

Vergaderjaar 2008–2009

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 828

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 17 maart 2009

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij vier fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Mededeling inzake Jaarlijkse Beleidsstrategie 2010; (Kamerstuk 22 112, nr. 827)
2. Mededeling elektronisch factureren voor BTW;
3. Richtlijn wederzijdse bijstand bij invordering; (Kamerstuk 22 112, nr. 829)
4. Richtlijn administratieve samenwerking op belastinggebied. (Kamerstuk 22 112, nr. 830)

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche: Mededeling elektronisch factureren voor BTW

1. Algemene gegevens

Voorstel:

- Mededeling van de Commissie aan de Raad over de technologische ontwikkelingen op het terrein van het elektronisch factureren en maatregelen met het oog op een verdere vereenvoudiging, modernisering en harmonisering van de factureringsbepalingen voor de BTW.
- Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van BTW wat betreft de bepalingen over facturering

Datum Commissiedocumenten: 28 januari 2009

Nr. Commissiedocument: COM(2009) 20 definitief COM(2009) 21 definitief

Prelex: http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/whats_new/com_2009_20_en.pdf
[http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents /common/whats_new/com_2009_21_en.pdf](http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/whats_new/com_2009_21_en.pdf)

Nr. impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board:
N.v.t.

Behandelingstraject Raad: Raadswerkgroep Belastingvraagstukken (eerste bespreking op 3 maart 2009) Ecofin Raad: datum nog niet bekend

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Financiën

Rechtsbasis, stemwijze Raad, rol Europees Parlement en comitologie:

- a) Rechtsbasis* Artikel 93 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap
- b) Stemwijze Raad en rol Europees Parlement*
Raad: eenparigheid
Europees Parlement: raadpleging
- c) Comitologie*
N.v.t.

2. Samenvatting BNC-fiche

Korte inhoud voorstel

De mededeling en het richtlijnvoorstel horen bij elkaar en strekken tot een wijziging van de Richtlijn 2006/112/EG teneinde de Europese factureringsregels met betrekking tot de heffing van BTW te vereenvoudigen, te moderniseren en verder te harmoniseren. De nadruk ligt daarbij op het elektronisch factureren teneinde het gebruik van elektronische facturen zo veel mogelijk te bevorderen. Zo kan naar verwachting een grote vermindering van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven worden bereikt.

Om een verdere verlichting van die lasten te realiseren worden ook andere voorstellen gedaan op het terrein van de facturering, zoals een wijziging van de bepalingen ter zake van de uitgifte van de factuur, de inhoud daarvan en het bewaren van de facturen. De voorstellen dragen voorts op een enkel onderdeel ook bij aan een verbetering van de mogelijkheden om fraude te bestrijden.

Bevoegdheidsvaststelling en subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel
Er is sprake van een gedeelde bevoegdheid. Subsidiariteit en proportionaliteit worden positief beoordeeld.

Risico's/implicaties/kansen

Het voorstel biedt kansen om de administratieve lasten van het bedrijfsleven in Nederland en Europa aanzienlijk te verminderen.

Nederlandse positie en eventuele acties

Nederland is een groot voorstander van een vereenvoudiging van de BTW-regels op het terrein van de facturering omdat daarmee een aanzienlijke verlichting van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven kan worden bereikt. Nederland steunt het schrappen van formaliteiten die verder gaan dan het doel van factureren zelf. Daarnaast staat Nederland positief tegenover maatregelen voor het beter kunnen bestrijden van de BTW-fraude.

3. Samenvatting voorstel

Inhoud voorstel

De mededeling en het richtlijnvoorstel horen bij elkaar en hebben betrekking op een wijziging van de Richtlijn 2006/112/EG waarin de Europese regels met betrekking tot de heffing van BTW zijn neergelegd. Met het voorstel wordt beoogd de voor de BTW-heffing geldende bepalingen voor de facturering aanzienlijk te vereenvoudigen, te moderniseren en verder te harmoniseren. Daarbij is in het bijzonder een wijziging van de regels met betrekking tot het elektronisch factureren van belang. Momenteel zijn de bepalingen met betrekking tot het elektronisch factureren op basis van genoemde richtlijn in de verschillende lidstaten heel verschillend uitgewerkt. Doordat de internationaal opererende bedrijven daardoor te maken hebben met een wirwar van regels op dit terrein, wordt een goede voortgang van deze wijze van factureren sterk belemmerd.

