



- Landelijk Project Kinderporno

Verbeterprogramma Kinderporno

“op beeld vastgelegd seksueel misbruik van kinderen”



INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	3
1. INLEIDING	5
1.1 AANLEIDING	5
1.2 VOORGESCHIEDENIS	5
1.3 KADERS	6
1.4 BESLUITVORMING	7
1.5 LEESWIJZER	7
2. KINDERPORNO IN NEDERLAND	8
2.1 DEFINITIE	8
2.2 STRAFBEPALING	8
2.3 FOCUS	9
2.4 AARD KINDERPORNO: STEEDS MEER GROVE MISHANDELING	10
2.5 OMVANG OP BEELD VASTGELEGD SEKSUEEL MISBRUIK MET KINDEREN	10
2.6 BESCHIKBAARHEID OP INTERNET	11
2.7 BELANGRIJKSTE ACTOREN	11
3. KNELPUNTEN EN AANBEVELINGEN	13
3.1 DRIE OVERKOEPELENDE KNELPUNTEN	13
3.2 FOCUS	14
3.2.1 Onvoldoende doorrechercheren	14
3.2.2 Ketenaanpak	14
3.2.3 Focus op de downloader	15
3.3 KINDERPORNOZAKEN	16
3.3.1 Onvoldoende capaciteit	16
3.3.2 Zeden capaciteit	17
3.3.3 Digitale expertise en capaciteit	17
3.3.4 Verantwoordelijkheid	18
3.4 VERBETEREN	18
3.4.1 Standaardisatie en monitoring	18
3.4.2 Sturing en weging	20
3.4.3 Inzet hulpmiddelen	22
3.4.4 Landelijke database	24
3.4.5 Landelijke expertise	25
3.4.6 Kennis en onderzoek	25
3.4.7 Communicatie	27
3.5 OVERZICHT AANBEVELINGEN	28
4. PROJECT KINDERPORNO	29
4.1 DOELSTELLINGEN	29
4.2 SAMENWERKING	29
4.3 UITVOERING	29
4.4 LOOPTIJD EN VERANTWOORDING	30
4.5 FINANCIERING	30
BIJLAGE 1 - LITERATUURLIJST	31
BIJLAGE 2 - RESPONDENTEN	34
BIJLAGE 3 - REFERENTIEKADER BEDRIJFSPROCESSEN POLITIE (RBP).....	35
BIJLAGE 4 - STAVAZA VERBETERPROGRAMMA KINDERPORNO	36

Voorwoord

Kinderporno staat de laatste tijd volop in de belangstelling van politiek en media. Voor de aanpak van kinderporno wordt nadrukkelijk naar de politie gekeken. De politie heeft op het terrein van de bestrijding van kinderpornografie de afgelopen jaren veel bereikt. Er worden goede dingen gedaan. Op het niveau van de werkvloer wordt er samengewerkt door de regiokorpsen en het KLPD. Ieder jaar genereert het KLPD meer onderzoeken en zet ze vervolgens uit in de regio's en het buitenland. Het merendeel van deze zaken wordt door de regio's opgepakt en afgehandeld. In het buitenland heeft de Nederlandse politie een goede naam als het gaat om de strijd tegen kinderpornografie, mede dankzij de snelle technologische ontwikkelingen die zich momenteel voltrekken. Internationaal gezien behoort Nederland tot de toptien van actieve landen op dit gebied. Toch bestaat het beeld dat 'Politie Nederland' te weinig prioriteit geeft aan het onderwerp en dat de aanpak onvoldoende adequaat zou zijn. Dit beeld roept vragen op zoals: *'Worden niet alle kinderpornozaken dan opgepakt door de politie?'*, *'Worden zaken onvoldoende uitgerechercheerd?'* en *'Hoe is de aanpak van kinderporno geregeld binnen Politie Nederland?'*. Belangrijker is echter de vraag *'Waar en hoe kan de aanpak van kinderporno nog verbeterd worden?'*.

Want laat duidelijk zijn dat de aanpak van kinderporno door de politie beter kan. Het antwoord op de 'waar en hoe' vraag kan echter alleen worden gegeven als het vertrekpunt helder is. Daarom begint dit voorstel met een beperkte analyse van het fenomeen kinderporno: welke categorieën van kinderporno kunnen worden onderscheiden en aan welke daarvan dient prioriteit te worden gegeven. Vervolgens wordt kort ingegaan op de aard en omvang van kinderporno en de wijze waarop de aanpak van kinderporno op dit moment is georganiseerd. Deze analyse helpt om meer richting te geven aan de aanpak van kinderporno en dwingt tot het maken van keuzes.

In dit document worden niet alleen antwoorden gegeven, maar ook aanbevelingen gedaan. Politie Nederland zit niet stil als het gaat om de aanpak van kinderporno en door te leren van wat er goed gaat en in te zetten op gerichte verbeteringen kan er nog meer worden bereikt. Samen met haar partners wil Politie Nederland een bijdrage leveren aan de aanpak van kinderporno. Met dit verbeterprogramma wordt daartoe een belangrijke stap gezet. De slagkracht op het gebied van kinderporno moet groter.¹

Walter van Kleef
Commissaris van Politie
Voorzitter expertgroep Zeden

Drs. Peter Reijnders
Commissaris van Politie
Landelijk Projectleider Kinderporno

¹ 'Bestrijding kinderporno heeft onze prioriteit. De slagkracht moet groter', Interview Aad Meijboom, KC Rotterdam-Rijnmond en Voorzitter Raad van Hoofdcommissarissen, Algemeen Dagblad d.d. 27 augustus 2007

Kinderpornografie

'Op beeld vastgelegd seksueel misbruik van kinderen'.

Beschrijving afbeelding Hea.37.jpg:

Naakt meisje van zes jaar oud ligt met gespreide benen op haar rug op een bed. Rond haar nek draagt zij een leren riempje met spijkerkoppen, zoals binnen sm-relaties wel wordt gebruikt. Tussen haar benen knielt een volwassen man met naakt onderlichaam. De man heeft een erectie en duwt zijn stijve penis in de vagina van het meisje. Het meisje heeft haar handen gedeeltelijk voor haar gezicht geslagen. Desondanks is duidelijk te zien dat zij huilt. De afbeelding komt uit een serie van ruim 96 afbeeldingen waarin dit meisje op allerlei manieren wordt misbruikt door de man. De serie is van het internet bekend sedert medio 1998 en werd in 2003 in de Verenigde Staten opgelost. Het meisje werd, evenals haar iets oudere zus, misbruikt door haar vader.

Beschrijving afbeelding Morgan.0002.jpg:

Volwassen man zit onderuit gezakt op een stoel. Hij is volledig gekleed. Zijn gulp staat open en zijn stijve penis staat rechtop. Op zijn kruis zit een meisje van tien jaar met naakt onderlichaam. De stijve penis van de man is een eindje in haar anus geduwd. De afbeelding is sedert medio 2001 van het internet bekend en is onderdeel van een serie van ruim 100 afbeeldingen waarop het meisje seksueel poseert en op sommige afbeeldingen seksueel wordt misbruikt. De serie werd eind 2002 in Nederland opgelost. Het meisje werd tijdens de bezoeken misbruikt door haar vader.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Mede als gevolg van enkele grote (inter)nationale kinderpornozaken die de nodige publiciteit hebben gekregen, is er de laatste jaren sprake van morele verontwaardiging over dit onderwerp. Hoewel kinderpornografie altijd strafbaar is geweest, is er tot aan de jaren negentig nauwelijks aandacht aan besteed. Er was zelfs een enkele politieke partij die kinderporno zag als een grondwettelijk beschermde vrijheid van meningsuiting. Met de opkomst van internet en videocamera's nam de omvang van het beeldmateriaal sterk toe en werd kinderpornografie zichtbaarder dan ooit. Hierdoor steeg in brede kring de verontrusting over dit fenomeen. Inmiddels is de ontwikkeling zover dat 'slechts' het bekijken van kinderporno al strafbaar wordt.

Het gevolg van dit alles is dat bijna elke keer dat kinderporno in het nieuws komt, er Kamervragen worden gesteld. Zo heeft de vaste Kamercommissie voor Justitie van de Tweede Kamer bij herhaling bij de Minister van Justitie aangedrongen op juridische, maar ook organisatorische maatregelen gericht op het verbeteren van de aanpak van kinderporno. De Minister en de Tweede Kamer willen actie. Daarbij wordt, naar analogie van het project Mensenhandel, opgeroepen tot het aanstellen van een nationaal rapporteur c.q. nationale aanjager. De Minister heeft de Tweede Kamer meegedeeld in afwachting te zijn van de uitkomsten van een door de politie uit te voeren onderzoek. Daarnaast heeft hij toegezegd het College van Procureurs-generaal te willen betrekken bij dit onderwerp.

Dit verbeterprogramma kinderporno vormt in zekere zin het door de Minister bedoelde onderzoek. Hoewel met name wordt ingegaan op de bedrijfsmatige kant van het verhaal (hoe is de aanpak van kinderporno geregeld en wat kan beter?), heeft dit document daarmee ook een politieke en maatschappelijke dimensie. Van de politie en het Openbaar Ministerie wordt immers het nodige verwacht wordt als het gaat om de aanpak van kinderporno.

1.2 Voorgeschiedenis

De Nederlandse politie heeft niet stilgezeten als het als het gaat om de aanpak van kinderporno. In het verleden is al het nodige geïnvesteerd. Hieronder de belangrijkste verbetertrajecten uit het recente verleden:

IOOV-rapport (1998)

In 1998 heeft de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) een rapport uitgebracht over de politieke zedentaak. In 1999 en 2000 heeft een implementatietraject ten aanzien van de aanbevelingen plaatsgevonden en in 2003 is er gerapporteerd over de stand van zaken. Een constatering daarbij is dat kinderpornografie niet specifiek is onderzocht omdat dit 'veelal regio-overschrijdende of zelfs landsoverschrijdende opsporingsonderzoeken betreft'.²

GVAK (1999-2001)

Parallel aan het hiervoor genoemde IOOV-traject werd in de periode 1999-2001 gewerkt aan de ontwikkeling en implementatie van de Gemeenschappelijke Voorziening Aanpak Kinderpornografie (GVAK 1999-2001). In hoofdlijnen had dit project betrekking op professionalisering, inrichting van centrale coördinatie en clustervorming bij de regio's. Het eerste is gerealiseerd, het tweede gedeeltelijk en het derde, ondanks het grote draagvlak voor de doelstellingen, alleen ten dele in Oost-Nederland.

NAPS (2000-2002)

Het Nationaal Actieplan 'Aanpak seksueel misbruik van kinderen' (NAPS 2000-2002) vormde de uitwerking van een aantal afspraken die in 1996 in Stockholm werden gemaakt op het eerste wereldcongres tegen commerciële seksuele exploitatie van kinderen. Tevens bouwde het actieplan voort op een in 1999 verschenen kabinetsnota, waarin het gehele spectrum van de

² Dit frappeert omdat verder in dit voorstel zal blijken dat opsporingsinstanties die in dat domein een taak hebben, kinderporno niet of nauwelijks als prioriteit zien.

aanpak van seksueel misbruik werd beschreven. Het programma was bedoeld om de samenhang in het beleid te bevorderen en de samenwerking tussen de verschillende instellingen die in dit kader een rol vervullen, te verbeteren.

Beleidsadviezen politie en OM

Los van bovengenoemde verbetertrajecten, zijn in diverse beleidsadviesrapporten van de Nederlandse politie en het Openbaar Ministerie aanbevelingen gedaan om de opsporing van kinderporno te versterken. Een deel van deze aanbevelingen is geïmplementeerd en heeft geleid tot een aantal verbeteringen.

Stand van Zaken 2008

Een aantal thema's uit de genoemde verbetertrajecten is (voor een deel) opgepakt. Denk daarbij aan de professionalisering van zedenrechercheurs, de oprichting van het bij de KLPD ondergebrachte Productteam Bestrijding Kinderpornografie, een landelijke database en de totstandkoming van het, onder andere door het Ministerie van Justitie gesubsidieerde, Meldpunt Kinderporno.

Hoewel er wel het een en ander gebeurd is en de aanpak van kinderporno in vergelijking met andere landen op een redelijk niveau staat, kan gesteld worden dat de verbeterthema's die genoemd worden in de verschillende verbetervoorstellen nog steeds actueel zijn. Het betreft de volgende thema's:

- Geen structureel beleid
- Gebrek aan samenwerking (en sturing vanuit de overheid)
- Decentrale organisatie en beperkte capaciteit op regionaal niveau
- Onvoldoende gegevens (over de omvang)
- Geen centrale opslag (van relevante gegevens)

In de analyse van de knelpunten en in de aanbevelingen, zullen deze thema's weer terugkeren. Het streven is om met de implementatie van dit verbeterprogramma te zorgen dat de aanpak van kinderporno naar een hoger niveau wordt getild.

