummering.

Het amendement op stuk nr. 33 van mevrouw Dezentjé Hamming. Zij heeft ervan afgezien om alle onderdelen toe te lichten. Ik denk dat zij zal begrijpen dat ik dit amendement moet ontraden. Een aantal cruciale omschrijvingen van risico's zijn heel precies. Bijvoorbeeld de inhoudelijke formulering van "de jeugdige staat bloot aan geestelijk of lichamelijk geweld, enig of andere vernederende behandeling of verwaarlozing" wordt in het eerste onderdeel vervangen door "het feit dat de jeugdige is gemeld aan het AMK". Dat is een procedurele omschrijving en geen risico-omschrijving. Het verdraagt zich niet in het systeem van de wet waarin risico's worden opgesomd. Dat geldt voor meerdere onderdelen. Onderdeel f "de jeugdige voorziet niet in zijn levensonderhoud door middel van legale arbeid" is een feitelijke constatering. Het risico wordt nu opgesomd in 2j onder f luidt "de jeugd is niet gemotiveerd om door legale arbeid in zijn levensonderhoud te voorzien". Dat is een andere invalshoek.

De **voorzitter**: Een ogenblik, minister. Is het mevrouw Dezentjé niet duidelijk wat de minister zegt over haar amendement?

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Het is misschien voor het debat duidelijker als ik per punt mag reageren. Anders loopt het allemaal door elkaar heen.

Minister **Rouvoet**: Laat ik in algemene zin zeggen dat een aantal van de noties die in het amendement worden genoemd ongetwijfeld een rol zullen spelen, voor zover die al niet in de handreiking zijn genoemd. Zij kunnen niet ter vervanging komen van de materiële omschrijving van de risico's in artikel 2j. Ik moet het amendement dan ook ontraden.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Ik wil de minister toch vragen om op een aantal punten in te gaan. Ik zeg dat er sprake moet zijn van een melding bij het AMK, omdat ik vrees dat anders iemand een vermoeden van kindermishandeling meldt in de verwijfsindex. Je wilt dat dit bij het AMK wordt gemeld zodat er waarheidsvinding en uiteraard een onderzoek plaatsvinden en niet dat die melding niet bij een verwijfsindex terecht komt.

Minister **Rouvoet**: Maar dat lost u niet op met dit amendement. Hier staat dat je pas mag melden in een verwijfsindex op het moment dat je gemeld hebt aan het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling. Ik heb al eerder aangegeven dat ze twee verschillende doelen dienen. Als een hulpverlener daadwerkelijk een vermoeden van kindermishandeling heeft, is het hem of

## Rouvoet

haar geraden om dat aan het AMK te melden. Ik weet dat u voorstander bent van een meldplicht; die discussie hebben wij hier niet. Maar als u dat als voorwaarde stelt om überhaupt contact te kunnen krijgen met andere hulpverleners als je het vermoeden hebt dat er iets niet pluis is, gaat u een of twee strepen te ver en vervangt u een materieel risico door een procedurele eis. Ik zou daar echt grote moeite mee hebben. Daarnaast schrapte u een risico dat er niet voor niets staat. U hebt twee andere voorbeelden gegeven waarvan ik denk dat het geen verbetering is van de huidige formulering, maar wel een plaats kan of zal krijgen of zelfs al heeft in de handreiking. Ik handhaaf mijn oordeel.

De **voorzitter**: Mevrouw Dezentjé Hamming, nog eenmaal.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Misschien nog wel meermalen, want ik wil een paar punten doorlopen. Ik heb er echt een reactie op nodig van de minister. Aangezien dit de kern van de wet is, vind ik dat wel belangrijk.

Er staat dat een melding kan worden gedaan als de jeugdige meer of andere dan bij zijn leeftijd normaliter voorkomende opgroei- of opvoedingsproblemen heeft. Hoe moet je daarmee omgaan? Hoe is dat te meten?

De **voorzitter**: De minister heeft een oordeel gegeven over uw amendement; hij heeft dat ontraden. Ik stel u in staat uw vragen nog te stellen. Maar het is niet de bedoeling om er artikelsgewijs een reactie op te krijgen. U hebt er uiteindelijk een oordeel over gekregen.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Met uw welnemen, ik zal mijn vragen bundelen; dan kan de minister daarop antwoorden. Mijn punt is dat sommige dingen gewoon te vaag zijn, bijvoorbeeld "normaliter voorkomende financiële problemen". Ik weet niet wat normaliter voorkomende financiële problemen zijn. Betekent het dat jongeren € 100 rood staan of € 500? Ik zou zeggen dat iemand in een schuldsaneringstraject zit. Dat is een hard criterium en zo zijn er meer. "De ouders of andere verzorgers van de jeugdige schieten tekort in de verzorging of opvoeding van de jeugdige." Dit is niet meetbaar, dus ik zou zeggen dat je iemand meldt die een ondertoezichtstelling heeft. Sommige ouders zullen tekortschieten, maar sommige ouders zullen helemaal niet denken dat zij tekortschieten in de opvoeding. Ik vind dat een heel moeilijk criterium.

Minister **Rouvoet**: Ik zal proberen mijn antwoord vooral te richten op de onderliggende gedachte, op datgene wat ons verdeeld houdt op dit punt. Het heeft te maken met de opmerking van mevrouw Langkamp en de heer Dibi: geven wij hiermee aan de professionals voldoende houvast om te bepalen of een risico zich voordoet? Of willen wij, om de terminologie van mevrouw Dezentjé Hamming over te nemen, alleen maar meetbare criteria in de wettekst opnemen? Wil je vastleggen dat je alleen maar mag melden als je het kunt meten, wegen of tellen? Daar ligt een cruciaal verschil. Het is aan de professional om aan de hand van de handreiking of zijn eigen expertise te bepalen of hij voldoende houvast heeft om te zeggen: hier doet dat risico zich inderdaad voor. Los van het feit dat wij zo precies mogelijk moeten formuleren welke risico's legitimeren tot melden, zou ik

er echt op tegen zijn om alleen risico's op te nemen die je kunt meten, wegen of tellen. Volgens mevrouw Dezentjé Hamming is dat als je een procedure hebt gevolgd, als je naar het AMK bent geweest of als je in een schuldhulpverleningstraject zit. Daarmee verengt zij de afwegingsruimte van professionals. In haar benadering hoeven zij alleen maar te zeggen, als een vorm van hogere wiskunde: dan en dan mag ik de verwijfsindex gebruiken, want er is sprake van een schuldhulpverleningstraject. Dat doet echt onrecht aan de professionaliteit die ten grondslag moet liggen aan de afweging of er een redelijk vermoeden is.

De **voorzitter**: Mevrouw Dezentjé Hamming, afrondend.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Ik probeer een versmalling te krijgen waaraan duidelijk behoefte is in de Kamer. Ik probeer harde meldcriteria te ontwikkelen, omdat ik bang ben dat hier toch te veel subjectieve elementen in zitten. Ik heb ook vertrouwen in de professionals, maar wij maken hier wel wetten. Hierin zit een aantal vaagheden die in de praktijk misschien tot meer problemen zullen leiden in plaats van minder.

Minister **Rouvoet**: Ik heb geen nieuwe argumenten. Wij moeten geen twee stappen teruggaan door nu de risico's van 2j opnieuw als meldcriteria te gaan bestempelen. Daarvan is namelijk geen sprake. Ik handhaaf mijn oordeel.

Ik kom toe aan de motie op stuk nr. 35 van mevrouw Langkamp. Ik heb tegen deze motie geen bezwaar. Wat daarin wordt gevraagd, zit ook in het traject dat wij met de gemeenten gaan. Uiteraard scholen zij hun medewerkers als daarvan gebruik moet worden gemaakt. Daarvoor zijn de proeftuinen ook bedoeld. In samenspraak met de VNG wil ik bekijken wat er nog meer nodig is, voor zover het niet al gebeurt, om hen daarin te trainen. Ik laat het oordeel aan de Kamer.

