

# Jaarwerkprogramma 2009



Inspectie jeugdzorg





# Jaarwerkprogramma 2009

Inspectie jeugdzorg

Utrecht, januari 2009

2009

					1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30
31	32	33	34	35	36	37
38	39	40	41	42	43	44
45	46	47	48	49	50	51
52	53	54				

VERDRAG INZAKE DE  
RECHTEN VAN HET KIND

ART. 2

### Bescherming tegen discriminatie

Alle rechten gelden voor alle kinderen zonder enige uitzondering. De Staat is verplicht kinderen te beschermen tegen elke vorm van discriminatie en dient zich actief in te zetten voor de bevordering van de rechten van kinderen.

ART. 3

### Belangen van het kind

Bij alle maatregelen die kinderen betreffen dient het belang van het kind voorop te staan. Wanneer de ouders van het kind of anderen die verantwoordelijk zijn hun verplichtingen niet nakomen, zal de Staat het kind voorzien van de nodige zorg.

ART. 6

### Overleven en ontwikkeling

Elk kind heeft het inherente recht op leven. De Staat is verplicht te zorgen voor het overleven en de ontwikkeling van het kind.

ART. 9

### Scheiding van het kind van de ouders

Elk kind heeft het recht bij zijn ouders op te groeien en om met beide ouders contact te houden wanneer het van een of van beiden gescheiden leeft, tenzij dit in strijd is met het belang van het kind.

ART. 11

### Ontvoeren en vasthouden van kinderen

De Staat is verplicht om het ontvoeren van kinderen naar het buitenland of het aldaar vasthouden van kinderen door een van de ouders of door een derde te voorkomen en tegen te gaan.

ART. 12

### De mening van het kind

Ieder kind heeft het recht zijn mening vrijelijk te uiten in aangelegenheden die het kind betreffen, waarbij aan de mening van het kind passend belang moet worden gehecht.

ART. 16

### Bescherming van privacy

Kinderen hebben recht op bescherming tegen inmenging in hun privéleven, gezinsleven, woning en correspondentie. Ook hebben zij recht op bescherming tegen elke vorm van laster.

ART. 18

### Ouderlijke verantwoordelijkheden

De ouders hebben de primaire verantwoordelijkheid voor de opvoeding van hun kinderen. Zij zullen hierbij worden bijgestaan door de Staat. De Staat zal ouders op een passende wijze bijstand verlenen bij het opvoeden van hun kinderen.

ART. 19

### Bescherming tegen misbruik en verwaarlozing

De Staat zal het kind beschermen tegen elke vorm van mishandeling door ouders of door een derde die de zorg over het kind heeft. Ook zal de Staat doelgerichte sociale programma's opzetten om misbruik te voorkomen en om hulp te bieden aan slachtoffers.

ART. 21

### Adoptie

In landen waar adoptie wordt erkend en/of is toegestaan, zal hiertoe alleen worden overgegaan als dit in het belang van het kind is, en dan slechts met toestemming van de verantwoordelijke instanties. De bescherming van het kind staat hierbij centraal.

ART. 22

### Minderjarige vluchtelingen

Aan elk kind dat de vluchtelingenstatus heeft of deze wenst te verkrijgen, zal speciale bescherming worden geboden. De Staat is verplicht samen te werken met bevoegde instanties die deze bescherming en steun bieden.

# Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
2.	De Inspectie jeugdzorg, samenspel met beleid en veld	6
3.	De Inspectie jeugdzorg, volop in ontwikkeling	7
3.1	Risicogestuurd programmeren	7
3.2	Innoveren effectief toezicht	7
3.3	Professionaliseren	8
4.	Toezicht in 2009	9
4.1	Integraal Toezicht Jeugdzaken (ITJ)	9
4.2	Toezicht naar aanleiding van calamiteiten	9
4.3	Gepland toezicht	10
4.3.1	Veiligheid	10
4.3.2	Samenwerken	15
4.3.3	Clïëntgerichtheid	16
4.3.4	Resultaatgerichtheid	17
5.	Schematisch overzicht toezichtprojecten 2009	18

# 1 Inleiding

Voor u ligt het jaarwerkprogramma 2009 van de Inspectie jeugdzorg. U leest hierin welke toezichtprojecten de inspectie in 2009 gaat uitvoeren of voorbereiden. Daarnaast worden in dit jaarwerkprogramma de contouren geschetst van de ontwikkeling van het toezicht zoals de inspectie die zich voorstelt in de komende jaren.

Er zijn vier bronnen die de basis vormen van het jaarwerkprogramma: het *meerjarenplan 2006–2009*<sup>2</sup>, de *risicoanalyse*, de *toezichtwensen van overheden* en *signalen uit de maatschappij over de kwaliteit van de jeugdzorg*.

De inspectie stelt elke vier jaar een *meerjarenplan* op. Dit meerjarenplan bevat een planning van de toezichtprojecten die de inspectie de komende vier jaar verwacht uit te gaan voeren. Deze meerjarenplanning is op hoofdlijnen en de inspectie behoudt zich dan ook het recht voor om – al naar gelang de omstandigheden – nadere keuzes te maken in het jaarwerkprogramma.

In voorgaande jaren startte de cyclus van de totstandkoming van het jaarwerkprogramma met een *risicoanalyse* waarbij input werd geleverd door een aantal externe spelers in de jeugdzorg, zoals het landelijke cliëntenforum jeugd (LCFJ), het programmaministerie voor Jeugd en Gezin, het ministerie van Justitie, het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Maatschappelijke Ondernemers Groep Jeugdzorg (MOgroep Jeugdzorg). Eind 2007 is de inspectie een traject gestart dat moet leiden tot een jaarwerkprogramma dat meer risicogestuurd is dan in voorgaande jaren.

Zo heeft de inspectie in 2007/2008 met het veld een set van risico-indicatoren ontwikkeld waarmee de aanwezigheid van risico's binnen residentiële instellingen en justitiële jeugdinrichtingen (JJI's) kunnen worden gemeten. In 2008 en 2009 werkt de inspectie dit traject verder uit en zal zij dit model aanvullen met informatie over risico's uit andere bronnen. Hierover is meer te lezen in hoofdstuk 3.

Medio 2008 heeft de inspectie het programmaministerie voor Jeugd en Gezin, het ministerie van Justitie en de provincies<sup>3</sup> – als handhavende overheden – gevraagd naar hun *wensen voor toezicht* voor 2009. Vervolgens heeft de inspectie beoordeeld of de geformuleerde toezichtwensen passen bij haar taak en in hoeverre hier risico's voor jeugdzorgcliënten uit voort (zouden kunnen) vloeien.

Ten slotte heeft de inspectie *signalen van instellingen en burgers* gebruikt bij het bepalen van de keuze welk toezicht zij het komende jaar uitvoert en wanneer.

Naast toezicht in de vorm van geplande projecten, reserveert de inspectie een deel van haar capaciteit voor toezicht naar aanleiding van calamiteiten. Dat toezicht doet zij uit eigen beweging of op verzoek van de overheden. Daarnaast reserveert de inspectie capaciteit voor accountmanagement en het Integraal Toezicht Jeugdzaken (ITJ). Over deze onderwerpen is meer te lezen in hoofdstuk 4.

<sup>2</sup> Het meerjarenplan 2006-2009 is onderdeel van het "Meerjarenplan Jaarwerkprogramma 2006" (zie [www.inspectiejeugdzorg.nl](http://www.inspectiejeugdzorg.nl)).

