



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 29 mei 2009 (03.06)
(OR. en)**

**9787/2/09
REV 2**

LIMITE

**CATS 49
JAI 332
SIRIS 66
COMIX 390**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Gemengd Comité op het niveau van hoge ambtenaren het Gemengd Comité op ministerieel niveau / de Raad
nr. vorig doc:	6896/09 JAI 109 SIRIS 31 COMIX 173
Betreft:	Ontwerp-conclusies over de verdere richting van SIS II

De Raad (JBZ) heeft tijdens zijn zitting van 26-27 februari 2009 geconcludeerd dat hij in zijn zitting op 4-8 juni 2009 een besluit zal nemen over de verdere richting van het SIS II-project (zie doc. 6896/09 JAI 109 SIRIS 31 COMIX 173).

Op 27 mei 2009 heeft het Coreper (Gemengd Comité) de ontwerp-conclusies van de Raad over de verdere richting van SIS II besproken. Enkele delegaties hebben een voorbehoud gemaakt.

Op basis van de schriftelijke bijdragen van de lidstaten presenteert het voorzitterschap hieronder een herziene compromistekst van deze ontwerp-conclusies van de Raad.

Het Coreper (Gemengd Comité) wordt verzocht overeenstemming te bereiken over deze ontwerp-conclusies van de Raad over de verdere richting van SIS II en die ter aanneming voor te leggen aan het Gemengd Comité op ministerieel niveau / de Raad (JBZ) voor de zitting op 4-5 juni 2009.

De Raad van de Europese Unie,

1. *Herinnerend* aan de conclusies van de Raad van 26-27 februari 2009 over SIS II¹;
2. *Bevestigend* dat de inwerkingtreding van de tweede generatie van het Schengeninformatie-systeem een absolute prioriteit blijft en een gezamenlijke inspanning en nauwe samenwerking van de lidstaten en de Commissie vergt;
3. *Nota nemend* van de resultaten van de reparatie- en analyseperiode in het huidige SIS II-project en daarbij de nadruk leggend op de positieve bijdrage van de overkoepelende programmabeheersraad (Global Programme Management Board - GPMB);
4. *Nota nemend* van de resultaten in verband met het opstellen van een alternatief technisch scenario voor het ontwikkelen van SIS II als verdere uitwerking van SIS 1+ (SIS 1+ RE) in het kader van een noodplan;
5. *Ingenomen* met het feit dat het voorzitterschap en de Commissie het verslag over de verdere richting van SIS II hebben voorgelegd, met daarin een grondige beoordeling en een vergelijking tussen de twee scenario's op grond van de criteria die door de Raad zijn geformuleerd in zijn conclusies over SIS II van 26-27 februari 2009 (doc. 10005/09 CATS 50 SIRIS 70 SIS-TECH 52 COMIX 410 + ADD 1), waarin met name wordt ingegaan op:
 - a) een tijdschema voor de invoering van SIS II;
 - b) een tijdschema voor de integratie van Ierland, het Verenigd Koninkrijk, Cyprus, Bulgarije, Roemenië en Liechtenstein in het SIS;
 - c) de uitgaven voor de EU-begroting en voor de lidstaten;
 - d) de technische uitvoerbaarheid en de risico's in verband daarmee;
 - e) mogelijke juridische gevolgen;
6. *Rekening houdend* met de gevolgen van het beëindigen van het huidige SIS II-project, onder meer de contractuele gevolgen die in het in punt 5 genoemde verslag worden beschreven;

¹ Doc. 6896/09 JAI 109 SIRIS 31 COMIX 173.