Door een grootschalige overgang naar elektronisch factureren ten gevolge van de nieuwe regels kan een grote vermindering van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven worden bereikt. Om een nog verdere verlichting van de administratieve lasten te realiseren worden ook andere voorstellen ter vereenvoudiging gedaan op het terrein van de facturering, zoals een wijziging van de bepalingen ter zake van de uitgifte van de factuur, de inhoud daarvan en het bewaren van de facturen. Tot slot bevat het voorstel ook enkele maatregelen die van belang zijn in verband met het tegengaan van fraude.

Impact assessment Commissie

De Commissie geeft aan dat een volledige impact assessment niet mogelijk was vanwege de in de Richtlijn 2006/112/EG gestelde deadline. De Commissie gaat er van uit dat een maximale besparing van € 18 mld mogelijk is op de middellange termijn indien alle facturen elektronisch zouden worden verstuurd. De Commissie geeft aan dat zelfs als het maximum niet gehaald wordt, de besparing voor het bedrijfsleven nog steeds zeer betekenisvol is.

4. Bevoegdheidsvaststelling en subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel

- a) Bevoegdheid: de Commissie baseert de bevoegdheid van de EG op artikel 93 van het Verdrag. Er is sprake van een gedeelde bevoegdheid. Nederland kan zich vinden in de door de Commissie aangegeven bevoegdheid.
- b) Functionele toets:
Subsidiariteit: positief
Proportionaliteit: positief

Onderbouwing:

De *subsidiariteit* wordt als positief beoordeeld omdat alleen door een aanpassing van de communautaire regels een betekenisvolle vermindering van de administratieve lasten met betrekking tot de factureringsregels voor de BTW mogelijk is.

De *proportionaliteit* wordt als positief beoordeeld omdat de voorgestelde wijzigingen naar verwachting leiden tot het realiseren van de doelstellingen van het voorstel om te komen tot een eenvoudiger, modernere en meer geharmoniseerde Europese BTW-regelgeving wat betreft de facturering. Er zullen equivalente voorwaarden gelden voor elektronische en papieren rekeningen. De maatregelen zullen leiden tot een grote verlaging van administratieve lasten voor bedrijven, zonder dat hier noemenswaardige kosten tegenover staan (zie punt 5.). Daarbij komt dat de voorgestelde wijzigingen de controleerbaarheid van de belastingheffing niet zullen aantasten. De richtlijn gaat in dezen niet verder dan nodig is, omdat deze regels EU-breed moeten worden vastgesteld ten behoeve van de goede werking van de interne markt.

c) Nederlands oordeel:

Nederland is een groot voorstander van een vereenvoudiging van de BTW-regels op het terrein van de facturering omdat daarmee een aanzienlijke verlichting van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven kan worden bereikt. De maatregelen passen in het Nederlandse beleid tot vermindering van deze lasten.

5. Implicaties financieel

a) Consequenties EG-begroting

Geen

b) Financiële consequenties (incl. personele) voor rijksoverheid en/of decentrale overheden

Vooruitlopend op het onderhavige Commissievoorstel, heeft de Staatssecretaris van Financiën op 12 februari 2009 een besluit genomen dat de regels voor het elektronisch factureren binnen Nederland vereenvoudigt. Aanvullende aanpassingen van systemen voor het innen van BTW als gevolg van de richtlijn zijn daarom niet nodig.

c) Financiële consequenties (incl. personele) voor bedrijfsleven en burger

Het voorstel zal besparingen opleveren en een verbetering van efficiency mogelijk maken voor het bedrijfsleven:

Nederland gaat niet uit van aanvullende financiële consequenties voor burgers en bedrijven. Door de richtlijn worden juist minder eisen gesteld aan facturen. Bedrijven staat het vrij om tot elektronische facturering over te gaan. Als bedrijven kiezen voor elektronisch factureren, zijn grote efficiencywinsten mogelijk.

d) Administratieve lasten voor rijksoverheid, decentrale overheden

Besparingen door verbeterde efficiency: De uitbreiding van grensoverschrijdend elektronisch factureren betekent ook voor de overheid als opdrachtgever (ontvanger van elektronische rekeningen) lagere kosten en lasten bij het grensoverschrijdend zakendoen.

