



DCO Internationaal en Ruimtelijk
vaste commissie voor Europese Zaken

Aan:
De Minister van Buitenlandse Zaken,
drs. M.J.M. Verhagen
De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
drs. F.C.G.M. Timmermans

Plaats en Datum Den Haag, 11 februari 2008
Betreft Inrichting AO RAZEB
Ons kenmerk 08-EU-B-002
i.a.a. De Minister voor Ontwikkelingssamenwerking
 drs. A.G. Koenders
 De Minister van Defensie,
 E. van Middelkoop

Geachte heer Verhagen, heer Timmermans,

Namens de vaste commissies voor Europese en Buitenlandse Zaken vragen wij uw aandacht voor het volgende.

Het is ons gebleken dat het verloop van het Algemeen Overleg over de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen (AO RAZEB) door betrokkenen - zowel aan de zijde van de Kamer als van het kabinet - als niet bevredigend wordt ervaren. De voornaamste klacht betreft het gebrek aan focus van het overleg. Recent is door de vaste commissies voor Europese Zaken en voor Buitenlandse Zaken meerdere malen gesproken over de wijze waarop het AO RAZEB wordt gevoerd en over mogelijkheden om deze te verbeteren. De conclusies van deze beraadslagingen zijn dat het gewenst is het AO RAZEB te splitsen in een algemeen deel en een deel externe betrekkingen en voorts dat de geannoteerde agenda ten behoeve van het Algemeen Overleg verbetering behoeft.

Splitsing AO RAZEB

De vaste commissies hebben besloten om het AO RAZEB zoals we dat nu kennen, te splitsen in twee (aansluitende) delen: één over het algemene deel van de RAZEB-agenda en één over de externe betrekkingen. Een dergelijke splitsing zal naar verwachting bijdragen aan een duidelijker focus van de afzonderlijke delen (algemeen en extern). Het overleg inzake het algemene deel biedt ruimte voor de bredere politiek-strategische beraadslaging waar de Raad Algemene Zaken uiteindelijk voor is bedoeld. Voorts biedt het gelegenheid frequenter met de regering van gedachten te wisselen over horizontale Europese onderwerpen. Het overleg inzake Externe Betrekkingen maakt een meer gerichte behandeling van buitenlands-politieke

Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Plein 2
Den Haag

Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Tel: +31 70 318 20 24
Fax: +31 70 318 34 35

E-mail: cie.eu@tweedekamer.nl



onderwerpen in het kader van het streven naar een Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid/ Europees Veiligheids en Defensiebeleid mogelijk.

Voor de goede orde zij verder vermeld dat de vaste commissies hebben besloten accessie en pre-accessie processen, inclusief de stabilisatie- en associatie-overeenkomsten (SAO), te behandelen in het deel Algemene Zaken. Dit betekent dat het onderwerp Westelijke Balkan de facto onder het deel Algemene Zaken valt. Het EU- nabuurschapsbeleid wordt samen met overige buitenlandse-politieke thema's behandeld in het deel Externe Betrekkingen.

Uit het voorgaande volgt tevens dat het deel Algemene Zaken zal worden voorgezeten door de voorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken en het deel Externe Betrekkingen door de voorzitter van de vaste commissie voor Buitenlandse Zaken. Voor het deel Algemene Zaken zullen als regel de minister en de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken worden uitgenodigd; voor het deel Externe Betrekkingen de minister van Buitenlandse Zaken. In beginsel voorziet de vaste commissie voor Europese zaken een Algemeen Overleg van circa een uur voor het algemene deel van de RAZEB-agenda. De vaste commissie voor Buitenlandse Zaken gaat voor het externe deel van de RAZEB-agenda uit van tenminste anderhalf en maximaal twee uur.

Wij zijn voornemens deze deling te effectueren met ingang van het AO RAZEB van 6 maart a.s.