1.3 Kaders

Het leidt geen twijfel dat Kinderporno moreel verwerpelijk is en dat het een fenomeen is dat gezien de schade die kinderen wordt aangedaan, veel aandacht verdient. Kinderporno is echter slechts één van vele onderwerpen waarop actie wordt verwacht van de politie. De keuze voor extra inzet op kinderporno moet daarom goed worden afgewogen. Die afweging vindt plaats binnen de daarvoor geldende kaders. Zo heeft de Board Opsporing bij het uitwerken van haar strategische agenda bepaald dat kinderporno een onderwerp is dat:

- Vraagt om een sprong voorwaarts;
- Vraagt om landelijke aansturing;
- Onlosmakelijk bij de opsporing hoort en binnen de politieprofessie past.

Bovendien zijn er voldoende argumenten voor een versterking van de aanpak van kinderporno.

1. Er zijn op het gebied van kinderporno criminele infrastructuren waarop de politie nog niet of niet optimaal is gepositioneerd.
2. Het is een fenomeen waarop de politie terrein moet winnen.
3. Het is een gebied waarop de ketensamenwerking versterkt moet worden.
4. Het is een onderwerp dat zich leent voor een programmatische aanpak.
5. De uitkomsten van de Proeftuin Kinderporno die in het Programma Cybercrime wordt voorbereid, kunnen worden gebruikt binnen het Programma Kinderporno.
6. Het sluit aan bij de wensen van de politiek en het bevoegd gezag om op dit thema te investeren.

Met deze argumenten in het achterhoofd, heeft de Raad van Hoofdcommissarissen (RHC) de aanpak van kinderporno benoemd tot prioriteit, met dien verstande dat zoveel mogelijk aansluiting wordt gezocht bij al in gang gezette ontwikkelingen van de programma's Cybercrime, Financiële Economische Criminaliteit en Intelligence.

1.4 Besluitvorming

Het dossier Kinderporno maakt onderdeel uit van de portefeuille Zeden. Deze portefeuille kent een portefeuillehouder binnen de Raad van Hoofdcommissarissen (RHC), die ondersteund wordt door de Expertgroep Zeden. Vanwege de beoogde coördinerende taak ten aanzien van de aanpak van kinderporno door het KLPD is ook de plaatsvervangend korpschef van het KLPD betrokken geraakt bij dit initiatief. De portefeuillehouder zeden en de korpschef KLPD zijn beide lid van de Board Opsporing. Zowel in deze board als in de RHC is begin 2008 gesproken over de gewenste intensivering van de aanpak van een aantal fenomenen. Kinderporno is één van die fenomenen en met dit pilotvoorstel wil de portefeuillehouder invulling geven aan een geïntensiveerde aanpak van kinderporno.

De intensivering van de aanpak van kinderporno past tevens binnen de strategische agenda van Politie Nederland. In het kader van het coalitie akkoord van het huidige kabinet Balkenende zijn, onder de vlag van het Programma Versterking Aanpak Georganiseerde Misdad (PVAGM), diverse verbeterprogramma's gestart. Een van die programma's is het programma Cybercrime. In het verbeterprogramma Cybercrime is Kinderpornografie als onderwerp benoemd. Als uitvloeisel van het Programma Versterking Aanpak Georganiseerde Misdad wordt op dit moment gewerkt aan diverse initiatieven met betrekking tot kinderporno en is het Boven Regionale Rechercheteam Rotterdam aangewezen als taakaccenthouder kinderporno namens alle bovenregionale rechercheteams.

Belangrijk om te vermelden is dat dit verbeterprogramma tot stand is gekomen na een uitgebreide quick scan in den lande en een literatuuranalyse (zie bijlage 2) en dat vele deskundigen en betrokkenen (zie bijlage 3) input hebben geleverd voor dit programma. Wat dat betreft kan dit verbeterprogramma, zeker binnen het kinderpornodomein, rekenen op veel bijval.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de definitie van kinderporno, de actuele stand van zaken met betrekking tot de strafbepalingen, de focus die thans centraal staat in de aanpak van kinderporno, aard en omvang van kinderporno, beschikbaarheid van kinderporno op internet en een korte introductie van de belangrijkste actoren die betrokken zijn bij de aanpak van op kinderporno.

In hoofdstuk 3 worden de belangrijkste knelpunten benoemd en worden aanbevelingen gedaan. Daarbij wordt per aanbeveling aangegeven welke prioriteit hieraan gegeven zou moeten worden op basis van impact, termijn en kosten.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de organisatie achter dit verbeterprogramma een voorstel gedaan voor de inrichting van een projectgroep kinderporno die de komende twee jaar een impuls moet geven aan de aanpak van kinderporno in Nederland. Omdat gewerkt dient te worden met beperkte middelen, worden daarbij keuzes voorgelegd met betrekking tot de uitvoering van de verschillende aanbevelingen.

In de bijlagen zijn (1) een uitgebreide begroting opgenomen, (2) een lijst met gebruikte literatuur, (3) een lijst met respondenten en (4) een korte uitleg van het Referentiekader Basisprocessen Politie (RBP).

2. Kinderporno in Nederland

2.1 Definitie

Kinderporno komt voor in diverse gradaties. Hieronder ter verduidelijking de indeling in categorieën zoals die in de praktijk³ wordt gehanteerd.

1. **Indicatief:** niet erotisch, niet geseksualiseerd materiaal van kinderen in ondergoed of zwemkleding in alledaagse situaties. De foto's op zich zijn niet pornografisch, maar de context waarin de afbeeldingen worden aangetroffen is dubieus.
2. **Nudisme:** beelden van naakte en half naakte kinderen in legitieme situaties.
3. **Erotica:** heimelijk gemaakt beeldmateriaal van naakte of halfnaakte kinderen.
4. **Poseren:** geregisseerd seksueel suggestief beeldmateriaal van naakte of halfnaakte kinderen.
5. **Erotisch poseren:** beelden van naakte of halfnaakte kinderen in seksueel provocerende houdingen.
6. **Expliciet erotisch poseren:** beeldmateriaal waarbij de nadruk ligt op de genitaliën van naakte of halfnaakte kinderen.
7. **Expliciete seksuele activiteit:** afbeeldingen van kinderen die allerlei seksuele handelingen verrichten bij zichzelf of bij anderen.
8. **Mishandeling:** beeldmateriaal met daarop kinderen die seksueel worden betast door volwassenen.
9. **Grove mishandeling:** materiaal waarop te zien is dat kinderen seksueel worden misbruikt door volwassenen, te denken valt aan penetratie, masturbatie en orale seks.
10. **Sadistisch:** beelden van kinderen die tijdens de seksuele handelingen worden geslagen, vastgebonden of seks hebben met een dier.

Ervaringen uit de praktijk en uit de voor dit verbeterprogramma geraadpleegde literatuur (zie bijlage 1), leren dat een scherpere definiëring nodig is. Zo doet de term kinderporno geen recht aan de ernst van de situatie en het slachtofferschap. Het gaat over '**op beeld vastgelegd seksueel misbruik van kinderen**'. Om te voorkomen dat het probleem wordt getypeerd als 'vieze plaatjes kijken', zal die omschrijving in dit document regelmatig worden gebruikt. Men moet zich bewust zijn van het ernstige fysieke en geestelijke geweld dat jonge kinderen wordt aangedaan. Ook de term sekstoerist (als pleger van seksueel misbruik van kinderen) doet in dit verband geen recht aan de ernst van de situatie. In dit document zal daarom verder alleen worden gesproken over '**reizende kindermisbruikers**'.

2.2 Strafbepaling

De verandering in het denken over kinderporno leidde tot de invoering van artikel 240b Wetboek van Strafrecht (WvSr); het zogenaamde kinderporno-artikel. Dit artikel is in de loop der jaren een paar keer gewijzigd. In zijn huidige vorm luidt het artikel:

1. *Met een gevangenisstraf van ten hoogste vier jaren of geldboete van de vijfde categorie wordt gestraft degene die een afbeelding- of een gegevensdrager bevattende een afbeelding- van een seksuele gedraging, waarbij iemand die kennelijk de leeftijd van achttien jaar nog niet heeft bereikt, is betrokken of schijnbaar is betrokken, verspreidt, openlijk tentoonstelt, vervaardigt, invoert, doorvoert, uitvoert of in bezit heeft.*
2. *Met gevangenisstraf van ten hoogste zes jaren of een geldboete van de vijfde categorie wordt gestraft degene die van het plegen van een van de misdrijven, omschreven in het eerste lid, een beroep of een gewoonte maakt.*

³ Bron: Van der Zee, S. & C. Groenveld (2007) *Facetten van zedencriminaliteit*, Reed Business Information, Den Haag (Hoofdstuk 12 over Kinderpornografisch beeldmateriaal). Het gaat om een letterlijke vertaling uit 'Childpornography on the Internet' van Maxwell Taylor.

Wordt gekeken naar het artikel zelf, dan lijkt het vrij eenvoudig⁴: het is verboden om iets te doen met 'vieze' plaatjes waar kinderen op staan, net zoals het verboden is om in een woning in te breken of iemand in elkaar te slaan. Als een gemaskerde man een winkel binnengaat en onder bedreiging met een vuurwapen om geld vraagt, zal niemand ontkennen dat het hier om een overval gaat. Het kan echter lastiger zijn om vast te stellen of artikel 240b WvSr is overtreden want dit artikel roept veel vragen op. Wat wordt verstaan onder een 'seksuele gedraging'? Wat wordt bedoeld met 'kennelijk de leeftijd van achttien jaar niet bereikt'? Hoe kun je op basis van alleen een foto of een filmfragment vaststellen hoe oud iemand is? Wanneer kun je spreken van kinderporno? Is een foto van blote spelende kinderen kinderporno? Is een foto van een heel jong meisje in lingerie en met hoge hakken aan kinderporno? Is een foto van een blote man met een bloot kind op schoot kinderporno?

Met artikel 240b WvSr wil de wetgever voorkomen dat kinderen in situaties terechtkomen waarin ze worden gebruikt voor het op beeldmateriaal vastleggen van een seksuele gedraging in de zin van dat artikel. Daarnaast is het de bedoeling te voorkomen dat mensen dergelijk materiaal bezitten, verspreiden of openlijke tentoonstellen, of dat daarmee jeugdigen worden aangemoedigd of verleid om deel te nemen aan seksuele activiteiten. Op 1 oktober 2002 zijn voor het laatst enkele belangrijke wijzigingen aangebracht in artikel 240b WvSr. In het nieuwe artikel is de leeftijdsgrens verhoogd van zestien tot achttien jaar. Dit betekent dat afbeeldingen waarop minderjarigen van boven de zestien figureren strafbaar zijn, al zijn de seksuele handelingen niet strafbaar.⁵

In Nederland is het bezit van op beeld vastgelegd seksueel misbruik van kinderen strafbaar, maar in de praktijk blijkt dat kinderporno ook via internet wordt bekeken zonder dat de kijker deze beelden op zijn gegevensdrager downloadt. In die gevallen kan vervolging wegens bezit van kinderporno op problemen stuiten omdat er feitelijk geen sprake is van bezit. In oktober 2007 is door de Minister van Justitie tijdens een bijeenkomst van de Raad van Europa een verdrag getekend waarbij het zich toegang verschaffen tot kinderporno via internet ook strafbaar wordt gesteld. Deze strafbaarstelling vergroot de mogelijkheden tot optreden tegen kinderporno op internet en andere informatiesystemen. Eind 2008 zal een wetsvoorstel worden ingediend om dit verdrag om te zetten naar nationale wetgeving.

Tegelijkertijd pleiten veel deskundigen ervoor om de strafbedreiging niet leidend te laten zijn bij het kwalificeren van de ernst. Strafbepalingen bij artikelen zijn vaak het gevolg van juridische afwegingen die niet altijd meer direct en concreet te herleiden zijn tot het achterliggende drama, namelijk dat (kleine) kinderen fysiek ernstig mishandeld worden, soms tot de dood er op volgt, met levenslange fysieke en psychische schade. Vaak is er ook nog sprake van herhaald slachtofferschap omdat de beelden blijven circuleren op internet.

2.3 Focus

Dat op beeld vastgelegd seksueel misbruik van kinderen uit moreel oogpunt verwerpelijk is, betekent nog niet automatisch dat de politie zich richt op alle vormen van kinderporno. Leidend voor de inzet van de politie is het opsporingsbeleid zoals dat is vastgesteld door het Openbaar Ministerie. Zo wordt in de Aanwijzing kinderpornografie 2007 van het College van Procureurs-Generaal (inwerking getreden op 1 september 2007) onder andere hoge prioriteit gegeven aan de aanpak van:

1. De productie, de verspreiding en het bezit van (grote hoeveelheden) (pre)puberale kinderpornografie (slachtoffers van veertien jaar en jonger)⁶;
2. De commerciële productie van postpuberale kinderpornografie (slachtoffers 15-18 jaar), waarbij tevens gedacht kan worden aan artikel 273f WvSr (Mensenhandel - onder andere commerciële seksuele uitbuiting van minderjarigen).

⁴ De hierna volgende alinea's zijn overgenomen uit het hoofdstuk 'Kinderpornografisch beeldmateriaal' (Van der Zee & Groeneveld, 2007).

⁵ Tot zover Van der Zee & Groeneveld (2007).

⁶ De 'inhoud' is hierbij van belang en dan met name afgebeelde en toegepast gewelddadigheid en/of een evidente afhankelijkheidsrelatie.