Ik kom toe aan de motie op stuk nr. 36 van mevrouw Langkamp. Daarbij heb ik wel de nodige twijfels. Het is in het proces wat merkwaardig om in een motie bij een wetsvoorstel de regering te verzoeken in een ander wetsvoorstel dat nog in ontwikkeling is iets op te nemen. Dit is een amenderende motie over een wetsvoorstel dat nog niet is ingediend. In de wetgevingstechniek is dat een lichtelijk curieuze. Ik begrijp wel de achterliggende gedachte. Wij krijgen nog het debat over de verplichte meldcode en de relatie met de AMK's. Als ik de motie zo mag verstaan dat wij bij de toelichting op het voorstel over de verplichte meldcode aandacht geven aan de relatie met de melding aan het AMK, kan ik met haar op zichzelf wel uit de voeten. Dat zal in ieder geval in de memorie van toelichting gebeuren. Wij zullen dat met elkaar wegen. Maar als de motie ertoe dient om een wetsvoorstel te amenderen dat nog in voorbereiding is en waarvoor een aantal collega's medeverantwoordelijkheid draagt, wordt het lastiger. Ik ben graag bereid om bij de toelichting op het wetsvoorstel aan te geven, waarom wij wel of niet inhoudelijk aan dit punt tegemoet komen. Ik zal in ieder geval aandacht aan het wetsvoorstel geven.

De **voorzitter**: Het oordeel is dus ontraden, in de letterlijke tekst, behalve uw interpretatie. Als die wordt onderschreven, is het oordeel Kamer.

## Rouvoet

Minister **Rouvoet**: Het dictum luidt wel: "... als stap op te nemen." Daarom heb ik het geformuleerd zoals ik het heb geformuleerd. In die zin kan het niet bij motie. Ik kan de motie ontraden, en niettemin aan mevrouw Langkamp toezeggen dat wij bij de indiening van het wetsvoorstel inzake een verplichte meldcode aan het punt dat in deze motie wordt genoemd aandacht zullen geven. Ik denk dat dat een zuivere route is.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik ben blij met hoe het eindigde. De minister zegt het oordeel aan de Kamer over te laten, terwijl in het dictum iets anders staat dan wat de minister toezegt. Daarmee brengt hij mij in een lastig pakket. Ik wil op dit moment niet voor wat in het dictum staat stemmen. Of de motie moet worden aangepast, of de minister wil iets anders doen, waarin ik hem steun.

Minister **Rouvoet**: Daarom heb ik deze conclusie getrokken. Ik ontraad de motie en zeg mevrouw Langkamp toe dat wij aan het punt dat zij hiermee op de agenda zet, aandacht zullen besteden in de memorie van toelichting van het wetsvoorstel inzake een verplichte meldcode.

Ik kom toe aan de motie op stuk nr. 37, over de aansluitplicht. Ik ontraad deze motie, in verband met de afspraken die met gemeenten zijn en worden gemaakt. In de toelichting en de nota naar aanleiding van het verslag wordt er uitvoerig op ingegaan dat een aansluitplicht in die zin niet nodig is, maar wel via de afspraken die op gemeentelijk niveau worden gemaakt. Dat regelen wij niet bij wet.

De motie op stuk nr. 38 gaat over de gezinsmeldingen. Daar zit ik wel met een dilemma, omdat ik het gevoel heb dat wat wij verstanden onder de gezinsfunctionaliteit, van lieverlee is gaan verschuiven. Mevrouw Sterk wil eigenlijk dat het gezin en de ouders in het plaatje kunnen voorkomen. Laten wij met elkaar vaststellen dat de verwijfsindex als onderdeel van de Wet op de jeugdzorg mogelijkheden biedt om jeugdigen tot 23 jaar aan te melden via hun BSN. Dus niet de ouders, als ze ouder zijn dan 23 jaar. Dat moet in ieder geval gezegd worden. Die mogelijkheid is er ook niet in de Wet op de jeugdzorg. Dus het zou in dit wetsvoorstel ook niet meegenomen kunnen worden. Dat was een concrete vraag van mevrouw Sterk. Iets anders betreft het volgende. Als je het oudste kind meldt in een gezin van drie kinderen, krijg je alleen een match als op het BSN van datzelfde individuele kind al eerder een melding is geweest of later komt. Vaak is er in dat gezin dan al meer aan de hand is en is niet met dat oudste kind maar met nummer twee of nummer drie al het nodige in gang gezet qua hulpverlening. Vaak zit daar wel een samenhang tussen. Vanuit die optiek heb ik toegezegd te willen kijken naar het opnemen van de gezinsfunctionaliteit. Dat vergt een technische en een juridische exercitie. Je moet dan opnieuw de subsidiariteitstoets en de proportionaliteitstoets van de Europese verdragen, zoals het EVRM, doen, omdat je dan niet alleen raakt aan de privacy door verwerking van het BSN van het desbetreffende kind maar ook aan dat van andere gezinsleden. Met die exercities zijn wij bezig. Uit mijn hoofd gezegd kunnen wij de technische exercitie in september of daaromtrent afronden. De juridische exercitie kan ik niet helemaal overzien, maar het vergt toch wel overleg met de internationale deskundigen in verband met de

verdragen. Op zichzelf heb ik niet zo veel bezwaar tegen de overwegingen in de motie, maar ik heb ook goed geluisterd naar de inbreng van de indienster. En daar zat wel die andere dimensie onder. Als die er uitgehaald zou kunnen worden, zou mij dat deugd doen.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik heb in mijn tweede termijn vooral een open vraag gesteld, namelijk wat wij er onder moeten verstaan. Ik heb aangegeven wat ik wenselijk zou vinden, maar ik heb ook gevraagd of het klopt dat het gewoon om die koppeling tussen broers en zussen gaat. Ik zie ook namelijk de tekortkomingen van dat systeem op dat punt. Dus u mag mijn motie zo opvatten dat het mij er om gaat die koppeling tot stand te brengen tussen broers en zussen.

Minister **Rouvoet**: Dan heb ik geen bezwaar tegen het dictum van de motie, waarbij ik de derde overweging van haar motie, te weten "het gezin te groeperen is als object van melding", versta op de wijze zoals mevrouw Sterk het nu formuleert, namelijk de relatie met broertjes en zusjes. In dat licht heb ik geen bezwaar tegen deze motie. Dus laat ik het oordeel aan de Kamer over.

Op de motie op stuk nr. 39 over etniciteit kom ik straks nog te spreken.

De motie op stuk nr. 40 van de heer Dibi geeft aan dat het mogelijk moet zijn om meldingen uit het historisch archief te kunnen verwijderen. Op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens is het te allen tijde mogelijk voor betrokken jeugdige of zijn wettelijk vertegenwoordiger om te verzoeken zijn gegevens te verwijderen uit een databank. Dat is dus ook het historisch archief van de verwijfsindex. Tegen een besluit op zijn verzoek tot verwijderen kan de betrokkene bezwaar aantekenen en vervolgens eventueel in beroep gaan. Dat maakt de motie mijns inziens overbodig.

De **voorzitter**: En dat betekent?

Minister **Rouvoet**: Dat die overbodig is. Dat is een gangbaar oordeel over de motie.

De **voorzitter**: Maar dan is het dus ondersteuning van beleid.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Ik kan het gemakkelijker maken. Mijn naam staat inmiddels onder een amendement van de heer Voordewind met dezelfde strekking. Dus wordt mijn motie inderdaad overbodig en trek ik die bij dezen in.

De **voorzitter**: Aangezien de motie-Dibi (31855, nr. 40) is ingetrokken, maakt zij geen onderwerp van beraadslaging meer uit.

Minister **Rouvoet**: Voorzitter. Dan kom ik op de motie op stuk nr. 41 waarin de regering wordt verzocht om naast professionals ook ouders en jongeren landelijk eenduidige informatie te verstrekken over de rechten van ouders en jongeren, privacynormen en bezwaarmogelijkheden tegen opname in de verwijfsindex risico's jeugdigen. Ik kan de reikwijdte van deze motie niet helemaal overzien. Die suggereert dat wij actief op dit moment alle ouders van die informatie zouden moeten voorzien. Ik weet niet of de heren Voordewind en Dijsselbloem doelen op een noodzakelijke informatie-



De heer Voordewind (ChristenUnie)

© M. Sablerolle – Gouda

plicht dat er een melding wordt gemaakt, althans uiterlijk op het moment dat er een match ontstaat. Er kan sowieso informatie verstrekt worden over de werking van de verwijfsindex via de Centra voor Jeugd en Gezin en de gemeentelijke instanties die daarbij betrokken zijn. Ik heb wel het gevoel dat dit dictum iets meer vraagt. Professionals worden voorgelicht en geschoold; daar heb ik al iets over gezegd, maar in de motie is sprake van landelijk eenduidige informatie verstrekken over de rechten van ouders en jongeren en over privacy-normen. Ik heb behoefte aan een nadere toelichting: waarop wordt hiermee gedoeld?

De heer **Voordewind** (ChristenUnie): Wij kregen uit de proeftuin berichten dat er verschillende informatie werd verstrekt over de rechten en de bezwaarmogelijkheden. De bedoeling is volgens mij, omdat er nu ook eenduidig wordt gecommuniceerd naar de professionals, om dat ook eenduidig te doen bij alle andere locaties.