<sup>3</sup> Waar provincie staat, wordt tevens stadsregio bedoeld.

## 34 Seksuele exploitatie

ART.

De Staat zal kinderen beschermen tegen elke vorm van seksuele exploitatie of seksueel misbruik, waaronder prostitutie en pornografie.

BRON: VERDRAG INZAKE DE RECHTEN VAN HET KIND

## 35 Ontvoeren, verhandelen of verkopen van kinderen

ART.

De Staat zal alles in het werk stellen om de ontvoering, de handel of de verkoop van kinderen te voorkomen.

BRON: VERDRAG INZAKE DE RECHTEN VAN HET KIND

### Leeswijzer

In hoofdstuk 2 leest u meer over de relatie die de inspectie heeft met het jeugdzorgbeleid en de andere spelers in het jeugdzorgveld. In hoofdstuk 3 kunt u meer lezen over de ontwikkelingen binnen de inspectie zelf. Dit hoofdstuk wordt gevolgd door hoofdstuk 4, waarin de inspectie aangeeft welke toezichtprojecten zij in 2009 gaat uitvoeren. Tot slot vindt u in hoofdstuk 5 twee tabellen waarin (per provincie) is te lezen welke toezichtprojecten de inspectie in 2009 uitvoert en welke provincies en inspecties hierbij betrokken zijn.

# 2009

## 2 De Inspectie jeugdzorg, samenspel met beleid en veld

In 2009 houdt de Inspectie jeugdzorg – net als in voorgaande jaren – vanuit een onafhankelijke opstelling toezicht op de kwaliteit van de jeugdzorg in Nederland.

Vertrekpunt hierbij is dat kinderen zich veilig kunnen ontwikkelen, zo min mogelijk risico lopen op mishandeling en dat zij zich geborgen voelen in hun leefomgeving. Dit komt tot uiting in de missie en visie van de inspectie.

Het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, waarin het kind centraal staat, is hierbij voor de inspectie het uitgangspunt.

In de verschillende onderzoeken die de inspectie in 2009 doet, signaleert zij waar de grootste risico's in de jeugdzorg zitten en brengt zij die risico's onder de aandacht van de instellingen en overheden. In haar toezicht richt de inspectie zich zoveel mogelijk op de kwetsbare groepen in de jeugdzorg, zoals jonge kinderen en allochtone kinderen en jongeren.

In haar toezichtsplannen voor 2009 sluit de inspectie aan op de beleidsplannen van het *programmaministerie voor Jeugd en Gezin* en het *ministerie van Justitie*.

Eén van de centrale ontwikkelingsvoorwaarden voor elk kind – ongeacht zijn culturele achtergrond of fysieke gesteldheid – dat in het integrale beleidsprogramma van het programmaministerie voor Jeugd en Gezin (*“Alle kansen voor alle kinderen”*) aan de orde komt, is de voorwaarde van het *“veilig opgroeien”*. Geborgenheid, onvoorwaardelijke liefde, respect, aandacht, grenzen, structuur en regelmaat en een veilig thuis worden hierbij expliciet genoemd.

In hoofdstuk 4 is te lezen dat de inspectie veel van deze elementen in haar toezichttrajecten betreft. De veiligheid van kinderen is onder meer bij het toezicht naar de gesloten jeugdzorg (pagina 11–12), de pleegzorg (pagina 12) en bij kinderen met een kinderbeschermingsmaatregel (pagina 12-13) het uitgangspunt.

Naast de toezichttrajecten die samenhangen met de beleidsvoornemens uit *“Alle kansen voor alle kinderen”*, vervolgt of start de inspectie in 2009 ook een aantal toezichttrajecten op het beleidsterrein van het ministerie van Justitie. Enkele voorbeelden hiervan zijn het vervolgtoezicht naar de veiligheid binnen JJI's (pagina 10-11) en het toezicht naar de vergunninghouders interlandelijke adoptie (pagina 13-14).

De inspectie juicht het toe dat het veld vanuit haar koepelorganisaties steeds vaker eigen *veldnormen* ontwikkelt. Hierbij wil de inspectie ook in 2009 graag een faciliterende rol spelen. De effectiviteit van toezicht hangt volgens de inspectie namelijk nauw samen met de mate waarin de sector zich kan herkennen in de normen die de toezichthouders hanteren. Uiteraard blijft de inspectie altijd vanuit haar eigen verantwoordelijkheid werken.



## 3 De Inspectie jeugdzorg, volop in ontwikkeling

Er wordt wel eens gezegd dat stilstand achteruitgang is. Dit geldt ook voor de Inspectie jeugdzorg. Om goed voorbereid te zijn op alle ontwikkelingen binnen de maatschappij, de jeugdzorg en het inspectielandschap, besteedt de inspectie veel aandacht aan de eigen ontwikkeling en professionaliteit.

In dit hoofdstuk kunt u meer lezen over het pad dat de inspectie hiertoe de komende tijd bewandelt.

### 3.1 Risicogestuurd programmeren

Risicogestuurd programmeren wil zeggen dat de inspectie dáár toezicht houdt waar de risico's het grootst zijn. Deze manier van programmeren moet een jaarwerkprogramma opleveren dat onderzoeken bevat die een grote relevantie hebben voor de samenleving en die bijdragen aan de ontwikkeling van de sector.

Eind 2007 is een traject gestart met als doel om te komen tot een programmering die meer risicogestuurd is dan voorheen. Dit heeft in 2008 geleid tot een set van risico-indicatoren voor residentiële instellingen, instellingen voor gesloten jeugdzorg en justitiële jeugd-inrichtingen. In 2008/2009 zal een vervolg van dit traject resulteren in een set van risico-indicatoren voor andere toezichtobjecten van de inspectie, zoals de bureaus jeugdzorg (BJZ) en de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK).

Naast de informatie uit risico-indicatoren wordt bij risicogestuurd toezicht gebruik gemaakt van oordelen en inschattingen van deskundigen, actualiteiten en informatie die voortkomt uit calamiteitenonderzoek.

Bij het vastleggen en analyseren van de verschillende soorten informatie speelt het geautomatiseerde informatiesysteem van de inspectie een belangrijke rol.

### 3.2 Innoveren effectief toezicht

Van oudsher is het doen van onderzoek bij instellingen en het uitbrengen van inspectierapporten de meest bekende manier van toezicht doen. De inspectie doet echter meer dan dat en streeft ook in 2009 naar het ontwikkelen van nieuwe wegen om effect te bereiken in het veld.

Het *Accountmanagement* (relatiebeheer) is een belangrijk middel om een beeld te krijgen van de kwaliteit van de jeugdzorg binnen een bepaalde provincie. Elke inspecteur is verantwoordelijk voor de contacten met een provincie en de daar werkzame jeugdzorginstellingen en andere toezichtobjecten. Jaarlijks stellen de inspecteurs accountplannen op, waarin staat hoe ze op een systematische manier zicht houden op de kwaliteit van de geleverde zorg. Het accountmanagement maakt onderdeel uit van het totale takenpakket van elke inspecteur en is binnen de inspectie dus geen specialisme.

Onderdeel van accountmanagement is het structureel en systematisch volgen hoe instellingen en overheden omgaan met onderzoeksrapporten en aanbevelingen. Zo krijgt de inspectie een goed beeld van het nalevingsgedrag en verbetervermogen van de diverse toezichtobjecten.

