

2009D29494

24 587

Justitiële Inrichtingen

LIJST VAN VRAGEN EN ANTWOORDEN

Vastgesteld ... juni 2009

De vaste commissie voor Justitie heeft over het Masterplan gevangeniswezen 2009–2014 (Kamerstuk 24 587, nr. 341) de navolgende vragen ter beantwoording aan de staatssecretaris van Justitie voorgelegd.

Deze vragen, alsmede de daarop op ... gegeven antwoorden, zijn hieronder afgedrukt.

De voorzitter van de commissie,
De Pater-van der Meer

De adjunct-griffier van de commissie,
Van Doorn

1

Wat is momenteel de bezettingsgraad, hoeveel gedetineerden zijn er gemiddeld per penitentiair inrichtingswerker (PIW-er)? Of, indien deze cijfers wel beschikbaar zouden zijn, met hoeveel man personeel staat men gemiddeld op hoeveel gedetineerden? Zijn deze cijfers te vergelijken met twee, vijf en tien jaar geleden?

2

Is ook overwogen personeel in dienst te houden om meer personeel in te zetten op de werkvloer dan nu het geval is, zodat de werkdruk onder het gevangenispersoneel kan worden verlaagd?

3

Wat is het verschil tussen «what works» en de niet-effectieve sancties in de periode na de tweede wereldoorlog?

4

Is het mogelijk om bij meer laagstand vrouwelijke gevangenen te spreiden?

5

Hoeveel cellen zullen er nodig zijn als alle personen die zijn veroordeeld voor een straf van 6 jaar of meer, in afwachting van cassatie direct zouden worden opgesloten?

6

Zijn taakstraffen, elektronische detentie en dergelijke vergeldingsvormen volgens u gepaste straffen voor zware delicten?

7

Is uit testen gebleken dat de persoonsgerichte aanpak werkt?

8

Zijn er ook testen die aantonen dat de persoonsgerichte aanpak niet werkt?

9

Wat kost de persoonsgerichte aanpak?

10

Wat is het verwachte recidivepercentage na de persoonsgerichte aanpak?

11

Op welke manier wordt de persoonsgerichte aanpak bekostigd?

12

Na welk aantal recidives komt een persoon niet langer in aanmerking voor de persoonsgerichte aanpak?

13

Wat is het recidivepercentage in de situatie zonder de «what works» theorie?

14

Wat zijn precies de oorzaken van de wisselende vraag naar detentiecapaciteit en in het bijzonder de dalende vraag naar detentiecapaciteit? Kan het ook zijn dat de dalende vraag naar detentiecapaciteit verband houdt met de huidige hoeveelheid aangiftes en de opsporing en vervolging van misdrijven? Anders gezegd: zou het kunnen zijn dat mensen minder aangifte zijn gaan doen omdat zij weinig vertrouwen

hebben in de opsporing en vervolging van het misdrijf en volstaat de huidige manier van opsporen en vervolgen volgens u?

15

Kunt u een overzicht geven van de bij de politie bekende misdrijven en het daaraan gekoppelde ophelderingspercentage?

16

Kunt u een overzicht geven van misdrijven die ter kennis van de politie zijn gekomen en welke vervolgens wegens bijvoorbeeld een capaciteitsgebrek niet in behandeling zijn genomen? In hoeveel van de hiervoor genoemde gevallen, voorzover deze voorkomen, was een daderindicatie aanwezig?

17

Kunt u concreet aangeven wat efficiënter roosteren van personeel inhoudt? Wat betekent dit voor het gevangenispersoneel op de werkvloer?

2

18

Wordt er op het moment niet efficiënt geroosterd in het gevangeniswezen?

19

Op welke wijze kan de efficiëntie in het roosteren worden verbeterd?

20

Waaruit blijkt dat door efficiënter roosteren de kwaliteit wordt verhoogd?

21

Hoe verhoudt de uitspraak, dat de capaciteitsprognoses over 2009–2014 een onvoorziene dalende lijn laten zien, zich tot de tabel waarin vanaf 2010 een stijgende lijn is te zien en vanaf 2012 meer capaciteit nodig zal zijn dan voorspeld?