Minister **Rouvoet**: Nu begrijp ik de achtergrond. Het is van belang dat mensen eenduidig worden geïnformeerd: als er sprake is van een melding, wat zijn dan je rechten? Het uit te zetten communicatie- en voorlichtingstraject hoort inderdaad bij de implementatie van de wet. Ik heb dus geen bezwaar tegen de motie en laat het oordeel over aan de Kamer.

Op de motie op stuk nr. 42, over de Antillianencoördinator, kom ik straks terug. De motie op stuk nr. 43 van de heer **Dijsselbloem** gaat over de politie. Ik zal proberen om daar kort op in te gaan, hoewel ik mijn aantekeningen hierover kwijt ben. Ik heb eerder aangegeven dat de politie al een goede werkwijze heeft ontwikkeld met Bureau Jeugdzorg. Het gaat natuurlijk niet om iedereen met wie de politie op straat in aanraking komt, maar voor de jongeren bij wie de politie het niet vertrouwt, heeft zij door middel van de zorgformulieren al een goede werkwijze ontwikkeld met Bureau Jeugdzorg. Dat hoef ik niet te herhalen. De politie doet dit omdat zij zich realiseert dat zij niet is opgeleid tot hulpverlener en omdat zij het graag aan de professionals van Bureau Jeugdzorg overlaat of er op grond van een door Bureau Jeugdzorg uit te voeren risicotaxatie reden is om hulpverlening in gang te zetten. De politie

beoordeelt niet de noodzaak van hulpverlening; daar is zij niet voor geëquipeerd. De zorgformulieren zijn ontstaan om, als de politie het bij een bepaalde jongere niet vertrouwt, Bureau Jeugdzorg in staat te stellen om na te gaan of er in het vrijwillige traject of anderszins een reden is om te proberen om tot een hulpverleningstraject te komen. De motie vraagt om ieder zorgformulier te laten uitlopen op een melding in een verwijfsindex. Dat gaat nou juist voorbij aan die zorgvuldig opgebouwde werkwijze, waarbij risicotaxatie bewust is neergelegd bij Bureau Jeugdzorg. Dat zou dus het ongewenste effect kunnen hebben dat de politie zich gedwongen voelt om alleen zorgformulieren in te sturen naar Bureau Jeugdzorg als zij zelf de risicotaxatie heeft gedaan – daarvoor is zij niet geëquipeerd – of dat Bureau Jeugdzorg eraan gehouden is om iedere melding, ook als daar uitgaande van de eigen professionaliteit geen reden voor is, te laten uitmonden in een op zichzelf onnodige vermelding in de verwijfsindex. Ik zou dat dus niet graag zien gebeuren.

Het probleem met deze motie is dat het andere onderdeel van het dictum geen probleem is. In feite is al toegezegd en gerealiseerd dat de melding altijd herkenbaar zal zijn als een oorspronkelijk van de politie afkomstige melding. Tegen dat onderdeel van het dictum heb ik geen bezwaar, tegen het eerste onderdeel wel.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Het punt is dat de politie die meldingen aan Bureau Jeugdzorg natuurlijk niet zomaar doet. Dat gebeurt in het kader van vroegsignalering en doorverwijzing of als sprake is van een jeugdige verdachte. In beide gevallen roept u met uw verweer de vraag op wat het gevolg is van zo'n melding door de politie aan Bureau Jeugdzorg. Is iemand dan verplicht om iets te doen? Is er dan een hulpverlener die in de benen gaat? Of kan hij ook blijven liggen? Dat laatste is precies mijn zorg. De uitzonderlijke situatie is dat de politie zelf geen hulpverlener is, maar dat wij haar wel willen betrekken bij het netwerk rond de jongere. Sterker nog: de politie is daar gewoon een onderdeel van. Het zou gek zijn om de politie daar in dit kader ineens buiten te houden. Ik zeg dus: sluit aan bij de huidige procedure, die ik snap. Het zou heel onverstandig zijn als zo'n melding door de politie, die plaatsvindt op basis van een zorgvuldige procedure, vervolgens ergens blijft liggen.

Minister **Rouvoet**: Dat zou heel onwenselijk zijn als dat niet het gevolg zou zijn van een ter zake deskundige hulpverlener. Dat is precies de sleutel: Bureau Jeugdzorg is bij uitstek geschikt om te bekijken of de – als ik in dit debat één keer een Engelse term mag gebruiken – “good feeling” van de politie die een jongere tegenkomt, inderdaad moet leiden tot een hulpverleningstraject. De politie zelf zegt dat zij daar niet voor geëquipeerd is en dat zij puur op gevoel zegt dat het goed zou zijn als Bureau Jeugdzorg daar even naar wil kijken, want daar zitten de professionals die verstand hebben van hulpverlening; daar heeft de politie zelf geen verstand van. Dat is de enige reden waarom de politie een zorgformulier naar Bureau Jeugdzorg stuurt. Het is aan de professionals van Bureau Jeugdzorg om te zeggen: wij waarderen het dat de politie dit formulier heeft verzonden, maar wij hebben er goed naar gekeken en er is geen reden om dit door te sturen. Als wij Bureau Jeugdzorg zouden maken tot een stempelautomaat die

## Rouvoet

iedere melding van de politie via een zorgformulier doorstuurt als melding naar de verwijfsindex, gaan wij precies doen wat wij hebben gezegd dat wij niet moeten doen: zelf bepalingen opnemen over de professionaliteit van Bureau Jeugdzorg. Dat zou ik hier niet willen doen.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Het verschil is dat de politie zelf geen hulpverlener is en daarom geen rechtstreekse toegang heeft tot de verwijfsindex. Zij is dus afhankelijk van die tussenschakel. Alle anderen zijn zelf professionele hulpverleners die zelf hun eindoordeel vellen. In dit geval kan dat niet. De politie is een ingewikkelde schakel.

Als de politie op basis van haar professionele waarnemingen een signaal geeft aan Bureau Jeugdzorg en deze dat doormeldt, is Bureau Jeugdzorg dan ook meteen verplicht om hulpverlening te starten? Kan Bureau Jeugdzorg ook besluiten om er niet meer aan de slag te gaan omdat het geen geval is voor hem, maar dat het wel belangrijk is dat de school van de betreffende jongere weet dat die met de politie in aanraking is geweest? Kan Bureau Jeugdzorg besluiten om zelf niet actief hulpverlening in te zetten, maar toch door te melden omdat bijvoorbeeld de school of de spijbelambtenaar erbij is betrokken? Ik ben er bang voor dat als Bureau Jeugdzorg besluit er niet mee aan de slag te gaan omdat het geen klant is voor hen, het dus ook niet doormeldt. Dan komt de schakel tussen het politiecontact met die jongere en dat van de leerplichtambtenaar niet tot stand doordat Bureau Jeugdzorg besluit dat het geen klant is voor hem.

Minister **Rouvoet**: Het zijn twee zelfstandige beslissingen. Bureau Jeugdzorg kan besluiten om een indicatie voor jeugdzorg af te geven. Dat kan op basis van een melding van de politie, die niet zelfstandig meldingsbevoegd is. De melding kan ook van de jeugdgezondheidszorg komen. Het kan zijn dat die zelf geen reden ziet om een jongere te melden omdat de zaak de preventieve jeugdgezondheidszorg te boven gaat en de jongere doorstuurt naar Bureau Jeugdzorg. Ook dan staat Bureau Jeugdzorg voor de vraag of men hiermee aan de slag gaat en een indicatie stelt. Het is een zelfstandige beslissing of Bureau Jeugdzorg het daarnaast een zaak vindt die het vermelden in de VIR waard is. Dat is niet principieel verschillend van wat er via de politie komt. Bureau Jeugdzorg zal beide beslissingen moeten nemen. Voor een indicatie heeft men duidelijke gronden. Daar gaat dit debat niet over. Er zijn gronden waarop een indicatie wordt afgeven. Het is zeer wel denkbaar dat Bureau Jeugdzorg tot de conclusie komt dat er geen reden is voor een indicatie jeugdzorg – daar zijn dus harde gronden voor – maar dat men het niet vertrouwt, dat de politie er gelijk in heeft dat het niet goed zit en wel contact met de VIR wil omdat het best kan zijn dat er ook schoolverzuim is. Dat is de professionaliteit van het Bureau Jeugdzorg.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Het is uiteindelijk heel praktisch. De politie heeft contact gehad met de jongere, dus er is iets aan de hand. Langs een van de twee protocollen meldt de politie dat bij Bureau Jeugdzorg. Ik vind dat Bureau Jeugdzorg daar niet, anders dan als uitvoerder, zelf nog eens tussen moet gaan zitten. Bureau Jeugdzorg kan op dat moment niet weten of die jongeren die contact heeft gehad met de politie ook iets

heeft met zijn leerplichtambtenaar of met een bureau voor schuldhulpverlening. Dat kan Bureau Jeugdzorg gewoon niet beoordelen tenzij men in de VIR gaat kijken. Dat is mijn punt: ik wil dat Bureau Jeugdzorg in de VIR gaat kijken. Men krijgt alleen een melding op die jongere als het burgerservicenummer wordt ingevoerd. Pas als Bureau Jeugdzorg die politiemelding invoert in het systeem, ziet men dat er ook iets anders aan de hand is, zoals schoolverzuim.