3. Grootschalige en toegankelijke verspreiding van kinderporno.

Een van de redenen waarom de prioriteit ligt bij de aanpak van prepubertaire kinderpornografie is dat het heel lastig is om op basis van afbeeldingen of films de leeftijd te bepalen van jeugdigen tussen de vijftien en achttien. In de Aanwijzing kinderpornografie 2007 wordt in een voetnoot nog gesteld dat de kans bestaat dat iemand die zich bezighoudt met productie van kinderpornografie ook zelf misbruik heeft gepleegd of relaties heeft met iemand die misbruik heeft gepleegd. Verder wordt opgemerkt dat nog voortdurend misbruik direct gestopt moet worden. Tenslotte wordt aangegeven dat identificatie van slachtoffers en daders die betrokken zijn bij afbeeldingen die zijn gemaakt in de periode van voor 1980 geen prioriteit heeft. Deze misdrijven zijn verjaard.

2.4 Aard kinderporno: steeds meer grove mishandeling

De meeste meldingen die afkomstig zijn van het Meldpunt Kinderporno betreffen misbruik van kinderen tussen de 0 en 12 jaar. Als gekeken wordt naar de aard van het op beeld vastgelegd seksueel misbruik van kinderen die door de politie wordt aangetroffen, dan blijkt het steeds gewelddadiger en extremer te worden met steeds jongere slachtoffers. Diverse instanties, zoals vertegenwoordigers van verschillende politieregio's, KLPD en Meldpunt Kinderporno constateren dat de ernst van het op beeld vastgelegd misbruik steeds erger wordt. Er lijkt sprake van een toename van misbruik dat valt onder categorieën 9 (grove mishandeling) en 10 (sadistisch) met nog zeer jonge kinderen. Het aantal aangiften van dergelijke delicten, die we digitale kinderlokkerij zijn gaan noemen, neemt elk jaar toe. In 2004 werden er vijftien aangiften bij de politie gedaan, in 2005 waren dat er 117 en in 2006 iets boven de 200. In 2007 lijkt deze stijging zich wederom te hebben doorgezet. De aangiften lopen van het seksueel benaderen van kinderen, het uitlokken tot het zich ontkleden en het plegen van seksuele handelingen met zichzelf achter de webcam, tot aan het chanteren of bedreigen om tot een live ontmoeting te komen om ontucht te plegen.

Door de toename van het internetverkeer (meer gebruikers) en snellere digitale verbindingen, wordt de beschikbaarheid van kinderporno en de mogelijkheden tot verspreiding ervan steeds groter. Daarnaast wordt het steeds gemakkelijker om met eenvoudige digitale apparatuur seksueel gedrag op te nemen. Op het internet is hierdoor een overvloed aan (home made) seksuele afbeeldingen beschikbaar en elk jaar wordt dat meer. Verder wordt door het productteam bestrijding kinderpornografie van het KLPD en vertegenwoordigers van enkele politieregio's geconstateerd dat grooming (kinderlokkers op internet), (afgeperste) webcamsex en intimidatie in chatgroepen bijzonder snel toeneemt.

2.5 Omvang op beeld vastgelegd seksueel misbruik met kinderen

Het is erg lastig om correcte schattingen doen van het aantal kinderen dat is misbruikt. Cijfers zijn vaak omstreden vanwege de hoge emotionele lading die het onderwerp heeft. Onomstreden is dat naarmate de politie intensiever en beter onderzoek doet naar kinderporno er ook meer slachtoffers worden getraceerd en 'ontzet' (een bekend dilemma in de opsporing: doe je meer dan vind je meer). Over de aard van kinderpornografie is wel vrij veel bekend en het is ook mogelijk om trends aan te geven. Maar de omvang is zoals gezegd een ander verhaal. Dit komt ook deels doordat het internet nooit te overzien noch te beheersen is. Het Amerikaanse National Center for Missing & Exploited Children (NCMEC) geeft niettemin aan dat er in 2006 wereldwijd sprake is van 560.000 bekende originele kinderpornoplaatjes. Er figureren 50.000 kinderen op en daarvan zijn er 500 'gevonden'.

Door toenemend gebruik van internet wordt de (commerciële) markt voor kinderporno steeds groter en het vervaardigen van kinderpornografie steeds lucratiever. Dat heeft weer tot gevolg dat meer kinderen het risico lopen er slachtoffer van te worden (Richtlijn Kinderporno 2007, College van PG)⁷. Tegelijkertijd zijn er geluiden dat seksueel misbruik van kinderen het afgelopen decennium juist niet zou zijn toegenomen. In een bekend Amerikaans onderzoek dat is uitgevoerd in opdracht van de federale overheid, wordt zelfs geconcludeerd dat er sprake is

⁷ De Richtlijn kinderpornografie (1 mei 2007) is een Aanwijzing van het College van Procureurs-generaal aan de hoofden van parketten.

van een afname⁸ (Finkelhor & Jones, 2004). In het onderzoek naar pedoseksuele misdrijven in Nederland van het Wetenschappelijk Onderzoek en Documentatiecentrum van het Ministerie van Justitie (WODC) wordt een vergelijkbare conclusie getrokken (2003).

2.6 Beschikbaarheid op internet

Het is volgens deskundige de vraag of er in Nederland sprake is van grootschalige commerciële verspreiding van kinderpornografie. Tot op heden zijn daar geen aanwijzingen voor gevonden. Het lijkt erop dat deze organisaties vooral afkomstig zijn uit landen van het voormalig Oostblok. Dat neemt niet weg dat er wel kopers van dergelijk materiaal in Nederland zijn.

Verder zijn er meerdere Nederlandse deelnemers in meestal internationale pedofiele netwerken en vele individuele up- en downloaders van kinderpornografisch beeldmateriaal via allerlei andere internetmogelijkheden zoals peer-to-peer programma's, IRC, BBS, enz. Grosso modo worden de volgende methoden waarmee kinderpornografie op het internet wordt geup- en gedownload onderscheiden.

<p>Openlijke website gedeelte Hier werden in het begin (vanaf 1997) wereldwijd duizenden up- en downloaders getraceerd en uiteindelijk aangehouden. Nu worden er meestal alleen nog up- en downloaders getraceerd op peer-to-peer programma's.</p>	<p>Commerciële verspreiders Kleine groep die beeldmateriaal van het openlijke gedeelte van het internet verzamelen, dit vastleggen op DVD of CD-rom en deze verkopen via het internet</p>
<p>Besloten Netwerken Vanaf medio 2000 begonnen zich steeds meer mensen in min of meer besloten netwerken te manifesteren. Dit zijn vrijwel allemaal internationale netwerken met een soms stevige hiërarchische structuur. De "baas" beslist wie er binnen mag en wie niet. Soms worden er IT-specialisten aangetroffen die de anderen aanwijzingen geven hoe het beste de politie "buiten de deur" te houden. Vaak wordt er een entree-fee gevraagd van soms duizenden kinderpornografische afbeeldingen of filmpjes. Om deze omgevingen te bestrijden wordt nadrukkelijk geëxperimenteerd met het gebruik van BOB-bevoegdheden.</p>	<p>Commerciële websites Om deze websites binnen te komen dient men door middel van betaling met een creditcard de toegang te kopen. Hierna krijgt men, meestal voor de periode van een maand, de beschikking over soms duizenden kinderpornografische films en/of afbeeldingen. De entreprijzen liggen variëren meestal tussen de 40 en 90 \$. Deze websites zijn voor het grootste gedeelte in handen van criminelen en criminele organisaties uit landen van het voormalig Oostblok. De VN constateerde in een rapport uit 2006 dat er via deze "markt" in dat jaar 6 miljard dollar was verdiend. Werden er op deze sites in het begin, rond 2000-2001, voor het merendeel beeldfiles met (jonge) kinderen aangetroffen die seksueel poseerden, de laatste twee à drie jaar wordt het beeldmateriaal steeds harder.</p>

2.7 Belangrijkste actoren

KLPD-Productteam

Het KLPD, meer in het bijzonder het Productteam Bestrijding Kinderporno, heeft een centrale rol voor wat betreft de informatiecoördinatie van de (inter)nationale opsporing van kinderporno. Tot op zekere hoogte vervult het productteam ook de rol van kennis- en expertisecentrum ten behoeve van de gehele Nederlandse politie.

Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie geeft leiding aan het opsporingsonderzoek. Op 1 september 2007 is door het College van Procureurs-Generaal de Aanwijzing kinderpornografie (artikel 240b WvSr) aangeboden aan de Hoofden van de arrondissementsparketten. Daarnaast is er een richtlijn kinderpornografie vastgesteld.

⁸ Finkelhor & Jones (2004) *Explanations for the decline in child sexual abuse cases*, OJJDP, Juvenile Justice Bulletin.

In de Aanwijzing wordt onder andere aandacht besteed aan de wettekst en de strekking van artikel 240b WvSr. Aansluitend worden in het onderdeel 'Opsporing' de prioriteiten, het verband met het strafrechtelijk onderzoek naar seksueel misbruik, het contact met de politie en het Openbaar Ministerie, beslag en kinderpornografie op internet besproken. In het onderdeel 'Vervolging' wordt de rechtsmacht zedenmisdrijven met minderjarigen, de tenlastelegging en de bepaling van de eis besproken.

Het OM is voornemens een landelijk Officier van Justitie Kinderporno aan te stellen. Daarnaast zijn de zogenaamde Zeden Aanspreek Officieren werkzaam op de parketten.

Politiemeldpunt cybercrime

Het politiemeldpunt cybercrime (www.meldpuntcybercrime.nl) is ondergebracht bij het KLPD en is in mei 2007 officieel van start gegaan. Er komen bijna honderd meldingen per maand via dit meldpunt binnen bij het Productteam Bestrijding Kinderpornografie. Vorig jaar waren dat gemiddeld 70 per maand; over dit jaar zijn er nog geen officiële cijfers.

Het zijn vrijwel altijd om serieuze meldingen die divers van aard zijn. De ene keer gaat het om aantreffen van kinderpornografisch beeldmateriaal. De andere keer gaat het om meldingen over kinderen die rechtstreeks seksueel zijn benaderd op het internet.

Kinderpornospecialisatie op regionaal niveau en de Koninklijke Marechaussee

De opsporing van Kinderporno wordt in Nederland met name op regionaal niveau verricht door de gebiedsgebonden zedenafdelingen. De Koninklijke Marechaussee heeft een eigen zedenafdeling.

Boven Regionale Recherche

Door diverse Bovenregionale Rechercheteams worden op dit moment, onder leiding van officieren van justitie uit verschillende arrondissementen, KP onderzoeken uitgevoerd. Er vindt overleg plaats omtrent inzet van BR capaciteit ten behoeve van het wegwerken van plankzaken en zich aandienende internationale onderzoeken.

Internationale samenwerking

Aangezien de strijd tegen kinderporno sterk verbonden is met internet, is internationale samenwerking op dit terrein belangrijk. Internet kent immers geen landsgrenzen. In diverse internationale opsporingsonderzoeken zijn internationale kinderpornonetwerken aan het licht gekomen met vertakkingen over de hele wereld. Internationaal wordt er dan ook nauw samengewerkt in Europol- en Interpolverband. Nederland neemt daar actief aan deel. Ook zijn er allerlei internationale projecten met als doel het in kaart brengen en 'tegenhouden' van criminele organisaties uit onder meer voormalig Oostbloklanden die zich bezighouden met de commerciële productie en verspreiding van kinderporno.

Stichting Meldpunt ter bestrijding van Kinderporno op het Internet

De doelstelling van de Stichting Meldpunt ter bestrijding van Kinderporno op het Internet is het leveren van een bijdrage aan de terugdringen van kinderporno op Internet. Het meldpunt beperkt zich tot meldingen die betrekking hebben op kinderporno op de openbare gedeelten van het Internet. Waar mogelijk worden de melders naar de juiste instantie door verwezen. Omdat actieve opsporing een taak is van de politie gaat het meldpunt zelf niet op zoek naar kinderporno. Er wordt uitsluitend gehandeld na het ontvangen van meldingen van internetgebruikers. Het meldpunt wordt gesubsidieerd door de Europese Commissie en het Ministerie van Justitie. Met het Productteam Kinderpornografie van het KLPD worden nauwe contacten onderhouden. Alle relevante meldingen geeft het meldpunt door aan het KLPD.

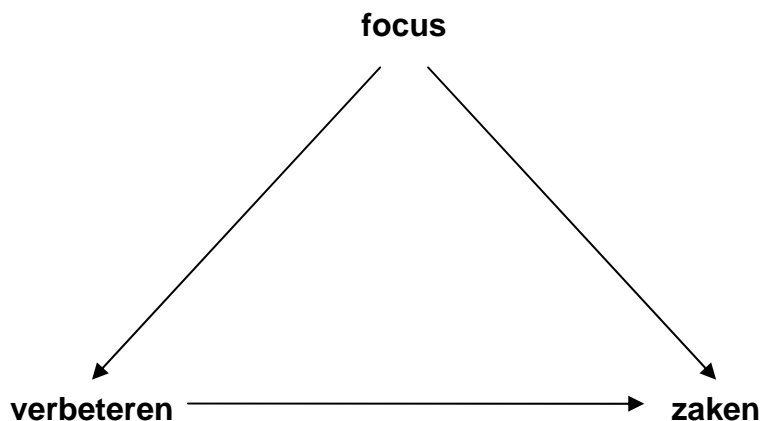
3. Knelpunten en aanbevelingen

3.1 Drie overkoepelende knelpunten

Zoals reeds in 1.2 werd vermeld, heeft de Nederlandse Politie in het verleden het nodige geïnvesteerd in de aanpak van op beeld vastgelegd seksueel misbruik van kinderen. Bij het merendeel van die initiatieven zijn de knelpunten geïnventariseerd en een beperkt aantal maatregelen geïmplementeerd. Het verbeteren van de aanpak van kinderporno is derhalve ook in dit programma een belangrijk punt van aandacht.

