



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De gezaghebber van het eilandgebied Bonaire, mr. dr. G.A.E. Thodé  
J.A. Abraham blvd 27  
Kralendijk  
Bonaire

**Koninkrijksrelaties**  
Samenwerkingsbeleid  
Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.minbzk.nl](http://www.minbzk.nl)

**Contactpersoon**  
Paul Wind  
T 4266574  
[paul.wind@minbzk.nl](mailto:paul.wind@minbzk.nl)

**Kenmerk**  
2009-0000328901

Datum 16 juni 2009

Betreft Afhandeling betalingsachterstanden t/m ultimo 2005 voor Bonaire

Geachte mijnheer Thodé,

Met uw brief van 25 februari 2009 inzake de betalingsachterstanden per 31 december 2005 van het eilandgebied Bonaire hebt u mij verzocht een beslissing te nemen over de door u ingediende schuldenlijst. Bij die lijst heeft u een accountantsrapport gevoegd van het accountantskantoor Stichting Overheids Accountants bureau (SOAB), eveneens gedateerd op 25 februari 2009.

Op 4 september 2008 heeft u mij reeds eerder een verzoek met een (voorlopig) accountantsrapport gestuurd. Deze rapportage is in overeenstemming met het geldende controleprotocol aanleiding geweest voor de Rijksauditdienst van het ministerie van Financiën om op mijn verzoek een accountantsreview uit te voeren met als eerste doel een beoordeling van de door SOAB uitgevoerde werkzaamheden. De eerste rapportage van SOAB bevatte een zodanig groot aantal onzekerheden, dat als tweede doel is meegegeven om na te gaan of op andere wijze een redelijke zekerheid kon worden verkregen over het bestaan van de opgegeven betalingsachterstanden. De uitkomst van de accountantsreview is voor SOAB aanleiding geweest een aantal aanvullende werkzaamheden uit te voeren, die hebben geleid tot de definitieve rapportage op 25 februari 2009.

In de accountantsverklaring gedateerd 20 februari 2009 stelt de accountant dat geen oordeel kan worden gegeven omtrent de juistheid en volledigheid van de op de betalingsoverzichten opgenomen betalingsachterstanden als geheel. Hiervoor worden onder meer de volgende redenen gegeven:

- de administratie van het eilandgebied is nimmer aan accountantscontrole onderworpen geweest, waardoor altijd onzekerheid zal blijven bestaan omtrent de juistheid en de volledigheid van de in de administratie opgenomen gegevens
- de administratie tot en met 2001 is verloren gegaan waardoor geen gegevens kunnen worden verzameld over de periode voor 2002
- een onderzoek naar verrichte betalingen op de openstaande schulden wordt economisch niet verantwoord geacht door het ontbreken van relevante betaalinformatie.

Op grond hiervan kom ik tot de conclusie dat het op uw verzoek uitgebrachte accountantsrapport als zodanig onvoldoende zekerheid biedt om tot sanering van



de betalingsachterstanden over te gaan. Ik ben mij er van bewust dat het desondanks gewenst is de schuldenpositie van uw eilandgebied te saneren.

**Datum**

16 juni 2009

**Kenmerk**

2009-0000328901

Ik volg daarbij de analyse van het accountantskantoor SOAB, waar nodig aangevuld met bevindingen van de Rijksauditedienst.

### **BZV (AVBZ-fonds) NAF 5.247.657**

De accountants van SOAB hebben vastgesteld dat de bijdrage van het Eilandgebied Bonaire over de jaren 1997 tot en met 2005 is berekend op basis van de daaraan ten grondslag liggende wettelijke regelingen en als juist en volledig kan worden aangemerkt. Daarbij is van BZV een saldobestemming ontvangen, die overeenstemt met de door u opgegeven schuld aan BZV uit hoofde van de achterstallige AVBZ-premies. De onzekerheden die de accountant vermeldt, hebben betrekking op het ontbreken van accountantscontrole van de salarisadministratie en op het ontbreken van de boekhoudingen over de periode 2001 en eerder.

Ik ben mij er van bewust dat de door de accountant vermelde onzekerheden niet kunnen worden weggenomen door aanvullende controle. De accountant heeft echter met inachtneming van deze onzekerheden wel kunnen vaststellen dat de bijdrage juist en volledig is berekend. Daarbij is het aannemelijk dat deze schuld geheel of gedeeltelijk bestond op 31 december 2005. Ik sta daarom toe deze schuld te saneren. Het BZV is wel gevraagd te bevestigen dat de schuld nog steeds openstaat, voordat het geld aan u wordt overgemaakt. Deze bevestiging is nog niet ontvangen. Daarom zal ik het geld nu nog niet laten storten. Zodra de bevestiging is ontvangen zal dit alsnog gebeuren.