Minister **Rouvoet**: Dat is niet anders dan wanneer Bureau Jeugdzorg een jongere door de jeugdgezondheidszorg doorgestuurd krijgt waar deze niet mee verder kan. Er worden vele mensen gemeld bij Bureau Jeugdzorg en men moet een professionele afweging maken of jeugdzorg is geïndiceerd of niet. Alleen door melding te doen in de VIR kan men te weten komen of de door de jeugdgezondheidszorg aangeleverde jongere al contact heeft met de leerplichtambtenaar of anderen. Daar zit altijd de professionele taxatie tussen van risico's van Bureau Jeugdzorg. Dat is standaard. Dat is voor aanmelding van een jongere door de politie niet wezenlijk anders dan voor aanmelding door de jeugdgezondheidszorg. Ik neem niet aan dat u voorstelt om Bureau Jeugdzorg alle jeugdigen voor wie men de mogelijkheid van indicatie moet beoordelen, moet aanmelden in de verwijfsindex.

De **voorzitter**: Dit is allemaal naar aanleiding van de motie. Ik zie nog drie woordmeldingen. Het gaat over een oordeel over een motie. Daar hebben wij het over. Het is niet de bedoeling dat wij het debat opnieuw starten. Ik geef u nog één keer de gelegenheid, mijnheer Dijsselbloem.

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Mijn punt is dat er sprake is van een daadwerkelijk risico in zo'n geval. De politie heeft immers contact gehad met de jongere en heeft aan de hand van een van de twee protocollen besloten dit te melden bij Bureau Jeugdzorg. Er is dus een risico, die jongere loopt een risico. Dan vind ik het jammer als Bureau Jeugdzorg er niets mee doet en hem laat liggen, omdat het er niets mee kan doen, terwijl uit het systeem zou kunnen blijken dat die jongere al met drie à vier andere hulpverleners in contact is, niet via Bureau Jeugdzorg.

Minister **Rouvoet**: Daarom moet Bureau Jeugdzorg altijd een risicotaxatie maken op basis van het zorgformulier. Dat gebeurt standaard. Bureau Jeugdzorg heeft zijn positie in bijvoorbeeld het Centrum voor Jeugd en Gezin. Er zijn contacten en die kunnen gebruikt worden, maar dat is nog iets anders dan dat wij Bureau Jeugdzorg verplichten om bepaalde dossiers, bepaalde meldingen altijd te laten doorlopen in een melding in de verwijfsindex. Als de politie zelf aangeeft dat er niet altijd sprake is van een risico dat hulpverlening legitimeert, omdat zij niet in staat is om dat vast te stellen, en als Bureau Jeugdzorg het daarover eens is met de politie op basis van de huidige werkwijze, weet ik niet of wij moeten vaststellen dat er altijd sprake is van een risico dat hulpverlening rechtvaardigt, zelfs al vult de politie vanuit haar gut feeling wel een zorgformulier in. Het is juist aan de professionele medewerkers van Bureau Jeugdzorg om dat te beoordelen.

## Rouvoet

De **voorzitter**: Mevrouw Sterk, omdat u onderaan de motie staat, sta ik u nog een interruptie toe, maar alleen om een verhelderende vraag te stellen. Het gaat hier namelijk om het beoordelen van de moties.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Voorzitter. Ik probeer de consequentie van wat de minister zegt te begrijpen. Eigenlijk kun je de politie als meldingsbevoegde er dan net zo goed uithalen, omdat alleen Bureau Jeugdzorg bepaalt of iemand wordt door gemeld, ongeacht waar de melding vandaan komt. Ook als de jeugdgezondheidszorg bij Bureau Jeugdzorg meldt, kan Bureau Jeugdzorg bepalen of zij melding maakt in de verwijfsindex. Dat kan zij ook doen met meldingen van de politie. De politie is dan in wezen niet eens meldingsbevoegd, want Bureau Jeugdzorg bepaalt of de melding doorgaat. Hoe verhoudt dat zich tot artikel 2j, punt j: de jeugdige laat zich in met activiteiten die strafbaar zijn gesteld. Het is uiteindelijk de politie die dat toch bepaalt? Waarom zou zij, als zij een melding bij Bureau Jeugdzorg doet, niet direct moeten door melden aan de VIR? Ik ben daar erg voor.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Dat was mijn vraag ook. "laat zich in met strafbare activiteiten" staat gewoon in de meldingscriteria. Dan verwacht je dat de politie melding maakt, net zoals een leerplicht-ambtenaar meldt dat een jongere verzuimt dan wel de school voortijdig dreigt te verlaten. Als wij dat allemaal via Bureau Jeugdzorg moeten doen, begrijp ik het niet meer.

Minister **Rouvoet**: Dat laatste klopte als het waar zou zijn, maar dat is niet het geval. Misschien mag ik een praktisch voorstel doen. Aangezien deze discussie uiteindelijk natuurlijk moet worden gevoerd bij gelegenheid van de AMvB waarin meldingsbevoegden worden aangewezen – dat wordt niet in de wet geregeld – ben ik graag bereid om onderweg naar de AMvB de Kamer schriftelijk te informeren over de bestaande werkwijze. Dan kunnen wij het debat met elkaar finaliseren zodra de AMvB bij de Kamer wordt ingediend. Dat lijkt mij het meest praktische voorstel om nu te doen.

De **voorzitter**: Wat betekent dat dan voor deze motie?

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Dat die wordt aangehouden.

Minister **Rouvoet**: Dat mijn verzoek zou zijn dat de heer Dijsselbloem zegt wat hij zojuist heeft gezegd.

De **voorzitter**: Op verzoek van de heer Dijsselbloem stel ik voor, zijn motie (30855, nr. 43) van de agenda af te voeren.

Daartoe wordt besloten.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Dan zeg ik mooi zo, want ik hoop dat de minister hierin geen duimbreed toegeeft.

De **voorzitter**: Dat zijn conclusies.

Minister **Rouvoet**: De motie op stuk nr. 44 gaat over Charlois. Die behandel ik als ik het heb over etnische registratie. Nu kan ik over een aantal moties wat korter

zijn. Via de motie op stuk nr. 45 wordt de regering verzocht om pas met training en uitrol van de verwijfsindex te beginnen als de techniek op orde is. Dat lijkt mij niet verstandig. De hele Kamer vindt dit een goed instrument, daarom moet je er zo snel mogelijk voor moeten zorgen dat mensen ermee om kunnen gaan zodra de wet in werking treedt. Daar wordt dus volop aan gewerkt. Mochten zich geweldige problemen in de sfeer van ICT voordoen, wat ik niet verwacht, hoewel uit de proeftuin is gebleken dat er wel dingen kunnen worden verbeterd, waaraan hard wordt gewerkt, treedt het wetsvoorstel niet in werking. Er is alle reden om ervan uit te gaan dat op het moment van inwerkingtreding, dus volgens planning op 1 januari aanstaande ook de techniek op orde is. De aanneming van deze motie ontraad ik dus echt.

Via de motie op stuk nr. 46 wordt de regering verzocht om na overleg met de professionals het doel van de verwijfsindex zo te formuleren dat het heel helder is voor welke jongeren de verwijfsindex is bedoeld. Daarover kan ik nog korter zijn. Daarover hebben wij een uitvoerige discussie gevoerd. De wetgever stelt het doel van de wet vast. Ik ontraad de Kamer dan ook ten eerste om deze motie aan te nemen.

Ik kom bij de motie op stuk nr. 17 van mevrouw Dezentjé Hamming, die gewijzigd is in nr. 47, met het verzoek aan de regering om de handreiking in te trekken, dan wel die zodanig in te perken dat geheel helder is welke jongeren in het systeem gemeld moeten worden. Ik heb meer dan één reden om de Kamer te ontraden, deze motie aan te nemen. Ik heb al aangegeven dat die handreiking als zodanig geen juridische status heeft, maar dat die een houvast biedt aan de medewerkers in de praktijk. Er valt niet veel in te trekken, omdat het niet iets is wat bij decreet wordt vastgesteld.