Tegelijkertijd spelen er twee andere knelpunten: er zijn teveel kinderpornozaken voor de beschikbare capaciteit (met als gevolg een voorraad zogeheten plankzaken) en een focus op downloaders die ten koste gaat van niet alleen de aandacht voor kindermisbruikers, producenten en commerciële verspreiders het capaciteitsprobleem maar ook voor het slachtoffer.

Deze drie knelpunten beïnvloeden elkaar onderling: de focus die wordt gekozen, dient vertaald te worden naar het verbeterprogramma maar heeft ook consequenties voor de energie die in elke zaak gestoken wordt. Daarnaast heeft het verbeterprogramma impact op het capaciteitsprobleem doordat er effectiever en efficiënter gewerkt kan worden.



In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op deze drie knelpunten en waar mogelijk worden aanbevelingen gedaan om deze knelpunten op te lossen. Elke aanbeveling bestaat uit de volgende onderdelen:

- Thema: specifiek onderdeel van het knelpunt
- Toelichting: een korte verduidelijking
- Processen: een verwijzing naar het Referentiekader Basisprocessenmodel Politie
- Wie: verantwoordelijk voor de realisatie
- Impact: hoog-laag
- Termijn: lang-kort
- Kosten: hoog-laag
- Prioriteit: resultante van impact, termijn en kosten

Overigens zijn veel van de aanbevelingen gebaseerd op de succesvolle aanpak van mensenhandel.

3.2 Focus

Er is geen adequate strategische beleidslijn op kinderporno als vertrekpunt voor strategie en beleid. Hierdoor werken belangrijke actoren en ketenpartners vanuit verschillende opvattingen over aard en omvang van kinderporno en over de relatie tussen kindermisbruik en het bezit van kinderporno. Omdat er daarnaast sprake is van een explosieve groei van internet en de massa van (kopie)afbeeldingen, is er een primaire focus op het onder controle krijgen van een strafbare internetstroom. Deze focus gaat ten koste van het digitaal doorrecherchen wat noodzakelijk is voor het opsporen en ontzetten van slachtoffers en voor de aanpak van dadergroepen zoals kindermisbruikers, producenten en commerciële verspreiders.

3.2.1 Onvoldoende doorrecherchen

In de meeste regio's is het kinderporno proces ingedeeld en afgestemd om de toestroom van zaken onder controle te houden. Dat houdt in dat er vaak niet doorgerechercheerd wordt op de verdachte en de inhoud van het in beslag genomen materiaal. Men bekijkt niet alle aangetroffen afbeeldingen voor eventuele opsporingsindicatie maar neemt genoeg met een aantal dat voldoende is voor een veroordeling. Door deze werkwijze worden geen slachtoffers terug gevonden en tevens geen producenten en verspreiders achterhaald.

Het productteam bestrijding kinderporno classificeert het beeldmateriaal voor de regio's en geeft aan of een plaatje KP is en of het oud of nieuw materiaal is. Diverse regio's nemen echter genoeg met het proces verbaal van het KLPD en verrichten verder geen opsporingsactiviteiten met het in beslag genomen materiaal.

Nummer	1
Thema	Keuze
Aanbeveling	Laat advies uitbrengen over de 'juiste' keuze voor wat betreft de focus bij de aanpak van kinderporno.
Toelichting	De opsporing van verdachten die zich strafbaar maken aan kinderpornografie blijft op dit moment beperkt tot de verzamelaars (downloaders). Bij de huidige aanpak en werkwijze blijven slachtoffers buiten beeld en kindermisbruikers, producenten van kinderpornografie en commerciële verspreiders veelal buiten schot. Daardoor wordt er geen halt toegevoerd aan misbruik, productie en verspreiding. Let wel: slachtoffergerichte opsporing neemt meer tijd en capaciteit in beslag dan een focus op verzamelaars.
Processen	Besturen: Richtinggevend adviseren en afspraken maken met partners
Wie	Politie en OM
Impact	Hoog
Termijn	Middellang
Kosten	Nog niet te bepalen
Prioriteit	1

3.2.2 Ketenaanpak

Behalve downloaders en slachtoffers zijn er natuurlijk de misbruikers zelf en de dienstverleners, producenten en commerciële verspreiders van kinderporno die aandacht verdienen. De misbruikers en faciliteerders krijgen voorsnog niet de aandacht die ze verdienen. Uitgaande van het zogeheten barrièremodel zou ervoor gekozen kunnen worden om het 'logistieke proces' van kinderporno te analyseren om vervolgens instrumenten te ontwikkelen die zich richten op de aanpak van deze groep. Dat daarbij de inzet van andere partijen dan de politie noodzakelijk is, moge duidelijk zijn.

Nummer	2
Thema	Ketenaanpak
Aanbeveling	Ontwikkelen van framework voor een structurele ketenaanpak
Toelichting	Denk hierbij aan de mogelijkheden van een programmatische aanpak en het toepassen van het zogeheten barrièremodel. Een mooi voorbeeld van dit laatste is het overdragen van de verantwoordelijkheid voor het bannen van kinderpornosites van het KLPD naar internet serviceproviders.
Processen	Besturen: Ontwikkelen beleid en strategie
Wie	Project kinderporno is samenwerking met partners
Impact	Hoog
Termijn	Middellang
Kosten	Geen
Prioriteit	2

3.2.3 Focus op de downloader

Om te komen tot een veroordeling van een downloader kan in beginsel worden volstaan met een beperkt digitaal rechercheonderzoek. Indien er productie van nieuw materiaal in dat beperkte digitaal onderzoek naar voren komt, volgt een uitgebreider digitaal onderzoek. Ondanks deze 'beperkte' aanpak, wordt er vanwege capacitaire redenen een fors aantal onderzoeken niet opgepakt. Een downloader van kinderpornografie hoeft geen producent van nieuw kinderpornografisch materiaal te zijn om zich schuldig te maken aan kindermisbruik. Het kindermisbruik wat door deze categorie wordt gepleegd, wordt met de huidige focus op met name de downloader, niet achterhaald. Het misbruik van deze kinderen zal blijven voortduren.

Tegelijkertijd hebben wetenschappers diverse malen vastgesteld dat een percentage van de 'bezitters van kinderporno' ook feitelijk kinderen misbruikt. De schattingen lopen uiteen van 30% (Seto, 2007) tot 37% (Buschman, 2007) en zijn gebaseerd op onderzoek onder veroordeelde kinderpornodownloaders.

Dit lijkt bevestigd te worden door de ervaringen in regio's waar een slachtoffergerichte aanpak onderdeel uitmaakt van het digitale rechercheonderzoek. Dit volledig uitrecheren kost uiteraard meer tijd maar als gekeken wordt naar de uitkomsten dan blijkt dat in deze regio's in 25 tot 30% van de onderzoeken daadwerkelijk misbruik met kinderen wordt aangetroffen. De 'keerzijde' van deze slachtoffergerichte aanpak is dat deze regio's door deze werkwijze het hoogste aantal plankzaken hebben.

Nummer	3
Thema	Onderzoek
Aanbeveling	Uitvoeren van (politiewetenschappelijk) onderzoek naar het percentage (Nederlandse) kinderporno downloaders en kijkers dat ook feitelijk kinderen misbruikt.
Toelichting	De uitkomst zal ongetwijfeld nooit helemaal vrij van twijfel zijn, maar het is van belang om een gedeelte beleidsopvatting te construeren over focus van de opsporing dat past bij de ernst en omvang van kinderporno. We weten dan mogelijk ook preciezer hoeveel misbruik door goed opsporingsonderzoek kan worden gestopt.
Processen	Besturen: Richtinggevend adviseren en afspraken maken met partners
Wie	Onderzoekers
Impact	Gemiddeld
Termijn	Kort (Politie en Wetenschap heeft een onderzoek lopen)
Kosten	Geen
Prioriteit	2

3.3 Kinderporno zaken

Het KLPD inventariseert jaarlijks middels het Inwinplan de productie kinderporno zaken in de regio's en rapporteert hieromtrent. Hieruit blijkt dat er in 2006 in Nederland 1.000 zaken zijn binnengekomen. Naar schatting zijn 200 tot 250 van deze zaken niet in behandeling genomen. Vermoedelijk is een deel daarvan doorgeschoven naar 2007 vanwege het ontbreken van capaciteit. Verwacht wordt dat deze zaken blijvend in de knel zitten, gezien het stijgende aanbod in 2007. De werkvoorraad gemeten op 1 oktober 2008 betrof 500 onderzoeken. Daarnaast liggen er vanuit het buitenland bij het KLPD 400 zaken voor Nederland klaar.

Ongeveer 7% van alle in 2006 gedraaide zaken leverden productie en seksueel misbruik op. Internationaal liggen deze cijfers gemiddeld rond de 9 à 10%. Er zijn overigens grote verschillen tussen de regio's. In één regio bleek dat in 6 van de 12 onderzochte zaken sprake was van misbruik van één of meer kinderen in de directe omgeving. In een andere regio bleek dat men bij een laag geprioriteerde kinderpornozaak stuitte op een zestal ontvoeringen en misbruik van kinderen. Deze cijfers geven echter wel een vertekend beeld. De zaken die in Nederland worden opgepakt, worden, wegens gebrek aan capaciteit, hulpmiddelen of 'inzicht in dwarsverbanden', niet altijd volledig uitgerechercheerd.

Er is dus een inhaalslag nodig om de bestaande werkvoorraad (de zogeheten plankzaken) alsnog af te handelen. Dit tot het moment is bereikt dat nieuw aanbod direct kan worden opgenomen in het reguliere weegproces en afgehandeld in het reguliere kinderpornoproces. Hiervoor zijn de volgende oplossingen bedacht:

3.3.1 Onvoldoende capaciteit

Intensief rechercheren is noodzakelijk om productie en misbruik vast te stellen, de misbruikers (langer dan downloaders) veroordeeld te krijgen én slachtoffers te ontzetten uit hun slachtoffersituatie. Op dit moment is hier te weinig capaciteit voor vrijgemaakt. De primaire focus ligt op het onder controle krijgen van de als maar groeiende strafbare internetstroom. Door deze focus kunnen kindermisbruikers, ondanks dat ze al eerder zijn aangehouden voor 'plaatjes kijken' en/of (ernstig) misbruik, hun gang blijven gaan.

Nummer	4
Thema	Tijdelijke capaciteit
Aanbeveling	Zet tijdelijke extra BR en regionale zedencapaciteit in om de huidige werkvoorraad af te handelen.
Toelichting	Dit tot het moment is bereikt dat nieuw aanbod direct kan worden opgenomen in het reguliere weegproces en afgehandeld in het reguliere kinderpornoproces. Let wel: de vereiste capaciteit is afhankelijk van de gekozen focus. Wordt de nadruk verlegt van downloaders naar slachtoffers, misbruikers, betrokken dienstverleners, producenten en commerciële verspreiders dan kost dat meer tijd.
Processen	Ondersteunen: Ontwikkelen en inzetten personeel Vorbereiden: Kiezen en monitoren uitvoerend werk.
Wie	BRO en regio's
Impact	Hoog
Termijn	Kort-middellang
Kosten	Nader te bepalen
Prioriteit	1

3.3.2 Zeden capaciteit

Tijdelijk extra capaciteit inzetten, lost de hoge werkdruk niet op. Er is landelijk gewoon een fors tekort aan zedengecertificeerde rechercheurs met het specialisme Kinderpornografie.

Nummer	5
Thema	Uitbreiden capaciteit
Aanbeveling	Uitbreiden aantal kinderpornospecialisten.
Toelichting	Het tekort aan zedengecertificeerde rechercheurs met het specialisme Kinderpornografie is een belangrijke oorzaak van de omvang van de huidige werkvoorraad. Let wel: de keuze in focus is van invloed op de benodigde capaciteit.
Processen	Ondersteunen: Ontwikkelen en inzetten van personeel
Wie	Politie, OM en Bestuur
Impact	Hoog
Termijn	Middellang
Kosten	Hoog
Prioriteit	1

3.3.3 Digitale expertise en capaciteit

Het digitaal onderzoek is mogelijk het grootste knelpunt bij het onder controle houden van de werkvoorraad. Diverse stappen binnen het gehele kinderpornoproces bestaan uit digitale handelingen. Er is landelijk een fors tekort aan digitale opsporing en ondersteuning om de toestroom van onderzoeken het hoofd te bieden. Bij een eventuele focusverlegging zal dat tekort nog groter worden.