22

Waarom is het slechts «aannemelijk» dat gedwongen ontslagen kunnen worden voorkomen? Dat is toch uit te sluiten?

23

Is het mogelijk dat door de economische crisis en de grotere werkloosheid er meer misdrijven gepleegd zullen worden en dat hierdoor de criminaliteitscijfers extra zullen stijgen?

24

Zijn de door het kabinet genomen maatregelen tegen de gevolgen van de crisis als effectief en efficiënt te beschouwen?

25

Zijn de taken van de vacature-mobiliteitscommissie niet op te lossen door betere onderlinge communicatie tussen de besturen van de ketenpartners over vacatures en dergelijke?

26

Wat zijn de kosten van de vacature-mobiliteitscommissie?

27

Hoe wordt de vacature-mobiliteitscommissie samengesteld?

28

Hoe zien de werkzaamheden van de vacature-mobiliteitscommissie er precies uit?

29

Hoe worden de verwachte effecten van beleid en/of wetgeving op de benodigde celcapaciteit ingeschat? Over welke wetten en welk beleid gaat het precies?

30

Waarom wordt het aantal zorgplaatsen naar beneden bijgesteld, terwijl een groot deel van de gevangenispopulatie juist zorgbehoevend is? Is het niet verstandiger om het aantal zorgplaatsen juist uit te breiden?

31

Wat gebeurt er in deze plannen met verslavingsbegeleidingsafdelingen? Is er speciaal beleid voor het begeleiden van verslaafden?

32

Is het juist dat er ook speciale regimes, zoals LABG-afdelingen (Landelijke Afdeling Beheersmatige Gedetineerden) en TA-afdelingen (Terroristen Afdeling), zijn in de te sluiten inrichtingen? Wat gaat er gebeuren met deze en mogelijk andere bijzondere groepen?

33

Hoe verhoudt de uitspraak dat het aantal overvallen is gedaald zich tot de cijfers die aantonen dat het aantal winkelovervallen ernstig is toegenomen?

34

Zijn de delicten waar het kabinet op doelt de absolute of de geregistreerde cijfers?

35

Is het mogelijk dat het aantal delicten wel is toegenomen, maar dat ze minder worden geregistreerd door een lagere aangiftebevoegdheid?

36

Zijn in de prognose voor de gecorrigeerde benodigde capaciteit ook de gevolgen van het minder blauw op straat door de politiebesparingen meegenomen?

37

Wat kunnen de gevolgen van de politiebesparingen zijn voor de verwachte criminaliteitscijfers?

38

Zal de economische crisis negatieve gevolgen hebben voor de criminaliteitscijfers?

39

Kunt u nog wat explicieter aangeven waarom u denkt dat een bufferpercentage van 13,8 procent zal volstaan om fluctuaties in de behoefte aan cellen adequaat op te vangen?

40

Door de Minister van Justitie is een voorstel aan de Kamer gezonden betreffende voorstellen tot het reguleren van de taakstraf. Daarbij is het de bedoeling dat er geen taakstraffen meer kunnen worden uitgedeeld bij gekwalificeerde misdrijven en in geval van recidive. Om hoeveel zaken

gaat het hier en tot welke aantallen celdagen geeft dit aanleiding? Is hiermee in de celcapaciteit rekening gehouden?

41

Waar is het aantal van 500 lopende vonnissen op gebaseerd in tabel 1 met de uitwerking van de maatregelen?

42

Wat is precies de betekenis van de capaciteitsmarge van 8,7% en 13,8%? Kunt u aangeven of dit voldoende capaciteit genereert in het geval van een grote stijging, bijvoorbeeld een groot aantal criminelen die in korte tijd berecht moeten worden?

43

Worden er op dit moment of in de nabije toekomst penitentiaire inrichtingen of detentiecentra gebouwd die geheel dan wel gedeeltelijk door particuliere bewakingsbedrijven zullen worden bewaakt? Zo ja, om hoeveel en om welke locaties gaat het?