Mevrouw Dezentjé Hamming heeft nog een motie ingediend, maar daarvan heb ik geen nummer. Daarin constateert zij dat er technische problemen zijn in het lokale systeem. Ook constateert zij dat er sprake is van een afnemende motivatie bij professionals om te melden. Ik constateer dat niet met haar. In de proeftuin is aangegeven dat er 70.000 meldingen zijn gedaan en dat er sprake was van 10.000 à 11.000 matches. Ik zie verbazing, maar ik heb geen nummer. Het spijt mij. Excuses, die motie heb ik al behandeld. Dat is de motie op stuk nr. 45. Ik hoef mijn oordeel niet te herhalen, want dat had ik al gegeven.

Ik kom op de motie van mevrouw Koşer Kaya, op stuk nr. 49. Die motie is overbodig, want in het wetsvoorstel is voorzien in een dergelijke procedure. Daarover hebben wij uitvoerig met elkaar gesproken. Dat die motie overbodig is, moet mevrouw Koşer Kaya tevreden stellen want dat kan dus al. Nee, ik moet iets preciezer zijn. Zij vraagt namelijk ook om een bezwaarprocedure. Ik heb aangegeven dat er bezwaar kan worden gemaakt als je een verzoek doet tot verwijdering en dat niet wordt gehonoreerd. Dan is dat een beslissing op grond van de Awb waartegen beroep en bezwaar mogelijk is. Het verwijderen is echter al mogelijk, zoals mevrouw Koşer Kaya kan zien.

Ik kom op het amendement op stuk nr. 48 van de heer Voordewind en een heleboel andere leden, ter vervanging van stuk nr. 31. Daarin geeft de Kamer vrij breed aan dat artikel 2o moet worden aangescherpt. De heer Voordewind heeft dit scherp gelezen. Ik ben het wel met hem en de andere indieners eens dat de wet op dit punt

## Rouvoet

niet helemaal helder is en dat dit verbetering behoeft. Ik heb geen enkel bezwaar tegen dit amendement en laat het dus aan de Kamer over om daarover haar oordeel te geven.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Ik wijs erop dat in mijn motie een tweeledig dictum staat. Het eerste ...

De **voorzitter**: Ja, daarop heeft de minister gereageerd.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Ten tweede zeg ik dat die bezwaarschriftprocedure niet is opgenomen.

Minister **Rouvoet**: Ik heb zojuist aangegeven dat het niet mogelijk is om bezwaar te maken tegen een melding, omdat het geen besluit is in de zin van de Awb. Bezwaar en beroep kun je alleen aantekenen tegen bestuursbesluiten in de zin van de Awb. De melding valt daar niet onder, maar wel het weigeren van een verzoek tot schrapping of verwijdering.

De heer Dibi vroeg hoeveel extra minuten er nodig zijn om melding in de verwijzindex te verantwoorden. Dat gaat om het opnemen van feiten en omstandigheden die aanleiding geven tot het redelijk vermoeden. Het behoort al tot de taak van de professionals om dat in het behandelplan of in het dossier vast te leggen. Daar doet melding in de verwijzindex niets aan af en dat voegt daaraan ook niets toe. Ik mocht een keer achter de computer zitten om virtueel een dergelijke melding te doen. Het intikken van een BSN kost heel weinig tijd en het overige behoort al tot de taken van de professional. Dat kost dus geen extra tijd.

Mevrouw Sterk vroeg of de meldcriteria kunnen worden opgenomen in een algemene maatregel van bestuur. Daarvan zou ik geen voorstander zijn. Dan gaan wij namelijk de professionaliteitsnormen neerleggen in een officiële juridische regeling, een AMvB, terwijl de handreiking, zoals wij hebben aangegeven, een levend document van de professionals is, dat de professionals zelf ook kunnen actualiseren. Naar mijn indruk zal dit ook voortdurend blijven gebeuren. Het zou de professional juist beperken in zijn mogelijkheden als wij dit in een AMvB zouden doen, want een AMvB moeten wij hier wijzigen. Dat vind ik dus niet wenselijk. De redenen voor melding kunnen heel dynamisch zijn. Wij moeten professionals hun flexibiliteit niet ontnemen door vastlegging in een AMvB. Bovendien is er geen wettelijke grondslag voor zo'n AMvB. Om meer dan één reden zou ik daar dus niet voor zijn.

Er is een aantal moties ingediend en vragen gesteld over etniciteit. Ik wil proberen deze kort te behandelen, omdat wij hierover maandag al uitvoerig hebben gesproken. Misschien mag ik proberen om met een paar grote streken het speelveld af te bakenen. Het kabinet heeft, gelet op het juridisch oordeel van de Raad van State dat verwerking van herkomst- of afkomstgegevens in een verwijzindex ons in strijd zou brengen met de Grondwet en internationale verdragen, uitgesproken dat het niet zinvol is om te onderzoeken of het zinvol kan zijn om dit te doen. Wij willen immers met dit wetsvoorstel niet in strijd komen met de Grondwet of internationale verdragen.

Tegelijkertijd speelde de kwestie van de VIA. Dit was een ander, meer doelgroepengericht instrument, waarbij wel sprake was van vermelding van etniciteit, aangezien het hierbij alleen om Antillianen ging. Hierover ging onze

brief van 19 december. Daaruit is een aantal acties geresulteerd, die in dit wetsvoorstel zijn geadresseerd en verwerkt. Wij hebben aangegeven dat wij de discussie over registratie op etniciteit in breder verband willen voeren, omdat deze aan zeer principiële vragen raakt en omdat hierbij meerdere ministers betrokken zijn. Aan de hand van een notitie van de regering, die de Kamer tegemoet kan zien, willen wij dit debat met de Kamer voeren. Dat is een zeer principiële discussie. Daaruit vloeit voort dat wij hebben besloten om de kwestie van de verwijzindex los te koppelen van het vraagstuk van registratie op etniciteit. Dat zou ook geen toegevoegde waarde hebben, zo heeft de Raad van State gesteld, en de regering was en is het daarmee eens.

Bijvoorbeeld mevrouw Dezentjé Hamming wijst op de deelgemeente Charlois in Rotterdam. Volgens haar heeft men daar goede ervaringen opgedaan. Zou het niet goed zijn om daarnaar te kijken? Hierover is eerder gesproken. Het is waar dat men – voor zover mij bekend alleen in Charlois, maar wellicht gebeurt het ergens anders ook – in de huidige situatie wel degelijk bezig is met registratie op etniciteit. Tegelijkertijd is het goed om daar het oordeel van het College Bescherming Persoonsgegevens naast te leggen. In verband met het feit dat de tijdelijke ontheffing voor de VIA was afgelopen, heeft het college in een brief van 7 april aan de burgemeesters het volgende laten weten: "Dit betekent dat de verwerking van deze bijzondere persoonsgegevens" – bedoeld wordt door Antillianengemeenten – "voor zover zij nog plaatsvindt thans onrechtmatig is en dus onmiddellijk stopgezet dient te worden." Eventuele meldingen dienen, aldus het College Bescherming Persoonsgegevens, aangepast te worden aan de nieuwe situatie. Als men toch doorgaat met de registratie op etniciteit, is dat "vatbaar voor handhavend optreden van het College Bescherming Persoonsgegevens". Dat is glasheldere taal. Het college zegt in zijn verantwoordelijkheid dus dat het onrechtmatig is als een gemeente na het aflopen van de VIA nog bezig is met de verwerking van etniciteitsgegevens en dat dit zich zou lenen voor handhavend optreden door het college zelf.

Degenen die hebben verwezen naar het inspirerende voorbeeld van Charlois, moeten dus verdisconteren dat dit naar het oordeel van het CBP onrechtmatig is. In de motie op stuk nr. 44 van mevrouw Dezentjé Hamming wordt de regering verzocht om te onderzoeken of er bij gemeenten behoefte bestaat om etniciteit te registreren. Mijn afweging over deze motie wil ik maken in het licht van het oordeel van het College Bescherming Persoonsgegevens. Aan de Kamer is een notitie toegezegd over de mogelijkheden van etnische registratie. Het lijkt me dienstig dat we de discussie daarover met elkaar voeren. Wanneer is etnische registratie mogelijk? Wanneer niet? Welke voorwaarden gelden daarbij? Ik hecht eraan om dit debat met elkaar te voeren voordat wij ons erover uitspreken of het initiatief in Charlois navolging verdient. We moeten wel weten wat er de voor- en nadelen van zijn. Ik zie uit naar deze principiële discussie met de Kamer. We moeten deze discussie voeren voordat het kabinet dingen in gang zet. Ik ontraad in dat licht de motie op stuk nr. 44.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Als ik in de schoenen van de minister stond, zou ik het heel wenselijk vinden om te weten wat de gemeenten precies willen en waaraan zij behoefte hebben. Ik vraag met



## Rouvoet

klem aan de minister om dit mee te nemen in de brief die in de herfst naar de Kamer komt. Het lijkt mij dat dit bij de discussie hoort.