7. *Neemt nota van*
- a) het verstrijken van de reparatie- en analyseperiode voor SIS II, waarin een aanzienlijk aantal bekende problemen en bugs zijn gedetermineerd en oplossingen zijn ontwikkeld of toegepast om die te verhelpen, terwijl enkele andere problemen nog moeten worden opgelost, waarbij de aanbevelingen en de adviezen van de bevoegde instanties in aanmerking genomen dienen te worden;
 - b) de geschiktheid van het alternatieve SIS 1+ RE-scenario voor het verwezenlijken van de doelstellingen van SIS II als geformuleerd in het rechtskader voor de instelling, de werking en het gebruik van SIS II, mits het in het rechtskader voor SIS II wordt geïntegreerd;
 - c) het feit dat beide technische oplossingen de mogelijkheid bieden extra landen in het SIS te integreren, met inachtneming van hun vastgestelde tijdschema;
8. *Memoreert* dat de huidige instrumenten voor de ontwikkeling van en de migratie naar SIS II, opgenomen in Verordening (EG) nr. 1104/2008 van de Raad en Besluit 2008/839/JBZ van de Raad ("migratie-instrumenten"), op 30 juni 2010 zullen verstrijken;
9. *Bepaalt* dat de ontwikkeling van SIS II zal worden voortgezet op basis van het lopende SIS II-project en dat SIS 1+ RE als noodplan zal worden behouden gedurende een periode die lang genoeg is om het project te ondersteunen totdat de in de mijlpalen van de bijlage vastgelegde tests zijn afgerond. In dit verband
- a) *bereikt overeenstemming over* twee mijlpalen voor de technische aspecten van voorwaarden en uitstapcriteria waaraan moet worden voldaan om het huidige SIS II-project te kunnen voortzetten;
 - b) *verzoekt* de Commissie te waarborgen dat die mijlpalen onderdeel zijn van de te leveren prestaties volgens het contract voor het lopende SIS II-project, en met haar contractanten af te spreken dat het niet-behalen van die mijlpalen een criterium is om de lopende contracten te ontbinden;
 - c) *verzoekt:*
 - het voorzitterschap om de Raad in kennis te stellen van de resultaten van de in de mijlpalen gespecificeerde tests op grond van de samen met de Commissie en in nauwe samenwerking met de SIS II-task force en de Raad voor algemeen projectbeheer (GPMB) verrichte beoordeling; en
 - de Commissie om, gezamenlijk en in volledige overeenstemming met de SIS II-task force en de GPMB, de resultaten van die tests te valideren;

- d) *verklaart* dat, wanneer de tests uitwijzen dat niet aan de in de mijlpalen gestelde eisen wordt voldaan, binnen twee maanden en op basis van alomvattende financiële en contractuele informatie zal worden besloten of de Commissie moet worden verzocht het lopende SIS II-project stop te zetten en SIS II verder te ontwikkelen op basis van de technische oplossing SIS 1+ RE;
- e) *benadrukt* dat in dat geval SIS 1+ RE snel in het rechtskader voor SIS II moet worden geïntegreerd, zodat de ontwikkeling ervan uit de EU-begroting kan worden gefinancierd en onder meer de uitvoering van de begroting aan nationale overheidsinstanties kan worden overgedragen en onmiddellijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt;

10. *Spoort* de lidstaten ertoe *aan* hun nationale ontwikkeling van SIS II te voltooien en de vereiste tests van hun nationale SIS II met het centrale SIS II voort te zetten;

11. *Verzoekt* de Commissie:

