



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 8 mei 2009 (13.05)
(OR. en)**

9634/09

CORDROGUE 26

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal
aan:	het Coreper/de Raad
nr. vorig doc.:	8149/09 CORDROGUE 24
Betreft:	Conclusies van de Raad over de uitvoering van het EU-drugsactieplan voor 2009-2012 inzake indicatoren voor de beperking van het aanbod

1. In het EU-drugsactieplan voor 2009-2012¹ wordt opgeroepen sleutelindicatoren te ontwikkelen voor het verzamelen van beleidsrelevante gegevens over drugsgerelateerde criminaliteit, illegale teelt, de markten voor drugs en aanbodbeperkende interventies, en een strategie te ontwikkelen om deze gegevens te verzamelen (maatregel 67).

Het voorzitterschap heeft ontwerp-conclusies van de Raad voorgesteld met een routekaart voor de uitvoering van de maatregel op basis van het themadebat dat de Horizontale Groep drugs op 25 februari 2009 heeft gevoerd.

2. Deze groep heeft op 17 april en 4 mei 2009 een debat gevoerd over de ontwerp-conclusies van de Raad en overeenstemming bereikt over de tekst die in de bijlage staat.

¹ PB C 326 van 20.12.2008, blz. 7.

3. Op deze basis wordt het COREPER verzocht de Raad te verzoeken bovengenoemde Raadsconclusies, die in de bijlage staan, goed te keuren.

Conclusies van de Raad**over de uitvoering van het EU-drugsactieplan voor 2009-2012 inzake indicatoren voor de beperking van de vraag en instrumenten voor de analyse van de effectiviteit en de effecten van drugsbeleid**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Neemt kennis van het definitieve evaluatieverslag van het EU-drugsactieplan voor 2005-2008, waarin wordt geconcludeerd dat "de doelstelling (van de drugsstrategie van de EU) om de aanbodbeperking en de rechtshandavingsresultaten beter meetbaar en controleerbaar te maken, wordt bemoeilijkt door een gebrek aan gestandaardiseerde indicatoren op dit gebied";

Eraan herinnerend dat in maatregel 67 van het EU-drugsactieplan voor 2009-2012, dat op 8 december 2008 door de Raad is bekrachtigd, de partijen worden opgeroepen "sleutelindicatoren te ontwikkelen voor het verzamelen van beleidsrelevante gegevens over drugsgelateerde criminaliteit, illegale teelt, de markten voor drugs en aanbodbeperkende interventies, en een strategie te ontwikkelen om deze gegevens te verzamelen";

Erkennend dat de ontwikkeling van vergelijkbare indicatoren op het gebied van drugsmarkten, drugscriminaliteit en aanbodbeperking een belangrijk instrument is voor de uitvoering van het EU-drugsactieplan voor 2009-2012 en de drugsactieplannen;

Benadrukkend dat maatregel 67 van het EU-drugsactieplan voor 2009-2012, die gericht is op de verbetering van de gegevensverzameling en de monitoring, en maatregel 68 van het actieplan (beleidsevaluatie), tijdig moeten worden uitgevoerd indien de evaluatie van de drugsstrategie en het drugsactieplan vóór 2012 een beter inzicht moet geven in drugsmarkten, drugscriminaliteit en de resultaten van de wetshandhaving;

NEEMT DE VOLGENDE CONCLUSIES AAN:

1. De Raad benadrukt dat de ontwikkeling van vergelijkbare indicatoren die het best mogelijke overzicht opleveren van de ontwikkelingen in verband met drugsaanbod en drugscriminaliteit, een strategische, realistische en op ontwikkeling gerichte aanpak vergt waarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van bestaande informatie- en monitoringsmechanismes en -structuren op nationaal, Europees en internationaal niveau, zoals de statistische en verslagleggingsmechanismes van de lidstaten en die van de Commissie, het EWDD en Europol.
2. De Raad is van oordeel dat onderzoek moet worden gedaan naar mogelijk belangrijke bronnen van bijkomende informatie die voortkomen uit of rechtstreeks gekoppeld zijn aan aanbod beperkende activiteiten en die in ruime mate beschikbaar zijn en geschikt lijken voor ontwikkeling, maar nog niet voldoende op Europees niveau zijn gebruikt. Belangrijke gebieden met mogelijk relevante gegevensbronnen kunnen onder meer de volgende zijn:
 - a. De hoeveelheid drugs die door wetshandhavingsinstanties wordt gemeld als bewijs wanneer de instantie de onderzoeksfase afsluit voor vervolging, naargelang het land in kwestie;
 - b. Door de wetshandhavingsinstanties tijdens onderzoek naar drugscriminaliteit bevroren of inbeslaggenomen tegoeden en/of de waarde van activa die zijn geconfisqueerd bij de afsluiting van de strafvervolging van drugscriminaliteit;
 - c. Gegevens over de waargenomen beschikbaarheid van drugs in algemene en in specifieke bevolkingsgroepen, en
 - d. Overzichten van websites waar illegale psychoactieve stoffen en/of illegale nieuwe psychotrope stoffen worden aangeboden die geen medisch doel dienen.

