

Vergaderjaar 2008–2009

22 112

Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie

Nr. 772

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 21 januari 2009

Overeenkomstig de bestaande afspraken heb ik de eer u hierbij vijf fiches aan te bieden die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC):

1. Beschikking inzake anjers;
2. Richtlijn inzake belasting fraude; (Kamerstuk 22 112, nr. 773)
3. Richtlijn inzake nucleaire veiligheid; (Kamerstuk 22 112, nr. 774)
4. Mededeling inzake elektronische handtekeningen en elektronische identificatie; (Kamerstuk 22 112, nr. 775)
5. Richtlijn Energieprestaties van gebouwen. (Kamerstuk 22 112, nr. 776)

Ik hoop dat u er begrip voor hebt dat vanwege het kerstreces deze fiches later dan gebruikelijk aan u worden aangeboden.

De staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,
F. C. G. M. Timmermans

Fiche: Beschikking inzake anjers

1. Algemene gegevens

Voorstel: Voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende het in de handel brengen van een anjer (*Dianthus caryophyllus* L., lijn 123.2.38), genetisch gemodificeerd met het oog op bloemkleur, overeenkomstig Richtlijn 2001/18/EG van het Europees Parlement en de Raad

Datum Commissiedocument: 18.11 2008

Nr. Commissiedocument: COM (2008) 754 definitief

Prelex: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0754:FIN:NL:PDF>

Nr. impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: n.v.t.

Behandelingstraject Raad: Behandeling in de Landbouwrap van 19 januari 2009. De verdere procedure is uiteengezet onder 8c).

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van VROM

Rechtsbasis: Artikel 18 lid 1 eerste alinea van Richtlijn 2001/18/EG

Stemwijze Raad en rol Europees Parlement: Gekwalificeerde meerderheid op basis van artikel 5 lid 6 van Besluit 1999/468/EG. Het EP wordt door de Commissie op de hoogte gebracht (zie artikel 5 lid 4 van Besluit 1999/468/EG).

Comitologi: conform Besluit 1999/468/EG, art. 5 (regelgevingsprocedure).

2. Samenvatting BNC-fiche

Het voorstel heeft als doel de invoer, de distributie en de verkoop in de detailhandel van een genetisch gemodificeerde anjer van Florigene Ltd. (Melbourne, Australië) in Europa toe te laten. De markttoelating geldt voor het gebruik van de anjer als sierbloem, niet voor consumptie door mens of dier of voor de teelt.

Bevoegdheid: De Gemeenschap is krachtens artikel 18 lid 1 eerste alinea van Richtlijn 2001/18/EG bevoegd voorstellen te doen voor markttoelating van genetisch gemodificeerde organismen (ggo's). Het besluit wordt genomen volgens de procedure van artikel 5 van Besluit 1999/468/EG (d.z.w. de regelgevingsprocedure). In het geval het regelgevingscomité niet tot een besluit bij gekwalificeerde meerderheid komt, dient de Commissie onverwijld bij de Raad een voorstel in m.b.t. de te nemen maatregelen en brengt zij het EP op de hoogte. Subsidiariteit en proportionaliteit worden positief beoordeeld.

Aanname van het voorstel zal als gevolg hebben dat de invoer, de distributie en de verkoop in de detailhandel van een genetisch gemodificeerde anjer van Florigene Ltd. (Melbourne, Australië) in Europa wordt toegelaten. De markttoelating geldt voor het gebruik van de anjer als sierbloem, niet voor consumptie door mens of dier of voor de teelt. Als de Raad zich met gekwalificeerde meerderheid verzet tegen het voorstel, neemt de Commissie het voorstel opnieuw in behandeling. Zo niet, dan stelt de Europese Commissie het voorstel vast.

De Nederlandse bevoegde autoriteit heeft in een eerder stadium een positief beoordelingsrapport opgesteld. Nederland is van mening dat, wanneer uit een verantwoorde en zorgvuldige risicoanalyse geen onaan-

vaardbare risico's voor mens en milieu naar voren komen, markttoelating van een GGO op grond van richtlijn 2001/18/EC mogelijk moet zijn. Nederland kan dan ook instemmen met het voorliggende Commissie voorstel.

3. Samenvatting voorstel

Inhoud voorstel

Het betreft een toelating voor de invoer, de distributie en de verkoop in de detailhandel van een genetisch gemodificeerde anjer (commerciële naam Moonacqua) van Florigene Ltd. (Melbourne, Australië) in Europa toe te laten. De anjer is door de genetische modificatie licht-paars/violet van kleur. De markttoelating geldt voor het gebruik van de anjer als sierbloem, niet voor consumptie door mens of dier of voor de teelt.

Het dossier werd op 13 oktober 2006 door Florigene Ltd. (de aanvrager van de vergunning) ter beoordeling aan de Nederlandse Competente Autoriteit voorgelegd. Na een veiligheidsbeoordeling op basis van onder meer een (positief) advies van de Commissie Genetische Modificatie (COGEM) heeft Nederland dit dossier op 2 maart 2007 met een positieve beoordeling doorgeleid aan de Europese Commissie). De Europese Commissie heeft het dossier vervolgens verspreid naar de overige lidstaten. Nederland heeft in de 60 dagen periode hierna bezwaren, bedenkingen en vragen voor aanvullende informatie van de andere lidstaten ontvangen, verwerkt en ter beantwoording naar de European Food Safety Authority (EFSA) gestuurd. De reacties betroffen commentaren en bezwaren van politieke aard van een beperkt aantal lidstaten en verzoeken om aanvullende informatie.