- a) voort te gaan met de uit de analyse- en reparatieperiode noodzakelijk gebleken ontwikkelingen en de architectuurherevaluatie, inclusief het valideren van het concept;
- b) te komen met en onmiddellijk uitvoering te geven aan een versterkte IT-beheersstructuur en -aanpak voor het SIS II-project volgens de indicaties in doc. 10237/1/09 REV 1 CATS 57 SIRIS 74 COMIX 435, en daarbij voort te bouwen op de ervaringen met en de geleerde lessen uit de overkoepelende programmabeheersaanpak voor SIS II als geformuleerd in de conclusies van de Raad van 26-27 februari 2009, welke structuur en aanpak:
 - een optimale transparantie, inzicht en een intensievere deelname door de lidstaten bewerkstelligen om zo goed mogelijk te voorzien in de behoeften van het project in zijn huidige ontwikkelings- en teststadium, waarvoor een grotere rol van de lidstaten vereist is;
 - met inachtneming van de eisen van het beheer van grootschalige IT-projecten, uitdrukking geven aan de gezamenlijke wil van alle lidstaten om een nieuwe impuls te geven aan het project en tegelijkertijd met de rechtsinstrumenten van SIS II stroken, aangezien dat door de Raad als een essentieel element in het project wordt beschouwd;
 - de GPMB verder in de overkoepelende beheersstructuur integreren;
- c) zo spoedig mogelijk doch uiterlijk in oktober 2009 passende wetgevingsvoorstellen tot wijziging van de migratie-instrumenten in te dienen;

12. Herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om het Europees Parlement en de Raad op gezette tijden volledig te informeren over de hoogte van de uitgaven in verband met het centrale SIS II-project en over de maatregelen die zijn genomen om volledige financiële transparantie te waarborgen;

13. *Verzoekt* het voorzitterschap en de Commissie om het Europees Parlement volledig op de hoogte te houden over de jongste stand van de ontwikkeling van SIS II.

Mijlpalen in het SIS II-project

In het algemeen bestaat het doel van de mijlpalen erin de stabiliteit, de betrouwbaarheid en de prestaties van het centrale systeem en de goede werking van een aantal essentiële functies zoals consistentie van de gegevens en betrouwbare versturing van berichten aan te tonen na de belangrijke en langdurige ontwikkelingsfasen van het SIS II-project.

De voor de mijlpalen vastgestelde tests zullen worden uitgevoerd op het meest passende tijdstip dat op grond van de algemene planning voor SIS II wordt vastgesteld. De tests zullen een aanvang nemen zodra de Commissie en de lidstaten verklaren gereed te zijn en C.SIS bevestigt dat het SIS 1+-instrumentarium geschikt en gereed is.

Er moeten twee mijlpalen worden gehaald.

Indien beide worden gehaald wordt de test als geslaagd beschouwd wanneer er geen no-go-criterium wordt vastgesteld en wanneer geen test onbeslist wordt verklaard. Iedere onbeslist verklaarde test zal worden herhaald totdat hij een positief of negatief resultaat oplevert. Een test wordt voorts onbeslist verklaard in geval van externe gebeurtenissen die leiden tot een inbreuk op de vastgestelde testvoorwaarden.

De gedetailleerde testbeschrijving (standaard ICT-procedure (ICT/informatie- en communicatie-technologie)) zal door de bevoegde instantie worden opgesteld met inachtneming van de hierna vermelde parameters.

Eerste mijlpaal

Zal plaatsvinden na de prestatietests van het systeem (gepland voor het vierde kwartaal van 2009) op basis van de huidige ICD(interfacecontroledocument)-implementatie (versie 2.5.3 en noodwijzigingen (emergency patches)).

Doel van de test

- aantonen van het stabiel en betrouwbaar functioneren en presteren van het systeem in operationele omstandigheden gedurende een tijdsperiode van 72 uur;
- aantonen van het probleemloos en ononderbroken functioneren van de kerntaak
- gegevensconsistentie - overeenkomstig de contractvereisten.

Het centrale systeem moet demonstreren dat het 72 uur voortdurend in operationele omstandigheden werkt. De ontvangst van elk bericht moet worden bevestigd volgens de specificaties, de overeenkomst inzake dienstverleningsniveau en de contractvereisten. Vijf lidstaten zijn in interactie met het centrale systeem (met een adequaat aantal back-up-lidstaten); de overige (tien) worden vervangen door simulatoren uit verschillende landen.

Aan het eind van de tests, na het verzamelen van alle testgegevens, wordt er een volledige consistentie-exercitie uitgevoerd.