Nummer	6
Thema	Digitale expertise en capaciteit
Aanbeveling	Zoeken naar oplossing tav beperkte beschikbaarheid van forensisch technische digitale expertise (opsporing en ondersteuning) en digitale opslagcapaciteit.
Toelichting	Vergroting van beschikbaarheid van deze expertise vertaalt zich direct door in een afname van de werkvoorraad. Opslagcapaciteit is nodig i.v.m. toename van inbeslaggenomen digitaal materiaal dat verkregen is uit opsporingsonderzoeken (zowel internettap als inbeslaggenomen gegevensdragers). Let wel: de keuze in focus is van invloed op de benodigde capaciteit.
Processen	Ondersteunen: Ontwikkelen en inzetten van personeel Ondersteunen: Ontwikkelen en inzetten van middelen
Wie	Politie, OM en Bestuur
Impact	Hoog
Termijn	Middellang
Kosten	Hoog
Prioriteit	1

3.4 Verbeteren

Veel van de aanbevelingen die in het verleden zijn gedaan zijn nog steeds actueel. Tegelijkertijd zijn er nieuwe mogelijkheden om tot verbetering te komen. Technologische hulpmiddelen en innovatieve methoden kunnen een belangrijke bijdrage leveren aan de aanpak van kinderporno.

3.4.1 Algemene taken versus specialisme

De aanpak van kinderporno wordt in veel van de korpsen beschouwd als een zelfstandige verantwoordelijkheid van de zedenafdelingen en de kinderporno-experts. De kinderporno rechercheurs handelen een onderzoek van A tot Z geheel zelfstandig af. De regelgeving (Aanwijzing Kinderporno) bevordert dat ook door de bepalingen met betrekking tot o.a. certificering van rechercheurs. In zekere zin beperkt de specialisatie de mogelijkheden tot ondersteuning.

Het is mogelijk om het kinderpornoproces op te delen in “zeden voorbehouden processtappen” en “NIET zeden voorbehouden processtappen”. Dat kan ruimte bieden voor bijstand vanuit andere disciplines.

Nummer	7
Thema	Uitsplitsen taken
Aanbeveling	Aanpassen Aanwijzing Kinderpornografie.
Toelichting	In de Aanwijzing Kinderpornografie beschrijft het OM welke eisen gesteld worden aan de politie met betrekking tot de aanpak van kinderporno. De keuze in focus dient vertaald te worden naar deze eisen. De huidige Aanwijzing stamt uit 2007 en is geldig tot 2011. Let wel: de keuze in focus zal van invloed zijn op de Aanwijzing.
Processen	Besturen: Richtinggevend adviseren en afspraken maken met partners Deze aanbeveling kan grote impact hebben op de hoofdprocessen voorbereiden, uitvoeren en ondersteunen
Wie	OM
Impact	Hoog
Termijn	Middellang
Kosten	Geen
Prioriteit	3

3.4.2 Standaardisatie en monitoring

Het zedenspecialisme (en dus ook de bestrijding van kinderporno) is op dit moment zeer divers georganiseerd. Via de standaardisatie van werkprocessen, instrumenten en organisatiestructuur van de regio's kan dus veel winst behaald worden. Daarbij dient uiteraard wel aandacht besteed te worden aan borging in de organisatie (mede door monitoring) want daar heeft het in het verleden aan ontbroken.

Nummer	8
Thema	Standaardisatie
Aanbeveling	Stel een referentiekader Kinderpornografie ⁹ op voor de politie.
Toelichting	<p>In dit referentiekader wordt de inrichting en werkwijze voor zowel de regionale, bovenregionale als landelijke aanpak kinderpornografie vastgelegd. Het betreft eisen waaraan moet worden voldoen als het gaat over de bestrijding van kinderpornografie. Op een aantal punten wijkt de aanpak van kinderporno namelijk af van de generieke (opsporings- en zeden-) werkprocessen. Een referentiekader zorgt voor standaardisatie van deze werkprocessen en borgt daarmee de aanpak van kinderporno. Het referentiekader zou moeten bestaan uit de volgende onderdelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • een goede procesbeschrijving¹⁰ • een gestandaardiseerd screeningsmodel voor kinderpornografie • een toewijzingskader • een landelijk standaard proces verbaal • een voorstel met betrekking tot clustervorming¹¹ <p>Let wel: de keuze in focus is van invloed op de invulling van het referentiekader.</p>
Processen	Besturen: Ontwikkelen beleid en strategie Deze aanbeveling zal grote impact hebben op de hoofdprocessen voorbereiden, uitvoeren en ondersteunen
Wie	Project kinderporno i.s.m. KLPD en regio's
Impact	Hoog
Termijn	Lang
Kosten	Nog niet te bepalen
Prioriteit	1

⁹ Naar analogie van het referentiekader mensenhandel.

¹⁰ Een uitvloeisel hiervan is dat gekeken kan worden naar differentiering binnen de certificering van zeden opsporingshandelingen. In de verschillende regio's worden nagenoeg alle processtappen nu nog door de zeden gecertificeerde kinderporno specialist uitgevoerd. Niet bij iedere processtap is zeden certificering dan wel specifiek KP specialisme noodzakelijk. Aan de hand van een nauwkeurige procesbeschrijving kan bepaald worden op welke punten bijstand verleend kan worden vanuit andere disciplines.

¹¹ De mogelijkheden van samenwerking tussen verschillende regio's in een cluster kunnen de efficiency en effectiviteit van de aanpak van kinderporno vergroten. In dit kader kan ook de inzet van boven regionale capaciteit worden betrokken.

Verbeterprogramma Kinderporno

Nummer	9
Thema	Monitoring 1
Aanbeveling	Ontwikkelen organisatorische monitor kinderporno
Toelichting	<p>Een jaarlijks terugkerende monitoring van alle politiekorpsen met als doel het informeren van de RHC, het Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties, het Ministerie van Justitie, het korpsbeheerdersberaad, het College van procureurs-generaal en de politiek (Tweede Kamer) over de stand van zaken aanpak kinderpornografie.</p> <p>De monitor behelst</p> <ul style="list-style-type: none"> - productiecijfers - analyse van good & bad practices - analyse werkprocessen - inrichting van de kinderporno-organisatie (inclusief ondersteuning) <p>Na de ontwikkelfase zou de ten uitvoerlegging van de eerste Korpsmonitor KP begin 2009 een aanvang kunnen krijgen. Medio 2009 zou dan het feitelijk monitorverslag voor het jaar 2008 aan de Raad van Hoofdcommissarissen kunnen worden aangeboden.</p>
Processen	<p>Uitvoeren verbeterwerk (verbeteren) is specifiek gericht op het structureel monitoren ten aanzien van verbetering van de processen.</p> <p>Verder zit monitoren in veel processen en betreft dan het sturen op de voortgang, ofwel het bekijken of de gewenste resultaten worden gehaald. Ook omvat dit de monitoring van de kwaliteit van de uitvoering van het proces voor individuele gevallen.</p>
Wie	Project kinderporno i.s.m. het KLPD, regio's en het OM
Impact	Hoog
Termijn	Kort
Kosten	Hoog (i.v.m. inzet extern onderzoeksbureau)
Prioriteit	1

Nummer	10
Thema	Monitoring 2
Aanbeveling	Onderzoeken of de bestrijding van Kinderpornografie als thema toegevoegd kan worden aan het takenpakket van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel, dan wel of een afzonderlijke Nationaal Rapporteur Seksueel Misbruik Minderjarigen aangesteld zou kunnen worden.
Toelichting	Op die manier wordt voorzien in een onafhankelijke nationale rapportage. Betreft vooral een politiek instrument.
Processen	Verbeteren: Verzamelen en verwerken verbeterinformatie
Wie	BZK en Justitie i.s.m. projectbureau Kinderporno
Impact	Gemiddeld
Termijn	Middellang
Kosten	Nader te bepalen
Prioriteit	3

3.4.2 Sturing en weging

Naar de mening van vele direct betrokkenen, wordt de omvang van op beeld vastgelegd seksueel misbruik van kinderen in Nederland onderschat. Er kunnen veel meer onderzoeken worden opgepakt. Dit gebeurt niet doordat kinderporno niet in het reguliere systeem van informatiecoördinatie, weging, prioritering en opsporing zit. Het ontbreekt bovendien aan strategische beleidsanalyse van kinderporno. Bij het vaststellen van de prioriteiten, 'mist' kinderporno hierdoor 'de boot'. Daarnaast is er geen verbinding met de algemene primaire en strategische opsporingsprocessen en de informatiehuishouding. Hierdoor worden concrete

Verbeterprogramma Kinderporno

kinderporno-zaken of criminele kinderporno-organisaties onvoldoende geprioriteerd op regionaal, bovenregionaal en nationaal niveau.

Het strategische management van de Nederlandse politie draagt door deze omstandigheden in het algemeen onvoldoende kennis van de ernst van het probleem en heeft daar ook onvoldoende urgentiegevoel bij. Hierdoor blijft het vooral een probleem van de betrokkenen in het zedendomein zelf¹². De beperkte capaciteit, zowel op landelijk als regionaal niveau, van gecertificeerde zedenrechercheurs en digitale experts en daarbij het gebrek aan ondersteuning vanuit andere disciplines heeft als resultaat dat de aanpak van KP zaken niet die aandacht krijgt die verondersteld mag worden.

Ook de Richtlijn Kinderpornografie van het College van Procureurs-generaal leidt in de nationale en regionale opsporingspraktijk niet tot een hogere prioritering. Het College van Procureurs-generaal erkent in de Richtlijn Kinderpornografie overigens wel dat er sprake is van een groei van de aard, omvang en ernst van het probleem. Als reactie hierop zijn de sancties jegens daders aangepast. De wetgever zet vooral in op juridische maatregelen. Dit zal allemaal maar van beperkte waarde blijken, omdat de echte bottleneck in het prioriteringsproces van nationale en (boven)regionale driehoeken en het opsporingsproces bij de politie en het Openbaar Ministerie zit.

Nummer	11
Thema	Sturing en weging
Aanbeveling	Onderzoek of de weging en de prioritering van zedenzaken en kinderporno-zaken in het reguliere proces kan worden geborgd opdat kinderpornografie wordt opgenomen in de bestaande toewijzingskaders. ¹³
Toelichting	<p>Dit betekent dat strategisch, tactisch en operationeel een transparante afweging plaatsvindt. Deze weging en prioritering dient ook herkenbaar te zijn in de piramide van lokaal, regionaal, bovenregionaal, nationaal en internationaal en de feitelijke werkzaamheden c.q. informatiecoördinatie in het RIK/NIK kanaal.</p> <p>Prioritering van kinderporno dient, via de daartoe geëigende kanalen op (boven)regionaal en nationaal niveau, te leiden tot het ter beschikking stellen van reeds aanwezige tactische en technologische capaciteit. Samenhang in de (inter)nationale en regionale processen, de opsporing en informatiehuishouding (ICT) dient daarbij centraal te staan.</p> <p>NB deze aanbeveling is nauw verbonden met het referentiekader</p>
Processen	<p>Voorbereiden: Verzamelen en verwerken van veiligheidsinformatie</p> <p>Voorbereiden: Kiezen en monitoren uitvoerend werk</p> <p>Uitvoeren: Werk verdelen en monitoren</p>
Wie	Project kinderporno i.s.m. KLPD, regio's en OM
Impact	Hoog
Termijn	Middellang-lang
Kosten	Nog niet te bepalen
Prioriteit	1

¹² Overigens leeft bij de Vaste Kamercommissie voor Justitie wel een kamerbreed urgentiegevoel en twijfel aan de coördinatie op de organisatie van de aanpak van kinderporno. Er wordt nadrukkelijk gevraagd om coördinatie op landelijk en ketenniveau. Termen die vallen zijn 'nationale aanjager' en 'nationaal rapporteur'.

¹³ Een uiterste consequentie zou kunnen zijn dat n.a.v. een integrale analyse het Nationaal Dreigingsbeeld dient te worden aangepast c.q. een signaal dient te worden toegevoegd en te worden voorgelegd aan strategische beslisgremia van politie en justitie. Dit opdat bestaand strategisch beleid en al vastgestelde nationale en regionale beleidsspeerpunten kunnen worden aangepast.

3.4.3 Inzet hulpmiddelen

De opsporing van kinderporno en het vaststellen van productie en dus van misbruik is, meer nog dan bij andersoortige opsporingsprocessen, afhankelijk van adequate hulpmiddelen.

Gestandaardiseerde automatisering is op dit moment niet standaard aanwezig binnen het werkveld. Regio's maken gebruik van verschillende software, hardware en andere hulpmiddelen. Er is echter een kentering zichtbaar: sinds begin 2008 zijn er minimaal 18 regio's die gebruik maken van de pakketten van ZiuZ (software-ontwikkelaar). De software van dit bedrijf speelt een belangrijke rol bij:

- het surveilleren (toezicht en handhaven) en rechercheren (opsporen, waaronder infiltreren) op internet;
- het in beslag nemen van materiaal;
- het ordenen van de verschillende soorten van multimedia materiaal;
- het onderzoeken naar aanwezigheid van pornografisch materiaal (beeld beoordelen);
- het vaststellen of er sprake is van nieuw of bekend materiaal (fingerprints vergelijken);
- het vastleggen van metadata van al het bekende materiaal (inhoudelijke kenmerken);
- het zoeken naar verbanden tussen materiaal, waardoor daders en/of slachtoffers kunnen worden geïdentificeerd, oftewel datamining.