Op 12 maart 2008 heeft de EFSA een positief advies uitgebracht over de marktintroductie van deze anjer. Op 15 september 2008 werd over dit dossier gestemd in het regelgevend comité onder Richtlijn 2001/18/EG. Tijdens deze stemming werd geen gekwalificeerde meerderheid voor of tegen markttoelating behaald. Conform artikel 5 lid 4 van Besluit 1999/468/EG dient de Europese Commissie in zo'n geval zonder vertraging een voorstel aan de Raad voor te leggen.

Impact assessment Commissie

Voor individuele markttoelatingen van ggo's wordt geen impact assessment gemaakt door de Europese Commissie, anders dan dat de EFSA wordt gevraagd om een advies met betrekking tot de veiligheid. De conclusie van het EFSA advies was dat het niet waarschijnlijk is dat de voorgenomen toelating van de anjer negatieve effecten voor mens en milieu zal hebben.

4. Bevoegdheidsvaststelling en subsidiariteits- en proportionaliteitsoordeel

a) *Bevoegdheid*: de Gemeenschap is krachtens artikel 18 lid 1 eerste alinea van Richtlijn 2001/18/EG bevoegd voorstellen te doen voor markttoelating van genetisch gemodificeerde organismen (ggo's). Het besluit wordt genomen volgens de procedure van artikel 5 van Besluit 1999/468/EG (d.z.w. de regelgevingsprocedure). In het geval het regelgevingscomité niet tot een besluit bij gekwalificeerde meerderheid komt, dient de Commissie onverwijld bij de Raad een voorstel in m.b.t. de te nemen maatregelen en brengt zij het EP op de hoogte. NL kan zich in deze bevoegdheidsgrondslag vinden.

b) *Functionele toets*:

Subsidiariteit: positief, het betreft hier een interne markt kwestie waarvoor optreden op Europees niveau geboden is.

Proportionaliteit: positief, deze beschikking is het geëigende middel voor deze procedure, de beschikking is gericht tot NL en de NL

bevoegde instantie heeft voorafgaand aan deze beschikking reeds een positief beoordelingsrapport opgesteld.

c) Nederlands oordeel: Nederland komt tot een positief oordeel.

5. Implicaties financieel

a) Consequenties EG-begroting
Geen.

b) Financiële consequenties (incl. personele) voor rijksoverheid en/of decentrale overheden
Geen.

c) Financiële consequenties (incl. personele) voor bedrijfsleven en burger
De Nederlandse bloemenhandel kan profiteren van de verkoop van deze anjer in Europa. De aanvrager schat de jaarlijkse vraag in de gehele EU tussen de 2,5 en 25 miljoen bloemen.

d) Administratieve lasten voor rijksoverheid, decentrale overheden
Geen.

e) Administratieve lasten voor bedrijfsleven en burger
De beschikking schrijft voor dat op een label of in een bijgesloten document staat vermeld dat het om een genetisch gemodificeerd organisme gaat en dat deze niet voor consumptie bedoeld is. Dit voorschrift lijkt niet te leiden tot significante administratieve lasten.

6. Implicaties juridisch

a) Consequenties voor nationale en decentrale regelgeving en/of sanctionering beleid
Geen.

b) Voorgestelde implementatietermijn (bij richtlijnen en kaderbesluiten), dan wel voorgestelde datum inwerkingtreding (bij verordeningen en beschikkingen) met commentaar t.a.v. haalbaarheid
Tenzij de Raad met gekwalificeerde meerderheid tegen het voorstel stemt, zal de Europese Commissie binnen enkele maanden na de behandeling in de Raad de beschikking vaststellen conform het nu voorliggende voorstel. Aangezien de beschikking aan Nederland is gericht, zal Nederland vervolgens een beschikking moeten afgeven voor de toelating tot de Europese markt van deze anjer.

c) Wenselijkheid evaluatie-/horizonbepaling
Niet van toepassing.

7. Implicaties voor uitvoering en handhaving

a) Uitvoerbaarheid
De aanvrager is overtuigd van de uitvoerbaarheid van de voorwaarden in de vergunning.

b) Handhaafbaarheid
Er is een gevalideerde detectiemethode beschikbaar waardoor de beschikking te handhaven is door de bevoegde instanties van de Lidstaten.

8. Implicaties voor ontwikkelingslanden

De anjer wordt geteeld in Colombia en geëxporteerd naar de VS en Canada. Toelating in de EU zal de afzetmarkt vergroten en dus een positieve impact hebben.

9. Nederlandse positie

Nederland is beoordelaar van dit dossier. Zij heeft dit dossier met een positieve beoordeling naar de Europese Commissie gestuurd. Nederland kan zich vinden in het Commissievoorstel.