44

Zijn er op dit moment penitentiaire inrichtingen of detentiecentra waarvoor een zogenaamd DBFMO (design-build-finance-maintain-operate)-contract geldt of gaat gelden? Zo ja, om welke locaties gaat het? Hoe wordt er in de praktijk uitvoering gegeven aan het «operate»-deel van die contracten? Wat is de looptijd van die contracten?

45

Welke bestaande, lopende en eventueel nieuwe publiek-private samenwerkingsprojecten zijn er met betrekking tot detentie?

46

Waarom zijn er geen mogelijkheden om detentiecapaciteit te benutten in een andere sector, zoals capaciteit voor jeugd, vreemdelingen of tbs'ers? Zijn hier slechts problemen met de gebouwen die niet geschikt zijn of zijn er meer redenen?

47

Kan de tabel worden toegelicht waarin staat hoeveel meerpersoonscel (MPC)-plaatsen worden omgezet in eenpersoonscellen? Hoeveel MPC-plaatsen worden in welk jaar omgezet in eenpersoonscel (EPC)-plaatsen? Hoeveel MPC-plaatsen blijven er uiteindelijk over indien deze prognoses zich zouden verwezenlijken?

48

Waarom worden niet alle MPC-plaatsen omgezet in EPC-plaatsen voor de tijd dat die capaciteit beschikbaar is, zodat er geen personeel ontslagen hoeft te worden?

49

Wat vindt u van de suggestie van het personeel in Bankenbosch om deze inrichting als longstay-capaciteit voor tbs'ers te gaan gebruiken? Welke bezwaren zouden hier aan zitten?

50

Wat gebeurt er met de locaties die gesloten worden en bestaat de mogelijkheid om deze, in geval van dringende behoefte hieraan, weer te openen?

51

Is er bij Veenhuizen ook rekening gehouden met de factor werkgelegenheid, gelet op het feit dat daar 46+272 plaatsen wegvallen?

52

Wordt er slechts 1 (Z)BBI gesloten of zijn er meer? Hebben niet juist (Z)BBI's een positief effect op soepele terugkeer van ex-gedetineerden in de maatschappij? Zouden er niet juist meer (Z)BBI's moeten komen in plaats van minder?

53

Wat is uw reactie op de aan u geadresseerde brief van 29 mei 2009 van de gedetineerden in Bankenbosch? Vindt u dat zij gelijk hebben wanneer zij stellen dat juist een inrichting die niet in de Randstad staat (voor velen de oude omgeving), een positief effect op hen heeft?

54

Is het waar dat juist in de penitentiaire inrichting Bankenbosch de arbeid goed draait en dat er nuttige arbeid wordt verricht door de gedetineerden? Is er met dit aspect rekening gehouden bij de keuze voor de te sluiten inrichtingen?

55

Hoe lang is de wachttijd voor de tbs?

56

Hoe lang is de wachtlijst voor de tbs?

57

Waarom zijn alle te sluiten locaties onder a) t/m g) bij elkaar opgeteld slechts 1392 plaatsen, en geen 1990? Op welke locaties gaan er nog meer cellen dicht?

58

Hoeveel geld is er de laatste jaren in de te sluiten gebouwen geïnvesteerd?

59

Hoeveel personeel is in de te sluiten locaties werkzaam?

86

Op welke wijze is de medezeggenschap momenteel betrokken? Op welke wijze zijn de vakbonden momenteel betrokken? In hoeverre is er voor de medezeggenschap en de vakbonden nog serieuze mogelijkheid om uw voorstellen te beïnvloeden? Is het draagvlak van bonden en medezeggenschap van groot belang voor u?

60

Is het inzetten van personeel waar dit conform de regionale capaciteitsbehoefte nodig is niet erg kostbaar, gelet op de benodigde vervoerswijzen, verhuisvergoedingen en dergelijke? Wat zijn de concrete kosten die hieraan verbonden zijn?

61

Zijn er al afspraken gemaakt met andere onderdelen van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), andere overheidsinstanties of andere organisaties om personeel over te gaan nemen? Zo nee, bent u dat nog van plan?