Om de omvang van deze taak (en de afhankelijkheid van goede hulpmiddelen) duidelijk te maken een voorbeeld. In de regio Twente werden in 2006 in totaal 9.148 VHS banden met ongeveer 28.000 uur videomateriaal, 13.032 Cd's en 11.744 Dvd's met 23.200 uur videomateriaal, 148 Pc's met in totaal 74 Terabytes aan data en 10.000.000 plaatjes in beslag genomen.

Om deze enorme hoeveelheden aan in beslag genomen materiaal op professionele wijze te verwerken zijn geavanceerde technologische hulpmiddelen noodzakelijk. De software- en hardwarepakketten van het bedrijf ZiuZ behoren, internationaal gezien, tot de meest geavanceerde en meest innovatieve en gebruikers vriendelijke pakketten.

Nummer	12
Thema	Techniek 1
Aanbeveling	Benoem als uitgangspunt dat er uitgegaan wordt van een landelijke standaard v.w.b. software en dat de automatisering wordt geüniformeerd.
Toelichting	Het werken met de dezelfde apparatuur en software is essentieel voor het uitwisselen van gegevens en het faciliteren van één landelijke database.
Processen	Besturen: Ontwikkelen beleid en strategie Ondersteunen: Ontwikkelen en inzetten van middelen
Wie	KLPD (project herstructurering landelijke database)
Impact	Hoog
Termijn	Kort
Kosten	Hoog maar in voorzien (Cyber)
Prioriteit	1

Nummer	13
Thema	Techniek 2
Aanbeveling	Het ontwikkelen van een landelijk en uiteraard beveiligd netwerk tussen alle regio's c.q. clusters van regio's.
Toelichting	Hierdoor heeft iedere specialist op elk moment (real time) toegang tot de actuele landelijke database.
Processen	Ondersteunen: Ontwikkelen en inzetten van middelen
Wie	KLPD (project herstructurering landelijke database)
Impact	Hoog
Termijn	Kort
Kosten	Hoog maar in voorzien (Cyber)
Prioriteit	1

Verbeterprogramma Kinderporno

Nummer	14
Thema	Techniek 3
Aanbeveling	Mogelijkheden bekijken voor een directe connectie met de Interpol Database
Toelichting	Verkrijgen van toegang tot internationale database om gevonden materiaal te kunnen checken en vergelijken. Primair van belang voor het KLPD maar ook relevant voor regiokorpsen.
Processen	Voorbereiden: Verzamelen en verwerken van veiligheidsinformatie Ondersteunen: ontwikkelen en inzetten van middelen Uitvoeren: opsporen
Wie	KLPD (project herstructurering landelijke database)
Impact	Hoog
Termijn	Kort
Kosten	Hoog maar in voorzien (Cyber)
Prioriteit	1

Nummer	15
Thema	Techniek 4
Aanbeveling	Verder ontwikkelen Video Fingerprinting en Data Mining applicaties
Toelichting	Dit betreft geavanceerde applicaties waarmee digitale beelden en informatie opgespoord kunnen worden binnen inbeslaggenomen gegevensdragers. Deze applicaties verhogen de effectiviteit en besparen tijd en middelen.
Processen	Ondersteunen: Ontwikkelen en inzetten van middelen
Wie	Cyber samen met Ziuz, TNO en Universiteit van Amsterdam
Impact	Hoog
Termijn	Middellang
Kosten	Hoog maar in voorzien (Cyber)
Prioriteit	2

3.4.4 Landelijke database

Bij onderzoeken die wel worden uitgevoerd bestaat onvoldoende zekerheid of er sprake is van nieuw of bekend materiaal. Nieuw materiaal betekent namelijk een grote kans op actueel misbruik. Een kwalitatief goede en actuele landelijke database en een slachtoffergerichte aanpak kunnen daar een oplossing bieden.

Nummer	16
Thema	Landelijke database
Aanbeveling	Herstructurering en actualisering van de landelijke database kinderporno
Toelichting	<p>Door omstandigheden fungeerde de KLPD database onvoldoende c.q niet naar ieders wens. Als gevolg hiervan is er sprake van meerdere (regionale) databases. Nu landelijk bijna overal dezelfde apparatuur wordt gebruikt¹⁴, zou in principe toegewerkt kunnen worden naar één database.</p> <p>De database dient wel 100% betrouwbaar te zijn en daarom dient toevoeging van nieuw materiaal pas na controle en door een beperkt aantal mensen op centraal niveau te geschieden. Het uitkijken en classificeren van inbeslaggenomen materiaal zal in eerste aanleg op de regio's zelf moeten plaats vinden. Vervolgens leveren de regio's het nieuwe materiaal aan bij het productteam. Dat controleert het materiaal op een juiste classificatie en voegt het hierna aan de landelijke database toe.</p> <p>Onderdeel van de actualisering is dat al het bekende kinderpornomateriaal in Nederland wordt gedigitaliseerd en geclassificeerd om vervolgens te worden toegevoegd aan de landelijke database.</p>
Processen	Voorbereiden: Verzamelen en verwerken veiligheidsinformatie Ondersteunen: Ontwikkelen en inzetten van middelen
Wie	KLPD (project herstructurering landelijke database)
Impact	Hoog
Termijn	Kort
Kosten	Hoog maar in voorzien (Cyber)
Prioriteit	1

¹⁴ Indien de landelijke database actueel is (en wordt bijgehouden) en er sprake is van een goed automatiseringsproces dan kan de vraag of er sprake is van bestaand of nieuw materiaal veelal op regioniveau worden beantwoord.

3.4.5 Landelijke expertise

In het land bestaat behoefte aan een expertisecentrum waar men met vragen over kinderporno terecht kan. De invulling hiervan is afhankelijk van hoe het KLPD haar rol opvat.

Nummer	17
Thema	Landelijke expertise
Aanbeveling	Onderzoek naar de mogelijkheid tot het oprichten van een Landelijk Expertisecentrum Kinderpornografie met een duidelijke afgebakende rol en positie.
Toelichting	Het productteam kinderporno bij het KLPD is op dit moment niet ingericht/toegericht voor deze rol omdat: <ul style="list-style-type: none"> - essentiële randvoorwaarden ontbreken die nodig zijn om een dergelijke rol te kunnen vervullen - de informatiehuishouding niet op orde is, waardoor er sprake is van onvoldoende borging in politieke, nationale en regionale beleidscycli; - de kennis en expertise (politie-specialisme) met betrekking tot kinderporno in sommige regio's wordt verwaarloosd.
Processen	Ontwikkelen en inzetten van personeel Ontwikkelen en inzetten van middelen
Wie	Project kinderporno, KLPD en OM
Impact	Middelmatig
Termijn	Middellang
Kosten	Nog niet te bepalen
Prioriteit	2

3.4.6 Kennis en onderzoek

Het vergaren van kennis en het doen van onderzoek kan een belangrijke bijdrage leveren aan het verbeteren van de aanpak van kinderporno.

Nummer	18
Thema	Kennis en onderzoek 1
Aanbeveling	Inventariseren en zo mogelijk implementeren van best practices
Toelichting	Bekend is dat de aanpak van kinderporno in met name Engeland (gedragswetenschap en ketenaanpak), Canada (software) en Scandinavië (filteren van ISP's) op een hoog niveau staat.
Processen	
Wie	Project kinderporno i.s.m. productteam en OM
Impact	Gemiddeld
Termijn	Middellang
Kosten	Gemiddeld
Prioriteit	3

Verbeterprogramma Kinderporno

Nummer	19
Thema	Kennis en onderzoek 2
Aanbeveling	Onderzoek naar de mogelijkheid tot monitoring (fysiek en digitaal) van bekende en veroordeelde pedoseksuelen die niet gedetineerd zijn.
Toelichting	Gelet op beschikbare recidivecijfers over veroordeelde pedoseksuelen zou een dergelijke vorm van preventie een aanwinst kunnen zijn. Primair gaat het erom dat politie, bestuur en OM er kennis van kunnen nemen dat een veroordeelde pedoseksueel terugkeert in zijn of haar woonomgeving. Het TBS-volgsysteem is wat dat betreft een bruikbaar voorbeeld.
Processen	Vorbereiden: Verzamelen en verwerken veiligheidsinformatie
Wie	Project kinderporno i.s.m. OM
Impact	Gemiddeld
Termijn	Middellang
Kosten	Nader te bepalen
Prioriteit	3

Nummer	20
Thema	Kennis en onderzoek 3
Aanbeveling	Onderzoek naar de toepasbaarheid van Bijzondere Opsporings Methoden
Toelichting	Denk hierbij bijvoorbeeld aan methoden om te infiltreren in besloten netwerken. Dit onderwerp wordt meegenomen in de proeftuin kinderporno.
Processen	Uitvoeren: Opsporen
Wie	Proeftuinregio i.s.m. KLPD, Cyber en OM
Impact	Potentieel hoog
Termijn	Middellang
Kosten	Hoog (maar in voorzien via Cyber)
Prioriteit	3

Nummer	21
Thema	Kennis en onderzoek 4
Aanbeveling	Continueren en intensiveren van het onderzoek naar een succesvolle aanpak van kinderseksstoerisme
Toelichting	Juridische en operationele mogelijkheden tot betere opsporing en vervolging.
Processen	Uitvoeren: Opsporen
Wie	Project Kinderporno i.s.m. OM, Kmar en productteam
Impact	Gemiddeld
Termijn	Middellang
Kosten	Geen
Prioriteit	3

3.4.7 Communicatie

Een laatste onderdeel ten behoeve van het verbeteren van de aanpak van kinderporno is de inzet van communicatie.

Nummer	22
Thema	Communicatie 1
Aanbeveling	Jaarlijks een werkconferentie kinderpornografie waarbij alle ketenpartners betrokken zullen worden
Toelichting	Bespreken voortgang van het verbeterprogramma en afstemming vinden over eventuele aanpassingen of aanvullingen.
Processen	Ondersteunen: Ontwikkelen en inzetten van communicatie
Wie	Project kinderporno, OM en expertgroep zeden
Impact	Gemiddeld
Termijn	Jaarlijks
Kosten	Gemiddeld
Prioriteit	2

Nummer	23
Thema	Communicatie 2
Aanbeveling	Elk kwartaal een nieuwsbrief kinderporno
Toelichting	Informereren van betrokken partijen over de voortgang van het verbeterprogramma en eventuele nieuwe initiatieven.
Processen	Ondersteunen: Ontwikkelen en inzetten van communicatie
Wie	Project kinderporno
Impact	Gemiddeld
Termijn	Elk kwartaal
Kosten	Laag
Prioriteit	2

Verbeterprogramma Kinderporno

3.5 Overzicht aanbevelingen

Knel-punt	Nr	Thema	Aanbeveling	Prio
Focus	1	Keuze	Laat advies uitbrengen over de 'juiste' keuze voor wat betreft de focus bij de aanpak van kinderporno.	1
	2	Ketenaanpak	Ontwikkelen van framework voor een structurele ketenaanpak	2
	3	Onderzoek	Onderzoek naar het percentage (Nederlandse) kinderporno downloaders en kijkers dat ook feitelijk kinderen misbruikt.	2
Zaken	4	Tijdelijke capaciteit	Zet tijdelijke extra BR en regionale zedencapaciteit in om de huidige werkvoorraad af te handelen.	1
	5	Uitbreiden capaciteit	Uitbreiden aantal kinderpornospecialisten	1
	6	Digitale expertise en capaciteit	Zoeken naar oplossing tav beperkte beschikbaarheid van forensisch technische digitale expertise (opsporing en ondersteuning) en digitale opslagcapaciteit.	1
Verbeter	7	Uitsplitsen taken	Aanpassen Aanwijzing Kinderpornografie.	3
	8	Standaardisatie	Stel een referentiekader kinderpornografie op voor de politie	1
	9	Monitoring 1	Ontwikkelen organisatorische monitor kinderporno	1
	10	Monitoring 2	Onderzoeken of de bestrijding van Kinderpornografie als thema toegevoegd kan worden aan het takenpakket van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel, dan wel of een afzonderlijke Nationaal Rapporteur Seksueel Misbruik Minderjarigen aangesteld zou kunnen worden.	3
	11	Sturing en weging	Onderzoek of de weging en de prioritering van zedenzaken en kinderpornozaken in het reguliere proces kan worden geborgd opdat kinderpornografie wordt opgenomen in de bestaande toewijzingskaders.	1
	12	Techniek 1	Benoem als uitgangspunt dat er uitgegaan wordt van een landelijke standaard v.w.b. software en dat de automatisering wordt geüniformeerd.	1
	13	Techniek 2	Het ontwikkelen van een landelijk en uiteraard beveiligd netwerk tussen alle regio's c.q. clusters van regio's.	1
	14	Techniek 3	Mogelijkheden bekijken voor een directe connectie met de Interpol Database	1
	15	Techniek 4	Verder ontwikkelen Video Fingerprinting en Data Mining applicaties	2
	16	Landelijke database	Herstructureren en actualisering van de landelijke database kinderporno	1
	17	Landelijke expertise	Onderzoek naar de mogelijkheid tot het oprichten van een Landelijk Expertisecentrum Kinderpornografie met een duidelijke afgebakende rol en positie.	2
	18	Kennis en onderzoek 1	Inventariseren en zo mogelijk implementeren van best practices	3
	19	Kennis en onderzoek 2	Onderzoek naar de mogelijkheid tot monitoring (fysiek en digitaal) van bekende en veroordeelde pedoseksuelen die niet gedetineerd zijn	3
	20	Kennis en onderzoek 3	Onderzoek naar de toepasbaarheid van Bijzondere Opsporings Methodes	3
	21	Kennis en onderzoek 4	Continueren en intensiveren van het onderzoek naar een succesvolle aanpak van kindersekstoerisme	3
22	Communicatie 1	Jaarlijks een werkconferentie kinderpornografie waarbij alle ketenpartners betrokken zullen worden	2	
23	Communicatie 2	Elk kwartaal een nieuwsbrief kinderporno	2	

4. Project kinderporno

4.1 Doelstellingen

In het voorgaande hoofdstuk is een aantal knelpunten benoemd en zijn aanbevelingen gedaan om deze aan te pakken. Vanwege de druk die op dit dossier zit, is reeds een aanvang gemaakt met het uitvoeren van enkele van de genoemde aanbevelingen. Dit betreft onder ander een inventarisatie van het aantal zogeheten plankzaken (en het vinden van een oplossing hiervoor) en een aantal 'technische' aanbevelingen die opgepakt zijn door het programma Cyber en het KLPD (zie bijlage 5 voor een compleet overzicht van de reeds in gang gezette activiteiten).