Minister **Rouvoet**: Stel dat wij, in het spoor van het College Bescherming Persoonsgegevens, in de notitie tot de conclusie komen dat het onconstitutioneel is om etnische registratie in de gemeentelijke bestanden door te voeren. Daar kan behoefte aan bestaan, maar het lijkt mij een relevante conclusie als wij met elkaar vaststellen dat etnische registratie niet is toegestaan in het licht van de Grondwet en van internationale verdragen. Dit neemt niet weg dat we in de discussie over de notitie met elkaar kunnen meenemen wat er nu gebeurt en wat niet. Ik zeg graag toe dat dit zal gebeuren. We zullen bekijken in welke domeinen er iets is wat lijkt op de registratie van etniciteit. Waar is het wel mogelijk en waar niet? Daar kan bij betrokken worden dat wij weten dat in een aantal gemeenten met de gedachte van etnische registratie gespeeld wordt, of dat deze registratie daadwerkelijk plaatsvindt, zoals in Charlois. Maar daarbij zal ook zeker het oordeel van het College Bescherming Persoonsgegevens over waar registratie toegestaan is, worden betrokken. Dit kan een onderdeel van de discussie uitmaken, maar het lijkt mij niet dienstig om een breed onderzoek naar de behoeften van de gemeenten uit te gaan zetten, als we nog niet met elkaar hebben vastgesteld dat de etnische registratie überhaupt juridisch mogelijk is.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Wat is het oordeel van de minister zelf over gemeenten die toch aan etnische registratie doen, zoals Charlois? Hij verwijst steeds naar het College Bescherming Persoonsgegevens.

Minister **Rouvoet**: Ik ben niet in de positie om een zelfstandig oordeel te geven als het college dat ervoor benoemd is, dit oordeel geeft. Ik zou zeggen: wie ben ik om dat tegen te spreken?

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Ik ben het niet helemaal eens met de reactie van de minister op de motie. Nou maakt dat niet uit, maar ik wil dit toch nog even aan hem voorleggen. Bij de afweging of etnische registratie juridisch mogelijk is, spelen volgens mij ook vragen van proportionaliteit en subsidiariteit. Is er bijvoorbeeld sprake van een zwaarwegend maatschappelijk belang dat niet langs andere weg, met voor de hand liggende, zich eerder aandienende methodes kan worden aangepakt?

Om een oordeel te kunnen vormen over de proportionaliteit en subsidiariteit heb je gemeenten gewoon nodig. Om te beoordelen wat het grote maatschappelijke belang is, zul je echt eens moeten praten met de gemeenten die te maken hebben met bijvoorbeeld een grote groep Antilliaanse risicjongeren. Deze gemeenten kunnen heel goed illustreren en onderbouwen wat het grote maatschappelijke belang is. Ook kun je met hen het gesprek aangaan over subsidiariteit. Zijn er geen andere manieren? Heb je alle andere manieren gebruikt om deze problematiek te kunnen tackelen? Mijn stelling is dus dat je, om de vraag naar de mogelijkheid van etnische registratie te beoordelen, moet praten met de mensen in de praktijk, die met die problemen worstelen. Daarom heb ik sympathie voor de motie.

Minister **Rouvoet**: Ik meen aan de opmerking van de

heer Dijsselbloem tegemoet te zijn gekomen door wat ik tegen mevrouw Dezentjé Hamming heb gezegd. Bij de overweging of iets juridisch mogelijk is, betrek ik internationale verdragen en let ik op het noodzakelijkheids criterium, de subsidiariteit en de proportionaliteit. Daarvoor is ook het gesprek met bijvoorbeeld de deelgemeente Charlois aangewezen, nog even los van het oordeel van het College Bescherming Persoonsgegevens. De eerstverantwoordelijke voor deze notitie, de minister voor WWI, is in voortdurend gesprek met de Antillianengemeenten. Dat aspect zal zeker onderdeel kunnen uitmaken en de achtergrond kunnen vormen van de notitie waarover het debat met de Kamer gaat, omdat het relevante informatie is. Mevrouw Dezentjé Hamming vraagt echter in haar motie om een breder onderzoek in algemene zin naar de behoefte bij de gemeenten. Dat lijkt mij niet dienstig. Natuurlijk zullen de gemeenten die er nu mee werken daar onderdeel van uitmaken. Ik handhaaf mijn oordeel over deze motie.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Het oordeel is helder.

Zojuist was mijn motie op stuk nr. 19 aan bod. Ik houd deze motie aan.

De **voorzitter**: Op verzoek van mevrouw Dezentjé Hamming-Bluemink stel ik voor, haar motie (31855, nr. 19) van de agenda af te voeren.

Daartoe wordt besloten.

Minister **Rouvoet**: In de motie-Sterk/Dijsselbloem (stuk nr. 39) wordt de regering verzocht om bij het onderzoek naar nut en noodzaak van etnische registratie, de toegezegde notitie, de mogelijke uitbreiding van de verwijfsindex nadrukkelijk te betrekken. De Raad van State oordeelt dat het niet het doel dient van de verwijfsindex om de herkomst te registreren. De regering heeft uitgesproken dat we het dus van elkaar zullen loskoppelen en het niet met elkaar gaan vermengen. Ik twijfel er niet aan dat ook in de Kamer de vraag of het toch niet zal moeten leiden tot vermenging, onderdeel van debat zal worden. De regering heeft echter haar overweging gemaakt dat het niet dienstig is voor het realiseren van het doel van de verwijfsindex en dat implementatie van etnische registratie in de verwijfsindex volgens de Raad van State ons in conflict brengt met de Grondwet en met internationale verdragen. Om die reden hebben we de beslissing genomen. Tegen die achtergrond ontraad ik aanneming van deze motie.

Dan kom ik op de motie op stuk nr. 42.

De **voorzitter**: Dit is nummer 11.

Minister **Rouvoet**: Nee. Als ik u mag corrigeren: het was de motie op stuk nr. 11 maar is nu de motie op stuk nr. 42. In deze motie wordt de regering verzocht om in de AMvB inzake de verwijfsindex te bevorderen dat de Antillianencoördinator in zijn hoedanigheid als gemeentelijk medewerker met een regierol in het jeugdbeleid meldingsbevoegd in de VIR wordt. Ik heb geen bezwaar tegen deze motie. Zij ligt in het verlengde van de discussie van afgelopen maandag. Daarin heb ik gezegd dat we bij gelegenheid van de AMvB willen zoeken naar mogelijkheden om de Antillianencoördinator of andere doelgroepcoördinatoren die zicht hebben op jongeren die

## Rouvoet

mogelijk hulpverlening nodig hebben, op een zodanige wijze meldingsbevoegd te maken dat niet zichtbaar wordt om welke etnische of andere groepen het gaat. Zo komen we niet in conflict met het verbod op etnische registratie. Ik heb geen bezwaar tegen deze motie en laat het oordeel aan de Kamer.

Dan kom ik op het amendement van mevrouw Sterk en mevrouw Dezentjé Hamming op stuk nr. 27.

De **voorzitter**: U hebt al een oordeel gegeven over dit amendement in uw schriftelijke inbreng.