- 62
Hoeveel mobiliteit wordt verwacht van het personeel? Wat verwacht u van mensen qua reistijd, omscholing, het gaan verrichten van geheel ander werk, etc.?
- 63
Indien mensen naar ander werk binnen de regio worden begeleid, hoe groot is dan een regio? Is het bijvoorbeeld acceptabel dat iemand 100 kilometer verderop moet gaan werken? En 50 kilometer? Waar ligt de grens?
- 64
Welke cursussen en opleidingen worden aangeboden aan personeel dat moet vertrekken? Wordt er ook aan loopbaantrajectbegeleiding gedaan? Wanneer zal dit starten?
- 65
Wanneer gaat u gesprekken voeren met ondermeer de politie, defensie, en marechaussee om personeel over te gaan nemen? Worden hier convenanten over opgesteld en wanneer zal dat geregeld zijn?
- 66
Verwacht u zoveel mobiliteit van het personeel dat u ook bijvoorbeeld beveiligingswerk aan de buitenkant van een inrichting tot de vervangende werkgelegenheid rekent?
- 67
Hoeveel personeel is momenteel extern ingehuurd bij de DJI? In welke functies zitten zij en in welke inrichtingen? Wat zijn de plannen met extern ingehuurd personeel? worden zij als eerste gevraagd uit te kijken naar ander werk?
- 68
Wat zijn in het algemeen de voor- en nadelen van het inhuren van extern personeel voor DJI, zoals bijvoorbeeld van particuliere beveiligingsorganisaties?
- 69
Staan in het personeelsplan ook de verwachte kosten om het personeel te begeleiden naar een nieuwe baan?
- 70
Wordt de Kamer ook betrokken bij de uitwerking van het plan?
- 71
Hoe worden de werknemers vertegenwoordigd die niet bij een vakbond zitten?
- 72
Kunt u een toelichting geven op de manier waarop mensen naar ander werk worden begeleid, vooral op het aspect dat kennis, expertise en interesse maximaal behouden blijven?
- 73
Kunt u aangeven welk sociaal flankerend beleid gevoerd zal gaan worden en in het bijzonder wat de rol van de ondernemingsraad hierin is?
- 87
Hoe groot is de regio-indeling waar het personeel over verdeeld kan worden?

- 74
Wat zijn de verwachte kosten van het hele plan?
- 75
Waarom worden de vakbonden betrokken bij het uitwerken van het plan?
- 76
Kunt u aangeven waarom na 2012 juist weer behoefte is aan instroom van personeel?
- 77
Als er vanaf 2012 weer instroom nodig is, is het dan niet mogelijk om tot die tijd personeel te behouden en tijdelijk wat meer overcapaciteit te hebben met het oog op het behoud van gekwalificeerde arbeidskrachten?
- 78
Kunt u toelichten waarom er de komende jaren mensen moeten vertrekken vanwege boventalligheid, en er vanaf 2012 weer (fors) meer mensen nodig zijn? Is daar niets op te verzinnen?
- 79
Wat is de laatste stand van zaken in de besprekingen met België? Gaat het lukken de Kamer voor het debat op 1 juli 2009 te informeren?
- 80
Worden de gevangenen aan België beschikbaar gesteld of verhuurd?
- 81
Is ook de mogelijkheid onderzocht om celcapaciteit aan Duitsland te verhuren?
- 82
Hoe staat het met de onderhandelingen over het verdrag met de België?
- 83
Op welke wijze gaat het Masterplan gevangeniswezen 2009–2014 bijdragen aan een veiliger Nederland?
- 84
Indien Belgische gedetineerden in de penitentiaire inrichting Tilburg kunnen worden geplaatst, is het dan zeker dat de Noordsingel en Bankenbosch voorlopig niet hoeven te worden gesloten? Welke personele consequenties zou dit hebben?
- 85
Bent u van mening dat Nederland voorwaarden kan en moet stellen aan het opnemen van Belgische gevangenen in Nederlandse gevangenen, in het bijzonder met het oog op de mogelijkheid dat België gevangenen uit Guantanamo Bay wil opnemen?