

Vergaderjaar 2008–2009

30 175

Besluit luchtkwaliteit 2005

Nr. 66

**BRIEF VAN DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTE-
LIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 22 januari 2009

Op 4 februari vindt een Algemeen Overleg plaats met de Vaste Commissie van VROM over een aantal brieven en documenten inzake luchtkwaliteit die ik aan u heb toegezonden. Voor het debat over het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) zijn met name de volgende stukken van belang:

- Kabinetsstandpunt NSL (TK 30 175-58 d.d. 29 september 2008);
- de concept Nota van Antwoord voor de inspraakprocedure van het kabinetsstandpunt NSL (deze ontvangt u hierbij);¹
- het planningsoverzicht op weg naar het kabinetsbesluit NSL (TK 30 175-63 d.d. 17 november 2008).

De overige stukken zal ik graag met u bespreken in relatie met het NSL.

Met het oog op het AO van 4 februari wil ik met deze brief voor u de context schetsen waarbinnen ik werk op weg naar het kabinetsbesluit NSL en ik wil u de concept Nota van Antwoord voor de inspraakprocedure aanbieden.

De Nederlandse overheid heeft twee goede redenen om te werken aan een betere luchtkwaliteit. Ten eerste is een goede luchtkwaliteit van groot belang voor de gezondheid van mensen. Op veel plekken in ons land voldoet de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden die binnen de Europese Unie zijn afgesproken. Deze knelpunten moeten zo spoedig mogelijk worden aangepakt om de gezondheidsschade te verminderen. Ten tweede kunnen op dit moment ruimtelijke projecten die leiden tot (verdere) overschrijding van de normen, niet doorgaan. Met een snelle en effectieve verbetering van de luchtkwaliteit kunnen ook ruimtelijke projecten weer doorgang vinden. Het kabinet heeft dus zowel de ambitie om de sanering van de knelpunten zo snel mogelijk ter hand te nemen, als om de ontwikkelopgave van ons land weer slagvaardig te kunnen hervatten. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) vormt samen met de gewijzigde luchtkwaliteitwetgeving de basis voor de oplossing van deze problemen.

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

Aan de totstandkoming van het NSL is een lange geschiedenis vooraf gegaan. Nadat de Tweede Kamer in 2006 en de Eerste Kamer in januari 2008 had ingestemd met de voor het NSL benodigde wetwijziging van de Wet milieubeheer, kon in juni 2008 het NSL als kabinetsstandpunt worden vastgesteld. Dit standpunt is tot stand gekomen dankzij de grote inzet en betrokkenheid van vele gemeenten en zeven NSL-regio's. Zij hebben in de daaraan voorafgaande periode keihard gewerkt aan het voorbereiden van lokale en regionale luchtkwaliteitplannen die allen bij elkaar gebundeld de ruggengraat vormen van het NSL. Dit NSL kabinetsstandpunt is als derogatieverzoek in juli 2008 toegestuurd naar de Europese Commissie. De commissie neemt een beoordelingstermijn van negen maanden in acht en zal in april dit jaar met een reactie komen. Naast Nederland hebben tot dusverre elf lidstaten gebruik gemaakt van de mogelijkheid om uitstel aan te vragen.

Het verkrijgen van derogatie van de Europese Commissie is niet de enige voorwaarde om tot definitieve vaststelling van het NSL te komen en het NSL-regime in werking te stellen. Van groot belang is ook een tijdige inwerkingtreding van het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer (implementatie en derogatie) (Kamerstukken II, 2007–2008, 31 589) dat op 9 september aan uw Kamer is aangeboden. Ik hoop dan ook dat U spoedig dit wetsvoorstel zult agenderen. Voor de overige voorwaarden en bijbehorende planning verwijs ik naar mijn brief van november vorig jaar (TK 30 175-63 d.d. 17 november 2008).

De wetwijziging die het NSL mogelijk maakte, voorzag onder andere in het organiseren van een inspraakprocedure op het kabinetsstandpunt NSL. De inspraakperiode liep van 24 september tot en met 4 november. In de brief van november 2008 (TK 30 175-63) heb ik u toegezegd u voor dit AO de concept Nota van Antwoord (NvA) naar aanleiding van deze inspraak toe te zenden. De inspraak heeft plaatsgevonden op de gedrukte versie van het «Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL): Kabinetsstandpunt», die in september 2008 aan uw Kamer is aangeboden (TK 30 175-58). De concept NvA zal ook, met een afschrift van deze brief, aan de Eerste Kamer worden gezonden.

Nadere toelichting op de concept-Nota van Antwoord

Het NSL Kabinetsstandpunt is door de insprekers tegen het licht gehouden en hierop zijn 120 verschillende inspraakreacties binnengekomen. Deze inspraakreacties bevatten een aantal nuttige opmerkingen die zullen bijdragen aan een robuuster NSL. Veel inspraakreacties bestaan uit vragen over de inhoud van het NSL. In de bijlage bij de concept NvA reageer ik op de afzonderlijke inspraakreacties.¹ In de concept NvA zelf geef ik een overzicht van de belangrijkste inspraakreacties en geef ik aan op welke wijze ik het NSL wil verbeteren naar aanleiding van de inspraakreacties.

Ik ben van plan in juli van dit jaar, na verkregen derogatie, het definitieve NSL aan de Ministerraad voor te leggen. Dat is ook het moment waarop de NvA definitief zal worden vastgesteld.

Met de verwerking van de inspraakreacties, de nadere uitwerking van de monitoringssystematiek en het uitvoeringsgereed maken van mogelijke aanvullende maatregelen ligt er een robuuste aanpak van de luchtkwaliteitsproblematiek op tafel, waarin tegelijkertijd voldoende mogelijkheden zijn opgenomen om rekening te kunnen houden met de onzekerheden van de effecten van de maatregelen op de luchtkwaliteit. Met andere woorden, er ligt een NSL dat robuust en tegelijkertijd flexibel is en waarbinnen tegenvallers kunnen worden opgevangen. Ik anticipeer voor de komende jaren overigens niet alleen op «tegenvallers», maar ik hou

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

ook rekening met mogelijke meevallers die kunnen voortvloeien uit de jaarlijks beschikbaar komende onafhankelijke data over de luchtkwaliteit.

Uitgangspunt van het NSL is dat we de Europese grenswaarden tijdig zullen halen. Jaarlijks zal ik via de monitoring de vinger aan de pols houden. Indien zich tegenvallers voordoen biedt het NSL de mogelijkheid deze via de nog uitvoeringsgereed te maken aanvullende maatregelen op te vangen. Hiermee geven we tevens uitvoering aan één van de aanbevelingen van de Commissie Verheijen.

Ik kijk uit naar het overleg met uw Kamer en ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. M. Cramer