3. De ontwikkeling van vergelijkbare indicatoren in drugsaanbod en drugscriminaliteit moet worden gevolgd op drie afzonderlijke en onderling verbonden gebieden:
- a. Versterking en verbetering qua kwaliteit en vergelijkbaarheid van indicatoren die reeds worden gebruikt voor routinematige monitoring op EU-niveau. In dit verband verzoekt de Raad het EWDD en Europol om samen met de Commissie te blijven werken aan het rationaliseren en verbeteren van bestaande gegevensverzamelingen, met bijzondere aandacht voor het verbeteren van informatie over (i) cijfers over inbeslaggenomen drugs, (ii) zuiverheid, prijzen en zuiverheidgerelateerde prijzen van illegale drugs, (iii) arrestaties in verband met drugs en (iv) veroordelingen in verband met drugs.
 - b. Indicatoren die in sommige of in alle landen reeds worden gebruikt, maar nog niet stelselmatig op EU-niveau. In dit verband verzoekt de Raad de Commissie, het EWDD en Europol om het potentieel van de onder 2 genoemde indicatoren te analyseren en een evaluatie te maken van het belang en de haalbaarheid van het mogelijke gebruik ervan voor standaardisering en uitvoering op EU-niveau, rekening houdend met de bijkomende belasting die een stelselmatige verzameling en verslaglegging voor de lidstaten met zich mee kunnen brengen.
 - c. Ontwikkeling van vergelijkbare sleutelindicatoren en analytische benaderingen op het gebied van drugsmarkten, drugscriminaliteit en beperking van het aanbod. In dit verband verzoekt de Raad de Commissie om met hulp van het EWDD en Europol, een werkdocument van de Commissiediensten over drugsgerelateerde gegevens te presenteren, overeenkomstig maatregel 67 van het EU-drugsactieplan voor 2009-2012, en daarbij rekening te houden met de bevindingen van de studie over beleidsrelevante informatie en gegevens op het gebied van drugsaanbod en drugsgerelateerde criminaliteit, en met de debatten die momenteel worden gevoerd.

4. Gedurende de uitvoeringsperiode van het EU-drugsactieplan voor 2009-2012 zal de Raad de ontwikkeling van indicatoren op het gebied van drugsmarkten, drugscriminaliteit en aanbodbeperking nauwlettend volgen. De vooruitgang die op dit gebied op EU-niveau wordt geboekt moet door de betrokken voorbereidende instanties van de Raad worden geëvalueerd, en wel minstens eens per jaar op basis van het jaarlijkse voortgangsverslag van de Commissie.
5. De Raad spoort de lidstaten aan tot nauwe samenwerking met de relevante EU-organen en deskundigen bij het verzorgen en verbeteren van de kwaliteit van hun nationale gegevens, zodat op EU-niveau verzamelde indicatoren kunnen worden verbeterd en versterkt.
6. Verder benadrukt de Raad dat bij een op ontwikkeling gerichte aanpak, als bepleit in deze conclusies, rekening moet worden gehouden met wat er op andere gebieden in verband met drugs wordt gedaan, maar ook in verband met soortgelijke processen in de samenwerking in wetshandhaving ten aanzien van georganiseerde misdaad en, onder meer, de ervaringen met de uitvoering van het EU-actieplan 2006-2010 inzake de ontwikkeling van een algemene en coherente EU-strategie voor het meten van de omvang van de criminaliteit en het strafrecht.