Bij het naar buiten brengen van haar visie en bevindingen, maakt de inspectie steeds meer gebruik van het internet (www.inspectiejeugdzorg.nl). Sinds 2008 worden *columns* van de hoofdinspecteur op internet afgewisseld met die van gastschrijvers. De columns gaan over thema's die bijdragen aan een verdere professionalisering van de sector. Ook plaatst de inspectie met enige regelmaat *standpunten* over vraagstukken binnen de jeugdzorg op haar internetpagina. Het betreft vooral onderwerpen waar de inspectie tijdens toezicht op stuit en waarover onduidelijkheid bestaat bij het veld.

Een andere manier om naar buiten te treden is het uitbrengen van periodieke *nieuwsbrieven*. In deze nieuwsbrieven neemt de inspectie goede voorbeelden binnen de jeugdzorg op die zij tegenkomt bij het uitvoeren van haar toezichthoudende taak, met als doel dat instellingen van elkaar kunnen leren.

Ten slotte blijft de inspectie het ook in 2009 toejuichen dat instellingen in gezamenlijk overleg *veldnormen* ontwikkelen<sup>4</sup>, waarbij zij desgewenst een faciliterende rol kan vervullen. De effectiviteit van toezicht hangt immers nauw samen met de mate waarin de sector zich kan herkennen in de normen die de toezichthouders hanteren. Uiteraard blijft de inspectie altijd toezicht houden vanuit haar eigen verantwoordelijkheid.

4 Een voorbeeld is het "Kwaliteitskader Gesloten Jeugdzorg" dat de MOgroep Jeugdzorg met medewerking van de inspectie in 2008 heeft opgesteld.

ART. 19

ART. 20

Bescherming van kinderen zonder gezin

ART. 21

De Staat is verplicht extra bescherming te bieden aan kinderen die niet in hun eigen gezin kunnen verblijven en zorgt in dergelijke gevallen voor een geschikt alternatief, zoals plaatsing in een pleeggezin of in een instelling voor kinderzorg. Bij de keuze van de meest geschikte oplossing zal rekening worden gehouden met de culturele achtergrond van het kind.

ART. 22

ART. 23

ART. 24

BRON: VERDRAG INZAKE DE RECHTEN VAN HET KIND

### 3.3 Professionaliseren

Professionalisering van de medewerkers vormt een belangrijk uitgangspunt binnen de inspectie. Naast het zelf organiseren van verschillende trainingen, maakt de inspectie tevens gebruik van opleidingen die zijn ontwikkeld door de gezamenlijke rijksinspecties.

De inspectie biedt nieuwe medewerkers een opleidingstraject, waarin zij zowel vakinhoudelijk als op het gebied van het doen van methodologisch verantwoord onderzoek worden geschoold. Daarnaast organiseert de inspectie voor de zittende medewerkers trainingen die zijn gericht op versterking van (methodologische) vaardigheden en een verbreding van de kennis op het gebied van de uitvoering van toezicht.

Ten slotte zijn competentie management en het voeren van ontwikkelingsgesprekken belangrijke instrumenten om te investeren in de professionaliteit van individuele medewerkers.

## 4 Toezicht in 2009

De jeugdzorg richt zich op het beschermen en ondersteunen van kwetsbare kinderen en jongeren. Binnen deze doelgroep bestaan groepen kinderen en jongeren die extra kwetsbaar zijn en/of risico's lopen, zoals jonge kinderen en allochtone kinderen en jongeren. Om verantwoorde zorg te kunnen bieden aan deze kinderen en jongeren is vaak een specifieke aanpak van de zorgaanbieder noodzakelijk. Daarnaast zijn deze groepen soms moeilijk bereikbaar voor die zorg. De inspectie wil – daar waar mogelijk – binnen haar toezicht extra aandacht besteden aan deze groepen en zo gericht bijdragen aan het versterken van hun positie en het verbeteren van de kwaliteit van de zorg die zij krijgen of zouden moeten krijgen. Dit betekent dat in haar onderzoeken de (aanvullende) vraag aan bod komt hoe het in het onderhavige onderzoek gesteld is met de positie van die kwetsbare groepen kinderen. In de rapportage staan dan ook voor deze groep(en) herkenbare conclusies.

De onderzoeken die de inspectie in 2009 wil gaan doen zijn onder te verdelen in drie categorieën: toezicht samen met andere (jeugd) inspecties binnen het Integraal Toezicht Jeugdzaken, toezicht naar aanleiding van calamiteiten en gepland toezicht. In dit hoofdstuk leest u hoe de inspectie aan deze vormen van toezicht invulling geeft.

### 4.1 Integraal Toezicht Jeugdzaken (ITJ)

In 2009 besteedt de Inspectie jeugdzorg een substantieel deel van haar capaciteit aan de samenwerking met andere (jeugd)inspecties binnen het Integraal Toezicht Jeugdzaken. Dit is een structureel samenwerkingsverband van vijf inspecties op het terrein van jeugd, te weten de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ), de Inspectie

van het Onderwijs (IvhO), de Inspectie jeugdzorg (IJZ), de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) en de Inspectie Werk en Inkomen (IWI). Het programmabureau van ITJ is sinds 2008 organisatorisch ondergebracht bij de Inspectie jeugdzorg.

In 2009 richt het ITJ zich met name op twee vanuit 2008 doorlopende thema's, te weten *overgewicht* en *recidive onder jongeren* en twee nieuwe thema's (*armoede* en *verslaving*). Daarnaast start ITJ in 2009 met het toezicht op de samenwerking van voorzieningen in en om de *Centra voor Jeugd en Gezin* (CJG), aan de hand van het in 2008 ontwikkelde kader.

ITJ stelt elk jaar een eigen jaarwerkprogramma op, waarin een nadere uitwerking van het toezicht in 2009 te vinden is (zie [www.jeugdinspecties.nl](http://www.jeugdinspecties.nl)).

### 4.2 Toezicht naar aanleiding van calamiteiten

Calamiteiten die plaatsvinden binnen een jeugdzorginstelling of justitiële jeugdinrichting worden gemeld bij de Inspectie jeugdzorg. De inspectie analyseert en beoordeelt de inhoud van deze meldingen. Dit kan ertoe leiden dat zij aanvullende informatie opvraagt. Bestudering van deze informatie kan aanleiding zijn voor de inspectie om de instelling te verzoeken een eigen intern onderzoek te doen en eventuele verbetermaatregelen op te stellen. Ook kan het zo zijn dat de inspectie zelf onderzoek doet, resulterend in een rapport met aanbevelingen.

### 4.3 Gepland toezicht

In het meerjarenplan 2006-2009 benoemt de inspectie op welke aspecten van de kwaliteit van de jeugdzorg zij haar toezicht richt. In deze paragraaf leest u welke toezichtprojecten de inspectie in 2009 uitvoert. De projecten worden gepresenteerd per hoofdaspect, waarbij dient te worden aangetekend dat binnen een toezichtproject vaak meerdere aspecten aan de orde komen.

De aspecten zijn:

- Veiligheid van het kind: 19 toezichtprojecten.
- Samenwerken tussen instellingen: 2 toezichtprojecten.
- Cliëntgerichtheid van de hulp: 1 toezichtproject.
- Resultaatgerichtheid: 3 toezichtprojecten.