Aanvangscriteria

De Commissie verklaart gereed te zijn.

De lidstaten verklaren gereed te zijn, hetgeen betekent dat elke lidstaat 15 miljoen bestanden in zijn database heeft geüpload en een volledige gegevensconsistentie-exercitie (DCC/data consistency campaign) op de 15 miljoen bestanden heeft verricht. Daarnaast hebben alle lidstaten met goed gevolg de conformiteitstest afgelegd (100% conformiteit).

Voor de deelnemende lidstaten worden doorvoermetrieken vastgesteld volgens een gemiddeld CUD-tempo (create, update, delete) van 3 CUD per seconde en 100 standaardbevragingen per seconde.

Er worden regels vastgesteld voor reservelidstaten of simulatoren om op elk moment aan de test te kunnen gaan deelnemen ter compensatie van falende lidstaten.

De test moet worden uitgevoerd in de productieomgeving en met operationele middelen.

Voor het valideren zullen de gewijzigde SIS 1+-instrumenten en HPS- en/of Unisys-testinstrumenten worden gebruikt. Alle testinstrumenten moeten geschikt zijn verklaard.

Beschrijving van de testcase

Het CS.SIS en de NS.SIS zullen worden opgeladen met 15 miljoen signaleringen, 2 miljoen markeringen en 1 miljoen koppelingen.

De test wordt uitgevoerd op alle bestaande categorieën en zal productieachtige gegevens bevatten op basis van de dagelijkse statistieken van SIS 1.

Voor het begin van de tests wordt volledige databaseconsistentie met alle NS.SIS toegepast.

Het verkeer wordt gestart met ten minste vijf lidstaten tegelijk. De overige (tien lidstaten) worden vervangen door simulatoren. Het verkeer moet worden gegenereerd uit alle systemen, hetzij uit een echt systeem, hetzij uit simulatoren.

Het verkeersdebiet wordt gesteld op een gemiddelde dat als nominaal verkeer wordt beschouwd (gemiddeld 3 CUD per seconde; ten minste 2 CUD per seconde en met meer dan het contractuele plafond van 10 CUD per seconde en 100 standaardbevragingen per seconde, minimaal 50 en maximaal 250 standaardbevragingen per seconde) met een gemiddelde verdeling over de categorieën (op grond van de dagelijkse statistieken van C.SIS) en gedurende drie dagen zonder onderbreking.

Volledige databaseconsistentie wordt toegepast na drie dagen van tests met alle NS-SIS.

Het centrale systeem zal zo worden geconfigureerd dat het verkeer zonder onverwachte handelingen moet worden verwerkt.

Voltooiingscriteria

De test wordt als geslaagd beschouwd wanneer er geen no-go-criterium is vervuld en wanneer de test niet onbeslist wordt verklaard. Iedere onbesliste test zal worden herhaald totdat hij een negatief of positief resultaat oplevert.

No-go-criteria (indien een van deze criteria niet is vervuld, wordt de mijlpaal geacht niet te zijn gehaald)

- er verschijnen ontbrekende berichten (gevalideerd door de testinstrumenten);
- tijdens de overdracht tussen de nationale en de centrale "queue" treedt berichtinversie op;
- op een bericht volgt geen ontvangstbevestiging volgens de in de specificaties en de overeenkomst inzake dienstverleningsniveau beschreven voorwaarden;
- het centrale systeem weigert een signalering met foutmelding 9000.01 en door de contractant kan geen deugdelijke verklaring daarvoor worden verschaft.

Onbesliste tests

Een test wordt geacht onbeslist te zijn in geval van externe gebeurtenissen (daaronder begrepen het geblokkeerd raken of crashen van de centrale database) die leiden tot een inbreuk op de vastgestelde testvoorwaarden.

Indien een lidstaat faalt, zal hij niet worden vervangen door een simulator, maar door een back-up-lidstaat.