Minister **Rouvoet**: Dat is waar, voorzitter, maar het is wel relevant om er ook nu iets over te zeggen. Het is zich gaan vermengen met de discussie over etnische registratie. Ik vrees dat er verwarring is ontstaan, ook omdat mevrouw Sterk als vertrekpunt van haar bijdrage Charlois nam en toen heel soepeltjes de overstap maakte naar haar eigen amendement. Zij verwees naar de opmerking van de heer Van Heemst in Rotterdam over etnische registratie en kwam toen op haar amendement. Ik denk toch, in het spoor van de heer Dijsselbloem die haar op dit punt interrumpeerde, dat haar amendement inderdaad geen etnische registratie mogelijk maakt. Er wordt namelijk niet iets anders geregistreerd dan het BSN. De vraag bij het amendement op stuk nr. 27 is inderdaad een andere, namelijk of de toevoeging aan de risico's in artikel 2j van het risico dat de jeugdige blootstaat aan risico's die in bepaalde etnische groepen onevenredig vaak voorkomen, zinvol is. We moeten dat loskoppelen van het onderwerp etnische registratie. Ik zie dat mevrouw Sterk het met mij eens is. Ik hecht eraan om dit punt plenair nog eens uit elkaar te trekken, omdat ik het jammer zou vinden als die twee punten in elkaar geschoven bleven. Tegen deze achtergrond heb ik in mijn brief aangegeven dat ik begrijp waarom mevrouw Sterk het amendement indient. Tegelijkertijd zie ik niet goed hoe bepaalde risico's die jeugdigen vanuit bepaalde etnische groepen lopen, niet al ondervangen zijn door een van de onder 2j genoemde risico's. Mevrouw Sterk gaf een tweetal voorbeelden. In het debat maandag gaf zij het voorbeeld van genitale verminking bij vrouwen. Dat valt helemaal onder onderdeel a, dat betrekking heeft op geweld en mishandeling. In dit debat gaf zij het voorbeeld van een Marokkaans meisje dat op vakantie gaat, het gevoel heeft dat er iets staat te gebeuren en dat aan een leraar vertelt. Ik kan mij voorstellen dat mevrouw Sterk met dit voorbeeld doelt op het uithuwelijken van dat meisje tegen haar wil. Ook dat valt onder artikel 2j, met name onder onderdeel a, namelijk het blootstellen aan geestelijk geweld c.q. enige andere vernederende behandeling. De leraar die dat signaleert, kan dat melden in de verwijfsindex. Daarvoor is de grond die mevrouw Dezentjé aanvoert niet nodig. Hij zal zich in zo'n geval ook wenden tot het AMK. Kortom, de achterliggende gedachte van het amendement is niet onbegrijpelijk, maar het zou niets toevoegen dat niet al in de zorgvuldig omschreven risico's van artikel 2j besloten ligt. Daarom ontraad ik aanneming van het amendement.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik ben daar niet blij mee. Ik stel ook vast dat de minister het onderwerp van de etnische registratie als een hete aardappel in dit debat voor zich uit heeft geschoven. Dat begrijp ik, want het is een heel ingewikkeld vraagstuk. Ik ben blij dat de minister mij

goed heeft begrepen op dit punt, want ik vraag inderdaad niet om etnische registratie, maar om een handreiking naar de hulpverleners die met dit probleem te maken hebben en in de praktijk soms met die etnische achtergronden hulp inroepen. Ik wil dat een wettelijke basis geven. Het gebeurt in de praktijk en daarom is het goed om duidelijk in dit wetsvoorstel op te nemen dat men mag melden en dat die meldingen niet hoeven plaats te vinden via andere, nog niet aangetoonde risico's.

Minister **Rouvoet**: Ik vind het jammer dat mevrouw Sterk de indruk wekt dat ik dit onderwerp als een hete aardappel voor mij uitgeschoven heb. Ik dacht juist recht te doen aan haar amendement door het te behandelen in hetzelfde kader waarin zij het zelf deed, namelijk etnische registratie, maar het daar ook meteen van los te halen. Ik ben niet iemand die hete aardappels voor zich uitschuift. Integendeel, ik lust ze wel. Punt blijft wel dat er geen sprake is van het geforceerd onder een ander risico brengen. Mijn vraag aan mevrouw Sterk blijft of zij een casus kan geven die niet al onder een van de risico's te vatten is, want het toevoegen van nieuwe risico's heeft alleen zin als je de overtuiging hebt dat je een risico aandraagt – een risico dat bovendien niet door hulpverleners is aangedragen – dat iets toevoegt waardoor meldingen mogelijk zijn die dat nu niet zijn. Ik heb in de bijdrage van mevrouw Sterk nog geen voorbeeld gehoord van een melding die nu niet mogelijk is, maar door haar amendement wel mogelijk zou worden. In dat geval moeten we het dus niet doen, want dan is er een opening en we bewegen ons juist weg van de halfopen norm naar een zo zorgvuldig mogelijke formulering van de risico's. Opnieuw keer ik net als maandag steeds terug naar de intentie, waarom doen wij dit? Omdat wij voor jeugdigen die bepaalde risico's lopen, het mogelijk willen maken dat hulpverleners met elkaar in contact komen. Ik handhaaf mijn oordeel over het amendement.

Mevrouw **Sterk** (CDA): De minister heeft mij er nog niet van overtuigd dat het inderdaad zo kan zijn, dat een leraar die iets vermoedt op basis van de afkomst van een meisje dat ineens op vakantie gaat, een beroep kan doen op artikel 2j, onderdeel a. Dat vind ik niet helder in de wettekst staan. Daarom wil ik het artikel toevoegen om een basis te verschaffen voor iets waar veel hulpverleners mee te maken hebben, maar wat niet in een wet is vastgelegd.

Minister **Rouvoet**: Ik leg het nog eenmaal uit. Een leraar die een vermoeden heeft dat een autochtoon Nederlands kind in een bepaalde wijk een risico loopt op kindermishandeling, kan een melding in de verwijfsindex maken. Een leraar, die een meisje in de klas heeft met een Ethiopische of Somalische achtergrond, en die het vermoeden heeft dat er iets gebeurt wat niet in de haak is of aan ziet komen dat een kind meegenomen wordt naar het land van herkomst om daar uitgethuwelijkt te worden, kan met een beroep op artikel 2j een melding maken. Er is geen verschil tussen het een en het ander. Het feit dat het om een Marokkaans, Ethiopisch of Somalisch kind gaat, maakt geen verschil voor de bevoegdheid en de mogelijkheid van een leraar. Hij signaleert iets wat hij niet vertrouwt en kan zich beroepen op een van de risico's, bijvoorbeeld kindermishandeling of vernederende behandeling. Hij kan gewoon

## Rouvoet

melden. Wat mevrouw Sterk wil bereiken, wordt bestreken. Dit voegt daar niets aan toe.

De algemene beraadslaging wordt gesloten.

□

De **voorzitter**: Ik stel voor dat wij morgen stemmen over de moties, amendementen en het wetsvoorstel.

Mevrouw **Dezentjé Hamming-Bluemink** (VVD): Daar wil ik toch nog even iets over wisselen. Er is een hele stapel amendementen en moties voorbijgekomen. Ik wil dat even op me laten inwerken en de stemming afwachten om te bepalen wat er overblijft van dit wetsvoorstel. Ik wil van mijn kant nog geen toestemming geven om morgen de eindstemming over dit wetsvoorstel te houden. Ik heb de minister gevraagd wat de problemen zouden zijn als wij dit pas in september doen. Daar zou ik nog graag een reactie op krijgen.

Minister **Rouvoet**: Ik herinner mij dat de Kamer heeft aangedrongen op spoed met dit wetsvoorstel omdat iedereen hecht aan het belang van het instrument. Het veld heeft er dringend behoefte aan. Wij hebben toen een proeftuin gestart om het alvast mogelijk te maken. Het grootste belang van spoed met dit wetsvoorstel is dat wij zo snel mogelijk alle hulpverleningsinstanties in het veld en in alle gemeenten in staat willen stellen om met deze wet aan de gang te gaan. Daarom ben ik de Kamer ook erkentelijk dat wij dit deze week zo inhoudelijk met elkaar hebben kunnen bediscussiëren. De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2010. Ik zou er namens alle betrokken instanties en beroepsgroepen zeer aan hechten dat wij alles op alles zetten en het proces niet nodeloos vertragen. Juist als wij vinden dat dit instrument leidt tot een effectievere hulpverlening, lijkt dat mij een argument om de vaart erin te houden.

De **voorzitter**: Mevrouw Dezentjé heeft een ordevoorstel gedaan met betrekking tot het voorstel dat ik deed. Mag ik daarop een reactie vanuit de Kamer?

De heer **Dijsselbloem** (PvdA): Bij de afweging van dat ordevoorstel is van belang of wij scherp hebben wat de resterende amendementen en moties zijn en wat de minister daarvan vindt. Dat geldt nog niet voor de amendementen op de stukken nrs. 29 en 30 die de heer Van der Vlies en ik hebben ingediend. Ik hoor de minister zeggen dat het rond het amendement op stuk nr. 30 wel duidelijk is. Mij gaat het in ieder geval met name om het amendement dat gaat over de doelstelling van de wet en de formulering daarvan. Ik wil dat punt graag van onze kant ophelderden. Wij hebben er overleg over gehad en de discussie gevolgd. Wij zullen het amendement wijzigen en ik zal voorlezen wat wij ervan maken. Dit is overigens geen uitnodiging tot heropening van het debat. Het is meer een mededeling en ik bedoel dat niet onvriendelijk. Wij zullen ervan maken: "noodzakelijke condities voor een gezonde en veilige ontwikkeling". "Noodzakelijk" in plaats van "minimaal" en "gezond en veilig" in plaats van "veilig" omdat dat te smal was. Daarmee is wat ons betreft ook die discussie afgerond. Voor het overige heb ik op een rijtje wat er ligt en wat het advies van de minister daarbij is. Ik kan over het wetsvoorstel stemmen.

