



DEGAS MEMORANDUM 2008-057

ONTWERP WERKPROGRAMMA 2009

Distributie:
DGLM
DEGAS

Niets uit dit document mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt, op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van DEGAS.

Opgesteld:
Dees/
Goedgekeurd:
DEGAS/DGLM

Order-/codenummer:
1058106.1
Afgesloten:
januari 2009
Rubricering titel:
Ongerubriceerd





Samenvatting

In dit memorandum wordt het ontwerp werkprogramma van de Dutch Expert Group Aviation Safety DEGAS voor 2009 uiteengezet. Aandacht wordt besteed aan de uit te brengen adviezen, internationale ontwikkelingen, de uitwisseling van kennis en de financiële consequenties.



Inhoudsopgave

1 Inleiding	5
2 Adviezen	5
3 Internationale ontwikkelingen	6
4 Kennisuitwisseling over luchtvaartveiligheid	7
5 Financiële consequenties 2009	7

(7 pagina's totaal)



1 Inleiding

Ingevolge artikel 26 van de kaderwet Adviescolleges is het Adviescollege Burgerluchtvaartveiligheid, DEGAS, gehouden om jaarlijks voor 1 september een ontwerp werkprogramma te zenden aan de Minister van Verkeer en Waterstaat. Het ontwerp werkprogramma treft u hierbij aan. Omdat ervoor gekozen was het ontwerp werkprogramma pas haar definitieve vorm te laten krijgen na behandeling van het concept op de sectorbrede kennisuitwisselingsbijeenkomst van 12 november jl., is deze datum helaas niet gehaald.

De adviezen in 2008 zijn in belangrijke mate door de DEGAS-leden, met ondersteuning van het secretariaat, tot stand gekomen. Bij de voorbereiding van de adviezen in voorliggend werkprogramma zal naar verwachting gebruik worden gemaakt van deskundigen uit de schil rondom DEGAS, zoals voorzien in het instellingsbesluit.

2 Adviezen

In 2009 zal DEGAS advies uitbrengen over de volgende onderwerpen:

a. Leidende beginselen, *guiding principles*, betreffende de wijze waarop gekeken dient te worden naar veiligheid

De leidende beginselen betreffen algehele beschouwingen die zijn toe te passen op onder meer regelgeving, veiligheidsmanagement en toezicht. De leidende beginselen kunnen bijvoorbeeld overwegingen betreffen aangaande de veronderstelling dat veiligheid altijd de nummer één prioriteit is, een veronderstelling die in werkelijkheid niet op gaat. Het is evenwel nagenoeg onmogelijk om, als luchtvaartmaatschappij, maar ook in het publieke debat, op dit laatste te wijzen, terwijl de veronderstelling een grote invloed heeft op de wijze waarop het systeem van “rules, checks and balances” rondom luchtvaartveiligheid is vormgegeven.

DEGAS streeft ernaar het advies in het najaar van 2009 aan de Minister te kunnen aanbieden.

b. Interface management

Luchtvaartveiligheid wordt bottom-up gecreëerd. De verantwoordelijkheid voor een veilige vluchtuitvoering berust bij de luchtvaartmaatschappij. De rol van de Staat is faciliterend en controlerend: zij dient er ondermeer op toe te zien dat systemen gericht op het realiseren van een steeds hoger veiligheidsniveau, mede door het kunnen leren



van gemaakte fouten, zijn geïmplementeerd en zich goed en steeds verder kunnen ontwikkelen. Deze systemen zijn echter gericht op het bereiken van een steeds hoger veiligheidsniveau binnen de organisatie waar ze zijn geïmplementeerd, ze omvatten niet noodzakelijkerwijs zogenaamde *cross organisational events*, gebeurtenissen die plaatsvinden in de samenwerking tussen verschillende actoren van het totale luchtvaartstelsel, bijvoorbeeld tussen een luchtvaartmaatschappij en de luchtverkeersleiding. Deze interfaces zijn vaak niet afdoende gemanaged, waardoor problemen gerelateerd aan deze interfaces de vliegveiligheid kunnen schaden. Door DEGAS zal advies worden uitgebracht over de wijze waarop ook van deze problemen optimaal kan worden geleerd en wat de rol van de overheid hierbij kan en/of moet zijn.

DEGAS streeft ernaar het advies in het najaar van 2009 aan de Minister te kunnen aanbieden.

c. Afronding advies Evaluatie Meldingsplicht Voorvallen Burgerluchtvaart

Aan het einde van 2008 heeft DEGAS de Minister van Verkeer en Waterstaat op de hoogte gebracht van de voortgang van haar advies aangaande de evaluatie van de Meldingsplicht Voorvallen Burgerluchtvaart. Het advies van DEGAS zal zich met name richten op de optimale koppeling tussen het strafrecht en de werking van veiligheidsmanagementsystemen. Met de Commissie Van Delden, belast met de uitvoering van de Evaluatie Meldingsplicht Voorvallen Burgerluchtvaart, wordt nauw contact onderhouden.

DEGAS streeft ernaar het advies in april 2009 aan de Minister te kunnen aanbieden.

d. Onbenoemd

Evenals in 2008 heeft DEGAS in 2009 de mogelijkheid om naast de drie eerder genoemde adviezen nog advies uit te brengen over een vierde onderwerp. Zodra het onderwerp voor dit vierde advies bekend is, zal hiervan melding worden gedaan aan de Minister.

3 Internationale ontwikkelingen

DEGAS zal in de tweede helft van het jaar een publicatie opstellen over de voornaamste internationale ontwikkelingen ten aanzien van luchtvaartveiligheid. In deze publicatie zal de Minister van Verkeer en Waterstaat worden geadviseerd over de implicaties van deze ontwikkelingen voor de veiligheid van de Nederlandse burgerluchtvaart.



4 Kennisuitwisseling over luchtvaartveiligheid

Het initiëren en faciliteren van kennisuitwisseling over luchtvaartveiligheid zal geschieden in de vorm van een sectorbrede bijeenkomst georganiseerd door het secretariaat van DEGAS. Op de agenda zullen staan de onderwerpen van de gegeven adviezen, de geïdentificeerde internationale ontwikkelingen en de implicaties daarvan voor de veiligheid van de Nederlandse burgerluchtvaart. De ervaringen opgedaan met de eerste sectorbrede bijeenkomst (12 november 2008) zullen worden meegenomen in de voorbereiding en opzet van de bijeenkomst in 2009.

5 Financiële consequenties 2009

De financiële consequenties voor 2009 zijn als volgt:

- a. Maandelijkse vergoeding vaste DEGAS leden (op jaarbasis): € 75.000, -
- b. Vaste kosten Secretariaat (op jaarbasis): € 164.400, -
- c. Werkbudget DEGAS (op jaarbasis): € 99.000, -

Het werkbudget omvat de variabele kosten van de vaste DEGAS-leden, de inzet van de op ad hoc-basis aan de commissie toegevoegde deskundigen en de organisatiekosten rondom de verschillende adviestrajecten. Omdat deze thans nog niet volledig te overzien zijn kan aan het eind van het jaar sprake zijn van een onder- of overuitputting. Eventueel dreigende afwijkingen van het werkbudget zullen door het secretariaat tijdig gemeld worden aan de voorzitter en aan het Ministerie.