e) Administratieve lasten voor bedrijfsleven

De Commissie doet voorstellen om minder eisen te stellen aan facturen, over hoe ze eruit moeten zien en hoe deze bewaard moeten worden. Hierdoor hebben bedrijven meer flexibiliteit om hun bedrijfsproces naar hun eigen wensen in te richten. Dit moet een extra stimulans betekenen voor elektronisch factureren. Dat maakt het zelfs mogelijk om direct vanuit de financiële administratie een factuur te verzenden en te verwerken. Dat geldt ook voor het ontvangen van zo'n factuur. De software biedt deze mogelijkheden over het algemeen al en anders zullen naar verwachting deze aanpassingen meelopen in nieuwe releases. Bedrijven kunnen er ook voor kiezen om een

gescande factuur te sturen, waarbij de besparing zullen bestaan uit postzegel, papier en een beperktere efficiencybesparing.

De inschatting is dat de maatregelen die hier nationaal (zie pt 9) en internationaal alle ruimte voor geven, voor veel bedrijven aanleiding zijn om hier gebruik van te gaan maken. De mogelijkheden wordt ook in steeds meer software geïntroduceerd. De inschatting is dat de besparing voor die bedrijven die de overstap op enige wijze maken tot 2011 op zal lopen tot ruim 25 procent van de gemeten 1 mrd administratieve lasten die vanuit fiscaal oogpunt met de facturering samenhangen. Daarnaast kunnen de bedrijfseigen efficiency voordelen vele malen groter zijn. Het gaat om zulke grote bedragen omdat er bij de verwerking van papieren facturen over een kostenpost van euro's wordt gesproken en dit voor echte elektronische facturen over eurocenten gaat.

6. Implicaties juridisch

- a) *Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving en/of sanctienering beleid*
Als het voorstel door de Raad wordt aanvaard, zal de Wet op de omzetbelasting 1968 moeten worden aangepast. Dit gaat op de gebruikelijke procedure via de Staten-Generaal.
- b) *Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen en kaderbesluiten), dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid*
De richtlijn treedt in werking op de twintigste dag naar publicatie in het publicatieblad van de Europese Unie. Lidstaten moeten hun nationale wetgeving hierop uiterlijk 1 januari 2013 hebben aangepast.
- c) *Wenselijkheid evaluatie-/horizonbepaling*
N.v.t.

7. Implicaties voor uitvoering en handhaving

- a) *Uitvoerbaarheid*
De uitvoering van de maatregelen geschiedt, in het kader van de toepassing van de Wet op de omzetbelasting 1968, door de Belastingdienst. Naar verwachting zal de uitvoerbaarheid van de BTW-heffing door de voorgestelde maatregelen niet verslechteren.
- b) *Handhaafbaarheid*
De handhaving van de maatregelen vindt plaats door de Belastingdienst. Naar verwachting zal de handhaafbaarheid van de BTW-heffing door de voorgestelde maatregelen niet verslechteren.

8. Implicaties voor ontwikkelingslanden

Geen.

9. Nederlandse positie (belangen en eerste algemene standpunt)

Nederland is een groot voorstander van een vereenvoudiging van de BTW-regels op het terrein van de facturering omdat daarmee een aanzienlijke verlichting van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven kan worden bereikt.

Vooruitlopend op het onderhavige Commissievoorstel, heeft de Staatssecretaris van Financiën op 12 februari 2009 een besluit (Staatscourant nr. 32) genomen dat de regels voor het elektronisch factureren binnen Nederland vereenvoudigt. Het wegnemen van formaliteiten die niet strikt nodig zijn voor facturering, maakt de weg vrij voor jaarlijkse groei van het aandeel elektronisch facturering in Nederland. Elektronisch facturen kan

zowel het bedrijfsleven als de overheid kostenbesparingen opleveren en bedrijfsprocessen ondersteunen en efficiënter maken.

Het ook op Europees terrein wegnemen van de formaliteiten op het terrein van elektronisch factureren heeft grote voordelen voor het Nederlandse bedrijfsleven, omdat dit het grensoverschrijdend elektronisch factureren bevordert en voor het grensoverschrijdend zaken doen minder kosten en lasten met zich meebrengt.

Daarnaast staat Nederland positief tegenover de aanvullende bepalingen voor het beter kunnen bestrijden van de BTW-fraude. Nederland is dan ook voorstander van maatregelen die ertoe bijdragen dat de rol van de factuur in het kader van de fraudebestrijding wordt versterkt.