Wat dat betreft is er feitelijk al sprake van een landelijk project kinderporno dat bemenst is maar waarover nog geen formele besluitvorming heeft plaatsgevonden in de board opsporing. Met dit verbeterprogramma kan deze formalisering gerealiseerd worden en kunnen de twee doelstellingen van dit programma gerealiseerd worden:

1. Verbeteren aanpak van kinderporno
2. Wegwerken zogeheten plankzaken

Zoals reeds eerder betoogd, is het de keuze in focus van grote invloed op het realiseren van deze twee doelstellingen. Tegelijkertijd valt het moreel en politiek niet te verkopen om in afwachting van de discussie over focus niet een aanvang te maken met de uitvoering van de overige aanbevelingen in dit verbeterprogramma.

4.2 Samenwerking

Het project kinderporno kan natuurlijk niet slagen zonder hulp van binnen en buiten de organisatie. Primair zal de samenwerking met het productteam kinderporno binnen het KLPD en met het programma Cyber worden voortgezet. Daarnaast is de samenwerking met regio's en het OM van groot belang voor het slagen van dit verbeterprogramma en zijn de ministeries van Justitie en BZK betrokken bij het verbeteren van de aanpak.

Hoewel hiervan op korte termijn geen wonderen van mogen verwacht (vandaar geen prio 1 maar een prio 2), heeft een van de eerste aanbevelingen in dit verbeterprogramma (aanbeveling 2) betrekking op het ontwikkelen van een ketenaanpak. Zonder meteen te willen vervallen in termen als programmatische aanpak en barrièremodel, moet deze aanbeveling gezien worden als een extra aansporing om actief te zoeken naar mogelijkheden tot verdere samenwerking en verbreding van de aanpak.

4.3 Uitvoering

De drie overkoepelende knelpunten vormen de leidraad voor dit verbeterprogramma. De uitvoering van de aanbevelingen zal dan ook plaatsvinden binnen drie deelprojecten. Via een weging van de factoren impact, termijn en kosten zijn de aanbevelingen geprioriteerd. Deze prioritering is dan ook maatgevend voor de (volgorde van) uitvoering.

Er is één kanttekening voor wat betreft de uitvoering. Vanwege de grote raakvlakken tussen de aanpak kinderporno en de aanpak van cybercrime is een grote mate van samenwerking tussen het projectbureau kinderporno en het programma Cyber. Mede vanwege deze wisselwerking ligt de uitvoering van de aanbevelingen die betrekking hebben op 'techniek' (aanbevelingen 13, 14, 15) en op de landelijke database (aanbeveling 16) bij het programma Cyber. Deze aanbevelingen pakt het programma Cyber op samen met het KLPD. Ditzelfde geldt voor het onderzoek naar de toepasbaarheid van Bijzondere Opsporingsmethoden (aanbeveling 20) welke programma Cyber uit gaat voeren in de proeftuin kinderporno.

4.4 Looptijd en verantwoording

Dit verbeterprogramma is zoals gezegd dit jaar gestart. Begonnen is met een inventarisatie c.q. probleemanalyse welke uiteindelijk heeft geleid tot de totstandkoming van dit verbeterprogramma met aanbevelingen. De resterende looptijd van dit programma betreft de kalenderjaren 2009 en 2010.

Medio 2009 en medio 2010 zal het projectbureau verantwoording afleggen over de voortgang van dit verbeterprogramma. Eind 2010, begin 2011 volgt dan een eindrapportage met daarin uiteraard aanbevelingen ten aanzien van de borging van de tot stand gebracht verbeteringen.

4.5 Financiering

Voor de financiering van dit project is een bedrag van €500.000 gereserveerd op de begroting van het programma Cyber. Om de belangrijkste aanbevelingen uit dit verbeterprogramma te kunnen uitvoeren is echter meer nodig. Met de inzet van een 'lean and mean' projectbureau bestaande uit twee man kan al heel veel gerealiseerd worden maar er blijven aanbevelingen over die niet op te lossen zijn door extra uren. Denk bijvoorbeeld aan het organiseren van een congres, het ontwikkelen en uitvoeren van een organisatorische monitor of het verzamelen, uitwerken en implementeren van innovatieve instrumenten.

Derhalve wordt een bedrag gevraagd dat €380.000 hoger ligt dan het oorspronkelijk gereserveerde budget. In totaal gaat het dus om een bedrag van €880.000 aan directe programmakosten (zie bijlage 1 voor een uitgewerkte begroting). Voorgesteld wordt om dit extra bedrag van €380.000 ten laste te brengen van het programma Cyber.

In de begroting zijn de kosten voor die aanbevelingen die opgepakt worden binnen het programma Cyber zelf (zie ook paragraaf 4.2, het betreft de aanbevelingen 13, 14, 15, 16 en 20) niet opgenomen. De kosten voor de uitvoering van deze aanbevelingen worden gedekt vanuit het budget van het programma Cyber en worden niet ten 'doorberekend' aan het projectbureau kinderporno.

Los van de directe programmakosten en de hierboven genoemde aanbevelingen die direct gefinancierd worden vanuit het programma Cyber, zullen bij de uitwerking van de aanbevelingen vragen boven komen drijven die betrekking hebben op inzet van mensen en middelen. Hierover zullen in de toekomst nog keuzes gemaakt moeten worden. De kosten die verband houden met deze keuzes zijn op dit moment nog niet inzichtelijk te maken.

Bijlage 1 - Literatuurlijst

Politiek-bestuurlijke documenten:

- 'Samen werken, samen leven, beleidsprogramma voor het Kabinet Balkenende IV, 2007-2011, Ministerie van Algemene Zaken, juni 2007;
- Politie in Ontwikkeling, Visie op de politiefunctie, Raad van Hoofdcommissarissen, NPI, mei 2005;
- Tweede Kamer der Staten-Generaal, vergaderjaar 2006-2007, Vragen gesteld door de leden der Kamer met de daarop door de regering gegeven antwoorden, 1370 (lid Gerkens);
- Brief Staatssecretaris van Justitie d.d. 2 juli 2007 inzake Kamervragen over seks met minderjarigen op en rond het internet;
- (Oude) Beleidsregel Zeden Aanwijzing kinderpornografie (art. 240b WvSr), van College van Procureurs-generaal aan Hoofden van de parketten, reg.nr. 2003A012, d.d. 13 augustus 2003;
- (Nieuwe) Beleidsregel Zeden Aanwijzing kinderpornografie (art. 240b WvSr), van College van Procureurs-generaal aan Hoofden van de parketten, reg.nr. 2007A020, d.d. 30 juli 2007;
- Richtlijn kinderpornografie (5.Z.07) van College van Procureurs-generaal aan de Hoofden van de parketten, inwerkingtreding 1 mei 2007;
- Memo van A.C.C.J. van den Heuvel-Scheepens, DGV/POL/PVB)BZK) aan KOBRA/KLPD, inzake kindersekstoerisme d.d. 7 september 2007;
- Samenwerkingsafspraken politie 2008, brief van Ministers van BZK en Justitie aan voorzitter van de Tweede kamer der Staten-Generaal, d.d. 13 juli 2007, kenmerk 2007-0000246202;
- Landelijke prioriteiten Politie 2008-2011, brief van Ministers van BZK en Justitie voorzitter van de Tweede kamer der Staten-Generaal, d.d. 13 juli 2007, kenmerk 2007-0000224211;
- Tweede Kamer der Staten-Generaal, vergaderjaar 2000-2001, 26 690, Brief van de Minister van Justitie, aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal inzake 'Bestrijding van seksueel misbruik en van seksueel geweld tegen kinderen', d.d. 29 december 2000;
- Tekst Internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind; Unicef Nederland, januari 2001;

Concerninformatie:

- Nieuwe portefeuilleverdeling Board Opsporing, NPI, R. Boerkamp, d.d. 10 juli 2007;
- Advies programmasturing ISBG's, NPI, d.d. 11 november 2005, A. Spaan en A. Noteboom;
- Slimmer verbeteren / beter sturen met een Startarchitectuur, Voorziening voor Proces en productontwikkeling, Nederlandse Politie;
- Team grootschalige Opsporing, TGO, Hulp bij het maken van een startarchitectuur aan de hand van een actuele casus, Voorziening voor Proces en productontwikkeling, Nederlandse Politie, mei 2007;
- COPS, jaargang 11, nummer 29, 16-22 juli 2007, Politie Academie, Kennisnetwerk, R. Leijen;
- Notulen landelijk overleg Kinderpornografie en pedoseksuele misdrijven d.d. 12 juni 2007, A.A. van Amerongen;
- 'DNRI beoordeelt alle kinderporno', Blauw-Recherche 28 september 2007, nummer 19;
- 'Een eeuwige strijd, kinderporno op internet neemt snel toe', Blauw – recherche, 3 februari 2007 – nummer 3, M. Straatman.

KLPD / DNRI

- Kinderporno jaaroverzicht 2006 (concept), C. Groeneveld;
- Verslag van de Vaste Commissie voor Justitie d.d. 04 oktober 2007, D. van de Schans;
- Brief KC KLPD d.d. 07 september 2007 inzake verzoek om ambtsbericht inzake cijfers bestrijding kinderporno aan de Korpsbeheerder;
- Brief C. Groeneveld d.d. 06 september 2007 inzake conceptcijfers bestrijding kinderpornografie 2006 aan de portefeuillehouder Zeden RHC, dhr. W. Velings, plv. KC KLPD, F. Westerbeke en G. Voerman, unithoofd DNRI;
- Samenvattings proces-verbaal Thea P. (kindslachtoffer, dood aangetroffen in hotel);
- Verslag 25th Meeting of the Interpol Specialist Group on crimes against children, Lyon 5-7 june 2007, D. van de Schans en L. Weeda;
- Prioriteitsinstrument voor bezitters van kinderpornografie, ongedateerd;
- Presentatie Kinderpornocursus Politie Academie, gemaakt 6 februari 2006, C. Groeneveld;
- Monitor Bovenregionale Middencriminaliteit, bericht 6, inzicht t/m juli 2007, augustus 2007, KLPD/DNRI;

Verbeterprogramma Kinderporno

- Presentatie Monitor Bovenregionale middencriminaliteit, d.d. 9 oktober 2007, Laura Zeelenberg-de Greef;
- (Deel uit) rapportage aan de begeleidingscommissie Nationaal Dreigingsbeeld, ongedateerd, F. Boerman en M. Grapendaal;
- Reglement Politiregister Kinderporno KLPD, Staatscourant 2 mei 2003, no. 84;
- Zedenwetgeving, uitleg en jurisprudentie actuele zedenwetgeving, KLPD;
- Presentatie Zedencursus SPV, Kinderporno en het internet, Eric Kuijl.