#### 4.3.1 Veiligheid

*Alle kinderen en hun ouders of verzorgers die in Nederland met jeugdzorg te maken krijgen, moeten ervan uit kunnen gaan dat de instellingen de veiligheid van het kind voorop stellen. Hierbij is het van belang dat zij zowel fysiek veilig zijn op de plaatsen waar zij verblijven als dat zij zich, overeenkomstig hun leeftijdsbehoeften, veilig kunnen ontwikkelen gedurende de periode dat zij jeugdzorg ontvangen.*

#### Toezicht op de BES-eilanden

Naar verwachting zullen de eilanden Bonaire, Sint Eustasius en Saba (BES-eilanden) per 1-1-2011 de status van openbaar lichaam krijgen, waardoor de jeugdzorg op deze eilanden zal vallen onder de verantwoordelijkheid van de minister voor Jeugd en Gezin.

Vanaf de overgangdatum zal er ook een structurele vorm van toezicht moeten zijn op de jeugdzorginstellingen op deze eilanden.

In 2008 en 2009 doet de inspectie een eerste verkenning naar de kwaliteit van de jeugdzorg op de BES-eilanden. Daarna zal de inspectie met de betrokken partijen in overleg treden om invulling te geven aan een structurele vorm van toezicht op de jeugdzorginstellingen op Bonaire, Sint Eustasius en Saba.

#### Vervolgtoezicht Veiligheid voor jeugdigen in justitiële jeugdinrichtingen

September 2007 heeft de inspectie – samen met vier andere inspecties<sup>5</sup> – het rapport “Veiligheid in justitiële jeugdinrichtingen: opdracht met risico’s”<sup>6</sup> gepubliceerd.

Bij zes van de dertien JJI’s werd een “ernstig risico” geconstateerd. Dit heeft ertoe geleid dat bij deze inrichtingen in 2008 verscherpt toezicht is ingesteld. Wanneer uit een hertoets blijkt dat er voldoende verbeteringen zijn doorgevoerd, dan wordt het verscherpt toezicht opgeheven en maken de inspecties afspraken met de inrichting hoe het vervolgtoezicht verder wordt vormgegeven. Afhankelijk van de verdere verbeteringen bij deze JJI’s, zal dit vervolgtoezicht in 2009 wel of niet worden gecontinueerd.

<sup>5</sup> De Inspectie van het Onderwijs (Ivh0), de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ), de Inspectie Sanctietoepassing (IS) en de Arbeidsinspectie (AI).

<sup>6</sup> Inspectie jeugdzorg, september 2007 (zie [www.inspectiejeugdzorg.nl](http://www.inspectiejeugdzorg.nl)).

Bij vier van de JJI's werd een "matig" risico geconstateerd. In 2009 vindt bij deze inrichtingen een hertoets plaats. Wanneer deze hertoets plaatsvindt, is afhankelijk van de voortgang die de inrichtingen boeken bij het uitvoeren van hun verbeteringen.

### **Entreetoets nieuwe aanbieders van gesloten jeugdzorg**

Sinds 1 januari 2008 is het mogelijk om jongeren met ernstige opgroei- en opvoedingsproblemen te behandelen binnen een gesloten setting. Met de minister voor Jeugd en Gezin is afgesproken dat alle nieuwe instellingen voor gesloten jeugdzorg, een half jaar nadat ze gestart zijn, een zogenaamde entreetoets krijgen. Door middel van deze toets kijkt de inspectie of deze instellingen voorwaarden scheppen voor veilige en verantwoorde zorg.

In 2008/2009 voert de inspectie in samenwerking met de Inspectie voor de Gezondheidszorg bij twee instellingen die inmiddels gesloten jeugdzorg aanbieden, te weten *De Koppeling* en *Jutters Jeugdformaat Combinatie (JJC)*, een entreetoets uit. De resultaten van deze twee onderzoeken worden begin 2009 verwacht.

Op 1-4-2009 gaat een andere nieuwe aanbieder van gesloten jeugdzorg, *Transferium (locatie Driehuis)*, van start. De inspectie onderwerpt deze locatie van de nieuwe aanbieder gesloten jeugdzorg in 2009 aan een entreetoets. Daarnaast neemt de inspectie in het voorjaar van 2011 de *locatie Heerhugowaard* van Transferium, die op 1-10-2010 start, een entreetoets af. Ook bij deze twee entreetoetsen zal worden samengewerkt met de Inspectie voor de Gezondheidszorg.

Maart 2008 heeft de inspectie het rapport "Veiligheid binnen de *Glen Mills School*"<sup>7</sup> gepubliceerd, waarin zij een aantal aanbevelingen heeft gedaan aan de Hoenderloo Groep (waaronder de Glen Mills School valt) en de verantwoordelijke overheden. Op grond van deze aanbevelingen heeft de Hoenderloo Groep een verbeterplan opgesteld. De inspectie stelt zich in 2009 door middel van voortgangsgesprekken op de hoogte van de vorderingen van dit verbeterplan. Daarnaast is het zo dat de Glen Mills School per 1-11-2008 door de minister voor Jeugd en Gezin is aangewezen als aanbieder van gesloten jeugdzorg. Afgesproken is dat de inspectie begin 2010 de Glen Mills School een entreetoets afneemt, waarbij zal worden samengewerkt met de Inspectie voor de Gezondheidszorg.

De veiligheid in de voormalige justitiële jeugdinstellingen die inmiddels gesloten jeugdzorg aanbieden, is in 2007 onderzocht door de inspectie samen met vier collega inspecties<sup>8</sup>. Deze instellingen vallen thans onder het vervolgtoezicht "Veiligheid voor jeugdigen in justitiële jeugdinstellingen".

### **Toezicht alle aanbieders van gesloten jeugdzorg op basis van het Kwaliteitskader Gesloten Jeugdzorg**

In het najaar van 2008 heeft de MOgroep Jeugdzorg met medewerking van de Inspectie jeugdzorg normen opgesteld voor de gesloten jeugdzorg en deze vastgelegd in het Kwaliteitskader Gesloten Jeugdzorg. De inspectie zal op basis van dit kwaliteitskader bij *alle* aanbieders van gesloten jeugdzorg tot 2012 stapsgewijs toezicht houden.

<sup>7</sup> Inspectie jeugdzorg, september 2008 (zie [www.inspectiejeugdzorg.nl](http://www.inspectiejeugdzorg.nl)).

<sup>8</sup> De Inspectie van het Onderwijs (Ivh0), de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ), de Inspectie Sanctietoepassing (Ist) en de Arbeidsinspectie (AI).

Waar nodig werkt de inspectie samen met collega inspecties. Dit toezicht vindt dus ook plaats bij de instellingen van wie het nieuwe aanbod gesloten jeugdzorg al getoetst is in de voormalige JJI's. Het accent van dit toezicht ligt op de volgende thema's uit het kwaliteitskader:

1. gesloten leefomgeving, met name de rechtspositie van de jeugdige inclusief de toekenning van verlof: 2008-2009, onderzoek naar beleid en praktijk. Rapportage in het voorjaar 2009;
2. behandel- en opvoedplanning, opvoeding en personeel: 2009-2010, onderzoek naar beleid en praktijk. Hieronder wordt onder meer verstaan het opstellen en uitvoeren van het behandelplan, de multidisciplinaire aanpak, het leefklimaat en medische, geestelijke en emotionele verzorging. Rapportage in het voorjaar 2010;
3. behandeling, dagprogramma en ketensamenwerking: 2011-2012, onderzoek naar beleid en praktijk. Hier wordt onder meer onder verstaan een individueel behandelplan, dagstructuur en dagbesteding, onderwijs, trajectverantwoordelijkheid en samenwerking. Rapportage in het voorjaar 2012.