### **SVB (AOV/AWW-premies) Naf 1.335.523**

Deze schuld betreft niet afgedragen premies over de periode juni 2003 tot en met februari 2004. Uit het onderzoek van het accountantskantoor SOAB blijkt dat deze nog af te dragen premie aansluit op uw salarisadministratie en op de opgave van SVB. Ook hier is de blijvende onzekerheid dat de salarisadministratie van uw eiland niet aan accountantscontrole onderworpen is geweest. Omdat deze onzekerheid niet oplosbaar is en overigens geen afwijkingen uit de controle zijn gebleken zal ik toestaan deze schuld in de sanering te betrekken. De SVB is wel gevraagd te bevestigen dat de schuld nog steeds openstaat. Deze bevestiging is inmiddels ontvangen.

### **FZOG-fonds NAF 1.872.363**

De accountant heeft vastgesteld dat de ingehouden premies over de jaren 2000 - 2005 juist zijn opgenomen. Bij de controle van de maandelijks af te dragen premies zijn geen bijzonderheden gebleken. Het ontbreken van accountantscontrole van uw administratie is ook hier voor SOAB mede reden voor een verklaring van oordeelonthouding.

Omdat ook hier aanvullende controles niet tot meer zekerheid zullen leiden, geef ik toestemming deze schuld te saneren. Het FZOG is wel gevraagd te bevestigen dat de schuld nog steeds openstaat. Deze bevestiging is inmiddels ontvangen.

### **WEB N.V., water – en elektriciteitsverbruik NAF 5.478.440,-**

Het bestaan van deze schuld per 31 december 2005 is, behoudens enkele verschillen, ontleend aan zowel de uw administratie als aan die van het WEB. De



vordering van WEB is schriftelijk bevestigd en door u geaccepteerd. Ook uit het aanvullende onderzoek van de Rijksauditedienst is gebleken dat deze schuld aannemelijk is gemaakt per ultimo 2007. Deze post zal daarom kunnen worden gesaneerd. Het WEB is wel gevraagd te bevestigen dat de schuld nog steeds openstaat. Deze bevestiging is inmiddels ontvangen

**Datum**

16 juni 2009

**Kenmerk**

2009-0000328901

**Fundashon Mariadal totaal NAF 3.705.000**

Voor zowel de schuldvergelijking ad NAF 2.100.000 als de door u toegestane verliescompensatie ad NAF 1.605.000 is mede op basis van het aanvullende onderzoek van de Rijksauditedienst voldoende aannemelijk geworden dat deze schulden kunnen worden gesaneerd. Fundashon Mariadal is wel gevraagd te bevestigen dat de schuld nog steeds openstaat. Deze bevestiging is inmiddels ontvangen

Met betrekking tot de betalingsachterstanden aan het pensioenfonds APNA is inmiddels met uw instemming en met APNA afgesproken om in de komende maanden een integraal bestandsonderzoek uit te laten voeren tussen de administratie van APNA en de betreffende administraties van en op het eilandgebied. Bij dit onderzoek zal Nederland nadrukkelijk betrokken zijn. Zodra dit onderzoek conform de gemaakte afspraken is afgerond, zal ook deze schuld kunnen worden gesaneerd.

Met betrekking tot de overige posten uit de lijst met door u opgegeven schulden per 31 december 2005 is uit de uitgevoerde onderzoeken voor mij niet aannemelijk geworden dat deze nog steeds bestaan. Om die reden ben ik van mening dat het eilandgebied in samenspraak met het College financieel toezicht (Cft) zelf wegen moet zoeken om deze schulden tot oplossing te brengen. Hiervoor worden op dit moment geen saneringsmiddelen beschikbaar gesteld. Indien zich nadere ontwikkelingen voordoen ten aanzien van de nu niet gehonoreerde betalingsachterstanden, kan ik in de toekomst mogelijk alsnog besluiten tot betaling van deze posten over te gaan.

Het bovenstaande leidt, exclusief de betalingsachterstanden aan de APNA, tot een goedgekeurd te saneren bedrag van ANG 17.638.983,- en is als volgt samengesteld:

<b>Schuldeiser</b>	<b>Schuld per 31-12-2005 Naf</b>
BZV AVBZ-fonds	5.247.657,00
SVB AOV/AWW-premies	1.335.523,00
FZOG-fonds	1.872.363,00
WEB NV	5.478.440,00
Fundashon Mariadal	3.705.000,00
<b>Totaal</b>	<b>17.638.983,00</b>



Aangezien de bevestiging van BZV aangaande het open staande saldo voor de achterstanden uit hoofde van AVBZ-premies nog niet is ontvangen zal ik hiervan voorsnog alleen de bedragen voor de SVB, FZOG, WEB en Fundashon Mariadal laten storten. Het gaat hierbij om een bedrag van **NAf 12.391.326,00**. Dit bedrag zal op korte termijn worden overgemaakt op rekeningnummer 301 002 03 bij de MCB van uw eilandgebied. Ik verzoek u deze betalingen terstond na ontvangst van de gelden uit Nederland te verrichten en de betalingsafschriften van de door u verrichte betalingen ter beschikking te stellen aan mijn ministerie en het Cft, dat afschrift ontvangt van mijn beslissing. Zodra de saldo-bevestiging van BZV is ontvangen zal ook het resterende bedrag worden gestort.

**Datum**

16 juni 2009

**Kenmerk**

2009-0000328901

DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

drs. A.Th.B. Bijleveld-Schouten