Indien vier lidstaten falen wordt de test als onbeslist beschouwd. De mijlpaaltest wordt niet als mislukt beschouwd.

De datum van de tweede mijlpaal hangt af van de afronding van de eerste. Indien er vertraging ontstaat door problemen in lidstaten, is dat de verantwoordelijkheid van de lidstaten en zal er rekening mee worden gehouden bij het bepalen van de werkelijke startdatum van de tweede mijlpaal.

Indien de hierboven omschreven verkeersdebieten niet in acht worden genomen door meer dan de helft van de lidstaten, dient de test als onbeslist te worden beschouwd. Gememoreerd zij dat het gegenereerde verkeer het operationele gedrag van het SIS in zijn geheel dient te weerspiegelen.

Tweede mijlpaal

Zal ten vroegste plaatsvinden in de zomer van 2010 na de implementatie van ICD 3.0 als onderdeel van het functioneel testen van het centrale systeem zoals in de algemene planning is vastgelegd.

Doel van de test

- aantonen van het stabiel en betrouwbaar functioneren en presteren van het systeem in operationele omstandigheden gedurende een tijdspanne van 5 dagen (120 uur);
- aantonen van het probleemloos en ononderbroken functioneren van de kerntaak
- gegevensconsistentie - overeenkomstig de vereisten;
- aantonen dat de implementatie van ICD 3.0 is geslaagd.

Aanvangscriteria

De ontwikkeling van nieuwe specificaties (ICD 3.0) met validering van de concepten (Proof of Concepts - POC) is voltooid en het systeem heeft de technische goedkeuring verkregen. Op de centrale site wordt geen regressie geconstateerd.

Ten minste zeven lidstaten hebben de implementatie voltooid en hebben de kwalificatie- en de conformiteitstest succesvol afgelegd. De overige (ten hoogste 24 lidstaten) zullen worden vervangen door simulatoren uit verschillende lidstaten.

Testcase:

Zelfde als voor de eerste mijlpaal, maar met 50 miljoen bestanden en gedurende vijf dagen. Het gemiddelde verkeersdebiet wordt gesteld op een tempo dat als druk verkeer wordt beschouwd (aanmerkelijk hoger dan voor de eerste mijlpaal, moet nog verder worden vastgesteld afhankelijk van volumetrische berekening). Na vijf dagen test wordt een volledige gegevensconsistentie-exercitie verricht.

Voltooiingscriteria

De test wordt als geslaagd beschouwd wanneer er geen no-go-criterium is vervuld en wanneer de test niet onbeslist wordt verklaard.

No-go-criteria (indien een van deze criteria niet is vervuld, wordt de test onmiddellijk stopgezet en wordt de mijlpaal geacht niet te zijn gehaald)

De test is zeker mislukt wanneer

- er ontbrekende berichten verschijnen (gevalideerd door de testinstrumenten);
- er tijdens de overdracht tussen de nationale en de centrale "queue" berichtinversie optreedt;
- er op een bericht geen ontvangstbevestiging overeenkomstig de in de specificaties en de overeenkomst inzake dienstverleningsniveau beschreven voorwaarden volgt;
- het centrale systeem een signalering met foutmelding 9000.01 weigert en door de contractant geen deugdelijke verklaring daarvoor kan worden verschaft;
- de centrale database geblokkeerd raakt of crasht en de taken niet automatisch worden overgenomen ("failover");
- zich een geheugenlek voordoet.

Onbesliste tests

Een test wordt geacht onbeslist te zijn in geval van externe gebeurtenissen die leiden tot een inbreuk op de vastgestelde testvoorwaarden.

Indien een lidstaat faalt, zal hij niet worden vervangen door een simulator, maar door een back-up-lidstaat.

Indien vier lidstaten falen wordt de test als onbeslist beschouwd. De mijlpaaltest wordt niet als mislukt beschouwd.