### **Veiligheid van pleegkinderen**

In 2008 is de inspectie gestart met een landelijk onderzoek naar de veiligheid van pleegkinderen binnen pleeggezinnen. De vraag die hierbij centraal staat is of de pleegzorgaanbieders systematisch zorgdragen voor de veiligheid van kinderen in pleeggezinnen. Het onderzoek richt zich op twee thema's: de screening van pleeggezinnen op mogelijke veiligheidsrisico's en het toezicht op de veiligheid van pleegkinderen wanneer de kinderen in het pleeggezin verblijven. Zowel het beleid als de praktijk van de pleegzorgaanbieders wordt hierbij betrokken. Na het maken van instellingsrapporten, volgt een rapport met het landelijke beeld.

In aansluiting op bovenstaand toezicht is de inspectie van plan om in 2010 onderzoek te doen naar de begeleiding van de biologische ouders (door de pleegzorgaanbieders) in de periode dat hun kinderen in een pleeggezin zijn ondergebracht.

### **Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming**

In het najaar van 2008 heeft de inspectie het rapport "De toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming"<sup>9</sup> uitgebracht. Hieruit bleek dat de kwaliteit van de toetsende taak – daar waar het gaat om het voornemen een uit huis geplaatst kind terug naar huis te laten gaan – van onvoldoende kwaliteit was. Zo werden beslissingen in deze zaken door BJJ niet tijdig ter toetsing voorgelegd aan de RvdK en was de inhoud van de beslissingen die aan de RvdK werden voorgelegd veelal onvoldoende voor een inhoudelijke toets. Daarnaast bleek dat er geen sprake was van een eenduidige uitvoering van de toetsende taak en dat niet helder was op grond waarvan de RvdK tot zijn oordeel kwam. De MOgroep Jeugdzorg en de RvdK hebben een verbeterplan opgesteld dat is gebaseerd op de bevindingen en aanbevelingen van de inspectie. De minister voor Jeugd en Gezin heeft aangegeven dat hij ervan uit gaat dat beide organisaties vanaf 1 januari 2009 gaan werken volgens de wijze die de inspectie heeft aanbevolen. De inspectie toetst op verzoek van de minister in 2009 in hoeverre de doorgevoerde verbeteringen in de praktijk hebben geleid tot een betere kwaliteit van de toetsende taak.

<sup>9</sup> Inspectie jeugdzorg, oktober 2008 (zie [www.inspectiejeugdzorg.nl](http://www.inspectiejeugdzorg.nl)).

### **Kwaliteit van de beschermingstaak van de Raad voor de Kinderbescherming**

Eind 2008 is de inspectie een landelijk onderzoek gestart naar de kwaliteit van het primaire proces van de beschermingstaak (civiele taak) van de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK). Het toezicht, dat door zal lopen in 2009, richt zich vooral op de kwaliteit van het onderzoek in beschermingszaken.

In het project “Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming”, dat hiervoor beschreven staat, doet de inspectie onderzoek naar de toetsende taak van de RvdK. Aangezien dit een onderdeel is van het primaire proces van de beschermingstaak van de RvdK, zal de inspectie nagaan of dit onderzoek eventueel ondergebracht kan worden in het project “Kwaliteit van de beschermingstaak van de Raad voor de Kinderbescherming”.

### **Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen**

In het najaar van 2008 heeft de inspectie de notitie “Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen”<sup>10</sup> gepubliceerd, waarin zij aangeeft dat uit onderzoek is gebleken dat het onderzoeken, taxeren en beperken van het risico op voor kinderen ernstig bedreigende gebeurtenissen een onvoldoende structureel en expliciet onderdeel is van het primaire proces van de jeugdbescherming. Tegelijkertijd heeft de inspectie geconstateerd dat er belangrijke stappen worden gezet om het primaire proces in de jeugdbescherming te verbeteren en de veiligheid van het kind beter te waarborgen.

Ten eerste is er de Deltamethode gezinsvoogdij, die naar verwachting op 1 juli 2009 volledig zal zijn geïmplementeerd bij alle BJZ's.

De minister voor Jeugd en Gezin heeft gesteld dat tot de volledige implementatie heeft plaatsgevonden, het onderdeel “risicomanagement” van de Deltamethode met voorrang uiterlijk op 1 januari 2009 wordt ingevoerd en gehanteerd door alle gezinsvoogden. Ten tweede heeft de MOgroep Jeugdzorg het veiligheidskader “Veiligheidsbeleid en risicomanagement in het bureau jeugdzorg”<sup>11</sup> vastgesteld, dat in 2009 met prioriteit zal worden geïmplementeerd.

Op verzoek van de minister voor Jeugd en Gezin doet de inspectie in 2009 onderzoek naar het onderdeel “risicomanagement” van de Deltamethode. Vanaf begin 2010 ziet de inspectie erop toe dat ook de overige onderdelen van de Deltamethode gezinsvoogdij zijn geïmplementeerd én dat het primaire proces van de jeugdbescherming zodanig is ingericht dat systematisch wordt gelet op de (on)veiligheid en dat er systematisch gewerkt wordt om tot de beste beslissingen te komen in het belang van het kind.

### **Interlandelijke adoptie**

In 2008 is de inspectie een toezichttraject gestart waarin zij het primaire proces van adoptie onderzoekt. Het onderzoek vindt plaats bij alle vergunninghouders interlandelijke adoptie. Daarnaast wordt de RvdK in het onderzoek betrokken, daar deze het gezinsonderzoek naar de aspirant adoptieouders uitvoert. Bij het inrichten van het toezicht maakt de inspectie – daar waar mogelijk – gebruik van en sluit zij aan bij het “Kwaliteitskader vergunninghouders interlandelijke adopties” dat de vergunninghouders in 2008 hebben opgesteld.

10 Inspectie jeugdzorg, oktober 2008 (zie [www.inspectiejeugdzorg.nl](http://www.inspectiejeugdzorg.nl)).

11 Berge, I. ten & A. van Montfoort (juni 2008). Veiligheidsbeleid en risicomanagement in het bureau jeugdzorg. Utrecht/Woerden: Nederlands Jeugdinstituut, Adviesbureau Van Montfoort.

Medio 2009 brengt de inspectie per vergunninghouder een rapport uit met daarin een oordeel over de mate van het risico dat kinderen in het adoptieproces lopen. De inspectie zal – indien nodig – de vergunninghouders vragen een verbeterplan op te stellen. Bij deze vergunninghouders doet de inspectie begin 2010 een hertoets, waarin zij onderzoekt of de voorgenomen verbeteringen doorgevoerd zijn en of dit tot een kwaliteitsverbetering heeft geleid. Deze informatie kan het ministerie van Justitie vervolgens gebruiken bij het beoordelen van de aanvragen voor de verlenging van de vergunningen eind 2010.