Rapporten:

- Rapport korpsmonitor prostitutie & mensenhandel, In-pact, G. van de Veen en C. Mitrovitch, d.d. 1 juni 2007;
- Afsluitende rapportage project prostitutie & mensenhandel, 5 december 2004, R. Coster;
- De politieke en justitiële zedentaak, stand van zaken, Ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties, Inspectie Openbare Orde en Veiligheid, april 2003, R.E.W. Husmann;
- Professionalisering aanpak Kinderporno, KLPD/DNRI, mei 2003, T. Erents, P. Hertzscholdt, S. van der Zee;
- Jaarverslag 2006 The National Center for Missing & Exploited Children (NCMEC)

Boeken:

- 'Facetten van zedencriminaliteit', o.r.v. A.Ph. van Wijk, R.A.R. Bullens en P. van den Eshof, Uitg.: Elsevier / overhead, ISBN 978 90 3524 0872, in het bijzonder:
 - Hoofdstuk 12, 'Kinderpornografisch beeldmateriaal', door S. van der Zee en C. Groeneveld;
 - Hoofdstuk 28, 'Kijken naar Kinderporno op internet: 'Onschuldige'drang?', door R. Bullens;

Media en internet¹⁵:

- "Pedo-ideologie voorbij, het kind heeft gewonnen", Ans Faber, NRC d.d. 26 oktober 2007;
- "Familieomstandigheden, Youp van 't Hek, NRC d.d. 3 november 2007;
- 'Regionale politie liet 200 kinderpornozaken op de plank liggen', ANP, d.d. 1 november 2007;
- Worldwide child sex offender network dismantled, JOINT PRESS RELEASE EUROJUST – EUROPOL, 5 November 2007;
- 'Kamer verliest geduld met providers', NOS Journaal 8 oktober 2007, <http://cgi.nos.nl/cgi/player/?mpurl=http://download.omroep.nl/nos/av/07/10/04/kinderporno.mp3> ;
- 'Interpol alarmeert wereld over pedofiel', ANP/RTR, Londen, 8 oktober 2007;
- 'Pedofiel op foto's weer herkenbaar, ook politie photoshopt', DAG, d.d. 9 oktober 2007;
- 'Geen netwerk voor ronselen jongens', Volkskrant, 6 oktober 2007;
- 'Nederland let niet op de kleintjes, Kamer pleit voor harde aanpak', DAG, d.d. 5 oktober 2007;
- 'Wie echt wil vindt, vindt altijd kinderporno', DAG, d.d. 5 oktober 2007;
- 'Kinderporno vaak onbestraft, politiekorpsen laten met regelmaat dossiers liggen, steeds jonger en gruwelijker', Algemeen Dagblad, Niels Dekker, d.d. 27 augustus 2007;
- 'Bestrijding kinderporno heeft onze prioriteit. De slagkracht moet groter', Interview Aad Meijboom, Algemeen Dagblad d.d. 27 augustus 2007;
- 'Kansrijke zedenzaken blijven liggen', Interview Willem Woelders, Volkskrant, Marc van den Eerenbeemt en Weert Schenk, d.d. 22 september 2007;
- NRC Handelsblad: Digitaal dossier Kinderporno; <http://www.nrc.nl/dossiers/kinderporno/> ;
- 'KPN en KLPD strijden samen tegen kinderporno', NU.nl internet: http://www.nu.nl/news/1270993/50/KPN_en_KLPD_strijden_samen_tegen_kinderporno.html ;
- 'Bekijken Kinderporno wordt strafbaar', Parlementaire Nieuwsbrief, d.d. 25 oktober 2007, Sdu Uitgevers b.v.;
- 'Kinderporno toont onmacht overheid', Planet Multi Media Artikel, Arjan Dasselaar, d.d. 16 oktober 2007;
- 'Regionale politie liet 200 kinderpornozaken op de plank liggen', Volkskrant, d.d. 1 november 2007;
- 'Peter R. de Vries zendt tóch uit over pedofiel', Volkskrant d.d. 1 november 2007;
- 'Kinderporno verdwijnt niet door te verbieden', Automatiseringstijdschrift, d.d. 12 oktober 2007;

¹⁵ Over een korte periode zijn mediaberichten bijgehouden, die toevallig 'langskwamen'. Ter adstructie van de aandacht dat het onderwerp kinderporno c.q. –misbruik heeft.

Verbeterprogramma Kinderporno

- 'Internationaal netwerk kinderporno opgerold', Metro, d.d. 6 november 2007;
- 'Gezochte maker kinderporno gepakt, d.d. 09 november 2007, Teletekst pagina 108
- Amalia, Vara TV Magazine, no. 45, d.d. 10-16 november 2007, Column Paul Witteman.

Overige informatie:

- 'Een kinderverkrachter verdient levenslang', interview met de Amsterdamse commissaris Jaap Hoek, Volkskrant, Marc van den Broek, d.d. 3 november 1999.
- Safer Internet Plus – Call for proposals 2007, FIVOP, Facial Identification of Victims and Offenders in Pictures, L-1 Identity Solutions, dr. Michael Dose;
- Literatuurlijst Mediatheek Politieacademie, domein Recherche, Onderwerp: Kinderpornografie (deels een selectie gezien het enorme aanbod), Bron: Catalogus Politieacademie <http://mediatheek.politieacademie.nl>, S. Harmsen¹⁶;
- (Intern) Conceptprogramma 0.8, Nederlands Forensisch Instituut Digitale Technologie, d.d. 1 augustus 2007;
- Overzicht Inzet en productie Sociale Jeugd en Zedenpolitie 2008, regio Hollands Midden, ongedateerd;
- Checklist aanmelding nieuw onderzoek, Sociale Jeugd en Zedenpolitie 2008, regio Hollands Midden, ongedateerd;
- Jaarverslag 2006 Meldpunt Kinderporno, Stichting Meldpunt ter bestrijding van Kinderporno op Internet, april 2007;
- Verslag Symposium Meldpunt Kinderporno op Internet 22 juni 2006, Felix Merito Amsterdam, Meldpunt Kinderporno op het Internet;
- Concept-Projectplan en overzicht, versie 0.9 (t.b.v. de stuurgroep) 'Project videofingerprinting en status programma voor ontwikkeling technologie om opsporing kinderporno te ondersteunen', d.d. 2 augustus 2007, Nederlands Forensisch Instituut, Digitale Technologie, Peter-Paul Lucker;
- 'Communicatieplan Bestrijding kinderpornografie', Nederlands Forensisch Instituut, d.d. 2 november 2007, Peter-Paul Lucker;
- 'Opslag voor Nederlandse politie in het kader van bestrijding kinderpornografie', nota van Peter-Paul Lucker (NFI) aan Peter Reijnders, d.d. 2 november 2007;
- 'Child Pornography, Legislation within the European Union', Europol 2005;
- Terms of reference, of the Committee of Experts on the protection of children against sexual exploitation and abuse (PC-ES)¹, European Committee on Crime Problems, (CDPC).

¹⁶ Dit is een zeer uitgebreide literatuurlijst, documenten die zijn gebruikt zijn in deze bijlage opgenomen.

Bijlage 2 – Respondenten

In de voorbereiding op dit document is met diverse personen gesproken.

Ministerie van Justitie - S. van de Geer , E. Planken, N. Albayrak
Arrondissementsparket Den Haag - C.A. Nooy; fung. HOvj en portefeuillehouder Zeden namens het OM
Landelijk Parket J. Boogers – OvJ Landelijk Parket tbv KLPD/DNRI
Meldpunt Kinderporno op Internet - L. Groeneveld en T. Noten;
Nederlands Forensisch Instituut - P. Lucker (projectmanagement NFI Digitale Technologie en biometrie)

Politie regio Hollands Midden - Y. van Mastrigt
Politie regio Utrecht - D. Jansen,
Politie regio Midden en West Brabant – T. Geerards,
Politie regio Brabant-Noord – E. Akerboom portefeuillehouder zeden RHC
Politie regio Twente en politie regio Noord en Oost Gelderland
Henk Gerritsen, Gerrit Vleerbos, Jan Bisschop, Edwin Dieperink, Felix Zanderink,
Politie regio Gelderland-Zuid - F. Kolkman
Politie regio Gelderland-Zuid - W. van Kleef (voorzitter expertgroep zeden)
Politie regio Gelderland-Zuid - J. de Graas (voorheen beleidsmedewerker)
Politie regio Amsterdam-Amstelland - C. Man

KLPD/lpol – F. Westerbeke, C.S. Groeneveld, D. van de Schans, P. van de Eshof, J. Scherpenisse en G. Voerman
Voorziening voor Proces en Productontwikkeling (VPP), Nederlandse Politie - A. Spaan

Overig

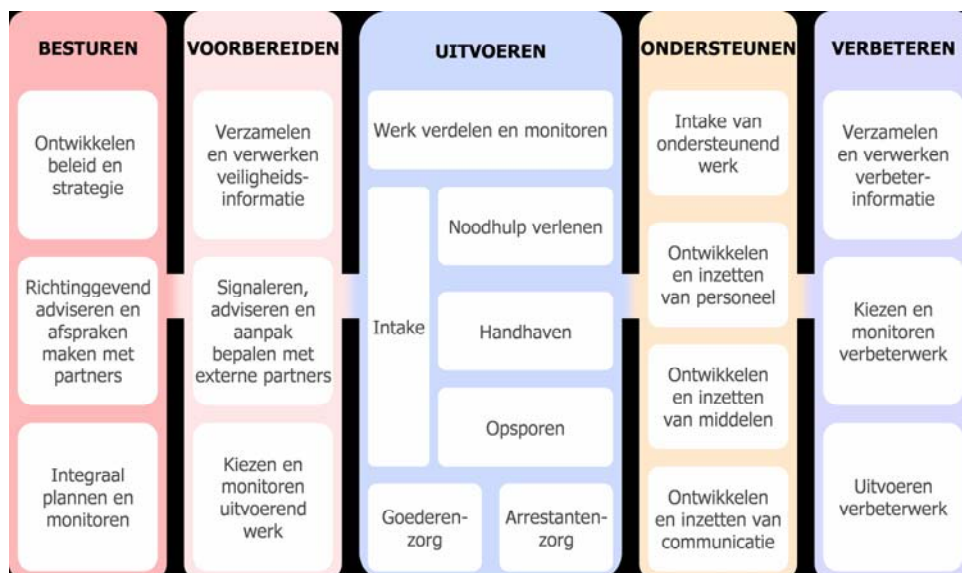
- Werkbezoek van Interpol en een vertegenwoordiger van de Engelse politie op 2 oktober 2007 aan politie Twente
- Landelijke Operationeel Overleg Kinderpornografie en Pedosexuele Misdrijven te Wageningen;
- Vaste Kamercommissie voor Justitie d.d. 4 oktober 2007;
- Vaste Kamercommissie voor Justitie d.d. 31 oktober 2007 (2^{de} termijn).

Klankbordgroep – P. Reijnders, D. Jansen, C. Groeneveld, H. Gerritsen, S. van der Zee, E. Lanting, M. Spoormakers, F. Kornaat, P. van de Werken en J. Wever

Expertgroep zeden (diverse leden)

Bijlage 3 - Referentiekader Bedrijfsprocessen Politie (RBP)

Het Referentiekader Bedrijfsprocessen Politie 2008 biedt houvast tot oriëntatie in het processenlandschap van het politiewerk.



Het RBP is daarmee een middel om verbondenheid te creëren met de belangrijkste ontwikkelingen ten aanzien van de kwaliteit van de processen. Om de eigen vraagstukken en oplossingen mee te ordenen én te ontdekken wat er op vergelijkbare terreinen speelt in andere onderdelen van het totale politieconcern. Rondom het realiseren van verbeteroplossingen en het ontwikkelen en beheren van bouwstenen zit een heel palet aan activiteiten. Belangrijk daarbij is dat de organisatie één taal gaat spreken. Dan vinden mensen overall in het concern aansluiting als het gaat om het creëren van generieke oplossingen: bouwstenen.

Bijlage 4 – Stavaza Verbeterprogramma Kinderporno

Overzicht van activiteiten die reeds in gang zijn gezet door het projectbureau kinderporno

- Inventarisatie landelijke werkvoorraad KP;
- Totstandkoming Versterkingsprogramma Kinderporno (Quick Scan, sessies met klankbordgroep en ondersteuning door Sr. Beleidsmedewerker VTSPN);
- Organisatie Themabijeenkomst Kinderpornografie 10 oktober 2008 ten behoeve van alle betrokkenen in het KP veld;
- Ontwikkelen Virtueel Kantoor KP;
- Aanvang Ontwikkeling Korpsmonitor KP;
- Afstemmingsoverleg/Inkijkstage KLPD;
- Werkbezoeken en afstemming met aantal relevante ketenpartners, zoals met vertegenwoordigers van het Ministerie van Justitie en Binnenlandse Zaken, de voorzitter van de bijeenkomst van ZAO en portefeuillehouder Zeden van het Openbaar Ministerie, de Landelijk Coördinerend Officier van Justitie KP, het Meldpunt KP op Internet te Amsterdam, Politie en Private (ZIUS) ontwikkelingen vwb de digitale aanpak van KP, de portefeuillehouder Zeden van de RHC enz;
- Deelname cyber project video vingerving;
- Deelname landelijk Coördinatoren overleg KP;
- Deelname Hoofden Zeden overleg Politie Nederland;
- Inventarisatie stand van zaken standaard PV Kinderpornografie;
- Actieve deelname aan visie ontwikkeling omtrent BR participatie tbv het wegwerken van de werkvoorraad KP;
- Deelname actiedag reizende kindermisbruikers op Schiphol in samenwerking met KLPD, Douane en KMAR;
- Dagvoorzitterschap Internationale conferentie KP aan de Politieacademie te Apeldoorn ten behoeve van studenten TLLR en foreign liason officers;
- Deelname aan Internationale wereldconferentie over KP.