De **voorzitter**: Dat betekent dat u dus voor de stemming het amendement wijzigt en dat men daarvan kennis kan nemen.

De heer **Voordewind** (ChristenUnie): Ik zou nog graag een reactie van de minister krijgen op dat gewijzigde amendement. Dat kan ook nog wel voor de stemmingen. Wat mijn fractie betreft, kunnen wij morgen gewoon stemmen.

De heer **Dibi** (GroenLinks): Ook voor de GroenLinksfractie is het belangrijk wat de reactie van de minister is op het amendement. Ik moet wel zeggen dat wij zondag pas definitief wisten dat wij maandag de wetswijziging zouden gaan behandelen. Er was namelijk sprake van dat het na het reces zou worden behandeld. Ik heb nog steeds niet goed van de minister begrepen wat het gevolg is als wij pas in september de eindstemming houden. Ook voor de GroenLinksfractie geldt dat wij er toch nog iets dieper op zouden willen ingaan.

Mevrouw **Koşer Kaya** (D66): Ook voor ons geldt dat wij graag eerst een reactie van de minister krijgen. Wij hebben te maken met een wetsvoorstel dat vergaande effecten heeft op de ouders, de kinderen en de privacy. Wat het amendement van de heren Dijsselbloem en Van der Vlies uiteindelijk ook gaat betekenen, het zal een verstrekkend effect hebben. Ik zie niet in waarom wij daar niet later, na het reces, over zouden kunnen stemmen.

De heer **Van der Vlies** (SGP): Voorzitter. Het is altijd lastig om over de gevoelens van je collega's te oordelen. Dat wil ik ook helemaal niet doen. Maar laten we nu toch nuchter zijn. Zo ingewikkeld is het ook weer niet. Er liggen amendementen die van een helder oordeel zijn voorzien, er zijn moties die ook van een helder oordeel zijn voorzien en natuurlijk, de wet heeft iets om de haken voor betrokkenen enzovoorts, om het populair te zeggen. Maar wij hebben niet voor niets in de laatste vergaderdagen voor het reces een substantieel deel van de vergadertijd besteed aan het uitbenen van wat deze wet wel doet, niet doet, wel betekent en niet betekent. Mijn fractie is klaar voor stemming, inclusief de eindstemming. Als dat al een probleem zou zijn, dan zou nog te overwegen zijn om het deel dat al klaar is morgenmiddag bij de stemmingen mee te nemen en de eindstemming morgenavond te doen. Ik weet niet of dit een inbreuk is op de agenda van morgen. Wij hebben dit vaker gedaan. Wij sparen nu alles op voor morgennacht, maar wij kunnen er ook substantiële brokken uit halen en daar morgenmiddag bij de aanvang van de middagvergadering over stemmen. Dat zou voor mevrouw Dezentjé Hamming een compromis kunnen zijn. Ik heb het niet nodig, maar ik geef het in overweging.

Mevrouw **Sterk** (CDA): Ik denk dat wij het wetsvoorstel behoorlijk uitgebeend hebben en een goed debat hebben gevoerd. Voor mij is duidelijk waar ik het mee eens ben en waar ik het niet mee eens ben. Wat mij betreft, kunnen wij morgenavond gewoon stemmen, na een reactie op de laatste amendementen.

Mevrouw **Langkamp** (SP): Daar sluit ik mij bij aan.

De **voorzitter**: Ik stel vast dat er voor mijn voorstel

## Voorzitter

draagvlak is in de Kamer. De suggestie van de heer Van der Vlies zullen wij in hoofd en hart meenemen en wij zullen bekijken of dat zou kunnen. De suggestie die is gedaan, zullen wij meenemen in de afwegingen over de voorstellen aan de Kamer. Ik stel de minister in staat om te reageren op de wijziging van de heren Dijsselbloem en Van der Vlies. Daar heeft een aantal mensen om gevraagd. Ik stel ter afronding voor dat de minister zijn oordeel geeft over het gewijzigde amendement dat ingediend zal worden.

Minister **Rouvoet**: Voorzitter. Dat zal ik graag doen. U gaat over uw eigen orde en momenten. Ik kom tot elf of twaalf amendementen die nog resteren nadat een aantal is ingetrokken. Ik heb over alle amendementen inmiddels schriftelijk dan wel in dit debat mijn oordeel gegeven, soms op beide manieren. Het enige amendement waarover dat nog niet is gebeurd, is het amendement van de heren Dijsselbloem en Van der Vlies, of omgekeerd.

Wij hebben het wetsvoorstel inderdaad behoorlijk uitgebeend. Zorgvuldigheidshalve lees ik het amendement voor, zodat er geen misverstand is. Amendement op stuk nr. 29 wordt zodanig gewijzigd dat het gaat luiden: "Bedreiging van de noodzakelijke condities van een gezonde en veilige ontwikkeling." Ik heb de formulering "gezonde en veilige ontwikkeling" aangereikt aan de indieners van dit amendement. Ik kan daar uiteraard mee uit de voeten. Ik kon al uit de voeten met de formulering "bedreiging" of "daadwerkelijke bedreiging". Resteert het punt "noodzakelijke condities". Ik vind dat in ieder geval helderder dan "minimale condities". Met die kanttekening heb ik geen bezwaar tegen het amendement en laat ik het oordeel aan de Kamer. Ik ga ervan uit dat wij het element "noodzakelijke conditie" verder uit kunnen werken in de handreiking, zoals dit ook bij andere elementen van doelstellingen en risico's gebeurt. Met die kanttekening heb ik geen bezwaar tegen het amendement en laat ik het oordeel aan de Kamer.

De **voorzitter**: Ik dank de minister voor zijn inbreng in het debat met de Kamer en, zoals ik al heb vastgesteld, gaan wij morgen over het wetsvoorstel stemmen.

De vergadering wordt enkele ogenblikken geschorst.

---

Aan de orde is het **debat** naar aanleiding van een algemeen overleg op 1 juli 2009 over **telecom**.

Mevrouw **Gesthuizen** (SP): Voorzitter.

---

Motie

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat consumenten nog altijd worden geconfronteerd met lange wachttijden bij helpdesks met 0900-nummers en hoge kosten die hiervan het gevolg zijn;

overwegende dat consumenten zelden een vrije keus hebben en genoodzaakt zijn, een helpdesk te bellen als de dienstverlening van een bedrijf tekortschiet;

voorts overwegende dat het onrechtvaardig is dat consumenten gestraft worden met hoge kosten door een slechte dienstverlening van een bedrijf;

van mening dat de bestaande maatregelen, zoals een maximumtarief per gesprek, nog ontoereikend zijn om consumenten daadwerkelijk te beschermen tegen te hoge kosten en dat derhalve aanvullende maatregelen nodig zijn;

verzoekt de regering, in de reeds voor september 2009 toegezegde brief over deze problematiek duidelijk te maken:

- welke aanvullende maatregelen in theorie denkbaar zijn, zoals het niet in rekening brengen van wachttijd, het hanteren van een maximum tarief per gesprek dat niet meer is dan vijf keer het tarief per minuut of het hanteren van een vast tarief per gesprek;
- specifiek duidelijk te maken welke voor- en nadelen, technisch, financieel, of met betrekking tot klantvriendelijkheid, er zijn verbonden aan deze maatregelen;
- welke aanvullende maatregelen het kabinet kiest op basis van deze gevraagde inventarisatie,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door de leden Gesthuizen en Van Dam. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 242 (24095).

De heer **Bosma** (PVV): Voorzitter.

---

Motie

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

overwegende dat de minister van Economische Zaken 30 frequenties gaat vergeven aan FunX;

constaterende dat deze frequenties dus niet zullen gaan naar nieuwkomers op de radiomarkt of regionale dan wel lokale omroepen;

verzoekt de regering, de uitbreiding van het FM-net van FunX niet te laten doorgaan,

en gaat over tot de orde van de dag.

De **voorzitter**: Deze motie is voorgesteld door het lid Bosma. Naar mij blijkt, wordt de indiening ervan voldoende ondersteund.

Zij krijgt nr. 243 (24095).

De heer **Dibi** (GroenLinks): Voorzitter. Zelfs telecomaan-