### **Campussen**

Het kabinet wil de maatschappelijke participatie van alle jongeren versterken: alle jongeren gaan naar school, werken of doen werkervaring op. Ook jongeren die met de gebruikelijke hulpverlening niet worden bereikt, wil het kabinet terugleiden naar maatschappelijke participatie. Het gaat daarbij om jongeren (12-27 jaar) zonder zicht op opleiding of arbeid die dreigen af te glijden naar maatschappelijk ongewenst gedrag. Voor deze groep moeilijk te motiveren jongeren wordt ervaring opgedaan met een nieuw instrument: de campussen.

Op dit moment loopt er een aantal pilotprojecten. Deze pilots hebben als doel om inzicht te krijgen in de meest effectieve aanpak voor deze groep jongeren en een op ervaring gebaseerde onderbouwing te krijgen voor landelijke invoering van de campussen. Omdat het van essentieel belang is dat de zorg die geboden wordt in de pilots van voldoende kwaliteit is, houdt de Inspectie jeugdzorg toezicht op de kwaliteit van de geleverde jeugdzorg. Na de eindevaluatie van de pilots in 2010 zal bij de uiteindelijke vormgeving van de campussen het toezicht structureel geregeld worden.

### **Zorgaanbod in het buitenland**

Het gebruik maken van buitenlands zorgaanbod voor Nederlandse jongeren beschouwt de inspectie als een bijzondere situatie, met extra risico's. Daarom is de inspectie in 2008 gestart met een onderzoek naar zorgaanbieders in Nederland die gebruik maken van zorgaanbod in het buitenland. De eerste fase van het project bestaat uit een inventarisatie van de aard en omvang van dit type zorgaanbod, gevolgd door een risico-inventarisatie om zicht te krijgen op de grootste risico's.

Na deze eerste fase zal de inspectie, in overleg met het programma-ministerie voor Jeugd en Gezin, het IPO en de MOgroep Jeugdzorg, besluiten hoe het vervolgtraject eruit gaat zien.

### **Nieuwe aanbieders van jeugdzorg**

In 2005 hebben het IPO, het ministerie van VWS en de inspectie afspraken gemaakt over het verantwoord gebruik maken van nieuwe zorgaanbieders. Kern van de afspraken is dat een provincie beoordeelt of zij van een nieuwe zorgaanbieder gebruik wil maken. De provincie let daarbij in elk geval op een aantal kwaliteitsaspecten. Vervolgens kan de provincie de inspectie verzoeken om toezicht uit te voeren op deze zorgaanbieder, waarbij de inspectie toetst of de instelling voldoet aan voorwaarden voor veilige en verantwoorde zorg.

Op verzoek van de provincies Noord-Brabant (twee instellingen) en Noord-Holland (één instelling) voert de inspectie in 2009 toezicht uit bij drie nieuwe zorgaanbieders.



### **Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen**

In 2007 en 2008 heeft de inspectie bij alle provinciale en landelijk werkende residentiële zorgaanbieders onderzocht welk beleid deze instellingen hebben op het gebied van belangrijke thema's rondom seksualiteit, te weten bejegening, seksualiteit, preventie, reactie en deskundigheid. In 2008 is bij vier instellingen onderzoek gedaan naar de mate waarin deze thema's in de praktijk aandacht krijgen. In 2009 wordt dit praktijkonderzoek uitgevoerd bij een nader te bepalen aantal andere residentiële instellingen.

### **Agressief en seksueel grensoverschrijdend gedrag in residentiële instellingen**

In 2007 en 2008 heeft de inspectie bij alle provinciale en landelijk werkende residentiële zorgaanbieders onderzocht welk beleid deze instellingen hebben op het gebied van belangrijke thema's rondom seksualiteit, te weten bejegening, seksualiteit, preventie, reactie en deskundigheid. In 2008 is bij vier instellingen onderzoek gedaan naar de mate waarin deze thema's in de praktijk aandacht krijgen. Dit praktijkonderzoek wordt in 2009 op verzoek van de provincie Utrecht in deze provincie uitgevoerd, waarbij de inspectie tevens onderzoekt hoe de Utrechtse instellingen omgaan met agressief gedrag.

### **Risicotaxatie en systematisch handelen bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling**

Op verzoek van de provincies Groningen, Drenthe, Amsterdam, Zuid-Holland, Haaglanden en Noord-Brabant doet de inspectie in 2009 in deze provincies onderzoek naar risicotaxatie en systematisch handelen bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK).

### **Jeugdzorgboerderijen**

De provincie Gelderland heeft de inspectie verzocht om toezicht te doen naar de kwaliteit van jeugdzorgboerderijen. Er is in Gelderland sprake van "onderaannemerschap"; de jeugdzorgboerderijen sluiten zich aan bij een bestaande zorgaanbieder. Het toezicht richt zich op de vraag of er wordt voldaan aan voorwaarden voor veilige en verantwoorde zorg.

Afhankelijk van de uitkomsten overweegt de inspectie het onderzoek in 2010 te herhalen bij jeugdzorgboerderijen in andere provincies.

### **Veilige en verantwoorde zorg Stichting Nieuw Veldzicht**

Eind 2007 heeft de inspectie bij Stichting Nieuw Veldzicht onderzoek gedaan naar de mate waarin deze instelling voldoet aan randvoorwaarden voor verantwoorde zorg en een veilig opvoedingsklimaat. Op verzoek van de provincie Flevoland onderzoekt de inspectie in 2009 in hoeverre de destijds gedane aanbevelingen zijn omgezet in beleid en in hoeverre dit in de praktijk heeft geleid tot een verbetering van de kwaliteit van de zorg (vooral op het gebied van een veilig opvoedingsklimaat).

#### **4.3.2 Samenwerken**

*Samenwerking van voorzieningen is van groot belang voor de kwaliteit van de hulpverlening. In alle onderzoeken waarbij meer dan één instelling betrokken is, kijkt de inspectie naar deze onderlinge samenwerking. Het komt voor dat een gezin met diverse instellingen tegelijk te maken heeft of dat de ene instelling de hulpverlening van de andere overneemt. Het gaat hier om de zogeheten "keten van voorzieningen". De inspectie verwacht dan dat de continuïteit van de zorg gewaarborgd is en dat instellingen elkaar daarop aanspreken.*

### Resultaten verbeterplan Maasmeisje

In 2007 deed de inspectie samen met de Inspectie voor de Gezondheidszorg (IGZ), de Inspectie van het Onderwijs (Ivh0) en de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) onderzoek naar het “Maasmeisje”. Dit onderzoek resulteerde in het rapport “Brede zorgcoördinatie noodzakelijk. Onderzoek naar de hulpverlening rond het meisje Gessica”<sup>12</sup>. Afgesproken is dat de gemeente Rotterdam bewaakt of de aanbevelingen uit dit rapport worden vertaald in beleid. In 2009 toetsen de inspecties op casusniveau of de wijzigingen in het beleid hebben geleid tot verbeteringen.

### Casemanagement bureau jeugdzorg

In 2006 heeft de inspectie in een aantal provincies toezicht gedaan naar het onderwerp casemanagement bij BJZ.

In 2009 start de inspectie op verzoek van de provincie Zeeland een dergelijk onderzoek bij BJZ in deze provincie. Binnen dit toezichtproject kijkt de inspectie naar de manier waarop BJZ zorgt voor veiligheid en continuïteit in het hulpverleningsproces.

