

Vragen gesteld door de leden der Kamer, met de daarop door de regering gegeven antwoorden

1960

Vragen van het lid **Boelhouwer** (PvdA) aan de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer over *de gevolgen van de wurgcontracten van gemeenten met Essent Milieu voor de gescheiden inzameling van plastic afval*. (Ingezonden 18 februari 2009)

1

Heeft u kennisgenomen van het artikel «Wurgcontract afval fnuikt hergebruik»?¹

2

Deelt u de mening dat dergelijke contracten de vanaf volgend jaar verplichte gescheiden inzameling van plastic afval voor hergebruik ondermijnen?

3

Deelt u de mening dat het een zorgelijke ontwikkeling is wanneer gemeenten er belang bij hebben om de inzameling van plastic afval publieksonaantrekkelijk te houden?

4

Deelt u de mening dat de (mogelijk) negatieve financiële gevolgen voor de gemeenten als gevolg van dit contract niet mogen worden afgewenteld op de burger?

5

Hoe beoordeelt u de gevolgen van het contract dat gemeenten hebben met Essent Milieu voor het gescheiden inzamelen van plastic afval?

6

Hoe verhoudt deze constructie zich met het door u beoogde doel dat plastic afval vanuit milieuoverwegingen gescheiden moet worden ingezameld voor hergebruik?

¹ Brabants Dagblad, 17 februari 2009.

Antwoord

Antwoord van minister **Cramer** (Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer) (ontvangen 17 maart 2009)

1

Ja.

2

Bij de totstandkoming van de Raamovereenkomst is het probleem van mogelijke financiële gevolgen voor gemeenten bij de gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval aan de orde geweest. Destijds is de inschatting gemaakt dat gemeenten voldoende mogelijkheden hebben in hun contracten om deze tijdig te wijzigen door een beroep te doen op ontbindende voorwaarden. Volgens de VNG zijn in nieuwe verwerkingscontracten die gemeenten hebben gesloten bandbreedtes opgenomen voor de te leveren tonnages. Dat geldt niet alleen voor restafval. Ook in de contracten voor bijvoorbeeld glasscherven is een bandbreedte

opgenomen over de hoeveelheid afval die de gemeenten aanleveren. De achtergrond hiervan is dat de hoeveelheid aangeleverd materiaal niet altijd constant is. Aan de andere kant willen de afnemers wel zekerheid over de te ontvangen hoeveelheden afval. Dan wordt veelal een bandbreedte opgenomen. Naast de bandbreedtes zijn in nieuwere verwerkingscontracten ontbindende voorwaarden opgenomen, die gerelateerd zijn aan het afvalbeheerbeleid. In oudere contracten lijken de ontbindende voorwaarden minder duidelijk, iets waar de Noord-Brabantse gemeenten hinder van kunnen ondervinden. Het gegeven dat alleen Noord-Brabantse gemeenten hebben aangegeven mogelijk financiële gevolgen te ondervinden, doet vermoeden dat gemeenten met andere contracten geen problemen hebben. Deze gemeenten ondervinden geen financiële gevolgen of de contractvormende voorwaarden zijn zodanig dat er geen financiële effecten voor de gemeenten te verwachten zijn. De situatie bij de gewesten/gemeenten in Noord-Brabant is dat zij de verplichting hebben het na hergebruik en preventie overblijvende brandbare huishoudelijk afval aan Afvalsturing Brabant te leveren. Afvalsturing Brabant heeft vervolgens de

verplichting het afval op doelmatige en milieuhygiënisch verantwoorde wijze te verwerken en heeft daarom een verwerkingsovereenkomst gesloten met de NV Afvalverbranding Zuid-Nederland (AZN). De duur van de overeenkomst geldt tot 31 januari 2017.

In 1999 is een intentieverklaring gesloten tussen de gewesten en Essent Milieu tot samenwerking in de afvalverwerking op provinciaal niveau in Noord-Brabant. In deze verklaring hebben de gewesten zich onder andere bereid verklaard alle te verbranden (grof) huishoudelijke afvalstoffen die resteren na gescheiden inzameling, gezamenlijk minimaal 510.000 ton per jaar, aan Essent Milieu aan te bieden.

Aan de hand van deze gegevens over het aanbod van (grof) huishoudelijk afval uit de provincie Noord-Brabant en de te verwachte hoeveelheid in te zamelen kunststof verpakkingsafval uit huishoudens, heeft de Vereniging van Contractanten (VvC) van Afvalsturing Brabant geconcludeerd dat de gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval bij huishoudens vooralsnog geen invloed heeft op het halen van de minimaal aan te leveren hoeveelheid (grof) huishoudelijk afval (zie ook het antwoord op vraag 5).

De gemeenten streven naar een maximaal resultaat van de kunststofinzameling. Daarom acht de VvC het niet onvoorstelbaar dat in de toekomst de gescheiden kunststofinzameling wel van invloed wordt. Mede omdat de ontwikkeling op afvalgebied in de richting van een «materiaalketenbeleid» gaat, is de VvC met Essent in overleg hoe deze ontwikkelingen zijn in te passen in de huidige contractenstructuur. Op basis van deze gegevens verwacht ik vooralsnog niet dat de contracten van gemeenten de verplichte gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval voor hergebruik zullen ondermijnen.

3

Dat zou een zorgelijke ontwikkeling zijn, waar, zoals aangegeven in het antwoord op vraag 2, vooralsnog geen sprake van lijkt te zijn.

4

Pas in een concrete conflictsituatie zullen de consequenties voor verschillende partijen duidelijk worden. Dat is nu niet aan de orde.

5

In de intentieverklaring met Essent Milieu van 1999 hebben de gewesten in Noord-Brabant zich onder andere bereid verklaard alle te verbranden (grof) huishoudelijke afvalstoffen die resteren na gescheiden inzameling, gezamenlijk minimaal 510.000 ton per jaar, aan Essent Milieu aan te bieden. Aan de hand van de gegevens van het CBS heb ik het aanbod van (grof) huishoudelijk restafval uit de provincie Noord-Brabant laten bepalen. Deze cijfers zijn ter verificatie voorgelegd aan de VvC van Afvalsturing Brabant. Uit de cijfers blijkt dat in 2008 ruim 550.000 ton (grof) huishoudelijk afval is aangeboden door de Noord-Brabantse gemeenten. Deze hoeveelheid is de afgelopen jaren redelijk constant. De hoeveelheid gescheiden ingezameld kunststof verpakkingsafval wordt, op basis van het best guess scenario uit het (kosten)onderzoek onder de pilots gescheiden inzameling kunststof verpakkingsafval, geraamd op 25 kg per aansluiting per jaar. Voor de provincie Noord-Brabant betekent deze aanname dat er circa 26.000 ton kunststof verpakkingsafval per jaar gescheiden wordt ingezameld. Zoals aangegeven in het antwoord op vraag 2 heeft de VvC aan de hand van deze gegevens geconcludeerd dat de gescheiden inzameling van kunststof verpakkingsafval bij huishoudens vooralsnog geen invloed heeft op het halen van de minimaal aan te leveren hoeveelheid (grof) huishoudelijk afval.

6

Zoals onder vragen 2 en 5 reeds aangegeven, hebben de contracten in Noord-Brabant vooralsnog geen invloed op de beoogde gescheiden inzameling en zullen de betrokken gemeenten streven naar een maximaal resultaat van de inzameling van het kunststof verpakkingsafval. Voor nieuwere verwerkingscontracten geldt dat hierin ontbindende voorwaarden zijn opgenomen, die gerelateerd zijn aan het afvalbeheerbeleid.