Een tijdige en meer toegespitste geannoteerde agenda

Verder hebben de vaste commissies geconcludeerd dat de voorbereiding van het AO RAZEB verbetering behoeft.

Deze begint met een tijdige ontvangst van de geannoteerde agenda van de RAZEB. Namens de vaste commissies willen wij u verzoeken hier zorg voor te dragen. Geconstateerd moet worden dat de geannoteerde agenda's vaak te laat aan de Kamer worden gestuurd. Zoals bekend dient de geannoteerde agenda uiterlijk 16.00 uur op de maandagmiddag vóór het overleg per e-mail dan wel fax aan de Kamer te worden gestuurd (toezegging per brief van de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken d.d. 25 mei 1999, Kamerstuk 26 054, nr. 3). Verder zij in dit verband herinnerd aan de toezegging van het kabinet om de Kamer, vóór het toezenden van de geannoteerde agenda, zo spoedig mogelijk een voorlopige agenda te sturen, zodat de Kamer alvast is geïnformeerd over de onderwerpen die aan de orde zijn (brief van de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken d.d. 13 mei 2005, buza050185).

Ten tweede willen wij u verzoeken in de geannoteerde agenda per onderwerp een vast aantal elementen te vermelden, zoals ook toegezegd in hoger genoemde brief van de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken d.d. 25 mei 1999 (Kamerstuk 26 054, nr. 3). Het betreft met name:



DCO Internationaal en Ruimtelijk beleid
Commissie DefensieEuropese Zaken

- de aard van de bespreking in de Raad;
- modaliteit van de besluitvorming en de rol van het Europees Parlement hierin;
- een korte beschrijving van het voorstel van de Commissie (of lidstaat);
- stand van de besprekingen in de Raad en het Europees Parlement;
- de inzet van Nederland.

Bij de inzet ware tevens te vermelden bij welke agendapunten het kabinet voornemens is het woord te voeren en voor welke punten het een passieve of geen woordvoering voorbereidt. Aldus ontstaat een duidelijker beeld van de Nederlandse prioriteiten tijdens de RAZEB en van de wijze waarop bewindslieden deze willen realiseren.

Ten derde willen wij u namens de vaste commissies verzoeken - waar van toepassing - bij agendapunten te vermelden of en in hoeverre Nederland reeds aan gemeenschappelijke EU-afspraken is gebonden. Daarmee wordt het kader van het bestaande EU-beleid in herinnering gebracht, en worden de (on)mogelijkheden van nieuw beleid of nieuwe activiteiten meer inzichtelijk. In dit verband mogen wij u tevens herinneren aan de toezegging in hoger genoemde brief van de Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken d.d. 25 mei 1999 (Kamerstuk 26 054, nr. 3) om, waar van toepassing, in de geannoteerde agenda's steeds het originele nummer van de voor de beraadslagingen relevante document(en) van de Europese Commissie en/of het Raadsecretariaat te vermelden.

Wij vertrouwen er op dat met deze maatregelen wordt bevorderd, dat de beraadslagingen tijdens het Algemeen Overleg zich in eerste instantie richten op de onderwerpen die daadwerkelijk in de RAZEB te Brussel besproken gaan worden en in tweede instantie op de eventuele onderwerpen die in de ogen van kabinet en/of Kamer additioneel besproken zouden moeten worden.

Het voorgaande laat uiteraard onverlet dat het verloop van het AO RAZEB een gezamenlijke verantwoordelijkheid is van kabinet en Kamer. Van onze kant zullen wij ons inspannen, onder meer door een strikter *time-management*, de discipline te realiseren die vereist is voor een waarlijk vruchtbaar verloop van het AO RAZEB.

Namens de vaste commissie
voor Europese Zaken,

Namens de vaste commissie
voor Buitenlandse Zaken,

H.E. Waalkens,
voorzitter van de vaste commissie
voor Europese Zaken

drs. H.J. Ormel,
voorzitter van de vaste commissie
voor Buitenlandse Zaken