12 Inspectie jeugdzorg, mei 2007 (zie [www.inspectiejeugdzorg.nl](http://www.inspectiejeugdzorg.nl))

### 4.3.3 Cliëntgerichtheid

*De inspectie verwacht dat instellingen het probleem van de cliënt centraal stellen en dat zij de jongeren en hun ouders of verzorgers betrekken bij de hulpverlening. Hun inbreng is een voorwaarde voor verantwoorde zorg, omdat het belangrijk is dat zij zich kunnen vinden in de aanpak die wordt gekozen. Als de belangen van kind en ouder(s) botsen, is het belang van het kind altijd doorslaggevend.*

### Het functioneren van het klachtrecht, de vertrouwenspersoon en de cliëntenraad

Op verzoek van de betrokken provincies is de inspectie in 2008 gestart met een onderzoek naar het functioneren van het klachtrecht, de vertrouwenspersoon en de cliëntenraad in Groningen, Friesland, Utrecht, Zuid-Holland en Rotterdam. Doel van dit toezicht is om zicht te krijgen op de uitvoering van deze cliëntenrechten in de praktijk en om betrokken partijen te stimuleren verder vorm hieraan te geven. In dit onderzoek, dat doorloopt naar 2009, wordt in elk van de hiervoor genoemde provincies onderzoek gedaan bij BJZ en minimaal één zorgaanbieder.

Regelmatige  
evaluatie  
bij uithuisplaatsing

ART.  
**25**

Ieder kind dat door de Staat voor verzorging, bescherming of behandeling uit huis wordt geplaatst, heeft recht op een regelmatige evaluatie van deze plaatsing.

BRON:  
VERDRAG INZAKE DE RECHTEN VAN HET KIND

#### 4.3.4 Resultaatgerichtheid

*De inspectie verwacht dat jeugdzorginstellingen zich richten op het resultaat van de zorg voor de cliënt. Dit betekent dat instellingen helder maken welk resultaat zij nastreven, hoe zij dit realiseren en dat zij vaststellen welk resultaat is bereikt met de hulpverlening. Zij evalueren hun hulpverlening en wijzigen op basis hiervan systematisch hun handelen.*

#### **Zorg voor kinderen met geringe sociale redzaamheid**

Gezinnen en kinderen met een geringe zelfredzaamheid krijgen niet altijd de zorg die ze nodig hebben. Dit kan aanzienlijke gevolgen hebben voor de betrokkenen en de maatschappij. Het gaat daarbij vaak om kinderen met een licht verstandelijke beperking (LVG-jongeren) met bijkomende gedragsstoornissen die in verschillende hulpverlenings- en ondersteuningscircuits terecht komen. De hulpverlening is vaak discontinu en eenzijdig gericht. Bovendien is er vaak niet genoeg samenwerking tussen de betrokken instellingen en hulpverleners, waardoor er onvoldoende flexibiliteit is in het aanbod en er daardoor vaak geen hulp op maat geboden kan worden.

In 2009 gaan de Inspectie voor de Gezondheidszorg, de Inspectie van het Onderwijs en de Inspectie jeugdzorg onderzoeken of toezicht een bijdrage kan leveren aan de verbetering van de zorg voor deze kinderen en gezinnen, waarbij de Inspectie voor de Gezondheidszorg de rol van projectleider vervult.

De inspecties willen aan de hand van een zorgmodel dat gebaseerd is op best practices in 2010 met thematisch toezicht bevorderen dat de zorg voor deze kwetsbare groep verbetert.

#### **Nazorg in de laatste fase en na afloop van het hulpverleningsproces**

Het stadsgewest Haaglanden krijgt regelmatig signalen dat de zorg van cliënten in de jeugdzorg in de laatste fase van de hulpverlening en/of na afloop onvoldoende is, waardoor het risico bestaat dat cliënten terugvallen en opnieuw jeugdzorg nodig hebben. Aangezien het stadsgewest hier te weinig zicht op heeft, heeft zij de inspectie gevraagd hier onderzoek naar te doen. Afhankelijk van de resultaten van dit onderzoek, kan het zijn dat de inspectie besluit dit toezicht in 2010 ook in andere provincies uit te voeren.

#### **Kwaliteit indicatiestelling bureau jeugdzorg Utrecht**

In 2006 heeft de inspectie bij alle BJJ's onderzocht of de kwaliteitsbewaking van de indicatiestelling systematisch was georganiseerd en of de kwaliteitsbewaking leidde tot adequate verbetermaatregelen. Dit heeft geresulteerd in het rapport "Met het oog op kwaliteit. Landelijk onderzoek naar de kwaliteitsbewaking van indicatiestelling door bureaus jeugdzorg"<sup>13</sup>.

Op verzoek van de provincie Utrecht onderzoekt de inspectie in 2009 of de aanbevelingen uit het onderzoek van 2006 hebben geleid tot verbeteringen van de kwaliteitsbewaking van de indicatiestelling bij BJJ Utrecht.

13 Inspectie jeugdzorg, februari 2006 (zie [www.inspectiejeugdzorg.nl](http://www.inspectiejeugdzorg.nl)).

## 5 Schematisch overzicht toezichtprojecten 2009

In hoofdstuk 4 is het toezicht dat de inspectie in 2009 uitvoert inhoudelijk toegelicht.

Hieronder vindt u twee tabellen waarin deze toezichtprojecten overzichtelijk op een rijtje worden gezet.

In de eerste tabel staan – per provincie – alle toezichtprojecten opgesomd die de inspectie gaat doen bij de door de provincie gefinancierde instellingen. In de tweede tabel worden de toezichtprojecten gepresenteerd die de inspectie gaat doen bij de door het Rijk gefinancierde instellingen.

### Overzicht toezichtprojecten bij door de provincie gefinancierde instellingen in 2009

Provincie	Onderwerp	Betrokken provincies
Groningen	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Het functioneren van het klachtrecht, de vertrouwenspersoon en de cliëntenraad	Groningen, Friesland, Utrecht, Zuid-Holland, Rotterdam
	Risicotaxatie en systematisch handelen bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling	Groningen, Drenthe, Amsterdam, Zuid-Holland, Haaglanden, Noord-Brabant
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen
Friesland	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Het functioneren van het klachtrecht, de vertrouwenspersoon en de cliëntenraad	Groningen, Friesland, Utrecht, Zuid-Holland, Rotterdam
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen
Drenthe	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Risicotaxatie en systematisch handelen bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling	Groningen, Drenthe, Amsterdam, Zuid-Holland, Haaglanden, Noord-Brabant
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen

Provincie	Onderwerp	Betrokken provincies
Overijssel	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen
Gelderland	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Jeugdzorgboerderijen	Gelderland
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen
Flevoland	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Veilige en verantwoorde zorg Stichting Nieuw Veldzicht	Flevoland
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen
Utrecht	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Agressief en seksueel grensoverschrijdend gedrag in residentiële instellingen	Utrecht
	Het functioneren van het klachtrecht, de vertrouwenspersoon en de cliëntenraad	Groningen, Friesland, Utrecht, Zuid-Holland, Rotterdam
	Kwaliteit indicatiestelling bureau jeugdzorg	Utrecht
Noord-Holland	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Eén nieuwe aanbieder van jeugdzorg	Noord-Holland
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen

Provincie	Onderwerp	Betrokken provincies
Stadsregio Amsterdam	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Risicotaxatie en systematisch handelen bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling	Groningen, Drenthe, Amsterdam, Zuid-Holland, Haaglanden, Noord-Brabant
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen
Zuid-Holland	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Risicotaxatie en systematisch handelen bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling	Groningen, Drenthe, Amsterdam, Zuid-Holland, Haaglanden, Noord-Brabant
	Het functioneren van het klachtrecht, de vertrouwenspersoon en de cliëntenraad	Groningen, Friesland, Utrecht, Zuid-Holland, Rotterdam
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen
Stadsgewest Haaglanden	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Risicotaxatie en systematisch handelen bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling	Groningen, Drenthe, Amsterdam, Zuid-Holland, Haaglanden, Noord-Brabant
	Nazorg in de laatste fase en na afloop van het hulpverleningsproces	Haaglanden
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen
Stadsregio Rotterdam	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Resultaten verbeterplan Maasmeisje	Rotterdam
	Het functioneren van het klachtrecht, de vertrouwenspersoon en de cliëntenraad	Groningen, Friesland, Utrecht, Zuid-Holland, Rotterdam
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen

Provincie	Onderwerp	Betrokken provincies
Zeeland	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Casemanagement bureau jeugdzorg	Zeeland
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen
Noord-Brabant	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	Risicotaxatie en systematisch handelen bij het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling	Groningen, Drenthe, Amsterdam, Zuid-Holland, Haaglanden, Noord-Brabant
	Twee nieuwe aanbieders van jeugdzorg	Noord-Brabant
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen
Limburg	Veiligheid van pleegkinderen	Alle provincies
	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	Alle provincies
	Risicomanagement bij onder toezicht gestelde kinderen	Alle provincies
	(eventueel) Ruimte en grenzen rond seksualiteit in residentiële instellingen	Nader te bepalen

## Overzicht toezichtprojecten bij door het Rijk gefinancierde instellingen in 2009

Object van toezicht	Onderwerp	Betrokken inspecties
Jeugdzorginstellingen op de BES-eilanden	Toezicht op de BES-eilanden	IJZ
Alle JJI's	Vervolgtoezicht Veiligheid voor jeugdigen in justitiële jeugdinrichtingen	Ivh0, IGZ, ISt, AI, IJZ
De Koppeling (Amsterdam) Jutters Jeugdformaat Combinatie (Haaglanden) Transferium (Noord-Holland)	Entreetoets nieuwe aanbieders van gesloten jeugdzorg	IGZ, IJZ
Alle aanbieders van gesloten jeugdzorg	Toezicht alle aanbieders van gesloten jeugdzorg op basis van het Kwaliteitskader Gesloten Jeugdzorg	Nader te bepalen
Alle regio's RvdK Alle BJJ's	Kwaliteit van de toetsende taak van de Raad voor de Kinderbescherming	IJZ
Alle regio's RvdK	Kwaliteit van de beschermingstaak van de Raad voor de Kinderbescherming	IJZ
Alle vergunninghouders interlandelijke adoptie RvdK	Primaire proces interlandelijke adoptie	IJZ
Pilots Campussen	Kwaliteit geboden jeugdzorg op campussen	Nader te bepalen



## Gebruikte afkortingen

<b>AI</b>	Arbeidsinspectie
<b>AMK</b>	Advies- en Meldpunt Kindermishandeling
<b>BES-eilanden</b>	Bonaire, Sint Eustasius en Saba
<b>BJZ</b>	Bureau Jeugdzorg
<b>CJG</b>	Centrum voor Jeugd en Gezin
<b>fte</b>	fulltime equivalent
<b>IGZ</b>	Inspectie voor de Gezondheidszorg
<b>IJZ</b>	Inspectie jeugdzorg
<b>I00V</b>	Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
<b>IPO</b>	Interprovinciaal Overleg
<b>ISt</b>	Inspectie Sanctietoepassing
<b>ITJ</b>	Integraal Toezicht Jeugdzaken
<b>Ivh0</b>	Inspectie van het Onderwijs
<b>IWI</b>	Inspectie Werk en Inkomen
<b>JJC</b>	Jutters Jeugdformaat Combinatie
<b>JJI</b>	Justitiële Jeugdinrichting
<b>LCFJ</b>	Landelijk Cliëntenforum Jeugd
<b>LVG-jongeren</b>	Licht Verstandelijk Gehandicapte jongeren
<b>MOgroep Jeugdzorg</b>	Maatschappelijke Ondernemers Groep Jeugdzorg
<b>ots</b>	ondertoezichtstelling
<b>RvdK</b>	Raad voor de Kinderbescherming
<b>VWS</b>	Volksgezondheid, Welzijn en Sport

## Adresgegevens Inspectie jeugdzorg

Bezoekadres:	Sint Jacobsstraat 16 3511 BS Utrecht
Postadres:	Postbus 483 3500 AL Utrecht
Telefoon:	(030) 230 52 30
Fax:	(030) 230 52 00
Internet:	<a href="http://www.inspectiejeugdzorg.nl">www.inspectiejeugdzorg.nl</a>



### **Wat is de Inspectie jeugdzorg?**

De Inspectie jeugdzorg is in 1988 bij wet ingesteld en houdt toezicht op de jeugdzorg in Nederland. De inspectie werkt onder de verantwoordelijkheid van de minister voor Jeugd en Gezin en de minister van Justitie. De inspectie is inhoudelijk onafhankelijk.

### **Wat zegt de wet over de Inspectie jeugdzorg?**

De Wet op de jeugdzorg geeft de Inspectie jeugdzorg de volgende taken:

- onderzoek doen naar de kwaliteit van de jeugdzorg;
- toezicht houden op de naleving van de kwaliteitseisen die in de wet staan;
- voorstellen doen voor verbetering.

De inspectie houdt toezicht op verzoek van het programma-ministerie voor Jeugd en Gezin, het ministerie van Justitie, de provincies of uit eigen beweging.

### **Wat is toezicht?**

Toezicht houden betekent dat de inspectie informatie verzamelt over de kwaliteit van de jeugdzorg, zich een oordeel vormt en zo nodig ingrijpt. Ook kijkt de inspectie of het beleid voor de jeugdzorg in de praktijk goed werkt. Daarover adviseert de inspectie gevraagd en ongevraagd.

De rapporten van de inspectie zijn in principe openbaar.

De openbaar gemaakte rapporten staan op de website van de inspectie: [www.inspectiejeugdzorg.nl](http://www.inspectiejeugdzorg.nl).

### **Wat wil de Inspectie jeugdzorg met het toezicht bereiken?**

De inspectie wil met haar onderzoeken bijdragen aan:

- het behouden en bevorderen van de kwaliteit van de jeugdzorg;
- het versterken van de positie van jongeren en hun ouders of verzorgers (de cliënten);
- de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het beleid.

### **Waar houdt de inspectie toezicht?**

De Inspectie jeugdzorg kent vier “domeinen” van toezicht.

De inspectie heeft namelijk volgens vier verschillende wetten toezichttaken en bevoegdheden:

- Wet op de jeugdzorg;
- Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen;
- Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie;
- Wet Centraal Orgaan opvang Asielzoekers.

De inspectie heeft op grond van die wetten toezicht op de volgende organisaties:

- de bureaus jeugdzorg;
- de jeugdzorgaanbieders;
- de Justitiële Jeugdinrichtingen;
- de vergunninghouders voor interlandelijke adoptie;
- de opvangvoorzieningen voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen;
- de Raad voor de Kinderbescherming.

